Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD EN DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Voorontwerp van decreet over de vermindering van methaanemissies in de energiesector**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

Samenvatting
Met dit decreet wordt uitvoering gegeven aan Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/942. Het ontwerp van decreet is voornamelijk procedureel van aard en voorziet daarbij in de nodige rechtsgronden voor het nemen van verdere uitvoeringswetgeving.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving
BELEIDSVELD: Klimaat

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2025-300 werd op 22 augustus 2025 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën met kenmerk TM/2025003093 werd op 3 september 2025 bekomen.

Het begrotingsakkoord werd op 8 januari 2026 bekomen.

Het akkoord Bestuurszaken werd op 9 januari 2026 bekomen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 30 januari 2026 haar eerste principiële goedkeuring[1] aan het voorontwerp van decreet over de vermindering van methaanemissies in de energiesector. Daarnaast keurde de Vlaamse Regering de personeelsuitbreiding bij het Departement Omgeving in het kader van de handhaving van bepaalde verplichtingen onder Verordening (EU) 2024/1787 en de budgettaire impact ervan te compenseren bij het VEKA, goed. De Vlaamse Regering gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, om over het ontwerpdecreet het advies van de SERV en de Minaraad in te winnen binnen een termijn van dertig dagen.

D. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 30 april 2026 haar tweede principiële goedkeuring[2] aan het voorontwerp van decreet over de vermindering van methaanemissies in de energiesector, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, over het voormelde voorontwerp van decreet het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

2 BESPREKING INGEWONNEN ADVIEZEN

A. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 5 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet over de vermindering van methaanemissies in de energiesector. Het advies is gegeven op 16 juni 2026 en gaat als bijlage 3.

De Raad van State maakte in diens advies de volgende opmerkingen:

- **Bevoegdheid.** Omtrent bevoegdheid merkt de Raad op dat het *in casu* gaat over de uitvoering van een Europese milieuverordening, gesteund op artikel 192, lid 1 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, die volgens haar aanhef beoogt om methaanemissies in de energiesector te bestrijden omwille van de negatieve impact van dat sterke broeikasgas op het klimaat. Bijgevolg gaat het om maatregelen die binnen de gewestbevoegdheden inzake leefmilieu vallen, en concludeert de Raad dat de decreetgever bevoegd is voor het voorontwerp. De Raad geeft ook aan dat het geen aanwijzingen heeft dat de ontworpen regelgeving de uitoefening van de federale bevoegdheden op het vervoersnetwerk onmogelijk of overdreven moeilijk zou maken.

  Hiervan wordt akte genomen.

[1] VR 2026 3001 DOC.0065.
[2] VR 2026 3004 DOC.0436-2.

- **Vormvereisten**. De Raad wijst er verder op dat afstemming met de federale overheid zinvol kan zijn, maar stelt vast dat overleg met de federale overheid niet door de bijzondere wet wordt opgelegd.

  Hiervan wordt akte genomen.

- **Artikelsgewijze commentaren.** Vervolgens formuleert de Raad van State gedetailleerde commentaren over bepaalde artikels in het voorontwerp:

  - **Artikel 4:** De Raad merkt op dat overeenkomstig artikel 4, tweede lid van het voorontwerp, de Vlaamse Regering de inhoud van verslagen vermeld in artikel 12 van Verordening (EU) 2024/1787 nader kan omschrijven. Na bekendmaking van de uitvoeringswetgeving, vermeld in artikel 12, lid 4, van Verordening (EU) 2024/1787, rapporteren exploitanten en ondernemingen in het Europees Publicatieblad aan de hand van het rapportagemodel vervat in die uitvoeringswetgeving. Echter bepaalt artikel 12, lid 4, van de Verordening dat exploitanten en ondernemingen gebruikmaken van de technische richtsnoeren en rapportagemodellen voor upstream- en mid- en downstramactiviteiten van de OGMP 2.0, totdat de desbetreffende uitvoeringswetgeving is vastgesteld. Gelet op de rechtstreekse toepasselijkheid van de Verordening (EU) 2024/1787, stelt de Raad dat het niet toekomt aan de Vlaamse Regering om de inhoud van deze rapportagemodellen te wijzigen of aan te vullen.

    Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven. Artikel 4 van het voorontwerp van decreet wordt in deze zin aangepast.

  - **Artikel 8:** De Raad stelt dat de machtiging aan de Vlaamse Regering in artikel 8, §3, tweede lid, van het voorontwerp moet worden beperkt tot het bepalen van de procedure voor het verlenen van de goedkeuring tot uitstel van reparatie, aangezien artikel 14, lid 10, derde alinea van Verordening (EU) 2024/1787 geen speelruimte biedt om de opgestelde voorwaarden aan te vullen.

    Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven. Artikel 8, §3, tweede lid van het voorontwerp van decreet wordt in deze zin aangepast.

  - **Artikel 11:** De Raad merkt op dat de verwijzingen naar de Verordening (EU) 2024/1787 in artikel 11 niet lijken te kloppen.

    Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven. De verwijzingen in artikel 11 van het voorontwerp worden aangepast.

  - **Artikel 14:** De Raad stelt dat overeenkomstig artikel 87, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 het uitsluitend aan de regering toekomt om de organisatie en de werking van haar diensten te regelen. Als gevolg komt het de decreetgever niet toe om in te grijpen in de organisatie en de werking van de diensten van de Vlaamse Regering. Daarnaast merkt de Raad een foute verwijzing op in artikel 14.

    Aan deze opmerking wordt gedeeltelijk gevolg gegeven. De foutieve verwijzing in artikel 14 wordt aangepast. Echter wordt het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap doelgericht aangeduid als secretariaat in het kader van het aanvragen van de vrijstelling conform artikel 25, lid 4 van Verordening 2024/1787, om te voorkomen dat de uitvoerende macht rechter en partij in eigen zaak zou zijn. Om die reden wordt ook de procedure voor het indienen van de vrijstelling al uitgewerkt op het niveau van decreet, en worden garanties op een objectieve beoordeling ingevoerd. Zo moet het verslag, op basis waarvan de vrijstelling moet worden goedgekeurd, geverifieerd en goedgekeurd (bijvoorbeeld in de vorm van een onafhankelijke peer review) door

minstens één deskundige (bv. een kennisinstelling) die onafhankelijk is van de aanvrager. Deze goedkeuring en verificatie moet worden gevoegd bij de aanvraag tot vrijstelling. Aangezien het Departement Omgeving waarschijnlijk de aanvraag zal indienen, wordt daarom het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap voor een specifieke reden aangeduid als secretariaat op decreetniveau, om de transparantie en objectieve behandeling van de vrijstellingen te garanderen.

- **Artikel 17:**De Raad merkt op het volstaat dat (oud) artikel 19 reeds verwijst naar artikel 16.1.1, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, waarin het voorliggende ontwerpdecreet met datum zal worden aangevuld, en het daarom overbodig is dat (oud) artikel 18 nogmaals bepaalt dat de afdwinging van het aan te nemen decreet en haar uitvoeringsbesluiten gebeurt volgens de regels bepaald in titel XVI van het decreet van 5 april 1995.

  Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven. Artikel 17 wordt uit het voorontwerp verwijderd.

- **Artikel 19:** De Raad merkt op dat er dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding van het decreet, tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van de inwerkingtreding van decreten.

  Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven. Aangezien het *in casu* gaat over de gemeenrechtelijke regeling over inwerkingtreding, is er geen specifieke inwerkingtredingsbepaling vereist en zal het artikel geschrapt worden uit het voorontwerp.

3 WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPDECREET

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Aan het ontwerp van decreet werden volgende wijzigingen aangebracht:

- Conform het advies van de Raad van State wordt **artikel 4**, lid 2 van het voorontwerp van decreet verwijderd.
- Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State wordt in **artikel 8,** §3, lid 2 de zinsnede “de voorwaarden en” verwijderd.
- In **artikel 11** worden twee foutieve verwijzingen in het tweede en vierde lid van §2 rechtgezet.
- In **artikel 14** wordt in het vijfde lid van §2 een foutieve verwijzing rechtgezet.
- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State worden oud **artikel 17 en artikel 19** van het voorontwerp verwijderd.

4 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerp geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

5 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering moet het ontwerpdecreet in het Vlaamse Parlement worden ingediend waarna volgt de parlementaire behandeling in het Vlaams Parlement.

VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de vermindering van methaanemissies in de energiesector;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, te gelasten het voormelde voorontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS

Bijlagen

1. Voorontwerp van decreet over de vermindering van methaanemissies in de energiesector;
2. Memorie van Toelichting;
3. Advies nr. 79.334/1 van de Raad van State.