Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/038 van 31 maart 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van diverse artikelen van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten
roepnaam	(wijzigingsdecreet werk- en zorgtrajecten)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 20 maart 2026
trefwoorden	rechtvaardigingsgrond;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij van 20 maart 2026, ontvangen door de VTC op 20 maart 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 31 maart 2026, waarop besloten werd tot de schriftelijke procedure;

Brengt op 31 maart 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Sociale Economie (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van diverse artikelen van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten voorziet in een aanbod voor personen die niet, niet meer of nog niet betaald aan het werk kunnen omwille van cognitieve, medische, psychische, psychiatrische of sociale problemen. Het decreet voorziet in een aanbod van activeringstrajecten als een voorbereiding op betaald werk, arbeidsmatige activiteiten op een continuüm van participatie naar activering en onthaaltrajecten via het Geïntegreerd Breed Onthaal om onderbescherming tegen te gaan.

4. Het Ontwerp beoogt een aantal – vooral technische - wijzigingen en verbeteringen aan te brengen om de uitvoering van de werk- en zorgtrajecten verder te optimaliseren: een aantal definities worden aangevuld of toegevoegd. Om de gebiedsdekkendheid in Vlaanderen beter te kunnen garanderen wordt de samenstelling van samenwerkingsverbanden Zorg beperkt gewijzigd. De mogelijkheid van bemiddeling wordt toegevoegd toe aan een activeringstraject en de administratieve procedure bij de mandatering van de netwerkcoördinator wordt verlicht. De uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens wordt beperkt verruimd. Het opzet van het decreet blijft hierbij ongewijzigd.

5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 6.

In artikel 24 van hetzelfde decreet[1] worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, 1°, wordt de zinsnede ", met inbegrip van de geboortedatum van de persoon" toegevoegd;

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De VDAB verwerkt voor de financiering van de activeringstrajecten en voor de rapportering over de activeringstrajecten, vermeld in artikel 36, al de volgende gegevens:
1° de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1°;
2° de identificatiegegevens en persoonlijke contactgegevens van het casemanagementteam en de dienstverleners en de acties die ze registreren, conform artikel 23;
3° de begin- en einddatum van het activeringstraject.".

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 24.

De VDAB verwerkt de persoonsgegevens van de kandidaat-deelnemer en van de deelnemer aan een activeringstraject om de beslissing tot deelname en de voortgang tijdens een activeringstraject op te volgen. De volgende gegevens worden verwerkt:
1° de identificatiegegevens, met inbegrip van de geboortedatum van de persoon;
2° het studie- en het beroepsverleden;
3° de beroepskwalificaties, de ervaring en de verworven competenties;
4° het noodzakelijke diagnostische materiaal van de kandidaat-deelnemer aan een activeringstraject dat voorhanden is, met het oog op een mogelijke deelname aan een activeringstraject;
5° de elementen om de afstand tot de arbeidsmarkt, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de randvoorwaarden die een belemmering zijn bij de zoektocht naar werk in te schatten;
6° de noodzakelijke informatie met het oog op arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een inschakeling op de arbeidsmarkt na een activeringstraject.

De VDAB treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, en wisselt persoonsgegevens uit met de casemanagers en de dienstverleners die betrokken

[1] het decreet van 8 juli 2022 *over de werk- en zorgtrajecten*

zijn bij het activeringstraject. Voor de voormelde gegevensuitwisseling gebruiken de VDAB, de casemanagers en de dienstverleners de volgende identificatiemiddelen:
1° het identificatienummer van het Rijksregister, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in het Rijksregister opgenomen is;
2° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vermeld in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister opgenomen is.

De VDAB verwerkt voor de financiering van de activeringstrajecten en voor de rapportering over de activeringstrajecten, vermeld in artikel 36, al de volgende gegevens:

1° de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1°;
2° de identificatiegegevens en persoonlijke contactgegevens van het casemanagementteam en de dienstverleners en de acties die ze registreren, conform artikel 23;
3° de begin- en einddatum van het activeringstraject.

Art. 7.

In artikel 31 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden "te subsidiëren" en de zinsnede ", treden" wordt de zinsnede "en de diensten die rapporteren conform artikel 36 van dit decreet" ingevoegd;

2° de zinsnede "vermeld in artikel 32, eerste lid" wordt vervangen door de zinsnede "vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet".

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 31.

De dienst of de diensten die de Vlaamse Regering conform artikel 30 van dit decreet aanwijst om arbeidsmatige activiteiten te subsidiëren en de diensten die rapporteren conform artikel 36 van dit decreet, treden op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens van de deelnemers arbeidsmatige activiteiten om de deelname aan de arbeidsmatige activiteiten en de evaluatie op te volgen. De begeleiders arbeidsmatige activiteiten, en in voorkomend geval de organisaties die deelnemers toeleiden, bezorgen hiertoe de gegevens, vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet.

Art. 8.

In artikel 32 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, 1°, worden de woorden "en de geboortedatum van de persoon" toegevoegd;

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De reden van stopzetting van de arbeidsmatige activiteiten en de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden verwerkt voor de rapportering over de arbeidsmatige activiteiten."

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 32.

De volgende persoonsgegevens worden verwerkt voor de subsidiëring van de arbeidsmatige activiteiten:
1° de identificatiegegevens van de deelnemers arbeidsmatige activiteiten, met inbegrip van de eventuele evaluatie voor deelname en de geboortedatum van de persoon;
2° de identificatiegegevens van de begeleiders arbeidsmatige activiteiten;

3° de start- en einddatum van de arbeidsmatige activiteiten.

Voor de gegevensuitwisseling, vermeld in het eerste lid, gebruiken de diensten de volgende identificatiemiddelen:
1° het identificatienummer van het Rijksregister, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in het Rijksregister opgenomen is;
2° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vermeld in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister opgenomen is.

De reden van stopzetting van de arbeidsmatige activiteiten en de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden verwerkt voor de rapportering over de arbeidsmatige activiteiten.

Art. 9.

In artikel 33 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "persoonsgegevens, vermeld in artikel 32, eerste lid" vervangen door de zinsnede "persoonsgegevens, vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet".

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 33.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet, bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de beoogde doeleinden, vermeld in artikel 32 van dit decreet, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: kandidaat-deelnemer en van de deelnemer aan een activeringstraject, deelnemers en begeleiders arbeidsmatige activiteiten;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, opleidingsgegevens, beroepsgegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 24.

De VDAB verwerkt de persoonsgegevens van de kandidaat-deelnemer en van de deelnemer aan een activeringstraject om de beslissing tot deelname en de voortgang tijdens een activeringstraject op te volgen. De volgende gegevens worden verwerkt:

1° de identificatiegegevens, met inbegrip van de geboortedatum van de persoon;
2° het studie- en het beroepsverleden;
3° de beroepskwalificaties, de ervaring en de verworven competenties;
4° het noodzakelijke diagnostische materiaal van de kandidaat-deelnemer aan een activeringstraject dat voorhanden is, met het oog op een mogelijke deelname aan een activeringstraject;
5° de elementen om de afstand tot de arbeidsmarkt, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de randvoorwaarden die een belemmering zijn bij de zoektocht naar werk in te schatten;
6° de noodzakelijke informatie met het oog op arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een inschakeling op de arbeidsmarkt na een activeringstraject.

De VDAB treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, en wisselt persoonsgegevens uit met de casemanagers en de dienstverleners die betrokken zijn bij het activeringstraject. Voor de voormelde gegevensuitwisseling gebruiken de VDAB, de casemanagers en de dienstverleners de volgende identificatiemiddelen:
1° het identificatienummer van het Rijksregister, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in het Rijksregister opgenomen is;
2° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vermeld in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister opgenomen is.

De VDAB verwerkt voor de financiering van de activeringstrajecten en voor de rapportering over de activeringstrajecten, vermeld in artikel 36, al de volgende gegevens:

1° de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1°;
2° de identificatiegegevens en persoonlijke contactgegevens van het casemanagementteam en de dienstverleners en de acties die ze registreren, conform artikel 23;
3° de begin- en einddatum van het activeringstraject.

Artikel 25.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 24, eerste lid, van dit decreet, bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden, vermeld in artikel 10 van dit decreet, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijken behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

Artikel 31.

De dienst of de diensten die de Vlaamse Regering conform artikel 30 van dit decreet aanwijst om arbeidsmatige activiteiten te subsidiëren en de diensten die rapporteren conform artikel 36 van dit decreet, treden op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens van de deelnemers arbeidsmatige activiteiten om de deelname aan de arbeidsmatige activiteiten en de evaluatie op te volgen. De begeleiders arbeidsmatige activiteiten, en in voorkomend geval de organisaties die deelnemers toeleiden, bezorgen hiertoe de gegevens, vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet.

Artikel 32.

De volgende persoonsgegevens worden verwerkt voor de subsidiëring van de arbeidsmatige activiteiten:
1° de identificatiegegevens van de deelnemers arbeidsmatige activiteiten, met inbegrip van de eventuele evaluatie voor deelname en de geboortedatum van de persoon;
2° de identificatiegegevens van de begeleiders arbeidsmatige activiteiten;
3° de start- en einddatum van de arbeidsmatige activiteiten.

Voor de gegevensuitwisseling, vermeld in het eerste lid, gebruiken de diensten de volgende identificatiemiddelen:
1° het identificatienummer van het Rijksregister, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in het Rijksregister opgenomen is;
2° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vermeld in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als het om gegevens gaat die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister opgenomen is.

De reden van stopzetting van de arbeidsmatige activiteiten en de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden verwerkt voor de rapportering over de arbeidsmatige activiteiten.

Artikel 33.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet, bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de beoogde doeleinden, vermeld in artikel 32 van dit decreet, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

10. Het Ontwerp of de memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang" waar het dossierbeheer betreft en op grond van "voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust" aangezien het decreet hiervoor uitdrukkelijk een regeling bevat. De VTC beveelt aan op dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.

11. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.

12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM[2], artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen[3] van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.[4]

---

[2] Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

[3] Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking");
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

[4] EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-

13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG[5], die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn[6]. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden.

Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG[7], die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

16. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen[8]., wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.[9]

17. De VTC wijst erop dat er mogelijk ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.

116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

[5] "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

[6] Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

[7] "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

[8]Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

[9] bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

18. Immers, aangezien het opleidingsgegevens van speciale groepen betreft verraden deze mogelijk ook iets over de gezondheidstoestand van de betrokkenen. Dit geldt ook eventueel ook voor informatie die aantoont waarom er problemen zijn om op de normale arbeidsmarkt toe te treden.

19. Voor de persoonsgegevens bedoeld in artikel 9 AVG moet er een uitzonderingsgrond op het principiële verwerkingsverbod voorhanden zijn. Dit dient dan tevens in de memorie verantwoord te worden.

20. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

22. De volgende doeleinden worden na de geplande aanpassingen in het decreet vermeld:

Artikel 24.

- de beslissing tot deelname en de voortgang tijdens een activeringstraject op te volgen;
- de financiering van de activeringstrajecten en de rapportering over de activeringstrajecten.

23. De wijziging van artikel 24 met artikel 6 van het Ontwerp wordt toegelicht in de memorie:

> *"Daarnaast voegt dit wijzigingsartikel aan de verwerking van de persoonsgegevens toe welke gegevens van de activeringstrajecten door de VDAB verwerkt worden voor de rapportering aan de Vlaamse Regering."*

Artikel 32.

- de subsidiëring van de arbeidsmatige activiteiten;
- de rapportering over de arbeidsmatige activiteiten.

24. De wijziging van artikel 32 met artikel 8 van het Ontwerp wordt toegelicht in de memorie.

> *"Daarnaast wordt, in een nieuw derde lid, het doel van de verwerking van deze specifieke persoonsgegevens uitgebreid om ook beleidsrapportering te omvatten. De rapportering heeft als doel de evolutie van de arbeidsmatige activiteiten te kunnen opvolgen en er conclusies uit te kunnen trekken over het te voeren beleid.[…]"*

25. Hiertoe worden extra gegevens verwerkt. Zie onder luik 5.

26. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

27. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

28. Artikel 7 van het Ontwerp brengt een uitbreiding of verduidelijking aan wat de verwerkingsverantwoordelijkheid betreft met name voor de voorwerking met het oog op rapportering:

> *"In artikel 31 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:*
>
> *1° tussen de woorden "te subsidiëren" en de zinsnede ", treden" wordt de zinsnede "en de diensten die rapporteren conform artikel 36 van dit decreet" ingevoegd;"*

29. Dit wordt zo uitgelegd in de memorie:

> ***"Artikel 7***
>
> *Dit wijzigingsartikel brengt twee wijzigingen aan in artikel 31 van het decreet.*
> *1° verzekert dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens bepaald in artikel 32, eerste lid, ook van toepassing zal zijn op de nieuw ingeschreven verwerking van persoonsgegevens voor de rapportering over de arbeidsmatige activiteiten.*
>
> *2° zorgt ervoor dat ook de bijkomende persoonsgegevens die met dit wijzigingsdecreet worden ingeschreven in artikel 32, derde lid, namelijk de reden van stopzetting, kunnen worden bezorgd door de begeleiders van arbeidsmatige activiteiten."*

30. Het decreet duidt dus na de geplande aanpassing als verwerkingsverantwoordelijken aan:

- de VDAB (art. 24);
- de dienst of de diensten die de Vlaamse Regering conform artikel 30 van het decreet aanwijst om arbeidsmatige activiteiten te subsidiëren en de diensten die rapporteren conform artikel 36 van dit decreet (art. 31)

31. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)[10] voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.

32. De VTC wijst op haar **lijst**[11] met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.

---

[10] Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf)

[11] Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening

33. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.[12]

5. Minimale gegevensverwerking

34. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

35. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Artikel 24.

de kandidaat-deelnemer en de deelnemer aan een activeringstraject

- de identificatiegegevens, met inbegrip van de geboortedatum van de persoon;
- het studie- en het beroepsverleden;
- de beroepskwalificaties, de ervaring en de verworven competenties;
- het noodzakelijke diagnostische materiaal van de kandidaat-deelnemer aan een activeringstraject dat voorhanden is, met het oog op een mogelijke deelname aan een activeringstraject;
- de elementen om de afstand tot de arbeidsmarkt, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de randvoorwaarden die een belemmering zijn bij de zoektocht naar werk in te schatten;
- de noodzakelijke informatie met het oog op arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een inschakeling op de arbeidsmarkt na een activeringstraject.
- de identificatiegegevens en persoonlijke contactgegevens van het casemanagementteam en de dienstverleners en de acties die ze registreren, conform artikel 23;
- de begin- en einddatum van het activeringstraject.

Artikel 32.

- de identificatiegegevens van de deelnemers arbeidsmatige activiteiten, met inbegrip van de eventuele evaluatie voor deelname en de geboortedatum van de persoon;
- de identificatiegegevens van de begeleiders arbeidsmatige activiteiten;
- de start- en einddatum van de arbeidsmatige activiteiten.

36. Met artikel 6 en 8 van het Ontwerp werd de categorie “geboortedatum” aan artikel 24, respectievelijk 32 toegevoegd. De memorie verklaart dit als een loutere verduidelijking:

> *“Er wordt expliciet gemaakt dat de geboortedatum van de betrokken persoon ook verwerkt wordt, om te vermijden dat er onduidelijkheid zou ontstaan over wat er begrepen moet worden onder "identificatiegegevens".*

37. De VTC wijst erop dat volgens artikel 32, lid 2 van het decreet het rijksregisternummer wordt verwerkt en dat aangezien het rijksregisternummer de geboortedatum bevat, moet verantwoord worden waarom die ook apart moet worden opgenomen voor identificatie.

38. De volgende uitleg bij artikel 8 van het Ontwerp is niet aanvaardbaar:

Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia

[12] Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

"Er wordt ten eerste verduidelijkt wat er onder andere, dus niet-limitatief, begrepen kan worden onder "identificatiegegevens van deelnemers", vermeld in artikel 32, eerste lid, 1°."

39. Het moet duidelijk zijn welke persoonsgegevens als identificatiegegevens worden verwerkt. Mits een goede reden kan hier eventueel een delegatie voor worden gegeven aan de Vlaamse Regering, maar in principe is het aangewezen om dit decretaal te bepalen (zoals in veel decreten wordt gedaan).

40. Voor artikel 8 van het Ontwerp wordt toegelicht dat de verwerking van het extra gegeven "reden van stopzetting" beperkt is:

"Daartoe wordt er bovendien een extra categorie van persoonsgegevens toegevoegd die verwerkt zal worden, namelijk de reden van stopzetting van de arbeidsmatige activiteiten. De reden van stopzetting wordt enkel verwerkt in functie van de doelstelling rapportering, om het mogelijk te maken om het gevoerde beleid goed voor te bereiden en op te volgen."

41. De VTC is van oordeel dat er op bovenstaande punten voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

42. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: personeelsleden van de VDAB en van de dienst of de diensten die de Vlaamse Regering conform artikel 30 aanwijst om arbeidsmatige activiteiten te subsidiëren en de diensten die rapporteren conform artikel 36.

43. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is. De VTC herinnert eraan dat de VDAB nog de nodige beperkingen moet aanbrengen. [13]

44. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens (met artikel 8 van het Ontwerp). Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.

45. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.[14]

46. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

47. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom dient ook vermeld en beschreven te worden.

48. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

49. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:

[13] Opvolgingstraject n.a.v. klachtdossier VTC/K/2025/01.

[14] Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

Artikel 25.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 24, eerste lid, van dit decreet, bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden, vermeld in artikel 10 van dit decreet, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijken behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

Artikel 33.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 32, eerste en derde lid, van dit decreet, bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de beoogde doeleinden, vermeld in artikel 32 van dit decreet, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

50. De memorie vermeldt:

Artikel 9

Artikel 33 bepaalde voordien al de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die verwerkt werden op basis van artikel 32, eerste lid. Met de aanpassing van artikel 32 via het hierboven uitgewerkte wijzigingsartikel 8, moet er ook een bewaartermijn worden bepaald voor de verwerking van de 'reden van stopzetting van de arbeidsmatige activiteiten', aangezien dit een persoonsgegeven is conform de AVG. Er wordt voor gekozen om de geldende bewaartermijn ook voor dit bijkomend persoonsgegeven van toepassing te maken. In de memorie van toelichting bij het decreet van 8 juli 2022 werd verduidelijkt dat er voor deze termijn werd gekozen, rekening houdend met de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en de termijn van tien jaar die in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt gehanteerd.

51. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

6. Juistheid

52. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

53. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

54. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

55. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

56. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

57. De VTC wijst erop dat aangezien het mogelijk delicate gegevens en bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

58. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- **het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen**;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

59. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling[15] ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen[16] die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt nogmaals ook het belang van een **behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer**[17] en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom[18].

60. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.[19]

61. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:

- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
- aanstellen van een DPO door de verwerker;
- aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

62. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste

---

[15] Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf)

[16] Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf)

[17] Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

[18] *Audit trailing* of *beveiligd controlespoor*.

[19] https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud

maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.[20]

III. BESLUIT

63. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de memorie (luik 2);
- de mogelijke verwerking van gezondheidsgegevens verantwoorden in de memorie (luik 2);
- het gebruik van de geboortedatum als identificatie beter verantwoorden (luik 5);
- de toegang tot de gegevens qua gebruikers en toegangsbeheer beperken (luik 5).

64. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door:Graux Hans Theo J
Getekend op:2026-04-20 14:48:08 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed

Vlaamse overheid

[20] Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.