



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/047 van 5 mei 2026

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 19 april 2024 over ammoniakemissiereducerende maatregelen, wat betreft wijzigingen aan de elektronische monitoring van bepaalde luchtzuiveringssystemen, en tot wijziging van artikel 2.17.1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (wijzigingsbesluit monitoring luchtzuiveringssystemen)
roepnaam	zoals principieel goedgekeurd op 3 april 2026
datum	zoals principieel goedgekeurd op 3 april 2026
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw van 7 april 2026, ontvangen door de VTC op 8 april 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 5 mei 2026, waarop besloten werd tot de schriftelijke procedure;

Brengt op 5 mei 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van de bijlage bij het decreet van 19 april 2024 over ammoniakemissiereducerende maatregelen, wat betreft wijzigingen aan de elektronische monitoring van bepaalde luchtzuiveringssystemen, en tot wijziging van artikel 2.17.1 van het besluit van de Vlaamse Regering*

van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Om de werking van bepaalde ammoniakemissiereducerende maatregelen, zijnde de luchtzuiveringssystemen, beter te monitoren, beoogt het Ontwerp de bepalingen over de elektronische monitoring van luchtzuiveringssystemen te wijzigen. Ook voert het een aanpassing door aan de mogelijkheden tot vergoeding van de leden van het Wetenschappelijk Comité Luchtemissies Veeteelt.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 17.

Aan hoofdstuk 5, afdeling 2, van de bijlage bij hetzelfde decreet wordt een onderafdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 5. De verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 18.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan onderafdeling 5, toegevoegd bij artikel 17, een artikel 5.2.5.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.1. Het Departement Omgeving is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de elektronische monitoring van de luchtzuiveringssystemen, vermeld in dit hoofdstuk.”.

Art. 19.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.2. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 5.2.5.3, voor een taak van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van openbaar gezag conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

- 1° *de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;*
- 2° *de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in dit artikel, en mogen vervolgens niet verder verwerkt worden op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden;*
- 3° *de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt;*
- 4° *de persoonsgegevens zijn juist en, als dat nodig is, worden ze geactualiseerd;*
- 5° *alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, naargelang van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;*
- 6° *de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt;*

7° *de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen, op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.*

De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het tweede lid, en kan aantonen dat die voorwaarden nageleefd worden.

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en informeert hen over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de voormelde verordening.”.

Art. 20.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.3. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 5.2.5.2, eerste lid, de identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen, en, in voorkomend geval, de Kruispuntbankregisters, waaronder het rijksregisternummer en, in voorkomend geval, het BIS-nummer.”.

Art. 21.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.4. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 5.2.5.2, eerste lid, de persoonsgegevens, vermeld in artikel 5.2.5.3, van de volgende categorieën van betrokkenen:

1° *de exploitanten van de exploitaties waarop een of meer van de luchtzuiveringssystemen, vermeld in dit hoofdstuk, geïnstalleerd zijn.*

De persoonsgegevens worden, als dat mogelijk is, geanonimiseerd of gepseudonimiseerd als de individualisering niet noodzakelijk of pertinent is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 5.2.5.2, eerste lid, rekening houdend met het beginsel van minimale gegevensverwerking en met inbegrip van passende technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5.2.5.2, tweede lid.”.

Art. 22.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.5. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), bewaart het Departement Omgeving als verwerkingsverantwoordelijke de persoonsgegevens gedurende de termijnen die noodzakelijk zijn om de doeleinden, vermeld in artikel 5.2.5.2, eerste lid, te vervullen, overeenkomstig de regels voor het beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten, vermeld in titel III, hoofdstuk 3, afdeling 5, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Als een rechtsmiddel wordt ingesteld tegen een beslissing over de bestuursdocumenten, vermeld in deze onderafdeling, worden de lopende bewaartermijnen geschorst tot er een definitieve, in kracht van gewijsde gegane en uitvoerbare beslissing is genomen over het rechtsmiddel.”.

Art. 23.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.6. De verwerkingsverantwoordelijke kan de persoonsgegevens, vermeld in artikel 5.2.5.3, meedelen aan de volgende ontvangers:

- 1° instanties als vermeld in artikel 1.3 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en politionele, gerechtelijke en bestuursrechtelijke instanties;*
- 2° de derden op wie het Departement Omgeving een beroep doet voor de uitvoering van zijn taken, vermeld in artikel 5.2.5.1;*
- 3° de advocaten, gerechtsdeurwaarders of hoven en rechtbanken in het kader van de behandeling van juridische geschillen;*
- 4° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil;*
- 5° de persoon van wie persoonsgegevens worden verwerkt, en volmachthouders die namens die persoon optreden, binnen het kader van de opdracht die aan de volmachthouder gegeven is.”.*

Art. 24.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.7. Voor de uitvoering van zijn taken, vermeld in dit artikel, en voor het registreren, het opslaan, het verwerken en het verzamelen van persoonsgegevens stelt het Departement Omgeving een of meer internetloketten ter beschikking. Het Departement Omgeving zorgt voor het globale administratieve beheer, de ontwikkeling, de uitvoering, het openstellen en het onderhoud, met inbegrip van de noodzakelijke actualiseringen, van de digitale loketten die het ter beschikking stelt.

Het Departement Omgeving, als verwerkingsverantwoordelijke, staat in voor het beheer, de bewaring en de verwerking van de persoonsgegevens die het via digitale loketten verkrijgt.

De toegang tot de internetloketten wordt verleend via de website van het Departement Omgeving. De verwerkingsverantwoordelijke verduidelijkt in een privacyverklaring welke gegevens verwerkt worden in de internetloketten. Met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van de betrokkenen neemt de verwerkingsverantwoordelijke in de communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van de privacyverklaring.

De toegang tot de internetloketten die ter uitvoering van dit decreet ter beschikking worden gesteld, is beveiligd en vereist een authenticatie met e-ID of een vergelijkbare authenticatiesleutel.

Het Departement Omgeving zorgt dat de digitale loketten en eventuele andere digitale systemen die het ontwikkelt en toepast, voldoen aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming, met inbegrip van de vereisten van gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen, vermeld in artikel 25 van de voormelde verordening.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: de exploitanten van de exploitaties waarop een of meer van de luchtzuiveringssystemen geïnstalleerd zijn;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens.

6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de

AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

7. De wettelijke basis van het Ontwerp is:

- het Mestdecreet van 22 december 2006, artikel 45, dat luidt als volgt:

Artikel 45.

De Vlaamse Regering kan een of meer commissies oprichten die onderzoek doen naar en advies geven over duurzame teelt- en bemestingspraktijken, en over aangelegenheden die betrekking hebben op omgevingseffecten, met inbegrip van emissies, ruimtelijke effecten en effecten op het klimaat en de biodiversiteit, die veroorzaakt worden door agrarische of para-agrarische activiteiten, zoals het houden van dieren, het telen van planten en de productie, het gebruik, de bewerking, de verwerking, de opslag en het transport van meststoffen. Die aangelegenheden omvatten onder meer methodes, technieken en andere maatregelen om omgevingseffecten te vermijden, te beperken of te verhelpen.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen over de taken, de werking, de samenstelling, de presentiegelden en in voorkomend geval de vergoedingen voor externe leden van de commissie of commissies, vermeld in het eerste lid.

- het decreet van 26 januari 2024 over de programmatische aanpak stikstof, artikel 51, 58, §1, tweede lid, 61 en 62, die luiden als volgt:

Artikel 51.

De Vlaamse Regering draagt het Departement Omgeving op om de monitoring van de voortgang van de implementatie van de emissiebeperkende maatregelen of maatregelpakketten, vermeld in hoofdstuk 2, en van de gerealiseerde reducties in emissie en depositie van stikstof die eraan gekoppeld zijn, te coördineren met het oog op de voortgangsrapportage, vermeld in artikel 47.

De Vlaamse Regering draagt het Departement Omgeving op om voor de monitoring, vermeld in het eerste lid, onder meer samen te werken met andere entiteiten van het beleidsdomein Omgeving en het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

Artikel 58.

§1. Voor de uitvoering van de taken van algemeen belang die dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan aan de VLM opdragen met betrekking tot het dossierbeheer in het kader van de vaststelling van de PAS-referentie 2030, vermeld in artikel 5, de berekening van de impactscores van de piekbelasters, de aanduiding van de piekbelasters en het uitvoeren van bedrijfsbezoeken, vermeld in artikel 18 en 19 van dit decreet, verwerkt de VLM de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die daartoe noodzakelijk is. De VLM doet dat als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen, vermeld in artikel 12, 40, 47, 51, 54 en 56 van dit decreet, kan de Vlaamse Regering de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, bepalen.

(...)

Artikel 61.

De persoonsgegevens die verwerkt worden conform artikel 5, 12, 18, 19, 20, §2, 40, 47, 51, 54, 56 en 60 van dit decreet, worden door de verwerkingsverantwoordelijke bewaard gedurende de termijnen die noodzakelijk zijn om de taken in kwestie te vervullen overeenkomstig de regels voor het beheren, bewaren en vernietigen van

bestuursdocumenten die zijn opgenomen in titel 3, hoofdstuk 3, afdeling 5, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 62.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot de categorieën van de te verwerken persoonsgegevens, de aard van de gegevens die uitgewisseld of opgevraagd kunnen worden, de vorm waarin en de wijze waarop die gegevens worden verwerkt en uitgewisseld, de categorieën van de personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten van de betrokkenen.

- het decreet van 19 april 2024 over ammoniakemissiereducerende maatregelen, artikel 4, §1.

Artikel 4.

§1. Om de ammoniakemissie door veehouderijen en mestverwerkingsinstallaties te reduceren, is er een lijst met ammoniakemissiereducerende maatregelen opgesteld. Die maatregelen kunnen bestaan uit staltechnieken, bedrijfs-managementtechnieken of andere maatregelen.

(...)

8. Volgende bepalingen uit het decreet van 26 januari 2024 over *de programmatische aanpak stikstof* zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 58.

§1. Voor de uitvoering van de taken van algemeen belang die dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan aan de VLM opdragen met betrekking tot het dossierbeheer in het kader van de vaststelling van de PAS-referentie 2030, vermeld in artikel 5, de berekening van de impactscores van de piekbelasters, de aanduiding van de piekbelasters en het uitvoeren van bedrijfsbezoeken, vermeld in artikel 18 en 19 van dit decreet, verwerkt de VLM de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die daartoe noodzakelijk is. De VLM doet dat als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen, vermeld in artikel 12, 40, 47, 51, 54 en 56 van dit decreet, kan de Vlaamse Regering de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, bepalen.

§2. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in paragraaf 1, verwerken de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

- 1° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;*
- 2° de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in artikel 58 en 60 en worden vervolgens niet verder op een wijze verwerkt die met die doeleinden onverenigbaar is;*
- 3° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dient en beperkt is tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt;*
- 4° de persoonsgegevens zijn juist en worden zo nodig geactualiseerd;*
- 5° alle redelijke maatregelen worden genomen om persoonsgegevens die onjuist zijn, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onmiddellijk te wissen of te verbeteren;*
- 6° de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt;*
- 7° de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen, op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.*

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in paragraaf 1, zijn verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, en kunnen dat aantonen. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in paragraaf 1, nemen overeenkomstig artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming passende maatregelen om de betrokkenen te informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de voormelde verordening, en informeren de betrokkenen over de rechten, vermeld in artikel 15 tot en met

22 en artikel 34 van de voormelde verordening.

§3. Als bij de berekening van de impactscore via de onlinerekentool, vermeld in artikel 3, §2, van dit decreet, het besluit uitsluitend gebaseerd is op een geautomatiseerde verwerking in de zin van artikel 22 van de algemene verordening gegevensbescherming, treffen de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in paragraaf 1, de passende maatregelen voor het beschermen van de rechten, vermeld in artikel 22 van de voormelde verordening.

Artikel 59.

Voor de uitoefening van de taken, vermeld in artikel 5, 18 en 19 van dit decreet, is artikel 4, §4 en §5, van het Mestdecreet van 22 december 2006 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 60.

De landcommissies kunnen voor de uitoefening van hun taken van algemeen belang die ze voor het flankerend beleid in het kader van de programmatische aanpak stikstof hebben, zoals in het kader van het bepalen van de vergoedingen en van de aankoop prijs van de onroerende goederen, voor zover dat noodzakelijk is, informatie, waaronder persoonsgegevens, opvragen bij andere overheden of instanties die daarover beschikken en kunnen die informatie verwerken, op voorwaarde dat ze de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens naleven. De persoonsgegevens die kunnen worden opgevraagd, alsook de instanties of overheden die de persoonsgegevens verstrekken, worden nader bepaald door de Vlaamse Regering, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens.

De landcommissies kunnen met toepassing van het eerste lid de Notariële Aktebank, vermeld in artikel 18 van de wet van 25 ventôse jaar XI op het notarisambt, raadplegen op voorwaarde dat ze de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens naleven die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens.

De verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, omvat met name de verwerking van identificatiegegevens van de betrokkenen waaronder het rijksregisternummer van de betrokkenen en, in voorkomend geval, het BIS-nummer. Voor de toepassing daarvan wordt verstaan onder betrokkenen: de persoon of personen die een aanvraag indienen voor flankerend beleid in het kader van de programmatische aanpak stikstof en, in voorkomend geval, alle andere personen die bij de aanvraag betrokken zijn, waaronder de betrokken exploitant, de eigenaar van de onroerende goederen waarop de aanvraag betrekking heeft, de houder van de milieuvergunning, stedenbouwkundige vergunning of omgevingsvergunning, en de persoon of personen aan wie de nutriëntenemissierechten van de exploitatie in kwestie toegewezen zijn.

De bepalingen in dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de Vlaamse Grondenbank voor de uitvoering van de taken van algemeen belang die de Vlaamse Grondenbank heeft voor het flankerend beleid in het kader van de programmatische aanpak stikstof.

Artikel 61.

De persoonsgegevens die verwerkt worden conform artikel 5, 12, 18, 19, 20, §2, 40, 47, 51, 54, 56 en 60 van dit decreet, worden door de verwerkingsverantwoordelijke bewaard gedurende de termijnen die noodzakelijk zijn om de taken in kwestie te vervullen overeenkomstig de regels voor het beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten die zijn opgenomen in titel 3, hoofdstuk 3, afdeling 5, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 62.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot de categorieën van de te verwerken persoonsgegevens, de aard van de gegevens die uitgewisseld of opgevraagd kunnen worden, de vorm waarin en de wijze waarop die gegevens worden verwerkt en uitgewisseld, de categorieën van de personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten van de betrokkenen.

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

10. Het Ontwerp vermeldt expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name:

Art. 19.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.2. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 5.2.5.3, voor een taak van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van openbaar gezag conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

(...)

11. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. De VTC gaat ervan uit dat het dossierbeheer betreft, maar vraagt om het ontwerp van nota op dat punt aan te vullen.
12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³
13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

3. Doelbinding

16. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
17. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het monitoren van bepaalde luchtzuiveringssystemen.
18. Het doeleinde is dan ook welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
19. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
21. Het Ontwerp bepaalt:

Art. 18.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan onderafdeling 5, toegevoegd bij artikel 17, een artikel 5.2.5.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.1. Het Departement Omgeving is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de elektronische monitoring van de luchtzuiveringssystemen, vermeld in dit hoofdstuk.”.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

22. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁵ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
23. De VTC wijst op haar **lijst**⁶ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
24. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁷

5. Minimale gegevensverwerking

25. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
26. De **categorieën betrokkenen** zijn de exploitanten van de exploitaties waarop een of meer van de luchtzuiveringssystemen geïnstalleerd zijn en de **categorieën persoonsgegevens** zijn de identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van de wettelijke identificatiegegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen, en, in voorkomend geval, de Kruispuntbankregisters, waaronder het rijksregisternummer en, in voorkomend geval, het BIS-nummer.
27. De VTC beoordeelt het positief dat het Ontwerp vermeldt:

De persoonsgegevens worden, als dat mogelijk is, geanonimiseerd of gepseudonimiseerd als de individualisering niet noodzakelijk of pertinent is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 5.2.5.2, eerste lid, rekening houdend met het beginsel van minimale gegevensverwerking en met inbegrip van passende technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5.2.5.2, tweede lid.

28. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft vermeldt het Ontwerp:

Art. 23.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

⁵ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁶ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁷ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

“Art. 5.2.5.6. De verwerkingsverantwoordelijke kan de persoonsgegevens, vermeld in artikel 5.2.5.3, meedelen aan de volgende ontvangers:

1° instanties als vermeld in artikel 1.3 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en politionele, gerechtelijke en bestuursrechtelijke instanties;

2° de derden op wie het Departement Omgeving een beroep doet voor de uitvoering van zijn taken, vermeld in artikel 5.2.5.1;

3° de advocaten, gerechtsdeurwaarders of hoven en rechtbanken in het kader van de behandeling van juridische geschillen;

4° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil;

5° de persoon van wie persoonsgegevens worden verwerkt, en volmachthouders die namens die persoon optreden, binnen het kader van de opdracht die aan de volmachthouder gegeven is.”.

29. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
30. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
31. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid⁸ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer⁹.
32. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
33. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
34. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp:

Art. 22.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.5. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), bewaart het Departement Omgeving als verwerkingsverantwoordelijke de persoonsgegevens gedurende de termijnen die noodzakelijk zijn om de doeleinden, vermeld in artikel 5.2.5.2, eerste lid, te vervullen, overeenkomstig de regels voor het beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten, vermeld in titel III, hoofdstuk 3, afdeling 5, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

⁸ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

⁹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

Als een rechtsmiddel wordt ingesteld tegen een beslissing over de bestuursdocumenten, vermeld in deze onderafdeling, worden de lopende bewaartermijnen geschorst tot er een definitieve, in kracht van gewijsde gegane en uitvoerbare beslissing is genomen over het rechtsmiddel.”.

35. De VTC wijst erop dat deze termijnen gemotiveerd dienen te worden in de nota opdat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking.

6. Juistheid

36. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
37. De VTC beoordeelt het dan ook positief dat het Ontwerp vermeldt:

De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

(...)

de persoonsgegevens zijn juist en, als dat nodig is, worden ze geactualiseerd;

alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, naargelang van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

38. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
39. De VTC beoordeelt het positief dat het Ontwerp vermeldt:

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en informeert hen over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de voormelde verordening.

8. Beveiligingsmaatregelen

40. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
41. De VTC beoordeelt het positief dat het Ontwerp vermeldt:

de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen, op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.

42. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁰
43. Het Ontwerp bepaalt verder:

Art. 24.

In de bijlage bij hetzelfde decreet wordt aan dezelfde onderafdeling 5 een artikel 5.2.5.7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.2.5.7. Voor de uitvoering van zijn taken, vermeld in dit artikel, en voor het registreren, het opslaan, het verwerken en het verzamelen van persoonsgegevens stelt het Departement Omgeving een of meer internetloketten ter beschikking. Het Departement Omgeving zorgt voor het globale administratieve beheer, de ontwikkeling, de uitvoering, het openstellen en het onderhoud, met inbegrip van de noodzakelijke actualiseringen, van de digitale loketten die het ter beschikking stelt.

Het Departement Omgeving, als verwerkingsverantwoordelijke, staat in voor het beheer, de bewaring en de verwerking van de persoonsgegevens die het via digitale loketten verkrijgt.

De toegang tot de internetloketten wordt verleend via de website van het Departement Omgeving. De verwerkingsverantwoordelijke verduidelijkt in een privacyverklaring welke gegevens verwerkt worden in de internetloketten. Met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van de betrokkenen neemt de verwerkingsverantwoordelijke in de communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van de privacyverklaring.

De toegang tot de internetloketten die ter uitvoering van dit decreet ter beschikking worden gesteld, is beveiligd en vereist een authenticatie met e-ID of een vergelijkbare authenticatiesleutel.

Het Departement Omgeving zorgt dat de digitale loketten en eventuele andere digitale systemen die het ontwikkelt en toepast, voldoen aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming, met inbegrip van de vereisten van gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen, vermeld in artikel 25 van de voormelde verordening.”.

44. De VTC beoordeelt het positief dat de internetloketten waarvan sprake conform de AVG zijn en dat de architectuur daarvan beantwoordt aan de principes van privacy by design en privacy by default.
45. De VTC vraagt wel om te verduidelijken in de nota of art. 5.2.5.7 het slechts heeft over de internetloketten in het kader van het decreet van 19 april 2024 nu de formulering toch heel algemeen te lijkt zijn.

¹⁰ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

III. BESLUIT

46. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond verduidelijken in de nota (luik 2);
- de bewaartermijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
- verduidelijken of art. 5.2.5.7 het slechts heeft over de internetloketten in het kader van het decreet van 19 april 2024 (luik 8).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door:Graux Hans Theo J
Getekend op:2026-05-21 10:03:07 +02:0
Reden:Ik keur dit document goed

