

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2023 tot toekenning van een subsidie aan het Ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders bij organisatoren van groepsopvang in het kader van de uitvoering van de Septemберverklaring van de Vlaamse Regering van 2023
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan het Ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders bij organisatoren van groepsopvang in het kader van de uitvoering van de Septemберverklaring van de Vlaamse Regering van 2023 voorziet in een tijdelijke projectsubsidie tot en met 31 december 2025. Met dit wijzigingsbesluit wordt het besluit verlengd voor een periode van twee jaar gelet op het tekort aan gekwalificeerde kinderbegeleiders. Om de uitbreiding van het aantal plaatsen tijdig te kunnen realiseren wordt de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders door mentoren verlengd. Dit komt ook tegemoet aan de ambitie van de huidige Vlaamse Regering om de zij-instroom op te schalen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Advies Inspectie van Financiën

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast na het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën nr. RD/2025003519 van 30 september 2025.

Er werd een heroverweging van het dossier gevraagd aan Inspectie van Financiën. Deze vraag was gebaseerd op het volgende:

Er wordt geopteerd om de verlenging van het bestaande besluit te motiveren aan de hand van de evaluatie en de cijfers waaruit blijkt dat de subsidie ondertussen wel op kruissnelheid loopt.

Ingaand op de suggestie 3.2.4.1., passen we het subsidiebedrag aan naar een bedrag voor de aanstelling van 49 VTE's in functie van het aantal aangestelde mentoren.

Het ontwerp van besluit wordt bijgevolg als volgt aangepast: het subsidiebedrag wordt aangepast naar 4.783.318,98 euro per jaar aangezien dit bedrag overeenstemt met 49 VTE's i.p.v. 50. Dit is reeds het geïndexeerde bedrag dat geldt met ingang vanaf 1 januari 2026.

Op de vraag om de subsidie te koppelen aan een resultaatsfinanciering (suggestie 3.2.4.2.), wordt niet ingegaan omdat het resultaat ook afhankelijk is van het leerpotentieel van de zij-instromers zelf.

De motivatie om het besluit te verlengen is gebaseerd op basis van de evaluatie (zie bijlage 1): Het project zit nu op kruissnelheid. Er zijn 49 VTE's mentoren in dienst die gemiddeld per VTE 19,5 trajecten begeleiden (tegenover 14 in 2024).

2024		Trajecten lopend	Gekwalificeerd in 2024	Gestopt in 2024
Aantal trajecten	624	558 (90%)	27 (4%)	39 (6%)
Aantal VTE mentoren	45			
Aantal ondersteuningsovereenkomsten met organisatoren	189			

September 2025		Trajecten lopend	Gekwalificeerd in 2025	Gestopt in 2025
Aantal trajecten	959	606 (63%)	196 (20%)	157 (17%)
Aantal VTE mentoren	49			
Aantal ondersteuningsovereenkomsten met organisatoren	296			

Na 1 werkjaar (trajecten gestart in de tweede helft van 2024 en tot september 2025), **slaagt 35%** (196/558) van de kinderbegeleiders erin om het traject met kwalificatie af te ronden.

Uit cijfers van het CVO voor september 2025 blijkt dat het **slaagpercentage** voor het EVC-assessment na ondersteuning door mentor **voor de hele kwalificatie (alle 15 competenties) 21%** is. Dat is dubbel zo hoog als het slaagpercentage zonder mentor (11,19%). In totaal slaagt **56%** voor minstens **12 van de 15 competenties met ondersteuning van de mentor**. Het resterende kwalificerend traject kan daardoor veel beperkter zijn. Zonder mentor is dit 35,7%. De ondersteuning door een mentor verhoogt effectief de slaagkans.

Op 23 oktober 2025 bezorgde de Inspectie van Financiën een gunstig advies, waarbij

- IF evenwel adviseert te preciseren dat elke begeleider een equivalent van 15 trajecten dient te begeleiden, waarbij een traject dat na een bepaald aantal maanden stopgezet wordt, ook slechts voor een proportioneel gedeelte meetelt.
- IF adviseert daarbij ook te overwegen resultaatsfinanciering te koppelen aan het aantal daadwerkelijk ondersteunde trajecten.

Naar aanleiding van dat advies werden volgende wijzigingen doorgevoerd:

- Er werd geëxpliciteerd dat het ondersteuningsnetwerk in totaal jaarlijks 735 trajecten moet begeleiden. Dit is het resultaat van 15 trajecten door 49 mentoren.
- Er werd bepaald dat een voortijdig gestopt traject slechts meetelt voor 2/3 van een traject.
- De subsidie zal automatisch verhoudingsgewijs verminderd worden als de 735 trajecten niet behaald worden.

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/365 van 2 oktober 2025.

Begrotingsakkoord

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 4 november 2025.

Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit goed op 7 november 2025 met documentnummer VR 2025 0711 DOC.0972/2BIS.

Raad van State

Op 10 november 2025 werd het ontwerp van besluit voorgelegd aan de Raad van State. Op 24 november 2025 deelde de Raad van State mee niet bevoegd te zijn gezien het ontwerp van besluit geen reglementair besluit is.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het regeerakkoord stelt:

“De Vlaamse Regering blijft verder investeren in kwalitatieve, flexibele en betaalbare kinderopvang, waarbij het creëren van extra plaatsen een absolute prioriteit is. We zorgen daarbij voor een goede regionale spreiding op basis van de nood aan kinderopvang en stimuleren verschillende types, organisatievormen en inrichters van opvang, waaruit ouders vrij kunnen kiezen.”

In het regeerakkoord is ook opgenomen dat zij-instroom verder mogelijk gemaakt wordt in de kinderopvang.

De Conceptnota “Plan kinderopvang 2025-2029”, goedgekeurd op 04/04/2025 stelt:

Om de geplande uitbreidingen tijdig te kunnen realiseren zullen we de inspanningen voor de toeleiding en de opleiding van zij-instromers gedurende deze legislatuur opschalen. We evalueren de huidige inspanningen en instroomkanalen. In overleg met onderwijs en werk maken we de combinatie van werken in de kinderopvang en een opleiding volgen aantrekkelijker. Zo garanderen we meer instroom.

Om dit te realiseren worden twee sporen uitgetekend:

- 1° het eerste spoor: het bestaande besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan het Ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders bij organisatoren van groepsopvang in het kader van de uitvoering van de Septemberverklaring van de Vlaamse Regering van 2023 wordt verlengd voor twee jaar. Bedoeling is dat kinderbegeleiders in een kwalificerend traject ondersteund worden binnen de ratio;

- 2° het tweede spoor: een nieuw besluit van de Vlaamse Regering maakt het mogelijk om subsidie toe te kennen aan maximum 100 organisatoren van groepsopvang om te fungeren als praktijkcentra. Bedoeling is dat zij-instromers tewerkgesteld worden bovenop de ratio en dit combineren met een kwalificerend traject.

Beide sporen werden overlegd met:

- 1° de vertegenwoordigers van de sector Kinderopvang, op 27 mei 2025;
2° de sociale partners, op 18 juni 2025.

Het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering betreft het eerste spoor.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1 en 4.

De tijdelijke projectsubsidie wordt verlengd voor een periode van twee jaar. Bijgevolg zal deze tijdelijke projectsubsidie aflopen op 31 december 2027.

Wel wordt het bedrag verminderd aangezien er budget verantwoord is voor 49 VTE i.p.v. voorheen 50 VTE. Dit is reeds het geïndexeerde bedrag dat geldt met ingang vanaf 1 januari 2026.

Artikel 2.

Technische rechtzetting, namelijk de toevoeging van een spatie.

Daarnaast wordt hier een toevoeging gedaan naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën. Er wordt expliciet toegevoegd aan de subsidie-opdrachten dat het ondersteuningsnetwerk met alle mentoren in totaal op jaarbasis 735 trajecten moet begeleiden.

Indien de 49 mentoren allen 15 trajecten begeleiden, komt men aan dat aantal.

Een traject dat voortijdig gestopt wordt, telt slechts voor 2/3 mee.

Artikel 3.

Omwille van de beperkte duur van de subsidie, kan er geen reserve mee worden aangelegd.

Artikel 5.

Vermelding van het begrotingsartikel.

Artikel 6.

Hier wordt een automatische verhoudingsgewijze vermindering voorzien als het ondersteuningsnetwerk niet de vereiste 735 trajecten begeleidt op jaarbasis.

Artikel 7.

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Momenteel bedraagt de maximale kostprijs van dit ondersteuningstraject 4.783.318,98 euro. Dit is reeds het geïndexeerde bedrag dat geldt met ingang vanaf 1 januari 2026. Deze middelen kunnen, éénmalig, voor de twee komende jaren ook voorzien worden binnen de marge van de nog op te starten besteding van de uitbreidingsmiddelen.

Deze subsidie zal worden aangerekend op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien regie. De budgettaire weerslag kan worden opgevangen binnen de marge op het uitbreidingsbeleid kinderopvang.

B. ESR-TOETS

Middelen zijn voorzien op ESR 3432.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan het Ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders bij organisatoren van groepsopvang in het kader van de uitvoering van de SeptembERVERKLARING van de Vlaamse Regering van 2023;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan het Ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders bij organisatoren van groepsopvang in het kader van de uitvoering van de SeptembERVERKLARING van de Vlaamse Regering van 2023 te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ