Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties**
Derde principiële goedkeuring

Dit besluit geeft uitvoering aan een digitaal frequentieplan opgemaakt met frequentieblokken die aan erkende radio-omroeporganisaties kunnen worden toegekend. Dit besluit voorziet in twee frequentieplannen: 1) digitaal landelijk frequentieplan, 2) digitaal lokaal frequentieplan.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend uitvoeringsbesluit heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement "Mediabeleid".

In het Vlaams Regeerakkoord 2024 – 2029 (Parl.St. Vl.Parl. 2024-25, nr. 31/1) is de volgende passage terug te vinden:

> "*De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren.*"

In de beleidsnota Media 2024-2029 (Parl.St. Vl.Parl. 2024-25, nr. 148/1) zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 "Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem" / OD V.1.2 "Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen":

> *(…)*
> *Ik maak werk van een plan voor (boven-)lokale DAB+ waarbij bestaande en eventueel nieuwe (niet-landelijke) frequentiecapaciteit gezocht en gebruikt wordt om precies voor die bovenlokale gebieden frequentiezones af te bakenen om op DAB+ uit te zenden. Voor mij is de overstap van een operatormodel naar een omroepmodel een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap, waarbij - net zoals bij FM – de frequentiegebruiksrechten voor radio's terechtkomen bij de omroepen zelf en niet langer toegekend worden aan een etheromroepnetwerk.*

//

(...)."

In de bijlage 'Overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven' aan de Beleidsnota Media staat het volgende bepaald:

"*Decreetswijziging "RADIO".*
Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader."

De beleids- en begrotingstoelichting (BBT) Media 2026 (Parl.St. Vl.Parl. 2025-26, nr. 13-W/1) stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

"*Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken.*"

Dit voorontwerp van besluit geeft verder uitvoering aan het ontwerpdecreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties (Parl.St. Vl.Parl. 2025-2026, 852/1).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 27 maart 2026. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit ontwerpbesluit en dit dossier geen begrotingsakkoord vereist is.
- Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2026/105 van 3 april 2026.
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit een eerste keer principieel goed op 30 april 2026.
- De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media verleende advies op 21 mei 2026.
- Het departement hield een raadpleging over voorliggend voorontwerp van besluit van 7 mei 2026 tot en met 8 juni 2026 en bezorgde het verslag van de raadpleging op 22 juni 2026.
- De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit een tweede keer principieel goed op 3 juli 2026.
- Het departement bezorgde een amendement bij het verslag van de raadpleging van 22 juni 2026 op 8 juli 2026.

Amendement verslag van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Het departement hield een raadpleging over voorliggend voorontwerp van besluit van 7 mei 2026 2026 tot en met 8 juni 2026 en bezorgde het verslag van de raadpleging op 22 juni 2026.

Op de datum van het amendement werd vastgesteld dat binnen de termijn van de raadpleging nog een ontvankelijke input was ontvangen op mediaraadplegingen@vlaanderen.be. Die input was terechtgekomen in de ongewenste e-mails en kon daardoor niet worden verwerkt in het verslag van 22 juni 2026. Om veiligheidsredenen wordt de ongewenste e-mail niet standaard geconsulteerd.

//

De later vastgestelde input is ontvankelijk, aangezien die binnen de termijn van de raadpleging werd ontvangen. Deze input wordt alsnog verwerkt en wordt als amendement gevoegd bij het verslag van de raadpleging van 22 juni 2026. Het amendement bevat 1 bijkomende input die hieronder een repliek krijgt.

Input
De bijkomende input werd bezorgd namens een lokale radio-omroeporganisatie. De inputgever stelt vast dat het voorstel voorziet in een opsplitsing van de provincies voor lokale DAB+-netwerken. Volgens de inputgever heeft een ruime meerderheid van de lokale radio-omroeporganisaties eerder aangegeven geen opsplitsing van de provincies te wensen. De voorkeur van de sector zou volgens de inputgever uitgaan naar minstens één en, indien technisch noodzakelijk, twee DAB+-multiplexen per provincie die over de volledige provincie kunnen worden ontvangen.
Volgens de inputgever dreigt de voorgestelde opsplitsing de leefbaarheid van lokale digitale radio te ondermijnen. Daarbij wordt gewezen op een hogere kostenstructuur voor deelnemende radio-omroeporganisaties, in het bijzonder in delen van provincies waar onvoldoende kandidaten zouden zijn om via DAB+ uit te zenden. Volgens de inputgever kan dit ertoe leiden dat de kosten per deelnemer aanzienlijk stijgen en de overstap naar digitale radio voor lokale spelers moeilijker wordt. Daarnaast acht de inputgever de omschrijving van de voorgestelde opdeling onvoldoende duidelijk. Er wordt volgens de inputgever niet gewerkt met duidelijke kaarten, coördinaten of heldere technische afbakeningen. Daardoor zouden radio-omroeporganisaties die moeten beslissen of zij al dan niet instappen in een DAB+-multiplex, de technische, financiële en commerciële impact moeilijk kunnen inschatten.

Repliek: Voor de repliek wordt verwezen naar de beleidsafweging van de splitsing zoals nader toegelicht in VR 2026 3004 DOC.0453/1. Wat de technische afbakeningen betreft wordt verwezen naar repliek bij input 9 in VR 2026 0307 DOC.0760/1BIS.

2. **INHOUD**

C. ALGEMENE TOELICHTING

Zie VR 2026 3004 DOC.0453/1.

D. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelen en bijlages bij dit besluiten spreken voor zich.

3. **BESTUURLIJKE IMPACT**

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp besluit.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. **VERDER TRAJECT**

Eens de Vlaamse Regering haar derde principiële goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van besluit zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- voorleggen van het ontwerpbesluit aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring.

5. **VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties

2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten
2.1. om over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen:
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties;
- Amendement bij het verslag van de raadplegingsprocedure van 22 juni 2026 dd. 8 juli 2026.