



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2025/019 van 1 april 2025

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 tot uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, wat betreft de invoering van de energielening en andere maatregelen
roepnaam	(wijzigingsbesluit klimaatplan)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 28 maart 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 29 maart 2025, ontvangen door de VTC op 31 maart 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 1 april 2025 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 1 april 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 tot uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden*

aangelegenheden, wat betreft de invoering van de energielening en andere maatregelen, zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp voert de renteloze energielening in en voert wijzigingen door binnen de regelgeving ter uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden ter verfijning van de operationele uitwerking.
4. Uit een evaluatie van de uitgevoerde energiescans en aangevraagde klimaatsubsidies sinds 2018, kwamen een aantal operationele aandachtspunten boven die een verfijning en aanvulling van het regelgevend kader vergen.
5. Het huidige instrumentarium is nog onvoldoende om versneld stappen te zetten naar de klimaatdoelstelling 2050. Er is nog een aandeel van het subsidiebudget dat naar fossiele brandstoffen betrokken maatregelen gaat. De geopolitieke context dwingt om onze afhankelijkheid van fossiele grondstoffen te verminderen. Bijgevolg verbiedt de algemene groepsvrijstellingsverordening, waarop de klimaatinvesteringsubsidie uitgebreid dossier en de renteloze energieleningen gebaseerd zijn, subsidies voor maatregelen die betrekking hebben tot fossiele grondstoffen.
6. De maatregelen in het Ontwerp beogen het kader te bieden om de zorg- en welzijnsvoorzieningen optimaal te ondersteunen in het toekomstbestendig maken van hun bestaande patrimonium.
7. Het advies van de Raad van State luidde onder meer:

De ontworpen artikelen 9/11, 9/21 en 9/31 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 (artikelen 8, 16 en 20 van het ontwerp) regelen de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Gevraagd of in het licht hiervan het ontwerp werd voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens of aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, antwoordde de gemachtigde:

“Er werd geen advies aan de GBA of de VTC gevraagd. De gevraagde gegevens zijn uiterst beperkt, worden uitsluitend gebruikt voor contactname in het kader van het ingediende dossier en worden verwerkt conform de algemene richtlijnen van het Departement Zorg met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.”

De verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen geldt evenwel voor elke regeling van de verwerking van persoonsgegevens. Het komt niet aan de adviesaanvrager toe om te beslissen dat een gegevensverwerking dermate beperkt is dat geen advies moet worden gevraagd. Het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens of van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 8.

In artikel 9/11 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden een punt 5°/1 en een punt 5°/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“5°/1 het engagement van de deelnemers aan het collectief die de collectieve warmte- of energieopwekking zullen gebruiken en die geen aanvrager zijn, om hun aandeel in de maatregel te financieren;

5°/2 voor elke rechtspersoon binnen het collectief die erkend is of die voldoet aan de wettelijke voorwaarden om zorg- en dienstverlening te organiseren in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden en die geen aanvrager is, een ingevuld vereenvoudigd identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat vereenvoudigde identificatieformulier bevat al de volgende rubrieken:

- a) de identificatiegegevens van de rechtspersoon, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- b) de identificatiegegevens van de voorziening;*
- c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;”;*

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “1 januari 2015 tot 31 december 2031” vervangen door de zinsnede “1 januari 2018 tot en met 31 december 2031 in geval van een potentieelscan en van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2051 in geval van een potentieelaudit en om de monitoringdata te delen met het Fonds via een masterplan”.

Het artikel in zijn voorgestelde gewijzigde formulering luidt dan als volgt:

Artikel 9/11.

De aanvraag van een klimaatinvesteringsubsidie bevat:

1° een ingevuld identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat identificatieformulier bevat de volgende rubrieken:

- a) de identificatiegegevens van de aanvrager, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- b) de identificatiegegevens van de voorziening;*
- c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;*
- d) de locatie van het langetermijnproject: het adres en de kadastergegevens;*
- e) het juridische statuut van de gebouwen waarin het langetermijnproject wordt gerealiseerd;*
- f) de beschikbare verwarmde vloeroppervlakte in het gebouw waarin het langetermijnproject wordt gerealiseerd;*
- g) een korte beschrijving van het langetermijnproject;*
- h) de EAN-nummers van de elektriciteits- en gasaansluitingen waarover het gebouw waarop het langetermijnproject betrekking heeft, beschikt;*

2° een kopie van de ondertekende beslissing van het bevoegde orgaan van de aanvrager met de beslissing om een klimaatinvesteringsubsidie aan te vragen;

3° een korte beschrijving van de begeleidende maatregelen die naast het langetermijnproject worden genomen om te voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel 9/7, 2°, van dit besluit, als die nodig zijn;

4° een verklaring op erewoord dat voor de energiebesparende maatregelen in het langetermijnproject geen investeringsubsidies als vermeld in artikel 6 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, en geen alternatieve vorm van investeringsubsidies als vermeld in artikel 7bis van het voormelde decreet, worden verleend;

5° het engagement om het langetermijnproject uiterlijk vijf jaar na de toekenning van de klimaatinvesteringsubsidie op te leveren;

5°/1 het engagement van de deelnemers aan het collectief die de collectieve warmte- of energieopwekking zullen gebruiken en die geen aanvrager zijn, om hun aandeel in de maatregel te financieren;

5°/2 voor elke rechtspersoon binnen het collectief die erkend is of die voldoet aan de wettelijke voorwaarden om zorg- en dienstverlening te organiseren in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden en die geen aanvrager is, een ingevuld vereenvoudigd identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat vereenvoudigde identificatieformulier bevat al de volgende rubrieken:

- a) de identificatiegegevens van de rechtspersoon, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- b) de identificatiegegevens van de voorziening;*

c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;

6° een verklaring op erewoord dat de aanvrager over een genotsrecht beschikt als vermeld in artikel 9/7, 5°, van dit besluit;

7° als de aanvrager een onderneming is, een verklaring op erewoord dat die, met inbegrip van de klimaatinvesteringsubsidie, niet meer de-minimissteun zal hebben ontvangen dan de regeling voor de-minimissteun aan ondernemingen belast met diensten van algemeen economisch belang toelaat;

8° een ingevuld projectformulier, waarvan het Fonds het model vaststelt en ter beschikking stelt. Dat formulier bevat al de volgende rubrieken:

a) de geraamde kostprijs van het langetermijnproject;

b) de voorziene CO₂-impact van het langetermijnproject;

c) de terugverdientijd van de energiebesparende maatregel;

d) het jaarlijkse besparingspotentieel;

e) de geplande start van de werkzaamheden;

9° de jaarrekening als die niet neergelegd wordt bij de Nationale Bank;

10° het engagement om bij de realisatie van het langetermijnproject de regelgeving over overheidsopdrachten te respecteren, als die van toepassing is.

Door de aanvraag van een klimaatinvesteringsubsidie in te dienen, verleent de aanvrager het Fonds de toelating om het energieverbruik van het gebouw waarop het langetermijnproject betrekking heeft of zou hebben, te monitoren voor de periode die loopt van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2031 in geval van een potentieelscan en van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2051 in geval van een potentieelaudit en om de monitoringdata te delen met het Fonds via een masterplan.

Art. 16.

In artikel 9/21 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden een punt 5°/1 en een punt 5°/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“5°/1 het engagement van de deelnemers aan het collectief die de collectieve warmte- of energieopwekking zullen gebruiken en geen aanvrager zijn, om hun aandeel in de maatregel te financieren;

5°/2 voor elke rechtspersoon binnen het collectief die erkend is of die voldoet aan de wettelijke voorwaarden om zorg- en dienstverlening te organiseren in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden en die geen aanvrager is, een ingevuld vereenvoudigd identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat vereenvoudigde identificatieformulier bevat al de volgende rubrieken:

a) de identificatiegegevens van de rechtspersoon, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;

b) de identificatiegegevens van de voorziening;

c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;”;

2° in het eerste lid, 7°, wordt de zinsnede “artikel 9/17, 6° of 7°” vervangen door de zinsnede “artikel 9/37, 1° of 2°”;

3° in het eerste lid, 8°, f), wordt de zinsnede “, eerste, tweede of derde lid” opgeheven;

4° aan het eerste lid wordt een punt 12° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“12° de EAN-nummers van de elektriciteits- en gasaansluitingen waarover het gebouw beschikt waarop het langetermijnproject uitgebreid dossier betrekking heeft.”;

5° in het tweede lid wordt de zinsnede “1 januari 2015 tot en met 31 december 2031” vervangen door de zinsnede “1 januari 2018 tot en met 31 december 2031 in geval van een potentieelscan of van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2051 in geval van een potentieelaudit en om de monitoringdata te delen met het Fonds via een masterplan”.

Het artikel in zijn voorgestelde gewijzigde formulering luidt dan als volgt:

Artikel 9/21.

De aanvraag van een klimaatinvesteringssubsidie uitgebreid dossier bevat:

1° een ingevuld identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat identificatieformulier bevat al de volgende rubrieken:

- a) de identificatiegegevens van de aanvrager, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- b) de identificatiegegevens van de voorziening;*
- c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;*
- d) de locatie van het langetermijnproject uitgebreid dossier: het adres en de kadastragegevens;*
- e) het juridische statuut van de gebouwen waarin het langetermijnproject uitgebreid dossier wordt gerealiseerd;*
- f) de beschikbare vloeroppervlakte in het gebouw waarin het langetermijnproject uitgebreid dossier wordt gerealiseerd;*
- g) de aard van de investering en een korte beschrijving van de uit te voeren werkzaamheden;*

2° een kopie van de ondertekende beslissing van het bevoegde orgaan van de aanvrager om een klimaatinvesteringssubsidie uitgebreid dossier aan te vragen;

3° een korte beschrijving van de begeleidende maatregelen die naast het langetermijnproject uitgebreid dossier worden genomen om te voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel 9/17, 2°, als die maatregelen nodig zijn;

4° een verklaring op erewoord dat voor de energiebesparende maatregelen in het langetermijnproject uitgebreid dossier geen van de volgende subsidies wordt verleend:

- a) investeringssubsidies als vermeld in artikel 6 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;*
- b) een alternatieve vorm van investeringssubsidies als vermeld in artikel 7bis van het voormelde decreet;*
- c) klimaatinvesteringssubsidies;*

5° het engagement om het langetermijnproject uitgebreid dossier uiterlijk vijf jaar na de toekenning van de klimaatinvesteringssubsidie uitgebreid dossier op te leveren;

5°/1 het engagement van de deelnemers aan het collectief die de collectieve warmte- of energieopwekking zullen gebruiken en geen aanvrager zijn, om hun aandeel in de maatregel te financieren;

5°/2 voor elke rechtspersoon binnen het collectief die erkend is of die voldoet aan de wettelijke voorwaarden om zorg- en dienstverlening te organiseren in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden en die geen aanvrager is, een ingevuld vereenvoudigd identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat vereenvoudigde identificatieformulier bevat al de volgende rubrieken:

- a) de identificatiegegevens van de rechtspersoon, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- b) de identificatiegegevens van de voorziening;*
- c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;*

6° een verklaring op erewoord dat de aanvrager over een genotsrecht beschikt als vermeld in artikel 9/17, 5° ;

7° de verklaring op erewoord dat de aanvrager, als hij een onderneming is, zich niet in een situatie als vermeld in artikel 9/37, 1° of 2, bevindt;

8° een ingevuld projectformulier, waarvan het Fonds het model vaststelt en ter beschikking stelt. Dat formulier bevat al de volgende rubrieken:

- a) de geraamde kostprijs van het langetermijnproject uitgebreid dossier;*
- b) de voorziene CO2-impact van het langetermijnproject uitgebreid dossier;*
- c) de terugverdientijd van de energiebesparende maatregel;*
- d) het jaarlijkse besparingspotentieel;*
- e) de geplande start van de werkzaamheden;*
- f) het gevraagde steunpercentage, vermeld in artikel 9/18;*

9° in voorkomend geval een verklaring op erewoord dat de aanvrager zich in een situatie bevindt als vermeld in artikel 9/18, tweede of derde lid;

10° de jaarrekening als die niet neergelegd wordt bij de Nationale Bank;

11° het engagement om bij de realisatie van het langetermijnproject uitgebreid dossier de regelgeving over overheidsopdrachten te respecteren, als die van toepassing is.

12° de EAN-nummers van de elektriciteits- en gasaansluitingen waarover het gebouw beschikt waarop het langetermijnproject uitgebreid dossier betrekking heeft.

Door de aanvraag van een klimaatinvesteringsubsidie in te dienen, verleent de aanvrager het Fonds de toelating om het energieverbruik van het gebouw waarop het langetermijnproject uitgebreid dossier betrekking heeft of zou hebben, te monitoren voor de periode die loopt van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2031 in geval van een potentieelscan of van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2051 in geval van een potentieelaudit en om de monitoringdata te delen met het Fonds via een masterplan.

Art. 20.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018, 17 mei 2019 en 6 mei 2022, worden een hoofdstuk 2/4, dat bestaat uit artikel 9/27 tot en met 9/35, en een hoofdstuk 2/5, dat bestaat uit artikel 9/36 tot en met artikel 9/38, ingevoegd, die luiden als volgt:

“Hoofdstuk 2/4. Leningproject

Afdeling 1. Energieleningen

(...)

Art. 9/31.

De aanvraag van een financieringstoezegging, vermeld in artikel 9/30, bevat al de volgende elementen:

- 1° een ingevuld identificatieformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat identificatieformulier bevat al de volgende rubrieken:*
 - a) de identificatiegegevens van de aanvrager, waaronder het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
 - b) de identificatiegegevens van de voorziening;*
 - c) de identificatiegegevens van de contactpersoon voor het dossier;*
 - d) de locatie van het leningproject: het adres en de kadastragegevens;*
 - e) het juridische statuut van de gebouwen waarin het leningproject wordt gerealiseerd;*
 - f) de beschikbare vloeroppervlakte in het gebouw waarin het leningproject wordt gerealiseerd;*
 - g) de aard van de investering en een korte beschrijving van het leningproject;*
- 2° een kopie van de ondertekende beslissing van het bevoegde orgaan van de aanvrager om een financieringstoezegging aan te vragen;*
- 3° een korte beschrijving van de begeleidende maatregelen die naast het leningproject worden genomen om te voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel 9/27, tweede lid, 4°, als die maatregelen nodig zijn;*
- 4° de ondertekende verklaring op erewoord dat:*
 - a) het gevraagde bedrag van de energielening rekening houdt met de aftrek van andere energieleningen en subsidies;*
 - b) de aanvrager over een genotsrecht beschikt als vermeld in artikel 9/27, tweede lid, 5°;*
 - c) de aanvrager, als hij een onderneming is, zich niet in een situatie als vermeld in artikel 9/37, 1° of 2°, bevindt;*
- 5° een ingevuld projectformulier op basis van een model dat het Fonds ter beschikking stelt. Dat formulier bevat al de volgende rubrieken:*
 - a) de geraamde kostprijs van de energiebesparende maatregelen;*
 - b) de voorziene CO₂-impact van de energiebesparende maatregelen;*
 - c) de terugverdientijd van de energiebesparende maatregelen;*
 - d) het jaarlijkse besparingspotentieel;*
 - e) de geplande start van de werkzaamheden;*
- 6° de jaarrekening, als die niet neergelegd wordt bij de Nationale Bank;*
- 7° het engagement om bij de realisatie van het langetermijnproject uitgebreid dossier de regelgeving over overheidsopdrachten te respecteren, als die van toepassing is;*
- 8° de EAN-nummers van de elektriciteits- en gasaansluitingen waarover het gebouw beschikt waarop het langetermijnproject uitgebreid dossier betrekking heeft.*

Door de aanvraag van een financieringstoezegging in te dienen, verleent de aanvrager het Fonds de toelating om het energieverbruik van het gebouw waarop het leningproject betrekking heeft of zou hebben, te monitoren voor de periode die loopt van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2031 in geval van een potentieelscan, of van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2051 in geval van een potentieelaudit, en om de monitoringdata te delen met het Fonds via een masterplan.

(...)

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: aanvrager van een klimaatinvesteringsubsidie, aanvrager van een financieringstoezegging, voor zover het gaat om natuurlijke personen, contactpersoon;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, eigendoms- of genotsgegevens, financiële gegevens,.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 2 juni 2006 *tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden*, artikel 8, dat luidt als volgt:

Artikel 8.

Binnen het kader van de missie en de taken van het VIPA kan de Vlaamse Regering specifieke taken aan het VIPA toewijzen.

12. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 7.

Het VIPA registreert en verwerkt alle nodige gegevens voor:

1° de uitvoering van de, taken, vermeld in artikelen 5, 6, 8, 9 en 10;

2° het verstrekken van de beleidsgerichte input, vermeld in artikel III.2, derde lid, van het Bestuursdecreet.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de registratie en verwerking van de gegevens, overeenkomstig de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens.

13. Van de delegatie is blijkbaar nog geen gebruik gemaakt. De VTC wenst er evenwel op te wijzen dat de decreetgever de Vlaamse regering een verplichting tot het bepalen van de nadere regels heeft opgelegd.

14. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
15. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
16. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
17. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³
18. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
19. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

20. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
21. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁵. wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.⁶

3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
23. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het aanvragen en toekennen van een klimaatinvesteringsubsidie of een financieringstoezegging.
24. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
25. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
27. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC beveelt aan om dit op te nemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet.
28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁵Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁶ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

29. De VTC wijst op haar op haar **lijst**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
30. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. Minimale gegevensverwerking

31. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. De **categorieën betrokkenen** zijn: aanvrager van een klimaatinvesteringssubsidie, aanvrager van een financieringstoezegging, voor zover het gaat om natuurlijke personen, contactpersoon;
- en de **categorieën gegevens** zijn: identificatiegegevens, eigendoms- of genotsgegevens, financiële gegevens.
33. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.
34. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
35. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
36. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹⁰
37. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
38. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Ook deze gegevensstroom dient vermeld en beschreven te worden.

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

¹⁰ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

39. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
40. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
41. Bij ontstentenis van enige expliciete bepaling, wijst de VTC erop dat de maximumtermijnen van artikel III.87 van het Bestuursdecreet niet overschreden mogen worden. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden.

6. Juistheid

42. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
43. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

44. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
45. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

46. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹¹

¹¹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

III. BESLUIT

48. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-04-18 23:57:58 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

