



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN VOLKSGEZONDHEID GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de subsidiëring van een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend besluit geeft uitvoering aan het Vlaams regeerakkoord: “We werken, samen met de VGC, een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid uit in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, in aansluiting ook op onderwijs (brede school) en kinderopvang. Een efficiënte inzet van middelen en een slagvaardige organisatie staan voorop. Het Huis van het Kind krijgt daarbij een belangrijke opdracht.”

Voorliggend besluit integreert de volgende concrete ambities en uitdagingen:

- A. De bundeling van krachten op niveau van de regio Brussel, in casu ook de eerstelijnszone in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de regio één gezin, één plan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- B. Het verzekeren van de continuïteit en het versterken van de consultatiebureaus;
- C. De doorstart van het Huis van het Kind in relatie tot aanbodvormen en projecten;
- D. De gefaseerde verbinding van preventieve gezinsondersteuning via de Huizen van het Kind met andere Nederlandstalige voorzieningen en samenwerkingsverbanden.

De nieuwe subsidieregeling is van toepassing gedurende drie jaar (2023, 2024 en 2025), in afwachting van een inkanteling in toekomstige regelgeving met betrekking tot een geïntegreerd jeugd- en gezinsbeleid (vanaf 2026).

Bijlage

- het voorontwerp van besluit;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het advies van Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01925 van 20 oktober 2021.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2021/385 van 27 oktober 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend besluit geeft uitvoering aan het Vlaams regeerakkoord: *“We werken, samen met de VGC, een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid uit in Brussel, in aansluiting ook op onderwijs (brede school) en kinderopvang. Een efficiënte inzet van middelen en een slagvaardige organisatie staan voorop. Het Huis van het Kind krijgt daarbij een belangrijke opdracht.”*

Vandaag is het subsidielandschap voor preventieve gezinsondersteuning opgedeeld in subsidies voor consultatiebureaus, voor Huizen van het Kind, voor aanbods vormen preventieve gezinsondersteuning en voor projecten. Specifiek voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad geldt bovendien dat er niet alleen aanbod preventieve gezinsondersteuning is georganiseerd, erkend en/of gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid, maar ook (en vooral) vanuit de Franse Gemeenschap. De consultatiebureaus in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad met een erkenning van Opgroeien hebben vandaag slechts een beperkt bereik van 14%. Ook de toeleiding naar het aanbod van het Huis van het Kind, de aanbods vormen en de projecten blijkt vandaag niet vanzelfsprekend.

De grote spreiding van erkenningen en subsidies over veel verschillende aanbods vormen en organisatoren, in combinatie met kleine volumes en beperkte subsidiebedragen, maakt dat de preventieve gezinsondersteuning in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad binnen de bestaande regelgeving niet op maat van de superdiverse grootstad die Brussel kan worden georganiseerd. De bestaande versnippering bemoeilijkt ook de connectie met ander Nederlandstalig basisaanbod in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (bijvoorbeeld: kinderopvang, basisonderwijs, buitenschoolse activiteiten).

Voor de consultatiebureaus in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad werd in het kader van de bestaande consultatiebureauregelgeving een overgangsbepaling voorzien waardoor zij toch voor

erkenning en subsidiëring in aanmerking komen, zelfs als er te weinig (medische) zittingen zijn. Deze tijdelijke uitzondering loopt af op 31 december 2021. Zonder regelgevend ingrijpen zouden in theorie 7 van de 18 consultatiebureaus vanaf 1 januari 2022 de deuren moeten sluiten.

Het advies van Inspectie Financiën van 20 oktober 2021 indachtig, integreert voorliggend besluit, als opstap naar 2026, volgende concrete ambities en uitdagingen:

- De bundeling van de bestaande krachten op niveau van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- De consultatiebureaus verzekeren en versterken;
- De doorstart van het Huis van het Kind in relatie tot aanbodsvormen en projecten;
- De gefaseerde verbinding van preventieve gezinsondersteuning via de Huizen van het Kind met andere Nederlandstalige voorzieningen en samenwerkingsverbanden.

Concreet worden vanaf 1 januari 2023 de volgende subsidies samengebracht onder het samenwerkingsverband “Huis van het Kind Brussel”:

- Huis van het Kind;
- Diverse aanbodsvormen en projecten:
 - Laagdrempelig aanbod aan opvoedingsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen, vermeld in artikel 40 van het besluit preventieve gezinsondersteuning (opvoedingswinkel);
 - Laagdrempelig, ambulante aanbod preventieve gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen, vermeld in artikel 44 van het besluit preventieve gezinsondersteuning (Inloopteams en Koala);
 - Laagdrempelig, mobiel aanbod preventieve gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen, vermeld in artikel 46 van het besluit preventieve gezinsondersteuning (Stapsteen);
- Vernieuwend aanbod preventieve gezinsondersteuning;
- Consultatiebureaus.

Het samenwerkingsverband “Huis van het Kind Brussel” heeft volgende opdrachten:

- De uitbouw van een geïntegreerd basisaanbod voor (aanstaande) gezinnen met kinderen en jongeren binnen het werkingsgebied;
- De uitbouw van een fijnmazig netwerk van fysieke antennes van het Huis van het Kind waar de noden zijn van de beoogde doelgroep en/of waar het geïntegreerd basisaanbod wordt georganiseerd;
- Coördinatie, afstemming, expertisedeling, kwaliteitsontwikkeling en netwerking;
- Opstellen en actueel houden van het ondernemingsplan (zie: verder).

De Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) is, als lokaal bestuur, een belangrijke partner in de ontwikkeling van een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en kan, in dat kader, aanvullende opdrachten en bijbehorende subsidies geven aan het Huis van het Kind Brussel.

Opgroeien, de VGC en het Huis van het Kind stemmen af en maken afspraken, met het oog op de nodige complementariteit.

2022 is een overgangsjaar. Enerzijds blijft de bestaande subsidieregeling doorlopen. Anderzijds wordt het nieuwe samenwerkingsverband geselecteerd op basis van een oproep en zal dat samenwerkingsverband een ondernemingsplan uitschrijven.

De nieuwe subsidieregeling toepassing gedurende drie jaar (2023, 2024 en 2025), in afwachting van een inkanteling in toekomstige regelgeving met betrekking tot een geïntegreerd jeugd- en gezinsbeleid (vanaf 2026). De eigen dienstverlening van het agentschap Opgroeien wordt niet expliciet gevat in dit subsidiebesluit, maar ondersteunt mee het realiseren van de geformuleerde ambities en uitdagingen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel bevat de definities die relevant zijn voor dit besluit.

Artikel 2

Dit artikel geeft in essentie de doelstellingen van voorliggend besluit weer. Met dit ontwerpbesluit wil de Vlaamse Regering het basisaanbod preventieve gezinsondersteuning dat in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bestaat, anders organiseren en integreren. Bedoeling is om te komen tot een kwaliteitsvol en toegankelijk geïntegreerd basisaanbod in het kader van een toekomstig Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, aansluitend ook op onderwijs (brede school), kinderopvang en buitenschoolse activiteiten. De nieuwe aanpak moet bijdragen tot een efficiënte inzet van middelen, een slagkrachtige organisatie en een groter bereik van de beoogde doelgroep.

Om een kwaliteitsvol en toegankelijk geïntegreerd basisaanbod te realiseren worden in het ontwerpbesluit volgende zaken geregeld:

- De subsidies worden geïntegreerd met het oog op de volgende concrete ambities:
 - De doorstart van het Huis van het Kind Brussel, in samenhang met de verbonden aanbodsvormen en projecten;
 - Het verzekeren en versterken van de consultatiebureaus.
- De gefaseerde verbinding van preventieve gezinsondersteuning via het Huis van het Kind met ander Nederlandstalig basisaanbod, zoals kinderopvang en basisonderwijs, en andere samenwerkingsverbanden, zoals brede school en buitenschoolse activiteiten;
- De tussentijdse evaluatie half 2024 en de eindevaluatie in 2025 met het oog op het formuleren van een duurzaam doelstellingenkader vanaf 1 januari 2026.

De huidige subsidies aan het Huis van het Kind Brussel en de verbonden aanbodsvormen, de projecten en consultatiebureaus worden stopgezet. Deze stopzetting wordt verder geregeld in artikel 27 van het ontwerpbesluit.

De beoogde doelgroep is gezinnen met kinderen. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan:

- gezinnen die Nederlands als thuistaal hebben of die gebruik maken van Nederlandstalig basisaanbod;
- kwetsbare gezinnen of kinderen met een specifieke zorgbehoefte.

Het kwaliteitsvol en toegankelijk geïntegreerd basisaanbod wordt gebiedsdekkend en fijnmazig georganiseerd binnen het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit wil zeggen dat het Huis van het Kind Brussel ervoor zorgt dat er voldoende spreiding is van het aanbod binnen het hele tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, zowel universeel als categoriaal.

Artikel 3

Dit artikel regelt dat het agentschap jaarlijks een subsidie kan toekennen aan een samenwerkingsverband, zijnde het 'Huis van het Kind Brussel' met als werkingsgebied het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt het jaarlijks subsidiebedrag, dat bestaat uit twee componenten:

1° De subsidiecomponent, vermeld in het eerste lid, bedraagt 639.055,44 euro. Dit bedrag omvat de subsidies preventieve gezinsondersteuning die nu worden toegekend aan de voormelde initiatieven (Huis van het Kind, aanbodsvormen en projecten) en die worden stopgezet vanaf 1 januari 2023;

2° De subsidiecomponent, vermeld in het tweede lid, is het bedrag van de subsidies aan de erkende consultatiebureaus in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Vanaf 1 januari 2023 wordt deze subsidie uitbetaald aan de vertegenwoordiger van het Huis van het Kind Brussel. Dat is de kernpartner van het samenwerkingsverband, die het geheel coördineert, de subsidie ontvangt en het aanspreekpunt is voor de overheid.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt welke partners deel uitmaken van het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel. Het samenwerkingsverband bestaat minstens uit alle partners die de opdrachten, vermeld in artikel 8 en 9 van het ontwerpbesluit, realiseren.

De partners binnen het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel betrekken ook andere relevante actoren met het oog op een verdere verbreding van het geïntegreerd basisaanbod, over sectoren en beleidsdomeinen en ideologische scheidingslijnen heen. Het betreft minstens de actoren, vermeld in artikel 2, eerste lid, 3°, zoals ander Nederlandstalig basisaanbod, zoals kinderopvang, basisonderwijs, en andere samenwerkingsverbanden, zoals brede school en buitenschoolse activiteiten.

Naast verbreding van de samenwerking vragen we ook aandacht voor meer verticale samenwerking, onder meer met het samenwerkingsverband "Eén gezin, één plan" in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, zodat waar nodig snel extra ondersteuning voor specifieke contexten kan bijgeschakeld worden.

De beslissingsorganen van het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel moeten evenwichtig zijn samengesteld, en beschikken over voldoende inhoudelijke expertise en beleidsvoerend vermogen.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat het samenwerkingsverband aanduidt welke partner optreedt als vertegenwoordiger van het Huis van het Kind Brussel.

Om vertegenwoordiger te kunnen zijn van het Huis van het Kind Brussel, moet deze organisatie verplicht deel uitmaken van het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel en moet het gaan om een organisator van Nederlandstalig basisaanbod in het kader van het lokaal geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De vertegenwoordiger dient te beschikken over voldoende beleidsvoerend vermogen en georganiseerd te zijn als een rechtspersoon zonder winstoogmerk.

Artikel 7

Dit artikel bevat een bepaling in verband met de aanwending van de subsidie. Minstens 90% van de subsidie moet door het Huis van het Kind Brussel aangewend worden om de opdrachten vermeld in artikel 8 te verwezenlijken, en de overige 10% kan aangewend worden om de opdrachten vermeld in artikel 9 en 10 te realiseren.

Artikel 8

Artikel 8 bevat de dienstverlenende opdrachten die uitgevoerd worden door het Huis van het Kind Brussel. De opdrachten worden uitgevoerd in lijn met de doelstellingen en principes vermeld in artikel 5, 6, 10 en 11 van het decreet preventieve gezinsondersteuning. Het gaat hier over de opdrachten die in het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet preventieve gezinsondersteuning werden vastgelegd voor de Huizen van het Kind en de aanbods vormen preventieve gezinsondersteuning enerzijds en de opdrachten die werden vastgelegd in het kader van het project vernieuwend aanbod.

Met "antenne" wordt een fysiek dienstverleningspunt van het Huis van het Kind bedoeld. Deze antennenpunten kunnen variëren naar gelang omvang van dienstverlening die daar wordt samengebracht.

Artikel 9

Artikel 9 bevat, bovenop dienstverlenende opdrachten, nog een aantal ondersteunende opdrachten die het Huis van het Kind Brussel uitvoert binnen het werkingsgebied.

Alle partners binnen het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel maken het geïntegreerd basisaanbod actief bekend bij de doelgroep onder één merk 'Huis van het Kind Brussel'. Ze zorgen samen voor coördinatie, afstemming, expertisedeling, kwaliteitsontwikkeling en netwerking op niveau van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Hiernaast werken ze ook samen met het lokaal loket kinderopvang in functie van wederzijdse toeleiding en in functie van de versterking van de toegankelijkheid van het geïntegreerd basisaanbod, met bijzondere aandacht naar kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke zorgbehoefte. Een laatste ondersteunende opdracht is het opmaken, evalueren en regelmatig bijsturen van een ondernemingsplan. Dit omvat ook het actualiseren van de afspraken, vermeld in artikel 13, derde lid, 6°, die voortvloeien uit afstemmingsoverleg tussen het agentschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Huis van het Kind Brussel.

Artikel 10

Naast bovenvermelde opdrachten kan het Huis van het Kind Brussel ook alle andere activiteiten en taken uitoefenen die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen en opdrachten vermeld in het ontwerpbesluit.

Artikel 11

Dit artikel legt enkele werkingsprincipes vast waaraan het Huis van het Kind zich moet houden bij de realisatie van de opdrachten, meer bepaald: impactgericht werken, realiseren van participatie, toegankelijkheid, realiseren van een geïntegreerd werking, inzetten op optimale spreiding van de dienstverlening binnen het werkingsgebied en het realiseren van de opdrachten met toepassing van het principe van proportioneel universalisme, conform artikel 6 van het decreet van 29 november 2013.

Het Huis van het Kind Brussel voert de dienstverlening uit op neutrale wijze. Zo mag bijvoorbeeld geen onderscheid worden gemaakt op basis van de ideologische voorkeuren van de (beoogde) gebruikers.

Artikel 12

De beslissing door het agentschap over de toekenning van de subsidie wordt genomen op basis van een projectoproep en verloopt in twee fases.

1. Eerst wordt op basis van een plan van aanpak, waarin onder meer de samenstelling, het beleidsvoerend vermogen en de vertegenwoordiger worden verantwoord, een subsidiebelofte gegeven aan een samenwerkingsverband.
2. Vervolgens krijgt het geselecteerde samenwerkingsverband tijd om een ondernemingsplan uit te werken. Na positieve beoordeling van dat ondernemingsplan wordt de subsidie effectief toegekend vanaf 1 januari 2023.

Daarbij wordt indicatief uitgegaan van de volgende timing:

- lancering oproep: eind januari 2022;
- eerste fase: de indiening van de kandidaturen: uiterlijk op 30 april 2022;
- beslissing vanuit het Agentschap: uiterlijk op 31 mei 2022;
- tweede fase: indiening van het ondernemingsplan: uiterlijk op 31 oktober 2022
- definitieve beslissing over de subsidietoekenning door het agentschap: 30 november 2022.

Artikel 13

In het eerste lid worden de voorwaarden bepaald waaraan moet worden voldaan om de subsidie te kunnen verkrijgen.

In het tweede lid wordt bepaald welke elementen het plan van aanpak, dat deel uitmaakt van de aanvraag, minimaal moet bevatten. De aanvrager stelt de nodige prioriteiten met betrekking tot het leeftijdsbereik, de spreiding van het geïntegreerde aanbod en de inplanting van fysieke antennes. Het motiveert deze prioriteiten in het ondernemingsplan in het licht van het realiseren van de doelstelling, vermeld in artikel 2, vijfde lid. Deze doelstelling gaat over het gebiedsdekkend en fijnmazig organiseren van kwaliteitsvol en toegankelijk geïntegreerd basisaanbod.

In het derde lid wordt bepaald welke elementen het ondernemingsplan moet bevatten. Het betreft een omgevingsanalyse, een overzicht van doelstellingen en acties, de beoogde resultaten met bijbehorend tijdsplan, een overzicht van de partners, de rol die ze opnemen, hun competenties en hun inbreng, een vermelding van de fysieke antennes en de concrete engagementen bij de werkingsprincipes met een beschrijving van de voorziene dienstverlening op iedere fysieke antenne.

Artikel 14

Dit artikel bevat de voorwaarden waaraan de aanvraag moet voldoen om ontvankelijk te zijn.

Artikel 15

Dit artikel bevat een bepaling over de beoordeling door het agentschap van de ontvankelijkheid van de aanvraag.

Artikel 16 en 17

Deze artikelen bevat de regeling inzake de beslissing van het agentschap over de toekenning van de subsidie.

Als de beoordeling, niet toelaat om de aanvragen voldoende kwalitatief van elkaar te onderscheiden, dan vindt er een gesprek plaats met een jury om een beslissing over de subsidiebelofte te kunnen nemen.

Indien er meerdere aanvragen zijn zal Opgroeien met het geselecteerde samenwerkingsverband in gesprek gaan, zodat de samenstelling waar nodig kan worden verbreed en/of partners van de niet-geselecteerde samenwerkingsverband de kans krijgen om betrokken te worden, dit met het oog op een zo sterk mogelijk uitgewerkt ondernemingsplan.

Artikel 18

Dit artikel bevat een bepaling over de regeling in geval het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel dat de subsidie ontvangt, ophoudt te bestaan of wanneer de dienstverlening wordt stopgezet.

Artikel 19

De huidige overgangsregeling voor de consultatiebureaus in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, bepaald in artikel 96 van het besluit 12 oktober 2018, loopt af op 31 december 2021. Voorliggend besluit bepaalt een nieuwe regeling, specifiek voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, vanaf 1 januari 2022.

Vanaf 1 januari 2022 worden de voorlopige erkenningen, de percentages extra uren en de bijkomende subsidies voor de Brusselse consultatiebureaus met één jaar verlengd op voorwaarde dat de organisator de inspanningsverbintenis aangaat om de werking van het consultatiebureau vanaf 1 januari 2023 te integreren in het Huis van het Kind Brussel.

Vanaf 1 januari 2023 gaan de voorlopige erkenningen dan automatisch over naar het Huis van het Kind Brussel. De werkingen van de consultatiebureaus worden vanaf dan maximaal geïntegreerd in het Huis van het Kind Brussel. Het Huis van het Kind Brussel beslist welke partners binnen het samenwerkingsverband instaan voor de organisatie en het beheer van de consultatiebureaus in het werkingsgebied.

Vanaf 1 januari 2022 wordt ook de afwijking van artikel 95 van voormeld besluit verlengd voor een periode van één jaar. Na afloop van deze periode bedraagt het aantal uren minstens 182 uren op straffe van opheffing van de erkenning voor het consultatiebureau. Het agentschap kan afwijken van de beslissing om de erkenning op te heffen, als het Huis van het Kind Brussel daarvoor een gemotiveerde aanvraag indient.

Het agentschap zal daarbij, op basis van concrete dossiermatige informatie, in elk geval ook rekening houden met het eventuele groeipotentieel van het consultatiebureau en met de spreiding en inplanting van de consultatiebureaus in het kader van het kwaliteitsvol en toegankelijk geïntegreerd basisaanbod. Het agentschap zal voor medische en psychosociale consultvoering rekening houden met de mogelijkheid om het programma zoals wetenschappelijk aanbevolen op de geijkte momenten te kunnen uitvoeren om zo medisch/psychosociaal basisaanbod kwaliteitsvol te realiseren.

Artikel 20

Dit artikel bevat bepalingen met betrekking tot de uitbetaling van de subsidie. De subsidie voor de consultatiebureaus wordt uitbetaald aan het Huis van het Kind Brussel volgens de bepalingen van artikel 42 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2018.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt dat het agentschap toezicht uitoefent op de naleving van de bepalingen in het besluit. Het toezicht en de handhaving met betrekking tot de dienstverlening binnen de consultatiebureaus gebeurt volgens de bepalingen hoofdstuk drie van het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2018.

Artikel 22

Dit artikel regelt de rapportage en opvolgingsverplichtingen van het Huis van het Kind Brussel. Het Huis van het Kind Brussel rapporteert jaarlijks en transparant over de aanwending van de subsidie en van eventuele cofinanciering van het geïntegreerd basisaanbod en over de voortgang van het project. De rapportering over de aanwending van de subsidie en over de voortgang van het project staat in verband met de verplichting tot jaarlijkse zelfrapportage en de hernieuwing van het ondernemingsplan.

Op basis van deze rapportage en de zelfevaluatie evalueert het agentschap jaarlijks of de subsidie aan het Huis van het Kind Brussel correct besteed wordt en of de doelstellingen die in het ontwerpbesluit gevat worden, worden gehaald. Indien dit niet het geval is, kan het agentschap de subsidie aan het Huis van het Kind Brussel stopzetten of terugvorderen.

Artikel 23

Dit artikel bevat een bepaling over de zelfevaluatie die het Huis van het Kind Brussel opmaakt en overmaakt aan het agentschap.

Artikel 24

Dit artikel bevat een bepaling over de eventuele terugvordering van de subsidie door het agentschap.

Artikel 25

De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan aanvullende opdrachten en bijhorende subsidies geven ter realisatie van de doelstellingen van dit besluit. Deze aanvullende opdrachten moeten passen in het kader van het meerjarenplan en maken mee voorwerp uit van de afstemming (zie: artikel 26).

Artikel 26

Het agentschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Huis van het Kind Brussel stemmen af en maken afspraken over maatregelen en initiatieven ter realisatie van de doelstellingen van dit besluit, met het oog op de nodige complementariteit.

De afstemming heeft onder andere betrekking op de (door) ontwikkeling van een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, het aanleveren van data- en cijfermateriaal met betrekking tot het geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en het promoten van onderzoek.

Het gaat verder ook over de afstemming rond de spreiding en inplanting van het geïntegreerde basisaanbod, spreiding en inplanting van fysieke antennes van het Huis van het Kind Brussel. Doel van deze afstemming is onder meer voorkomen dat er een wildgroei aan antennes ontstaat die allemaal onder de naam 'Huis van het Kind Brussel' opereren, zonder dat hierbij aan minimale (kwaliteit)verwachtingen is voldaan. Bovendien mag geen afbreuk worden gedaan aan wat is bepaald in artikel 3, tweede lid, van het besluit van 17 oktober 2018, waarin vastgelegd wordt dat het agentschap de programmatie voor de inplanting consultatiebureaus opstelt en jaarlijks kan herzien.

Hierbij aansluitend is het de opdracht van het Huis van het Kind Brussel om jaarlijks te rapporten, een zelfevaluatie in te dienen, en om het ondernemingsplan ook jaarlijks te hernieuwen. Ook de inplanting van fysieke antennes en eventuele werkingsgebieden wordt opgenomen in het ondernemingsplan (zie artikel 13). Zowel de rapportage, zelfevaluatie als het hernieuwde ondernemingsplan worden nauw opgevolgd door het agentschap.

Het Huis van het Kind Brussel, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het agentschap stemmen eveneens af over de wijze waarop de aanvullende opdrachten en bijbehorende subsidies worden ingebed in het geïntegreerde basisaanbod, over de gefaseerde verbinding van preventieve gezinsondersteuning via het Huis van het Kind Brussel met ander Nederlandstalig basisaanbod en over de zorgzame overgang.

De afspraken die in het kader van deze afstemming worden gemaakt, worden opgenomen in het ondernemingsplan van het Huis van het Kind Brussel (zie: artikel 13).

Artikel 27

Dit artikel regelt de stopzetting van de bestaande subsidies voor de werkingen die overeenkomstig de volgende besluiten werden erkend en gesubsidieerd, wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft.

Artikel 28

Indien niet tijdig een subsidiebeslissing kan worden genomen (bijvoorbeeld omdat er niet tijdig een geschikte kandidaat wordt gevonden of omwille van gelijk welke uitzonderlijke reden dan ook), of indien de subsidie voortijdig moet worden stopgezet, dan zou het kunnen dat er een nieuwe oproep wordt gedaan.

Wanneer dit het geval is, dan zal de subsidietoekenning ook aangepast worden en wordt de subsidie aan het samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel voor dat betreffende kalenderjaar pro rata toegekend. Het geselecteerde samenwerkingsverband Huis van het Kind Brussel ontvangt dan het subsidiebedrag pro rata van het aantal maanden dat dat kalenderjaar nog rest.

Artikel 29

Dit artikel voegt een vierde punt toe aan artikel 2 van het besluit van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning consultatiebureauartsen. Op basis hiervan kan een erkenning worden toegekend voor een consultatiebureau op een locatie met een permanente dienstverlening waar ouders kunnen verblijven, zoals bijvoorbeeld een gevangenis of een asielcentrum.

Artikel 30

Dit artikel regelt een afwijking van artikel 7 van het besluit van 12 oktober 2018 zodat een erkenning voor een consultatiebureau hiernaast ook kan worden toegekend aan een organisator zonder rechtspersoonlijkheid en een organisator met rechtspersoonlijkheid zonder winstoogmerk in het geval dat het om een consultatiebureau gaat op een locatie met een permanente dienstverlening waar ouders kunnen verblijven, zoals bijvoorbeeld een gevangenis of een asielcentrum.

Artikel 31

Dit artikel regelt de verlenging van één jaar van de erkenningen aan de prenatale consultatiebureaus, zoals geregeld in 97 van het besluit van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning consultatiebureauartsen.

Artikel 32

Met het oog op de uitwerking van een duurzaam doelstellingenkader en bijhorende regelgeving vanaf 1 januari 2026, evalueert het agentschap dit besluit eerst tussentijds, half 2024, en vervolgens definitief uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding ervan. Het agentschap betreft de relevante partners bij die evaluatie. De evaluatie heeft minstens betrekking op de mate waarin de beoogde doelstellingen gerealiseerd.

Het agentschap houdt bij deze tussentijdse evaluatie en eindevaluatie uiteraard rekening met de jaarlijkse rapportage, vermeld in artikel 22, de jaarlijkse zelfevaluatie, vermeld in artikel 23, en de hernieuwing van het ondernemingsplan.

Artikel 33

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

C. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Budgettair kader

De budgettaire impact van voorliggend besluit voor de subsidiëring van het samenwerkingsverband bedraagt 826.871,51 euro op jaarbasis.

De subsidiëring zal worden gefinancierd met middelen die vrijkomen door stopzetting van de huidige subsidiëring van Huis van het Kind Brussel, gekoppelde aanbodsvormen en project enerzijds en de consultatiebureaus in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad anderzijds. Voor de verschillende aanbodsvormen en consultatiebureaus wordt ook het budget van VIA6 mee in rekening gebracht.

1. Huis van het Kind

Het subsidiebedrag Huis van het Kind wordt bepaald in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning.

Het hierna vermelde subsidiebedrag is uitgedrukt in euro en gekoppeld aan de spilindex 109,34, die van toepassing is op 1 oktober 2021.

Huizen van het Kind	Subsidiebedrag
Huis van het Kind Ket in Brussel	67.530,23

2. Aanbodsvormen

De subsidiebedragen van de aanbodsvormen worden bepaald in:

- Artikel 9/1 van het ministerieel besluit van 6 april 2014 betreffende de regels voor de erkenning en de subsidiëring van inloopteams;
- Artikel 10/1 van het ministerieel besluit van 6 april 2014 betreffende de erkenning en de subsidiëring van opvoedingswinkels;
- Artikel 9/1 van het ministerieel besluit van 6 april 2014 betreffende de regels voor de erkenning en de subsidiëring van mobiel aanbod door vrijwilligers;
- Artikel 14 van het ministerieel besluit van 15 januari 2018 betreffende de regels voor de erkenning en de subsidiëring van kind- en ouderactiviteiten voor lokale armoedebestrijding.

Hieraan wordt nog het budget van VIA6 voor de verschillende aanbodsvormen toegevoegd.

De subsidiebedragen vermeld in onderstaande tabellen zijn uitgedrukt in euro en zijn gekoppeld aan de spilindex 109,34, die van toepassing is op 1 oktober 2021.

Aanbodsvorm	Subsidiebedrag	VIA 6	Anciënniteit (niet geïndexeerd)	Totaal
Opvoedingswinkel Brussel	58.104,92	2.571,93	550,00	61.226,85
Inloopteam – Huis der Gezinnen BXL	143.783,58	6.687,02	2.000,00	152.470,60
Inloopteam – Zita BXL	143.783,58	6.687,02	2.000,00	152.470,60
KOALA Brussel Schaarbeek – vzw Ket in Brussel	59.126,51	3.086,32	200,00	62.412,83
KOALA Brussel Stad – vzw Ket Brussel	59.126,51	3.086,32	200,00	62.412,83
Mobiel Aanbod door vrijwilligers – Stapsteen vzw Brussel	28.088,36	1.543,16	50,00	29.681,52
Totaal	492.013,46	23.661,77	5.000,00	5320.675,21

Anciënniteit Aanbodsvormen	Subsidiebedrag anciënniteit (niet geïndexeerd)
Opvoedingswinkel Brussel	550,00
Inloopteam – Huis der Gezinnen BXL	2.000,00
Inloopteam – Zita BXL	2.000,00
KOALA Brussel Schaarbeek – vzw Ket in Brussel	200,00
KOALA Brussel Stad – vzw Ket Brussel	200,00
Mobiel Aanbod door vrijwilligers – Stapsteen vzw Brussel	50,00
Totaal	5.000,00

3. Project vernieuwend aanbod preventieve gezinsondersteuning

Het subsidiebedrag vernieuwend aanbod preventieve gezinsondersteuning wordt bepaald in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2021 over de financiering van vernieuwend aanbod in de preventieve gezinsondersteuning.

Het hierna vermelde subsidiebedrag is uitgedrukt in euro en gekoppeld aan de spilindex 109,34, die van toepassing is op 1 oktober 2021.

Huizen van het Kind	Subsidiebedrag
Vernieuwend Aanbod PGO	50.850,00

4. Consultatiebureaus

Het subsidiebedrag van de consultatiebureaus in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt bepaald in artikelen 40, 41 en 96 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen.

Hieraan wordt nog het budget van VIA6 voor de consultatiebureaus toegevoegd.

De subsidie wordt ingekanteld vanaf 1 januari 2023.

De subsidiebedragen vermeld in onderstaande tabel zijn uitgedrukt in euro en zijn gekoppeld aan de spilindex 109,34, die van toepassing is op 1 oktober 2021.

Stad/gemeente	Subsidiebedrag	VIA6	Totaal
Anderlecht	19.444,55	372,04	19.816,59
Brussel	41.200,70	802,64	42.003,33
Elsene	6.821,45	112,53	6.933,98
Etterbeek	7.131,18	120,38	7.251,55
Evere	9.080,17	169,75	9.249,92
Ganshoren	10.855,41	214,73	11.070,13
Jette	10.424,82	203,82	10.628,63
Oudergem	5.892,28	88,99	5.981,27
Schaarbeek	19.210,36	366,11	19.576,47
Sint-Agatha-Berchem	9.306,79	175,49	9.482,29
Sint-Gillis	10.364,38	202,29	10.566,67
Sint-Jans-Molenbeek	26.681,50	555,38	27.236,87
Sint-Joost-ten-Node	7.879,04	139,32	8.018,37
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	184.292,63	3.523,45	187.816,07

Deze uitgaven worden aangerekend op het begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT (ESR 34.32) van de begroting van Opgroeien regie.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/01925 werd verleend op 20 oktober 2021. In opvolging van de opmerkingen van Inspectie van Financiën werd voorliggend besluit aangepast.

Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën heeft geoordeeld dat voor dit besluit het begrotingsakkoord niet vereist is.

D. ESR-TOETS

Niet van toepassing

E. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

F. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de subsidiering van een geïntegreerd Vlaams gezinsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over voornoemd voorontwerp besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE