



TWEEDE ALGEMENE IMPLEMENTATIE
KADERDECREET VLAAMSE HANDHAVING

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023	
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk	
Ontvangst adviesvraag	22 december 2025	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	19 januari 2026	
Contactpersoon	Peter Van Humbeeck Stijn Wouters	pvhumbeeck@serv.be swouters@serv.be

Mevrouw Zuhel DEMIR
Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk
Koning Albert II-Laan 7
B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Advies decreet tweede algemene implementatie KVH

Mevrouw de minister

U vroeg de SERV om advies over een voorontwerp van decreet dat de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving regelt.

De SERV waardeert de inspanningen van de Vlaamse Regering om de handhavingsregels in diverse Vlaamse regelgeving te stroomlijnen en het handhavingskader steeds verder te verbeteren. Een modern en coherent handhavingskader is immers essentieel voor burgers, werknemers en ondernemers en voor een doelmatige inzet van overheidsmiddelen. Het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving vormt daarvoor – samen met het Vlaams Handhavingsplatform – het belangrijkste instrument.

De SERV staat ook positief tegenover de nieuwe stap die nu wordt gezet. Het voorontwerp zorgt ervoor dat het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving – rekening houdend met de specifieke behoeften en eigenheid van elke materie – van toepassing wordt op een tweede reeks decreten¹, met name de Vlaamse Codex Wonen, het Scheepvaartdecreet, het KLIP-decreet en het Topstukkendecreet. Voor de Vlaamse Codex Wonen en het Scheepvaartdecreet is dit nieuwe decreet noodzakelijk om te vermijden dat ze vanaf 8 september 2026 zouden zonder handhavingskader zouden vallen². Door de implementatie van het kaderdecreet in het Topstukkendecreet en het KLIP-decreet wordt voor misdrijven en inbreuken op die decreten bestuurlijke vervolging mogelijk. De verdere uitwerking ervan wordt geregeld via uitvoeringsbesluiten per sectoraal decreet.

¹ Eerder werden de volgende 10 decreten onder het toepassingsgebied van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving gebracht: het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, het Onroerend Erfgoeddecreet en het Varend Erfgoeddecreet; het Logiesdecreet en het Decreet Justitiehuisen (voor wat het beschadigen of verduisteren van enkelbanden betreft); het Decreet Professioneel Rijonderricht en het Decreet houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B; het Decreet Integraal Handelvestingsbeleid; het E-books – decreet.

² Ze vallen het vallen vandaag onder het oude Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving (KBH – de voorganger van het kaderdecreet Vlaamse handhaving), dat op 8 september 2026 vervalt.

Daarnaast krijgt ook het KVH een eerste update in het licht van de juridische, maatschappelijke en technologische ontwikkelingen in het werkveld. Zo wordt het kaderdecreet o.a. aangepast aan het nieuwe boek 1 van het Strafwetboek en de wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek. Andere regelingen worden toegevoegd omdat zij noodzakelijk zijn voor de handhaving van de decreten die bijkomend onder toepassing van het kaderdecreet worden gebracht.

Ook die werkwijze en aanpassingen genieten de steun van de SERV. Op die manier blijft het aantal afwijkingen in de inhoudelijke decreten beperkt en komen nieuwe mogelijkheden meteen ter beschikking van alle domeinen die eerder zijn ingestapt.

Wel merkt de SERV op dat het voorontwerp hoge boeteplafonds invoert. Deze kunnen verantwoord zijn, maar de SERV vraagt om in de toepassing ervan de proportionaliteit te bewaken. Zonder duidelijke beleidsrichtlijnen bestaat bovendien het risico op grote verschillen tussen dossiers.

De SERV stelt tevens vast dat het voorontwerp op het vlak van wonen nieuwe bepalingen rond registers en gegevensdeling bevat, maar weinig zegt over privacywaarborgen, correctiemechanismen of beroepsmogelijkheden in dat verband. Dat ligt gevoelig, zeker gezien de mogelijke reputatie-impact voor de betrokkenen. De SERV suggereert dat zou worden bekeken of hierrond extra waarborgen aan het voorontwerp of het uitvoeringsbesluit kunnen worden toegevoegd.

Meer algemeen wijst de SERV op het belang om verdere efficiëntiewinsten te benutten door inkantelingen in het Kaderdecreet, de uitrol van het geïntegreerd digitaal Vlaams Handhavingsplatform en het vooropgestelde dossierbehandelingssysteem dat het Agentschap Justitie en Handhaving zal ontwikkelen. De SERV moedigt de Vlaamse Regering aan om hier verder in te investeren en beleidsdomeinen te stimuleren om er gebruik van te maken. De SERV ondersteunt ook de vraag van Inspectie van Financiën om gerealiseerde efficiëntiewinsten zichtbaar te maken en daarover te rapporteren aan de Vlaamse Regering.

Tot slot herhaalt de SERV dat handhavingsactoren een belangrijke rol kunnen spelen in 'Regelrecht', het project van de Vlaamse Regering gericht op minder regeldruk en administratieve lasten³. Handhavingsactoren hebben vaak ook belangrijke kennis en informatie over toepassingsproblemen met bestaande regels en zouden dus kunnen worden gevraagd om concrete voorstellen voor vereenvoudiging te formuleren. Het gaat dan voor alle duidelijkheid

³ Zie het SERV-advies en de inspiratienota 'Regelrecht op doel' van 27 maart 2025.
<https://www.serv.be/serv/publicatie/advies-regelrecht-doel>

niet zozeer over de vereenvoudiging van handhavingsbepalingen – daarvoor dient het kaderdecreet en het handhavingsplatform – maar over onduidelijkheden, tegenstrijdigheden of moeilijk handhaafbare bepalingen in de inhoudelijke regelgeving. Eventueel kan aan het Agentschap Justitie en Handhaving worden gevraagd om dit coördineren zodat gebundeld vanuit de handhavingsactoren voorstellen voor vereenvoudiging aan de Centrale Werkgroep van Regelrecht kunnen worden voorgelegd.

Wij hopen, mevrouw de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Frank Beckx
voorzitter