Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de eerste herverdeling van begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting: Voorliggend ontwerp van besluit regelt de eerste herverdeling in 2026 van de provisie CB0-1CBD2AM-PR (Noodfonds Oekraïne) voor het recupereren vanuit de algemene middelen door de verschillende beleidsdomeinen, voor het financieren van uitgaven die kaderen binnen de opvang van tijdelijke ontheemden uit Oekraïne.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De diverse maatregelen die genomen werden m.b.t. de opvang van tijdelijk ontheemden uit Oekraïne verlopen via het Agentschap Binnenlands Bestuur, Agentschap Digitaal Vlaanderen, Agenschap Overheidspersoneel – Dienst van de Gouverneurs, Agentschap Facilitair Bedrijf.
Het betreft de beleidsvelden:

- Binnen Agentschap Binnenlands Bestuur:
  - Beleidsveld Apparaatskredieten
  - Beleidsveld Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering
  - Beleidsveld Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
- Binnen Agentschap Digitaal Vlaanderen:
  - Beleidsveld Digitalisering
- Binnen Agentschap Overheidspersoneel – Dienst van de Gouverneurs:
  - Beleidsveld Apparaatskredieten

- Binnen Agentschap Facilitair Bedrijf
    - Beleidsveld Apparaatskredieten
    - Beleidsveld Interne dienstverlening Vlaamse Overheid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Bij begrotingsopmaak (BO) 2026 besliste de Vlaamse Regering een provisie Noodfonds Oekraïne aan te leggen in het kader van de continuering van de aanpak van de Oekraïnecrisis in Vlaanderen. Hierbij werd een bedrag van 25.250.000 euro VAK en 25.250.000 euro VEK voorzien op begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR, op basisallocatie 1CB042. Er werd geen begrotingsruiter voorzien.

Inzake de decretale basis voor de toekenning van subsidies door de betrokken entiteiten en dewelke gefinancierd worden vanuit deze (en volgende) kredietherverdeling(en) wordt verwezen naar het decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026 (VR 2025 1912 DEC.0046/1).

Herverdelingsbesluiten zijn besluiten die meermaals in dezelfde vorm voorkomen. Met toepassing van punt 297, eerste alinea uit de Omzendbrief Wetgevingstechniek, is een wetgeving technisch en taalkundig advies voor een dergelijk besluit niet nodig. Gezien de aard van het besluit is een RIA-toets evenmin vereist. Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de administratieve lasten.

Op 11 mei 2026 gaf de Inspectie van Financiën een gunstig advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds maart 2022 wordt Vlaanderen geconfronteerd met een instroom van personen die op de vlucht zijn geslagen als gevolg van de Russische invasie van Oekraïne die begon op 24 februari 2022. Anticiperend hierop heeft de Europese Unie bij besluit van 4 maart 2022 het tijdelijk beschermingsstatuut van tijdelijk ontheemden geactiveerd en na een eerste verlenging t.e.m. 4 maart 2023, een tweede verlenging t.e.m. 4 maart 2025 en een derde verlenging t.e.m. 4 maart 2026, het tijdelijk beschermingsstatuut een vierde keer verlengd tot 4 maart 2027[1]. Zij krijgen een attest waarmee ze zich kunnen inschrijven in het rijksregister van de gemeente waar ze verblijven en krijgen dan een verblijfskaart A. Dit creëert o.a. volgende rechten:

- onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt
- inschrijving bij de mutualiteit
- recht op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon)
- recht om een bankrekening te openen
- recht op onderwijs voor kinderen
- gezinstoeslagen
- ...

Voor personen met opvangnood dient ook huisvesting voorzien te worden. In eerste instantie kan men terecht in noodopvang, georganiseerd door Fedasil. Vervolgens stroomt men door naar crisishuisvesting op het lokaal niveau (waarbij de toewijzing gebeurt door Fedasil). Ten slotte moeten

[1] Zie ook https://dofi.ibz.be/nl/themes/ukraine/tijdelijke-bescherming.

deze mensen doorstromen naar duurzame huisvesting, eveneens georganiseerd door het lokaal niveau maar waar Vlaanderen centraal coördineert.

Gegeven het bovenstaande impliceert dit, in tegenstelling tot de vluchtelingencrisis van 2014, een quasi directe impact op Vlaanderen en de Vlaamse Overheid. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering hebben daarom bij het begin van de crisis beslist om het regulier kader waar nodig te versterken en/of bijkomende maatregelen te treffen. Deze maatregelen konden worden samengevat in 10 sectoren:

- Opvangcapaciteit
- Binnenlands bestuur
- Integratie
- Wonen
- Digitaal Vlaanderen
- Facility
- Onderwijs
- Welzijn
- Werk
- Bestuurszaken

De Vlaamse Regering heeft ook een Taskforce aangesteld bestaande uit de leidende ambtenaren (of hun afgevaardigden) van de relevante Vlaamse beleidsdomeinen die de coördinatie van de vluchtelingenuitdaging opneemt. Zo staat zij in voor:

- Het lokale aanbod actueel en accuraat in kaart brengen en vergroten
- praktische afspraken maken met de federale overheid over de toewijzing van personen in functie van de lokale realiteit en draagkracht
- een overzicht bijhouden van de specifieke maatregelen van de Vlaamse beleidsdomeinen
- de specifieke maatregelen van de Vlaamse beleidsdomeinen en daaraan gekoppelde behoeften in kaart brengen ter voorbereiding van discussie binnen de Vlaamse Regering
- relevante informatie verzamelen en ontsluiten voor de lokale besturen, de Vlaamse beleidssectoren en het federale niveau
- fungeren als uniek aanspreekpunt voor de Vlaamse overheid, de lokale besturen en het federale niveau
- de verschillende domeinen bijstaan om via flexibele kaders tijdelijke maatregelen uit te werken.

In de schoot van de Taskforce werd een matrix aangelegd met daarin een gedetailleerd overzicht van alle maatregelen, inclusief budgettaire onderbouw, die binnen de sectoren worden genomen. Dit overzicht diende ook als basis bij de bepaling van de grootteorde van het Noodfonds in het kader van de begrotingsaanpassing (BA) 2022/2023/2024/2025 en de begrotingsopmaak 2023/2024/2025/2026.

Bij de BO 2026 werd door de Vlaamse Regering een provisie aangelegd in het kader van de opvang van tijdelijke ontheemden uit Oekraïne. Hierbij werd een bedrag van 25.250.000 euro VAK en 25.250.000 euro VEK voorzien op begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR, op basisallocatie 1CB042.

Voorliggend herverdelingsbesluit regelt de eerste kredietherverdeling voor 2026 uit deze provisie.
De ingediende herverdelingsaanvragen zijn in overeenstemming met de BA2026 en beperken zich tot de volgende sectoren:

- Opvangcapaciteit
- Binnenlands bestuur
- Integratie
- Digitaal Vlaanderen
- Facility

- Bestuurszaken

Bij de begrotingsaanpassing 2026 wordt de Oekraïneprovisie bijgesteld tot 14.944 keuro VAK en VEK.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met voorliggend besluit wordt de eerste kredietherverdeling vanuit de provisie Noodfonds Oekraïne voor 2026 richting de betrokken entiteiten geregeld. Deze herverdeling werd ook binnen de Taskforce voorbereid op basis van de volgende richtlijnen:

- Op te vragen krediet op basis van P*Q (of eigen formule indien gevalideerd door VR).
- Q daarbij in functie van actuals/indicatoren binnen de eigen sectorale maatregelen.

Op basis van deze richtlijnen werden kredietaanvragen ingediend voor volgende sectoren (bedragen in duizend euro):

Met voorliggend herverdelingsbesluit wordt in totaal 10.328 keuro VAK en 10.988 keuro VEK herverdeeld. Na goedkeuring van voorliggend herverdelingsbesluit is dan nog 4.616 keuro VAK en 3.956 keuro VEK beschikbaar op de Oekraïneprovisie in 2026. De volgende tabel geeft een overzicht van de reeds doorgevoerde/voorgestelde herverdelingen:

	VAK in KEUR	VEK in KEUR
Provisie BA 2026	14.944	14.944
Eerste Herverdeling (22/05/2026)	-10.328	-10.988
Saldo	**4.616**	**3.956**

Op 11 mei 2026 gaf de Inspectie van Financiën een gunstig advies.

Het begrotingsakkoord werd verleend.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand, personeelsbegroting, begrotings- en informaticabudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, is belast met de uitvoering van dit besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende herverdeling van de provisie CB0-1CBD2AM-PR van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026.

2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

BIJLAGE 1: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende herverdeling van begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026
BIJLAGE 2: Het advies van de Inspectie van Financiën
BIJLAGE 3: Het begrotingsakkoord