RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.996/1
van 30 maart 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 20 oktober 2000 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen’

‡LW-DAD|OFFCI-HIJGUQ‡

Op 3 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 20 oktober 2000 tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2026.

*

‡LW-DADJOFFCI-HIJJGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 82 van het programmadecreet bij de begroting 2026 heeft het derde en vierde lid van artikel 5.6.1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: VCRO) opgeheven. Die bepalingen voorzagen in de mogelijkheid om subsidies te verlenen aan provincies en gemeenten als tegemoetkoming voor de actualisatie van de inventaris van de onbebouwde percelen. In uitvoering daarvan heft het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering hoofdstuk II Financiering op in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 ‘houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen’ (artikel 2 van het ontwerp).

Daarnaast wordt artikel 8 van datzelfde besluit van de Vlaamse Regering gewijzigd. Die bepaling stelt dat de gemeenten hun register van de onbebouwde percelen twee keer per jaar dienen bij te werken en de wijzigingen dienen te valideren of digitaal te bezorgen via de door het beleidsdomein Omgeving ter beschikking gestelde applicatie. Artikel 1 van het ontwerp brengt beide verplichtingen terug tot één keer per jaar.

Ten slotte wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 20 oktober 2000 ‘tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen’ opgeheven (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Artikel 1 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 5.6.1, tweede lid, VCRO dat stelt dat de Vlaamse Regering nadere regels kan bepalen met betrekking tot de opmaak en de actualisering van het register van onbebouwde percelen.

De rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp wordt geboden door de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’) gelezen in samenhang met artikel 82 van dat programmadecreet van 19 december 2025 bij de begroting 2026. Het met dit artikel van het ontwerp op te heffen hoofdstuk van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 (opmerking 1) vindt immers rechtsgrond in het derde en vierde lid van artikel 5.6.1van de VCRO die zijn opgeheven bij artikel 82 van het prorgrammadecreet van 19 december 2025.

Artikel 3 van het ontwerp ontleent, zoals vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp, rechtsgrond aan artikel 2.2.6, § 4, VCRO dat de Vlaamse Regering machtigt om (ook financiële) ondersteuning te verlenen aan de provincies en gemeenten voor het

‡LW-DAD|OFFCI-HIJJGUQ‡

vervullen van hun taken met betrekking tot de ruimtelijke uitvoeringsplannen en om daartoe de voorwaarden en nadere regels te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef dient te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en naar artikel 82 van het programmadecreet van 19 december 2025 bij de begroting 2026.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI Pierre LEFRANC

‡LW-DAD|OFFCI-HIJJGUQ‡