



Amendement

op het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2026

AMENDEMENT

Voorgesteld door de Vlaamse Regering

Hoofdstuk 3. Financiën en Begroting

Afdeling 2. (nieuw)

Aan hoofdstuk 3 van het programmadecreet bij de begrotingsaanpassing 2026, waarvan artikel 4 afdeling 1 zal vormen, wordt een afdeling 2, die bestaat uit een artikel 4/1, toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 2.

Verwerking federale centenindex voor wat betreft toelagen en subsidies

Artikel 4/1

"§1. Voor de subsidies en toelagen, vermeld in artikel 2, 34° en 35° Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, waarvan de middelen geheel of gedeeltelijk worden aangewend voor loongebonden uitgaven, en waarvan de evolutie gekoppeld is aan de schommelingen van een prijsindexcijfer, wordt de indexaanpassing verminderd met het bedrag dat overeenstemt met de netto-opbrengst die de begunstigde van die toelagen en subsidies haalt uit de loonmatiging overeenkomstig de centenindex.

In dit artikel wordt verstaan onder:

1° centenindex: het federale indexeringsmechanisme, vermeld in titel 3 van de Programmawet van 30 mei 2026, waarbij de automatische aanpassing van lonen aan een prijsindexcijfer wordt beperkt tot een percentage van het referteloon, waarbij dit referteloon in aanmerking wordt genomen tot een maximumbedrag per maand voor de loonmatiging in 2026 en 2028, uitgedrukt op voltijdse basis.

2° referteloon: het vast baremiek of, in voorkomend geval, het contractueel maandelijks basisloon, vermeld in artikel 56, 1° van de Programmawet van 30 mei 2026, uitgedrukt op voltijdse basis en dat wordt aangepast overeenkomstig een indexeringsmechanisme. Voor deeltijdse werknemers wordt het referteloon op evenredige wijze aangepast in verhouding tot hun tewerkstellingsbreuk.

Dit artikel is niet van toepassing op de financiering van de lokale besturen.

§2. De vermindering, vermeld in paragraaf 1, wordt toegepast in verhouding tot het aandeel van de betrokken middelen in de totale financiering van de begunstigde.

§3. Op elk moment wordt de gedeeltelijke verrekening of de niet-verrekening van indexaanpassingen in voorafgaande jaren, geacht verworven te zijn.

§4. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor berekening van de netto-opbrengst, vermeld in paragraaf 1, in verhouding tot de subsidie of toelage en de aanpassingswijze en het -tijdstip van de subsidie of toelage.

§5. Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2026."

VERANTWOORDING

De federale regeling inzake de tijdelijke beperking van de aanpassing van de lonen ("centenindex") leidt tot een vermindering van de loonkosten. Voor zover deze loonkosten geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met Vlaamse middelen, heeft deze regeling ook een impact op de financieringsbehoefte van de begunstigten van die middelen.

De voorliggende bepaling kadert binnen de begrotingsinspanningen die noodzakelijk zijn om het vooropgestelde begrotingsevenwicht in 2027 te realiseren. De bepaling beoogt de positieve impact van de centenindex te verwerken door een indexaanpassing van toelagen en subsidies die betrekking hebben op loongebonden uitgaven.

In navolging van het advies van de Raad van State van 15 juni 2026, met nummer 79.541/1, werd de bepaling op verschillende punten verduidelijkt. In het bijzonder werden de gebruikte begrippen nader gepreciseerd en werden bepaalde formuleringen geschrapt die aanleiding konden geven tot interpretatieproblemen.

De vermindering wordt proportioneel toegepast in verhouding tot het aandeel van de Vlaamse middelen in de totale financiering van de begunstigde. Op die wijze blijft de maatregel beperkt tot de effectieve doorwerking van de federale regeling. Bovendien beoogt de maatregel enkel de netto-opbrengst van de federale maatregel. Dit houdt in dat bij de berekening van de opbrengst van de centenindex voor een organisatie de eventuele loonmatigingsbijdrage in mindering gebracht wordt van het resultaat van de loonmatiging. Die loonmatigingsbijdrage dient te worden betaald aan de Sociale Zekerheid en kan daarom niet als een opbrengst voor de werkgever worden beschouwd.

Omdat de opbrengst van de centenindex pas op een later tijdstip definitief kan worden vastgesteld en rekening houdend met de diversiteit aan subsidieregelingen en indexeringsmomenten, is het aangewezen om de verdere uitwerking niet volledig in het decreet zelf op te nemen. Daarom wordt voorzien in een mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om de wijze en het tijdstip van mededeling van de opbrengst, evenals de concrete toepassing van de vermindering, nader te bepalen bijvoorbeeld via instructie of omzendbrief. Dit omvat eveneens de mogelijkheid om het aandeel van de subsidie of toelage in de totale financiering van de begunstigde te bepalen.

In het advies van de Raad van State wordt aangegeven dat het niet van toepassing stellen van de voorgestelde bepaling op de financiering van de lokale besturen afdoende dient verantwoord te worden. De vrijstelling voor financiering aan de lokale besturen sluit aan bij het toepassingsgebied van de federale programmawet waarin eveneens een vrijstelling voorzien is voor lokale besturen om de loonmatigingsbijdrage af te dragen. De federale centenindex beoogt dus een positief effect voor de publieke overheden. Gelet op de lokale autonomie (art. 41 GW) komt het de lokale besturen toe om zelf te bepalen hoe zij deze positieve budgettaire effecten aanwenden.

De bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2026, hetgeen gelijkloopt met de uitwerking van de federale centenindex. Op die manier wordt verzekerd dat de maatregel uniform kan worden toegepast op alle betrokken subsidies, ongeacht het tijdstip van indexering.

Brussel, 19 juni 2026

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken,
Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed
en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS