



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.476/16

van 24 juni 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regeling over de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, wat betreft personen met een handicap’

Op 1 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regeling over de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, wat betreft personen met een handicap’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 18 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2018 ‘tot regeling van het infrastructuurforfait binnen de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden’, het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 ‘tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor sommige voorzieningen voor personen met een handicap en voor sommige revalidatievoorzieningen die zich richten tot personen met een handicap en tot wijziging van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving in bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

Het ontwerp beoogt in hoofdzaak deze regelgevingen te actualiseren, te vereenvoudigen en deels uit te breiden, onder meer door procedurele en inhoudelijke aanpassingen aan het infrastructuurforfait, een bijsturing en uitbreiding van de investeringssubsidies (in het bijzonder voor time-outvoorzieningen) en een verruiming van het toepassingsgebied van subsidies voor preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving.

RECHTSGROND

3. Uit de aanhef alsook uit de door de gemachtigde toegevoegde rechtsgrondentabel blijkt dat het ontwerp uitvoering geeft aan de artikelen 6, § 1, en *7bis* van het decreet van 23 februari 1994 ‘inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’.

Artikel *7bis*, § 1, tweede lid, van dat decreet biedt rechtsgrond aan de bepalingen inzake het infrastructuurforfait (artikelen 1 tot 10 en 19 van het ontwerp), terwijl artikel 6, § 1, rechtsgrond biedt aan de bepalingen inzake investeringssubsidies (artikelen 11 tot 18 en 20). Voor artikel 1 van het ontwerp kan evenwel een preciezere rechtsgrond worden gevonden in artikel 12 van het genoemde decreet.

VORMVEREISTEN

4. De voorliggende regeling wijzigt de voorwaarden voor de toekenning van investeringssubsidies en breidt het toepassingsgebied ervan uit. Dergelijke maatregelen kunnen mogelijk staatssteun uitmaken in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU) en vallen derhalve in beginsel onder de aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie, zoals bedoeld in artikel 108, lid 3, VWEU. Zulks kan ook gelden voor de procedureregels waarbij de subsidies worden toegekend.

De aanmeldingsplicht geldt evenwel niet indien de regeling kan worden aangemerkt als compensatie voor de openbare dienst die voldoet aan de voorwaarden van besluit (EU) 2025/2630¹. Het enkele feit dat de voorliggende subsidieregeling toepassing vindt op voorzieningen voor personen met een handicap, volstaat daartoe evenwel niet. Vereist is dat de betrokken subsidies daadwerkelijk worden toegekend als compensatie voor een duidelijk omschreven dienst van algemeen economisch belang en dat is voldaan aan de in dat besluit vastgestelde voorwaarden, onder meer inzake de duur van de compensatie (artikel 2, lid 3, van dat besluit), de omvang en de berekeningswijze ervan (artikel 5) en de controle op overcompensatie (artikel 7).

Bijgevolg dient te worden nagegaan of de voorliggende regeling aan deze vereisten voldoet. De desbetreffende verantwoording wordt het best opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef verwijze men bijkomend naar artikel 12 van het decreet van 23 februari 1994. Daarnaast dient voor wat betreft artikel 7*bis* van dat decreet specifiek te worden verwezen naar artikel 7*bis*, § 1, tweede lid.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ Besluit (EU) 2025/2630 van de Commissie van 16 december 2025 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen en tot intrekking van Besluit 2012/21/EU’.