

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet ingeschreven onder begrotingsartikel CB0-1CBD2AK-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van besluit regelt deerschikking van middelen vanuit de provisie bij Financiën & Begroting ingeschreven bij CB0-1CBD2AK-PR, voor het inzetten van algemene middelen door de beleidsdomeinen Omgeving en Landbouw en Visserij, voor het financieren van uitgaven gerelateerd aan de stikstofsaneringsmaatregelen als onderdeel van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

Met dit herverdelingsbesluit wordt in totaal 53.420 keuro VAK en 44.296 keuro VEK uit de PAS-provisie herverdeeld naar entiteiten binnen het beleidsdomein Omgeving voor vastlegging en vereffening in 2025, onder andere voor flankerend beleid voor rode en oranje bedrijven, stikstofsaneringsprojecten gericht op natuurherstel (incl. capaciteitskosten), PAS-gerelateerde uitgaven in het kader van de natuurherstelverordening en vergoedingen in het kader van nultbemesting.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD en BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en natuur (beleidsdomein Omgeving)

De Vlaamse Regering stelde op 10 maart 2023 de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) definitief vast. De PAS heeft als centraal doel bij te dragen aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor Europees beschermde natuur door de impact van stikstofdepositie op Speciale Beschermingszones aangewezen in toepassing van de Habitatrichtlijn structureel en planmatig terug te dringen. De PAS omvat hiertoe o.a. een omvangrijke

maatregelenpakketten inzake emissiereducties, natuurherstel (stikstofsanering) en flankerend beleid voor de landbouwsector.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Als onderdeel van haar stikstofakkoord besliste de Vlaamse Regering op 23 februari 2022 om voor deze legislatuur (periode 2022–2024) te voorzien in een PAS-provisie van 326 miljoen euro op artikel CBO-1CBD2AK-PR (VR 2022 2302 MED.0068/2). De beleidsdomeinen Omgeving en Landbouw & Visserij kunnen uit deze provisie putten voor een reeks gespecificeerde, bijkomende uitgaven in kader van de PAS, mits goedkeuring van iedere aanvraag tot herverdeling door de Vlaamse Regering.

Herverdelingsbesluiten zijn besluiten die meer dan een keer in dezelfde vorm voorkomen. Met toepassing van punt 297, eerste alinea uit de Omzendbrief Wetgevingstechniek, is een wetgeving technisch en taalkundig advies voor een dergelijk besluit niet nodig. Gezien de aard van het besluit is een RIA-toets evenmin vereist. Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de administratieve lasten.

2. INHOUD

Met dit herverdelingsbesluit wordt in totaal 53.420 keuro VAK en 44.296 keuro VEK uit de PAS-provisie herverdeeld naar entiteiten binnen het beleidsdomein Omgeving voor vastlegging en vereffening in 2025.

Volgende tabel duidt de maatregelen waarvoor deze budgetten zullen ingezet worden:

						keur	keur
Minafonds	Totaal aanvragen MINA-fonds	QB0-1QCG20X-IS	QB0	1QC183	4130	36.857	37.827
- VLM	Nulbesteding: forfaitaire vergoedingen, vergoedingen voor terreininvesteringen, specifiek flankerend beleid		QBX	3QC081	4140	2.100	2.100
- VLM	Flankerend beleid: oranje bedrijven, bedrijven uit de maatwerkgebieden, piekbelasters, grondaankopen, exploitantenwoning		QBX	3QC085	6141	2.609	6.501
- VLM	Flankerend beleid: Aankopen - Bewarend grondbeleid in functie van vrijwaren Europees beschermd gebied		QBX	3QC085	6141	4.529	4.529
- Dept.Omg.	Monitoring en modellering: Onderzoek i.k.v. monitoring, evaluatie en rapportering i.k.v. PAS, meer bepaald de ondersteuning van een externe evaluatiespecialist voor de decretaal verplichte evaluaties		QBX	3QC006	1211	204	0
- ANB	Natuurherstelverordening: aankopen i.k.v. infrastructuurproject geactualiseerd Sigmaplan (PAS relevant)		QDX	Nieuw	8571	1.500	1.500
- ANB	Ontwikkeling ICT tools voor N in relatie tot natuur (VENTOets, dossieropvolgingssysteem ADICT, vergunningenmodel)		QDX	3QC958	7108	1600	800
- ANB	Communicatie Natuurherstelverordening, plan-MER Nationaal herstelplan, socio-economische impactanalyse Nationaal herstelplan, juridische analyse		QDX	3QC958	7109	935	0
- ANB	Externe ondersteuning Sigmaplan 3.0 (3 jaar). Er is een evaluatie gemaakt van het lopend geactualiseerd Sigmaplan, waaruit blijkt dat er nog maatregelen nodig zijn. Daarom wordt een Sigmaplan versie 3.0 voorbereid. Om vanuit Omgeving gelijke tred te kunnen houden met de initiatieven vanuit het Departement Openbare Werken, zijn er externe ondersteuning (voor een periode van 3 jaar) en specifieke onderzoeken nodig.		QDX	3QC958	7110	100	100
- ANB	Natuurherstelverordening (PAS-relevant) : vorming, educatie, kennisdeling en innovatie - in de praktijk blijkt dat er weinig capaciteit voorhanden is van ecohydrologen en dat er weinig kennis is van stikstofsaneringsmaatregelen. Dit budget wordt aangewend om deze lacunes op te vangen door het ontwikkelen van kennisnetwerken, opleidingen en het digitaal ontsluiten van informatie gerelateerd aan de natuurherstelverordening zoals o.m. ecohydrologie, stikstofsaneringsmaatregelen en projectmatige realisatie.		QDX	3QC958	7111	1125	0
- ANB	Stikstofsanering: Inrichtingen (inclusief samenhangende studies), investeringen, extra Nsaneringsbeheer, subsidies inzake natuurherstel binnen habitatrichtlijngebieden		QDX	3QC958	7112	22.155	22.297
ANB	Totaal aanvragen ANB					578	503
ANB	Ontwikkeling rekentools passende beoordeling + stikstofsanering: extra personeelskost. Dit handelt over de kosten van personeelinzet in de maatwerkgebieden, die het ANB levert rond het passend beheer met inbegrip van stikstofsaneringsmaatregelen op PAS-relevante terreinen zoals bedoeld in het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer.	QD0-1QAG2ZZ-LO	QD0	1QA300	1100	503	503
ANB	Natuurherstelverordening: Natuurinrichting (PAS relevant). Dit houdt een aanvulling in van het voorziene budget voor het instrument natuurinrichting. Er zijn extra stikstofsaneringsmaatregelen voorzien en in een vervolgperiode fase in de lopende natuurinrichtingsprojecten.	QD0-1QCG5FY-IS	QD0	1QC326	6142	75	0

EV INBO	Totaal aanvragen EV INBO	QB0-1QCG2FR-IS	QB0	1QC958	4140	3.122	122
EV INBO	Flankerend beleid: PAS-maatwerkgebieden modellering en onderzoek ifv de lopende trajecten zoals de opmaak van de ontwikkelingsplannen.	QB0-1QCG2FR-IS	QB0	1QC958	4140	122	122
EV INBO	PAS-Natuurherstelverordening - Verplichte monitoring NHV: oppervlakte en kwaliteit habitats HRL, kwaliteit en kwantiteit leefgebieden soorten HRL	QB0-1QCG2FR-IS	QB0	1QC958	4140	3000	0
VLM	Totaal aanvragen VLM	QB0-1QCG2NY-IS				2.988	2.167
VLM	Digitale tools: Informatica Flankerend Beleid. Noodzakelijk om de ondersteunende toepassingen in het kader van flankerend beleid actueel te maken/houden (MAP 7, vergoedingenloket, berekening vergoedingen, bezwaarmodule,...)	QB0-1QCG2NY-IS	QB0	1QC912	6141	1350	529
VLM	Capaciteit Flankerend Beleid. Noodzakelijk voor behandeling van de dossiers in het kader van het flankerend beleid.	QB0-1QCG2NY-IS	QB0	1QC184	4140	1638	1638
Dept. Omg.	Totaal aanvragen departement Omgeving					3.125	2.277
Dept Omg.	VITO-referentietraak VITO-referentietraak water en lucht: testprotocol en infrastructuur voor testen van ammoniakensensoren en passieve samplers, monsternamen en analyse m.b.t. de controle op de goede werking van ammoniakemissiearme stallen	QB0-1QCG2OU-IS	QB0	1QC180	4140	58	58
Dept Omg.	Referentietraak ILVO: structurele verhoging ILVO-referentietraak- nieuw beheersreglement: - opschaling WeComV en inkanteling EMAV	QB0-1QCG2OT-IS	QB0	1QC126	4140	949	949
Dept Omg.	Digitale tools: Ontwikkeling & onderhoud van PAS tooling (impactscoretool, depositietoename tool, depositietrendtool en PAS-referentietool) - Oplossingen die aanvrager begeleiden bij vergunningsaanvraag. Dit heeft betrekking op het oplossen van problemen bij gebruik van de nieuwe tools	QB0-1QCG2OA-WT	QB0	1QC101	1211	655	393
Dept Omg.	Digitale tools: rekenmodule in PAS Berekening & ontwikkeling tools voor nieuwe functionaliteiten	QB0-1QCG2OA-WT	QB0	1QC101	1211	438	262
Dept Omg.	Monitoring en modellering: Ontwikkeling & onderhoud van oplossingen voor rapportering en monitoring ivm PAS. Dit heeft in het bijzonder op de uitrol van de elektronische monitoring van luchtwassers. Dit vereist binnen de Vlaamse overheid digitale systemen en protocollen om de data te ontvangen en verwerken.	QB0-1QCG2OA-WT	QB0	1QC101	1211	1.025	615
VMM		QB0-1QCG2DW-IS	QB0	1QC182	4140	6.750	1.400
VMM	Monitoring en modellering stikstofsanering: extra meetplaatsen NH3 en totale depositie, herhaling AN2000-meetcampagne, droge depositie: onderzoek + lopende metingen, isotopenstudie, mobiele NH3-meting, jaarlijkse actualisatie en verbetering EMAV en VLOPS-model, ondersteuning stikstofsanering.	QB0-1QCG2DW-IS	QB0	1QC182	4140	1200	800
VMM	VMM voert projecten inzake ecohydrologisch herstel uit. Het belangrijkste project is de realisatie van een nieuwe uitwateringsconstructie op de Kalkenvaart ifv vernatting en kombergherstel Kalkense meersen. Ontheffing MER is goedgekeurd. Omgevingsvergunningsprocedure is lopende. Project in nauwe samenwerking met ANB. Verder ontwerp-opdrachten voor hermeandering ifv vernatting. Bijkomend wordt ook een studie ter voorbereiding van project op Grote Nete voorbereid.	QB0-1QCG2DW-IS	QB0	1QC182	4140	5550	600
TOTAAL						53.420	44.296

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De uitgaven worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CBD2AK-PR, basisallocatie 1CB041 (Provisie ondersteuning programmatische aanpak stikstof). Op dit provisioneel krediet is er voldoende krediet beschikbaar voor uitvoering van deze nota en bijhorend herverdelingsbesluit.

Rekening houdende met de aanrekeningsregels van het VCO wordt VAK/VEK aangevraagd voor 2025.

Advies IF

De Inspectie van Financiën heeft voorliggend dossier op 4 juli 2025 geadviseerd.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettaire beleid, werd verleend op 4 september 2025.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Bij de Vlaamse Landmaatschappij worden 23 medewerkers met deze middelen gefinancierd. Deze zijn verdeeld over volgende functies:

- Specialisten waardebepaling
- Schatters
- PAS-experten
- Secretarissen landcommissies
- Dossierbehandelaars
- Voorzitter van het Administratief Team PAS-technieken

Bij het Agentschap Natuur en Bos worden 8 medewerkers met deze middelen gefinancierd. Deze zijn verdeeld over volgende functies:

- Bestekschrijvers inrichtingswerken
- Boswachters in maatwerkgebieden
- Groenarbeiders in maatwerkgebieden

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, niet op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister bevoegd voor het budgettair beleid is belast met de uitvoering van dit besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet ingeschreven onder begrotingsartikel CB0-1CBD2AK-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025.
- 2° De Vlaamse minister van begroting te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS