



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.890/1/V
van 25 juli 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs’

Op 25 juni 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege verlengd tot 11 augustus 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 22 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juli 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dit onderzoek geeft slechts aanleiding tot de volgende opmerkingen.

2. Artikel 4 van het ontwerp vervangt bijlage I bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs’ “ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2006”. Bijlage I werd echter niet ingevoegd bij het besluit van 29 september 2006.¹

Met het oog op de duidelijkheid schrijve men:

“**Art. 4.** Bijlage I bij hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 en 19 juli 2024, wordt vervangen door bijlage I, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.”

3. De opschriften van de bijlagen 1, 2 en 3 bij het ontwerp zijn onvolledig. In deze opschriften dient immers niet enkel vermeld te worden om welke bijlage bij het wijzigingsbesluit het gaat en wat het opschrift van de nieuwe bijlage is, maar dient tussen die beide elementen ook vermeld te worden om welke bijlage van de *gewijzigde tekst* het gaat.²

In het opschrift van elke bijlage dient derhalve, onder de vermelding “Bijlage (nummer) bij het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs’ en boven het opschrift van de nieuwe bijlage,³ telkens te worden toegevoegd om welke bijlage bij de gewijzigde tekst het gaat, zijnde respectievelijk:

“Bijlage I bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs”.

¹ Zie adv.RvS 76.887/1 van 15 juli 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 ‘tot wijziging van de regelgeving over de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen van de personeelsleden van het gewoon basisonderwijs, het buitengewoon onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs’, opmerking 5.

² Omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘Wetgevingstechniek’, aanwijzing 199, 15°, b).

³ “Bijlage I – Bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het gewoon basisonderwijs geldig vanaf 01/09/2025”, “Bijlage I bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het buitengewoon basisonderwijs vanaf 01/09/2025” en “Bijlage II BEKWAAMHEIDSBEWIJZEN EN SALARISSCHALEN IN HET BUITENGEWOON SECUNDAIR ONDERWIJS MET INGANG VAN 01/09/2025”.

“Bijlage I bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs”.

“Bijlage II bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs”.

4. In bijlage 2 bij het ontwerp (ontworpen bijlage I bij het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990) worden voor het personeel van het buitengewoon basisonderwijs, net als in bijlage 1 (ontworpen bijlage I bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990) voor het personeel van het gewoon basisonderwijs, nieuwe studiebewijzen⁴ uit het studiegebied maatschappij en welzijn opgenomen als “vereiste”⁵ en “voldoende geachte”⁶ bekwaamheidsbewijzen voor het ambt van kinderverzorger. In bijlage 2 worden voor het ambt van kinderverzorger in semi-internaten, evenwel géén nieuwe studiebewijzen van het studiegebied maatschappij en welzijn toegevoegd, terwijl op dit ogenblik in het buitengewoon basisonderwijs voor de ambten “kinderverzorger” en “semi-internaten: kinderverzorger” dezelfde vereiste en voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen gelden alsook dezelfde daaraan gekoppelde salarisschalen.

Gevraagd waarom dit het geval is, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Dit ambt is blijkbaar over het hoofd gezien (ook door de sociale partners). In een volgende wijzigingsronde aan het besluit (wellicht met ingang van 01/09/26) zullen de wijzigingen aan kinderverzorger meegenomen worden naar kinderverzorger in een semi-internaat.”

Gevraagd of het niet-invoegen van de betrokken bekwaamheidsbewijzen geen probleem kan opleveren bij de aanwerving vanaf 1 september 2025 voor de afgestudeerden in het studiegebied maatschappij en welzijn die worden aangeworven in een betrekking in een ambt van kinderverzorger in de semi-internaten, verklaarde de gemachtigde evenwel het volgende:

“Er is inderdaad een heel kleine kans dat iemand met een studiebewijs dat nu in juni 2025 uitgereikt wordt (de niet 7^e jaren), niet aangesteld zou kunnen worden in één van de betrokken 10 instellingen. Een alternatief kan ook hier zijn om deze wijziging nog bij de definitieve goedkeuring van het besluit als een technische correctie door te voeren.”

⁴ Het betreft studiebewijzen die het voorbije schooljaar voor het eerst werden uitgereikt als gevolg van de modernisering van het secundair onderwijs.

⁵ Het betreft de opleidingen kinderbegeleider (7^e jaar na diploma secundair onderwijs OK3) en opvoeding en begeleiding (diploma secundair onderwijs OK4).

⁶ Het betreft de opleidingen assistentie in wonen, zorg en welzijn (diploma secundair onderwijs OK3), basiszorg en ondersteuning (diploma secundair onderwijs OK3), gezondheidszorg (diploma secundair onderwijs OK4), persoonsbegeleider (7^e jaar na diploma secundair onderwijs OK4) en verzorgende/zorgkundige (7^e jaar na diploma secundair onderwijs OK3).

Met dit voorstel kan worden ingestemd. In het licht van het gelijkheidsbeginsel dringt een aanvulling van de bekwaamheidsbewijzen voor het ambt van kinderverzorger in de semi-internaten met ingang van 1 september 2025 zich zelfs op.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Pierre LEFRANC