

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex
Dierenwelzijn van 17 mei 2024**
- **Definitieve goedkeuring**

Samenvatting:

De Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 bevat een aantal bepalingen die verduidelijking of bijsturing vereisen. Voorliggend ontwerpdecreet komt hieraan tegemoet. Hiernaast voorziet het ontwerpdecreet bepalingen aangaande de administratieve sanctionering en bepalingen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving
Beleidsveld: Dierenwelzijn

Onderhavig wijzigingsdecreet kadert binnen het beleidsveld Dierenwelzijn. Het wijzigingsdecreet geeft o.a. invulling aan de operationele doelstellingen aangaande het realiseren van effectieve en passende sanctionering na overtredingen, zodat de dierenwelzijnsregelgeving beter wordt nageleefd en dierenmishandeling wordt voorkomen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met nr. 2025/236 werd geformuleerd op 26 juni 2025.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 juni 2025.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 30 juni 2025.

Op de Vlaamse Regering van 14 juli 2025 werd voorliggend voorontwerp van decreet principieel goedgekeurd (VR 2025 1407 DOC.0620), met het oog op het bekomen van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC).

Op 24 juli 2025 verleende de VTC zijn advies (advies met nr. 2025/045) over voorliggend voorontwerp van decreet. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het ontwerp of de memorie;
- de verwerking van artikel 10 AVG-gegevens verantwoorden in de memorie;
- de doeleinden duidelijk opnemen in het ontwerp of de memorie;
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren;
- contractuele binding betreffende toegang tot persoonsgegevens voor betrokken personeelsleden;
- de opmerkingen onder randnummer 37 in verband met de categorieën van persoonsgegevens beantwoorden in de memorie;
- de bewaartermijnen verantwoorden.

De opmerkingen van de VTC werden verwerkt. Onder punt I.C.1 van de memorie is een omstandige toelichting opgenomen van de bemerkingen, telkens met opname van een repliek of het gevolg dat eraan werd gegeven.

Op de Vlaamse Regering van 19 september 2025 werd voorliggend ontwerp van decreet voor een tweede maal principieel goedgekeurd (VR 2025 1909 DOC.0857), met het oog op het bekomen van het advies van de Raad van State.

Op 30 oktober 2025 verleende de afdeling Wetgeving van de Raad van State haar advies nr. 78.170/3. De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt. Onder punt I.C.2 van de memorie is een omstandige toelichting opgenomen van alle bemerkingen, telkens met opname van een repliek of het gevolg dat eraan werd gegeven.

Hiernaast wordt enerzijds de datum van inwerkingtreding van voorliggend ontwerpdecreet aangepast met dien verstande dat de artikelen waarvan de inwerkingtreding werd vooropgesteld op 1 januari 2026, zullen in werking treden 1 maart 2026. Anderzijds wordt een nieuw artikel 15 toegevoegd aan het ontwerp, hetwelk artikel 66 van de Codex wijzigt. Doelstelling is artikel 66 van de Codex legistiek in lijn te brengen met het ontworpen artikel 70, §3, eerste lid, hetwelk onder meer bepaalt dat niet enkel een administratieve geldboete opgelegd kan worden of een alternatieve sanctie of geldsom kan voorgesteld worden aan diegene die het misdrijf heeft uitgevoerd, maar ook aan degene die er opdracht toe heeft gegeven of er zijn medewerking aan heeft verleend.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Er worden een aantal taalkundige verbeteringen en inhoudelijke verduidelijkingen aangebracht om discussies over de reikwijdte van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 uit te sluiten.

2. Om gepast te kunnen optreden in geval van overtredingen van de regelgeving, moeten de personen, bevoegd voor het toezicht op de naleving, maatregelen kunnen opleggen of uitvoeren, op maat van de individuele situatie. Daar het gaat om levende dieren, kan het nodig zijn om snel en ingrijpend op te treden, met het oog op het garanderen van het dierenwelzijn. Het kan dan ook noodzakelijk zijn om

maatregelen die ingrijpen in grondrechten van de eigenaar van de dieren, of een dwingend karakter hebben, op te leggen of te nemen. Met artikel 14 van het ontwerp wordt deze mogelijk expliciet vermeld, waarbij de Vlaamse Regering gemachtigd wordt om een kader hiervoor te scheppen.

3. Tot op heden worden processen-verbaal en processen-verbaal van waarschuwing nat ondertekend. Er is echter een sterke trend naar digitalisering van een hele reeks processen, waarbij ook toepassingen ontwikkeld worden die voldoende beveiliging bieden voor het elektronisch ondertekenen van officiële documenten. Om de Vlaamse Codex Dierenwelzijn voldoende robuust te maken naar de toekomst toe, wordt in artikel 14 van het ontwerp de wettelijke basis voor het digitaal ondertekenen van processen-verbaal en processen-verbaal van waarschuwing voorzien.

4. De Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 voorziet de mogelijkheid om een administratieve boete of een alternatieve sanctie op te leggen. Om enerzijds een lik-op-stukbeleid te kunnen voeren, en anderzijds de verhouding tussen de overtreding en de strafmaat te kunnen optimaliseren, wordt met de artikelen 13, 17 en 18 van het ontwerp de mogelijkheid tot het opleggen van een administratieve transactie onder de vorm van een geldsom voorzien, waarbij de hieruit volgende inkomsten in het Dierenwelzijnsfonds terecht zullen komen. Tegelijk wordt de procedure voor het opleggen van een administratieve boete verfijnd om de rechtszekerheid te vergroten.

5. Met artikel 22 worden de bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens robuuster gemaakt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie de toelichting bij de artikelen in de memorie van toelichting horend bij dit voorontwerp van decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT:

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Uit cijfers van Dierenwelzijn Vlaanderen en de Parketten blijkt dat voor dierenwelzijnsovertredingen op jaarbasis 1.800 processen-verbaal worden opgemaakt door de politie en 800 door de inspecteurs van Dierenwelzijn Vlaanderen, wat neerkomt op een jaarlijks totaal van ongeveer 2.600 processen-verbaal. Hiervan worden momenteel jaarlijks zo'n 500 dossiers administratief afgehandeld door de afdeling dierenwelzijn, d.w.z. zo'n 500 minnelijke schikkingen worden voorgesteld.

Er wordt verwacht dat het aantal dossiers (oftewel processen-verbaal) dat de parketten voor administratieve afhandeling zullen doorsturen naar Dierenwelzijn Vlaanderen, geleidelijk aan zal stijgen en potentieel zal verdubbelen. De reden hiervoor is dat Dierenwelzijn Vlaanderen vandaag enkel minnelijke schikkingen kan voorstellen. Gaat de overtreder niet in op dit voorstel, dan wordt het dossier teruggestuurd naar het Parket. Hierdoor zijn de Parketten momenteel terughoudend om dossiers door te sturen naar Dierenwelzijn Vlaanderen. Vanaf 1 januari 2026 -en dus met de inwerkingtreding van de nieuwe administratieve sanctionering zoals voorzien in de Vlaamse Codex Dierenwelzijn- zal Dierenwelzijn Vlaanderen echter wel administratief kunnen sanctioneren, en niet geïnde bedragen gedwongen kunnen invorderen (wat betreft de gedwongen invordering, zie artikel 73 t.e.m. 75 van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn). Er zullen dan ook geen dossiers meer teruggestuurd worden naar de parketten, waardoor de Parketten meer dossiers zullen doorsturen naar Dierenwelzijn Vlaanderen.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van decreet heeft geen weerslag op lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering en de indiening van het ontwerpdecreet in het Vlaams Parlement volgt de parlementaire behandeling.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten om voornoemd ontwerp van decreet in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS