

Besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Sasbrug' in Izegem

DE VLAAMSE REGERING,

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 december 2017.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 houdende nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden.
- Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, artikel 1.3.1.1, §1, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstanties en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, gewijzigd bij het besluit van 25 november 2022.

Vormvereisten

Volgende vormvereisten zijn voldaan:

- Op 24 mei 2018 heeft de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) advies gevraagd over het voornemen tot voorlopige aanduiding van het gebied als watergevoelig openruimtegebied.
- Het advies van het college van burgemeester en schepenen van Izegem werd gegeven op 11 juni 2018.
- Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. De kennisgeving voor het plan-MER werd door de Dienst Mer volledig verklaard op 9 juli 2018. De terinzagelegging vond plaats van 30 juli 2018 tot en met 30 augustus 2018. De richtlijnenvergadering vond plaats op 10 september 2018. De richtlijnen voor voorliggend MER werden door het kenniscentrum MER van het Departement Omgeving betekend op 25 oktober 2018.
- Het planvoornemen is onderworpen aan de watertoets, die deel uitmaakt van de milieubeoordeling.

- Het planvoornemen is onderworpen aan een verscherpte natuurtoets die deel uitmaakt van de milieubeoordeling. Voor het planvoornemen is geen passende beoordeling vereist.
- Het planvoornemen is onderworpen aan de Ruimtelijke Veiligheidstoets (RVR). Het Team Omgevingseffecten van het Vlaams Departement Omgeving heeft in haar standpunt van 27 juli 2023 aangegeven dat het opstellen van een RVR niet vereist is. De Vlaamse regering heeft het watergevoelig openruimtegebied Sasbrug in Izegem voorlopig aangeduid op 13 oktober 2023.
- De voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied Sasbrug in Izegem werd onderworpen aan een openbaar onderzoek van 5 december 2023 tot en met 2 februari 2024.
- De CIW heeft over de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied Sasbrug in Izegem het advies ingewonnen bij de instanties, vermeld in artikel 5.6.8, § 2, eerste lid, van de VCRO.
- De CIW heeft een informatie- en inspraakvergadering georganiseerd in de vorm van een infomarkt in het ontmoetingscentrum Rollegem te Kortrijk (13 december 2023) en in het Vlaams Administratief Centrum van Brugge (14 december 2023).
- Tijdens het openbaar onderzoek werd advies ontvangen van de gemeente Izegem, de gecoro van de gemeente Izegem, de provincie West-Vlaanderen, de dienst Waterlopen van de provincie West-Vlaanderen en De Vlaamse Waterweg. Daarnaast werden 5 bezwaren en opmerkingen ontvangen.
- Het team Omgevingseffecten van het Vlaams Departement Omgeving heeft het plan-MER goedgekeurd op 21 mei 2024.
- De CIW heeft via schriftelijke procedure kennis genomen van de bezwarenverwerking, rekening houdend met het goedgekeurde plan-MER, en formuleerde op 24 mei 2024 een voorstel tot definitieve aanduiding op basis van de criteria, vermeld in artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, van de VCRO.
- Het advies 76.832/16 van de Raad van State, gegeven op 5 juli 2024, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het gebied "Sasbrug" bevindt zich ter hoogte van de gelijknamige brug over het Kanaal Roeselare-Leie te Izegem. Het gebied situeert zich tussen de spoorweg (Roeselare-Izegem) in het zuiden en het kanaal ten noorden van het gebied. Doorheen het gebied stroomt de Babilliebeek die net afwaarts van het signaalgebied sifoneert onder het kanaal en 300 meter verder afwaarts uitmondt in de Mandel.
- Het gebied 'Sasbrug' heeft een oppervlakte van 14,3 ha en bestaat grotendeels uit akkers en weilanden. In het gebied situeren zich ook een voormalige, gedesaffekteerde hoeve en een viertal zonevreemde woningen.
- Het gebied is volgens het GRUP "Afbakening regionaalstedelijk gebied Roeselare, deelplan 12 Sasbrug Izegem" (definitief vastgesteld op 21

november 2008) gelegen in een bestemming, "specifiek regionaal bedrijventerrein met watergebonden karakter", die bebouwing mogelijk maakt. Doorheen het gebied loopt een overdruk "hoogspanningsleiding" volgens deelplan 7/10 van het GRUP "Ventilus" (definitief vastgesteld op 22 maart 2023).

- Het gebied kent echter een frequent overstromingsgedrag (grotendeels gelegen binnen T10 contour). Het gebied werd op 4 november 2014 door de Algemene Bekkenvergadering Leiebekken als signaalgebied aangeduid omwille van de belangrijke functie in het watersysteem.
- De Vlaamse Regering keurde op 31 maart 2017 het ontwikkelingsperspectief goed voor het signaalgebied 'Sasbrug' om het waterbergend vermogen van het gebied te kunnen behouden.
- Er is een grote kans op overstromingen voor het ganse gebied voor fluviale overstromingen.
- Het pluviale model toont vooral middelgrote kans op overstromingen en deels kleine kans op overstromingen. De Babilliebeek stroomt net afwaarts het gebied via de sifon onder het kanaal door. De Babilliebeek is over zijn volledig traject wateroverlastgevoelig. Ter hoogte van weilanden wordt maximaal ruimte gegeven aan het water. Waar bebouwing is, zijn er toch nog steeds terugkomende problemen, ondanks de investeringen naar buffer en vertraagde afvoer.
- Vrijwaring van het gebied voor verdere bebouwing is aangewezen en ondersteunt de uitvoering van acties uit het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027 ter realisatie van bijkomende waterberging.
- Er bestaat een conflict tussen de verdere realisatie van de bestemming en de belangen van het watersysteem.
- Voor het gebied en de omgeving is er geen ruimtelijk uitvoeringsplan in opmaak noch voorzien op korte termijn. Om het gebied voor verdere bebouwing te vrijwaren, is een aanduiding als watergevoelig openruimtegebied in uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening aangewezen.
- Het grafisch plan met de aanduiding van het gebied dat met dit besluit definitief wordt aangeduid als watergevoelig openruimtegebied is opgenomen als bijlage I bij dit besluit. De toelichting en motivering is opgenomen in de toelichtingsfiche die opgenomen is als bijlage II bij dit besluit.
- De aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden vrijwaart overstromingsgebieden en ondersteunt hiermee de doelstelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen om het fysisch systeem structurerend te maken.
- De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied is in overeenstemming met het ruimtelijk principe in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen om het fysisch systeem te beschouwen als ruimtelijk structurerend. Ruimtelijk structurerend betekent dat de huidige, intrinsieke kenmerken van het bestaand fysisch systeem het richtinggevend kader zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van de structuurbepalende functies natuur, bos, landbouw en wonen en werken. Het landschap van Sasbrug, onderdeel van het Leiebekken wordt door de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied gevrijwaard

van bebouwing en kan verder ontwikkelen op basis van de fysische karakteristieken als waterrijk gebied.

- Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. Er worden geen significante negatieve effecten op de leefomgeving verwacht. In het plan-MER worden geen milderende maatregelen noodzakelijk geacht.
- In het gebied is geen beschermd erfgoed aanwezig. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen significante effecten te verwachten zijn voor het aspect landschap, onroerend erfgoed en archeologie.
- Rekening houdend met de kenmerken van het plan, de omgeving en de uitgevoerde analyse kan geoordeeld worden dat het plan geen risico inhoudt op het veroorzaken van significant negatieve effecten op de aanwezige Habitat- en Vogelrichtlijngebieden of Bijlage III soorten van het Natuurdecreet. Voor de voorliggende aanduiding moet geen passende beoordeling worden opgemaakt. Een verscherpte natuurtoets is niet vereist.
- Sasbrug ligt in consultatiezone van Unitank Tankstorage Belgium De externe risico's van de desbetreffende Seveso-inrichtingen zijn bekend bij de administratie én er is voldoende afstand tussen de Seveso-inrichtingen enerzijds en het aandachtsgebied anderzijds. De inplanting van nieuwe Seveso-inrichtingen is volgens de voorziene stedenbouwkundige voorschriften uitgesloten. Het opstellen van een RVR is niet vereist. Die beoordeling blijkt uit de RVR-toets van 23 februari 2023.
- In de hiernavolgende paragrafen wordt ingegaan op de bezwaren, opmerkingen en adviezen die werden ingediend tijdens het openbaar onderzoek. De bezwaren, opmerkingen en adviezen zijn ten behoeve van de leesbaarheid omkaderd en genummerd en worden gezamenlijk behandeld voor zover ze een gelijkaardige en gelijklopende inhoud hebben of over hetzelfde onderwerp gaan. Aanpassingen die worden doorgevoerd op basis van de bezwaren, opmerkingen en adviezen worden specifiek vermeld bij de bespreking van de gegroepeerde bezwaren, opmerkingen en adviezen. Er zijn geen bezwaren, opmerkingen of adviezen die aanleiding geven tot aanpassingen aan verordende of niet verordende delen van het plan.

Bezwaren, opmerkingen en adviezen die leiden tot aanpassingen van het grafisch plan

1 De gecoro en gemeente wijst op het feit dat het Vlaamse planproces Ventilus volgens de huidige plannen doorheen het watergevoelig openruimtegebied zal lopen en vraagt de Vlaamse Regering alleszins rekening te houden met de verenigbaarheid van beide plandoelstellingen. De stedenbouwkundige voorschriften in een watergevoelig openruimtegebied lijken heel strikt te zijn opgemaakt. Voor de gecoro is een scenario waarbij – omwille van de aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied – het traject van Ventilus zou moeten worden verlegd naar een minder gunstige inplanting onaanvaardbaar.

2. Bezwaarindiener vraagt om het betrokken gebied omwille van het zorgvuldigheidsbeginsel niet definitief aan de duiden als watergevoelig openruimtegebied en een afzonderlijk planproces op te starten voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de aanduiding van de hoogspanningsleiding, zoals opgenomen in het GRUP Ventilus dat op 26 januari

2024 door de Vlaamse Regering principieel definitief werd vastgesteld. Een aanduiding zou de doelstelling om een juridische en planologische basis te bieden voor het tracé teniet doen.

De Vlaamse Regering beantwoordt het advies en bezwaar door te verduidelijken dat binnen het gebied de (her)aanleg van hoogspanningsmasten vergunbaar is via de afwijkingsbepalingen voor werken van algemeen belang. De Vlaamse Regering verklaart zich akkoord dat de aanduiding van watergevoelig openruimtegebied Sasbrug het Ventilus-project niet in het gedrang mag brengen. Deze adviezen en bezwaar vereist geen aanpassing van het plan.

3. De provincie West-Vlaanderen vraagt om de bedrijventerreinen, aangeduid als watergevoelig openruimtegebied, gecompenseerd te zien in de te onderzoeken locaties van het provinciale onderzoek naar locaties voor nieuwe bedrijventerreinen, in kader van het Vlaams Reservepakket.

4. De gecoro vraagt of er planologische compensatie wordt voorzien voor het verdwijnen van een significante oppervlakte regionaal bedrijventerrein, gezien de impact op de ruimtebehoefte voor bedrijvigheid in Izegem en de regio Roeselare. Daarnaast vraagt de gecoro ook of de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied een impact heeft op de beoordeling van de zoekzones voor bedrijvigheid binnen het planproces van PRUP Bedrijvigheid economische subregio Roeselare. De gecoro is geen voorstander van de zoekzone in Izegem, maar vraagt slechts verduidelijking over de impact van het watergevoelig openruimtegebied op het verdere planproces van het PRUP.

5. De gemeenteraad vraagt om extra ruimte te bestemmen voor bedrijvigheid, ter compensatie van het watergevoelig openruimtegebied Sasbrug, gezien de gevolgen voor de ruimtebehoefte voor bedrijvigheid in de economische subregio Roeselare.

De gemeenteraad vraagt eveneens in haar advies om bij de selectie van een bijkomende zone voor bedrijvigheid de zoekzone Klaregracht te schrappen en de aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied hierop geen invloed te laten hebben.

De Vlaamse Regering beantwoordt deze adviezen door te verduidelijken dat de aanduiding van de watergevoelige openruimtegebieden vertrekt van de beleidsdoelstelling om deze gebieden te vrijwaren van verdere bebouwing. De vraag of er bijkomende nood is aan ruimte voor bedrijvigheid zal gebeuren in de geëigende planningsprocessen. Evenals eventueel onderzoek naar nieuwe multimodaal ontsluitbare ruimte voor bedrijvigheid.

Deze adviezen vereisen geen aanpassingen aan het plan.

6. De Vlaamse Waterweg maakt bezwaar tegen de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied en vraagt de mogelijkheid om een gebiedsgerichte ontwikkeling uit te werken met enerzijds ruimte voor water en anderzijds ruimte voor ontwikkeling voor watergebonden transport én een nieuw te voorzien

pompstation. Ze stelt dat de bouw van een pompstation in 'Sasbrug' van primordiaal belang is om het stroomopwaarts gebied te kunnen vrijwaren van wateroverlast.

De Vlaamse Regering beantwoordt deze bezwaren, opmerkingen en adviezen door te stellen dat de aanduiding van de watergevoelige openruimtegebieden vertrekt van de beleidsdoelstelling om deze gebieden te vrijwaren van verdere bebouwing. Het gebied is zeer overstromingsgevoelig en ook stroomafwaarts is geen ruimte meer beschikbaar voor bijkomende afvoer. De technische ingrepen die worden vooropgesteld zijn niet in overeenstemming met de doelstellingen van het integraal waterbeleid en zullen de druk op het watersysteem alleen verhogen.

Dit bezwaar vereist geen aanpassing van het plan.

7. Boerenbond vraagt om de doelstelling om bosuitbreiding te realiseren binnen de watergevoelige openruimtegebieden uit de besluiten te halen. Ze vraagt ook de mogelijkheid om in toekomstige ruimtelijke uitvoeringsplannen de landbouwpercelen gelegen binnen dit watergevoelig openruimtegebied te herbestemmen naar bouwvrij agrarisch gebied.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat binnen 'watergevoelig openruimtegebied' zowel bosbouw als landbouw nevensgeschikte functies zijn, naast andere openruimte functies. De voorschriften maken het blijvend agrarisch gebruik van het perceel mogelijk en leggen geen bijkomende beperkingen op. Een latere verfijning van de voorschriften via een ruimtelijk uitvoeringsplan is steeds mogelijk, waarbij de plannende overheid in deze kan opteren om het agrarisch gebruik te bestendigen door herbestemming naar bv. bouwvrij agrarisch gebied.

Deze vraag vereist geen aanpassingen aan het plan.

8. Bezwaarindiener verwacht een financiële compensatie en een planologische compensatie voor het schrappen van de ontwikkelingsmogelijkheden.

De Vlaamse Regering beantwoordt deze bezwaren door te verduidelijken dat de aanduiding van de watergevoelige openruimtegebieden vertrekt van de beleidsdoelstelling om deze gebieden te vrijwaren van verdere bebouwing. Het verlies aan bouwmogelijkheden wordt gecompenseerd via de planschaderegeling. De vraag of er bijkomende nood is aan ruimte voor wonen zal gebeuren in de geëigende planningsprocessen.

Dit bezwaar vereisen geen aanpassingen aan het plan.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011, wat de bindende bepalingen betreft.
- Het koninklijk besluit houdende de vaststelling van het gewestplan en latere wijzigingen: Roeselare-Tielt (KB 17 december 1979)
- Het Gewestelijk RUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Roeselare, deelplan 12 "Sasbrug Izegem" zoals goedgekeurd op 21 november 2008.
- De richtlijn 2000/60/EG van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.
- De richtlijn 2007/60/EG van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Het gebied 'Sasbrug' in Izegem wordt definitief aangeduid als watergevoelig openruimtegebied.

De normatieve delen van dit besluit zijn hierbij gevoegd als bijlage:

1. bijlage I, het grafisch plan

De niet-normatieve delen van dit besluit zijn bijgevoegd als:

1. bijlage II, de toelichtingsfiche
2. bijlage III, het plan-MER

Artikel 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage I. Verordenend grafisch plan

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Sasbrug' in Izegem.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlage II. De toelichtingsfiche

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Sasbrug' in Izegem.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlage III. Het plan-MER

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Sasbrug' in Izegem.

Brussel, 19 juli 2024

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR