

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ
DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN
DIERENWELZIJN
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK
De VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN
DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
 wijziging van de regelgeving wat de gezagsfuncties betreft
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 22 maart 2024 besliste de Vlaamse Regering tot bekrachtiging en afkondiging van het decreet tot wijziging van de regelgeving met het oog op de toepassing van het begrip gezagsfunctie in de rechtspositieregeling van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid. De Vlaamse Regering past met het voorliggende voorontwerp van besluit de nodige besluiten aan om uitvoering te geven aan dit decreet en bepaalt de inwerkingtreding ervan. Een aantal functies worden toegevoegd aan de lijst van gezagsfuncties als bijlage bij het Vlaams personeelsstatuut.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen:

- Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
- Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Omgeving;
- Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 22 maart 2024 besliste de Vlaamse Regering tot bekrachtiging en afkondiging van het decreet tot wijziging van de regelgeving met het oog op de toepassing van het begrip gezagsfunctie in de rechtspositieregeling van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (VR 2024 2203 DEC.0029).

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/30 van 18 februari 2025.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse overheid wil een dynamische en aantrekkelijke werkgever zijn, met als doel haar klanten optimaal te ondersteunen. Daarvoor is het belangrijk dat ze een aantrekkelijke werkgever is voor alle huidige en toekomstige personeelsleden en uniforme arbeidsvoorwaarden creëert.

Met deze ambitie keurde de Vlaamse Regering op 29 maart 2024 verschillende besluiten definitief goed om de rechtspositieregeling van de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid (het Vlaams personeelsstatuut of VPS) aan te passen met ingang van 1 juni 2024.

De Vlaamse Regering evolueert op die manier verder naar één juridische vorm van tewerkstelling, namelijk die op basis van een arbeidsovereenkomst, maar honoreert tegelijkertijd de (rechtshistorische) bedoeling van de Grondwetgever door overheidspersoneel met een imperiumbevoegdheid (= gezagsfunctie) statutair te blijven aanstellen.

Om een uniforme en consistente toepassing van het begrip gezagsfunctie in alle diensten van de Vlaamse overheid te verzekeren, nam het Vlaams Parlement het initiatief tot aanpassing van verschillende decreten en wetten. Het decretaal kader biedt thans duidelijkheid over de individuele toewijzing van specifieke decretaal verankerde beslissingsbevoegdheden die raken aan de grondrechten van derden.

De functies die ingevolge het genoemde decreet thans beantwoorden aan de definitie van gezagsfunctie zoals opgenomen in artikel I 2, 35° VPS, worden via het bijgevoegde voorontwerp van besluit toegevoegd aan de lijst van gezagsfuncties (bijlage 4 bij het VPS).

Deze functies maakten eerder het voorwerp uit van de onderhandelingen met de vakorganisaties over de initiële lijst van de gezagsfuncties (bijlage 4 bij het VPS) zoals definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 29 maart 2024. Met de vakorganisaties werd het protocol nr. 423.1339 afgesloten. In dit protocol is te lezen dat zij achter de intentie van de Vlaamse Regering staan om de interpretatie en de toepassing van het begrip 'gezagsfunctie' verder te stroomlijnen. Het bijgevoegde voorontwerp van besluit houdt een verdere uitvoering in van deze intentie.

Het doel van het onderhavige voorontwerp van besluit is verder om verschillende uitvoeringsbesluiten opnieuw in overeenstemming te brengen met de aangepaste decretale en wettelijke bepalingen en de inwerkingtreding ervan te bepalen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 van het voorontwerp van besluit houdt de aanpassing in van bijlage 4 van het VPS, zijnde de lijst van gezagsfuncties:

- 9 functies worden toegevoegd, namelijk:
 1. Personeelsleden aangeduid als de gewestelijke entiteit, bevoegd voor het opleggen van een bestuurlijke geldboete (beboetingsinstantie) o.b.v. het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 en het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;
 2. Personeelsleden van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), bevoegd om administratieve sancties op te leggen o.b.v. het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
 3. Personeelsleden bevoegd om bestuurlijke maatregelen en bestuurlijke geldboeten op te leggen m.o.o. de handhaving van de regeling inzake de organisatie van de kinderopvang o.b.v. het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters;
 4. Vlaamse adoptieambtenaar o.b.v. het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen;
 5. Personeelsleden van het bevoegde bestuursorgaan, aangewezen om bestuurlijke geldboeten op te leggen m.o.o. de naleving en de handhaving van de regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid ten aanzien van burgers o.b.v. het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
 6. Personeelsleden van het Agentschap Opgroeien Regie, aangewezen om bestuurlijke maatregelen en bestuurlijke geldboeten op te leggen m.o.o. de naleving en de handhaving van de regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid ten aanzien van private uitbetalingsactoren o.b.v. het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
 7. De personeelsleden bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten o.b.v. het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
 8. Personeelsleden bevoegd voor de toekenning van arbeidsvergunningen en beroepskaarten o.b.v. de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en het decreet van 15 oktober 2021 over de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door buitenlandse onderdanen;
 9. Personeelsleden bevoegd voor het opleggen van sancties naar aanleiding van de controle van de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt o.b.v. het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".
- In de rijen 11 en 12 gebeurt een rechtzetting daar de functietitels voor deze groepen van gezagsfuncties, die nochtans wel het voorwerp hebben uitgemaakt van de onderhandelingen met de vakorganisaties, wegens een materiële vergissing niet correct zijn opgenomen.

Aan rij 11 wordt in de laatste kolom de functietitel "Verantwoordelijke dienst Watervoorziening en gemeentelijke sanering" toegevoegd.

Aan rij 12 worden in de laatste kolom de functietitels "Administrateur-generaal" en "Verantwoordelijke dienst Heffingen" toegevoegd.
- De verwijzingen naar het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) worden aangepast ingevolge de fusie van dit departement met het departement Economie, Wetenschap en Innovatie (DEWI). Met ingang van 1 januari 2025 heet het nieuwe departement departement

Op basis van artikel III 2, §2, eerste lid VPS worden toekomstige personeelsleden in de genoemde gezagsfuncties, als uitzondering op de principieel contractuele aanwerving, statutair aangeworven. Dit is echter niet het geval voor de mandaathouders in het topkader die een gezagsfunctie opnemen. Op basis van artikel III 2, §2, tweede lid, 2° VPS worden de management- en projectleidersfuncties op N-niveau en de algemeen directeur immers steeds contractueel ingevuld volgens de modaliteiten zoals voorzien in deel V van het VPS (o.a. artikel V 1bis VPS).

De artikelen 2 tot en met 27 van het voorontwerp van besluit houden de wijziging in van de uitvoeringsbesluiten die zijn geïmpacteerd door de decreetale wijziging (decreet tot wijziging van de regelgeving met het oog op de toepassing van het begrip gezagsfunctie in de rechtspositieregeling van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (VR 2024 2203 DEC.0029)).

Dit zijn volgende uitvoeringsbesluiten:

- besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (artikel 2)
- besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding (artikel 3-11)
- Handhavingsbesluit Ruimtelijke Ordening van 9 februari 2018 (artikel 12)
- besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (artikel 13-21)
- besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 tot uitvoering van het decreet van 15 oktober 2021 over de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door buitenlandse onderdanen (artikel 22-27)

Artikel 28 voorziet in de inwerkingtreding van dit besluit samen met het decreet van 22 maart 2024 tot wijziging van de regelgeving met het oog op de toepassing van het begrip gezagsfunctie in de rechtspositieregeling van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

Artikel 29 is de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De toevoeging van functies aan de lijst van gezagsfuncties houdt een uitbreiding in van potentiële statutaire aanwervingen in de toekomst, echter is deze impact minimaal en bovendien reeds begrepen in de gedetailleerde (macro-economische) raming van de verwachte evolutie in totale budgetlast van 2024 tot en met 2029 die ten gevolge van de contractualiseringsmaatregel werd opgesteld en toegelicht in de nota aan de Vlaamse Regering bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de modernisering van het hr-beleid, gezagsfuncties, top- en middenkader en loopbaanbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse openbare instellingen en de strategische adviesraad SERV en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid (VR 2023 2403 DOC.0318).

Als uitgangspunt voor deze raming werd genomen dat ongeveer 5% van het totale personeelsbestand een gezagsfunctie zal uitoefenen.

Volgens het huidige personeelsbestand, zijn een 40-tal personeelsleden tewerkgesteld in de functies die worden toegevoegd aan de lijst van gezagsfuncties (richtcijfer). Dit personeelsaantal is niet van die aard om het eerdere uitgangspunt teniet te doen.

De raming van de budgettaire impact die aldus eerder werd gemaakt, blijft correct. De onderhavige beslissing van de Vlaamse Regering heeft geen (bijkomende) budgettaire impact.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 13 februari 2025.

IF merkt op (onder 3.1. “wettigheid en regelmatigheid”) dat de lijst van gezagsfuncties noodzakelijkerwijze is afgestemd op de (wijzigende) interne organisatie van een entiteit. Functietitels kunnen om die reden worden toegevoegd, maar kunnen ook weer verdwijnen uit de bijlage. In ieder geval moet ieder van de opgenomen functies voldoen aan de criteria van de definitie in artikel I 2, 35° VPS.

IF wijst bovendien (onder 3.2. “doelmatigheid en budgettaire weerslag”) op het feit dat de uitbreiding van de lijst van gezagsfuncties een uitbreiding inhoudt van potentiële statutaire aanwervingen in de toekomst. Echter besluit IF ook terecht dat geen aanpassing van de meerjarenraming noodzakelijk is, daar het uitgangspunt voor deze raming (ongeveer 5% van het totale personeelsbestand oefent een gezagsfunctie uit) ongewijzigd blijft. De toevoegingen aan de lijst zijn niet van die aard om dit uitgangspunt in het gedrang te brengen.

In ieder geval is iedere lijnmanager ertoe gehouden om de entiteit zo intern te organiseren dat de personeelsbehoeften kunnen worden ingevuld volgens de toegekende personeelsbudgetten. Hij houdt daarbij rekening met de kost van statutaire en contractuele aanwervingen.

Het akkoord van de minister van begroting werd gevraagd op 18 februari 2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Vervolgens wordt het dossier voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van de regelgeving wat de gezagsfuncties betreft;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij:
 - te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest, voor die bepalingen in het voorontwerp van besluit die onderhandelingsmaterie zijn;
 - te machtigen om te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlage:

- voorontwerp van besluit tot wijziging van de regelgeving wat de gezagsfuncties betreft;
- advies van de Inspectie van Financiën;
- akkoord van de Vlaamse minister van Begroting.