

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Relanceproject VV158 “Spending Reviews”:
Uitgaventoetsing: gezinsfiscaliteit en gezinsbijslag**

Samenvatting

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het ontwerpbestek, en bijgevoegde plan van aanpak voor de uitgaventoetsing: gezinsfiscaliteit en gezinsbijslag dat zal plaatsvinden in het najaar 2022 – 2023.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden: Opgroeien (WVG), Fiscaliteit (FB)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- 1) Mededeling aan de Vlaamse Regering betreft Vlaamse Brede Heroverweging [VR 2020 0412 MED.0391](#)
- 2) Nota aan de Vlaamse Regering betreft Vlaamse Brede Heroverweging (VV158) [VR 2021 0907 VV DOC.0108](#)
- 3) Mededeling aan de Vlaamse Regering betreft Uitgaventoetsingen voor de jaren 2022-2024 [VR 2021 1911 MED.0394](#)

2. INHOUD

A. CONTEXT

Naar aanleiding van de Vlaamse Brede Heroverweging bundelen het Agentschap Opgroeien, het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG) en het Departement Financiën en Begroting de expertise en capaciteit om de wisselwerking tussen de gezinsfiscaliteit en de gezinsbijslag nader te onderzoeken, deels als voorbereiding op een mogelijke overheveling van bevoegdheden in een volgende staatshervorming. Het voorliggende onderzoek bouwt verder op de inzichten verworven tijdens de Vlaamse Brede Heroverweging en is een combinatie van de voorgestelde vervolgstappen door de projectgroep WVG m.b.t. ISE Groeipakket en het voorgestelde vervolgtraject van de projectgroep sociale correcties (zie VR 2021 1911 MED.0394/1TER). Bedoeling is om in detail na te gaan hoe en met welke impact bestaande fiscale maatregelen zouden kunnen omgezet worden in een versterking van de gezinsbijslagen van het Groeipakket.

B. INHOUD

In concreto zal dit onderzoek bestaan uit diverse delen en fases:

1. In eerste instantie zal door de betrokken administraties in kaart gebracht worden welke budgetten gepaard gaan met de bestaande fiscale uitgaven voor kinderen en zal geanalyseerd worden bij welke doelgroepen deze voordelen nu toekomen en wat de omvang en het belang er van is ten opzichte van hun gehele inkomen. Qua doelgroepen kijken we niet alleen naar de gezinsvorm (koppel of alleenstaande), maar ook naar het aantal en de leeftijd van de kinderen en naar de inkomenspositie van het gezin.
2. In tweede instantie zal dezelfde analyse in de mate van het mogelijke ook gevoerd worden voor de uitgaven van het Groeipakket.
3. Eens duidelijk is welke budgettaire massa beschikbaar is en na inzicht in de wijze en mate waarin de uitgaven in kader van de fiscaliteit en het Groeipakket complementair zijn en elkaar al dan niet versterken, zullen diverse scenario's uitgewerkt worden om de bedragen van het Groeipakket gericht te verhogen. De betaalbaarheid van deze scenario's en de impact van het wegvallen van de fiscale correcties zullen op macro-niveau bestudeerd worden door de betrokken administraties. Er zal gewerkt worden met gevarieerde scenario's die enerzijds zullen verschillen op vlak van de fiscale bronnen en de mate waarin fiscale correcties zullen omgezet worden in cash-uitgaven in kader van het Groeipakket en anderzijds diverse keuzes zullen maken qua bedragverhogingen (basisbedragen, sociale toeslagen, ...) en/of aanpassingen qua inkomensgrenzen.
4. De concrete impact van elk scenario op de gezinnen zal tot slot gedetailleerd in kaart gebracht worden via micro-simulatie onderzoek. Omdat we als overheid niet beschikken over een micro-simulatiemodel dat de impact van de gevraagde simulaties kan modelleren, zal een opdracht in de markt worden geplaatst via een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking (OPZB). Daarbij moeten de onderzoekers zowel oog hebben voor de impact voor diverse groepen gezinnen (naar gezinsvorm, naar inkomensdecil, ...), als voor de impact van het scenario op het armoederisico en de armoedekloof. Onderzoekers zullen de gegevens uit hun micro-simulatiemodel wel optimaal moeten afstemmen op de populatiegegevens die de administraties in hun bezit hebben zodat er valide conclusies kunnen getrokken worden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de werkzaamheden bij het Agentschap Opgroeien, het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG) en het Departement Financiën en Begroting worden geen bijkomende kredieten voorzien. De kostprijs van het onderzoek, de micro-simulaties en de armoedetoets dat via een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking wordt uitbesteed werd onder de 140.000 euro geraamd. Daarvoor wordt beroep gedaan op de resterende kredieten in relanceproject VV158, 'Spending Reviews'. Deze worden herverdeeld van de relanceprovisie naar begrotingsartikel CBO-1CBG2AA-WT, 1CB040.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 november 2022 en werd als bijlage toegevoegd.

B. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN.

Het voorstel heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

C. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN.

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid niet vereist is.

4. VERDER TRAJECT

Het betreft een overheidsopdracht onder de 140.000 euro (exclusief BTW). In de loop van oktober worden enkele onderzoeksinstellingen aangeschreven via e-tendering a.d.h.v. een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Tot 5 december kunnen offertes worden ingediend, waarna de gunningsprocedure volgt. Begin december 2022 wordt de opdracht gesloten met als doel die finaal op te leveren in het najaar van 2023.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het plan van aanpak in het kader van de uitgaventoetsing: gezinsfiscaliteit en gezinsbijslag en aan het ontwerp van bestek.
- 2° haar goedkeuring te hechten aan de budgettoewijzing van de relancekredieten aan deze opdracht zoals vermeld onder punt 3.A.

De Vlaamse Minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van bestek
- het advies van de Inspectie van Financiën