

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat
 - Tweede principiële goedkeuring m.h.o.o. adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

Dit verzamelbesluit voorziet in diverse bepalingen inzake energie en klimaat.

Er wordt een geharmoniseerde aanpak ingevoerd voor de beoordeling van biomassa door het doortrekken van de bestaande aanpak voor ETS-installaties inzake biomassa naar installaties die niet onder het EU ETS vallen omwille van het gebruik van biomassa. Er wordt een overgangsregeling voorzien om voor de emissies 2026 ook andere bewijsstukken dan een bewijs van duurzaamheid aan te leveren voor die bedrijven die nieuw aan de RED-verplichtingen moeten voldoen.

Inzake het Noodkoopfonds wordt in een aantal bijkomende bepalingen voorzien die het mogelijk maken om bij het afsluiten van een projectoproep rekening te houden met reeds opgestarte renovaties, alsook met onvoorziene omstandigheden waardoor de beoogde conformiteit in het gedrang komt. Daarnaast wordt verduidelijkt welke de mogelijke gevolgen zijn voor het niet bereiken van de beoogde conformiteit. Tot slot wordt wegens de eerdere opname in het Energiedecreet de definitie van Noodkoper geschrapt.

Eigenaren van decentrale productie-installaties, zoals zonnepanelen, die losgekoppeld worden van het net in het kader van balanceren, hebben recht op compensatie voor het verlies aan terugleveringvergoeding bij uitvallende omvormers. De hoogte van die compensatie wordt momenteel op jaarbasis vastgesteld door de minister bevoegd voor Energie. Het voorstel in dit voorontwerp van besluit houdt in dat de elektriciteitsdistributienetbeheerder (Fluvius) voortaan het forfaitaire bedrag bepaalt, om zo de procedure te vereenvoudigen.

Er wordt ook in een mogelijkheid voorzien voor de distributienetbeheerders voor elektriciteit om in het geval van een stroomsterkte groter is dan 80 Ampère een alternatieve elektriciteitsmeter te plaatsen.

Er worden enkele aanpassingen voorgesteld met betrekking tot het sociaal energiebeleid. Er wordt een uitbreiding voorzien van de minimale levering elektriciteit naar warmtepompen. Het wordt mogelijk gemaakt dat distributienetbeheerders, op vraag van de scanbedrijven, bijkomende

gegevens over klanten bij wie zij een afspraak inplannen kunnen delen met betrekking tot historisch verbruik en de meter. Verder wordt de indexeringswijze en het bedrag per persoon ten laste van de inkomensdoelgroep voor de energiescan afgestemd op de inkomenscategorieën van de Mijn VerbouwPremie. Er wordt ook een QR-code of link naar de V-test toegevoegd aan de communicatie van Fluvius naar schuldenvrije klanten die onder het sociaal leveringsmodel vallen en via de factuur voor de klanten van de noodleverancier als laagdrempelige en krachtige stimulans om de overstap naar de commerciële energiemarkt te vergemakkelijken. Tegelijk wordt voorgesteld om de frequentie van de herinnering die Fluvius aan schuldenvrije klanten stuurt om terug te keren naar de markt te verhogen van om de zes maanden naar om de drie maanden. De rapporteringplicht die rust bij energieleveranciers om te rapporteren over het aantal dossiers dat ze hebben doorgestuurd naar een professioneel invorderingsbureau wordt uitgebreid naar dossiers die ze voor minnelijke invordering hebben doorgegeven aan een gerechtsdeurwaarder of een advocaat.

Voor lopende projecten met een startdatum vanaf 2013 en nieuwe projecten met een startdatum vanaf 1 augustus tot en met 31 december van het lopende kalenderjaar die geen brandstofkosten hebben (zonnepanelen en windturbines), wordt de onrendabele top geactualiseerd afhankelijk van de elektriciteitsprijs. Naast de actualisatie van de elektriciteitsprijs wordt via het voorliggende ontwerpbesluit voorgesteld om vanaf het jaar 2026 ook het aantal gedraaide vollasturen te actualiseren, die geïmpacteerd worden door de aanscherping van de negatieve prijzen regeling.

Het voorliggende ontwerpbesluit voorziet tevens in de afschaffing van de premie na audit en de REG-premie Elia. Voorts wordt voorgesteld om de relighting-premie af te schaffen wegens het niet meer relevant zijn van de twee hoofddoelen van de premie. Omwille van de schrapping en/of beperking van verschillende woningkwaliteitspremies voor huishoudens is het maatschappelijk gepast om in lijn met de genomen beslissingen hieromtrent deze beleidskeuze door te trekken naar de niet-residentiële sector.

In de regelgeving van de call groene warmte wordt de aanpak bij technische wijzigingen van een project verduidelijkt en wordt de termijn voor indiening van het keuringsverslag afgestemd op de aanvraag van de uitbetaling van de subsidie. Ook worden enkele juridische correcties aangebracht. Het voorliggend ontwerpbesluit bevat tevens een voorstel voor een voortzetting van de aansluitpremie warmtenetten zoals ze voor de jaren 2023-2025 was voorzien. Binnen de call groene warmte wordt daarnaast voorgesteld om steun voor energie-efficiënte stadsverwarming of -koeling die warmte of koude afneemt van een installatie waaraan groenestroomcertificaten of warmtekrachtcertificaten worden toegekend opnieuw mogelijk te maken.

Er wordt tevens voorgesteld om, binnen enkele subsidieregelingen voor groene energie, de mogelijkheid voor een ad hoc schorsing van de termijnen omwille van een door COVID-19 veroorzaakte overmachtssituatie in het Energiebesluit op te heffen, aangezien deze bepalingen hun relevantie hebben verloren.

Om te komen tot een tijdige en efficiënte opstart van nieuwe energiehuisen, worden enkele kleine aanpassingen aan de erkenningsprocedure doorgevoerd.

Er worden ook verschillende aanpassingen voorgesteld aan de EPB- en EPC regelgeving. Er wordt voorgesteld om alleenstaande zorgwoningen met een totale bruikbare vloeroppervlakte van minder dan 50 m² opnieuw vrij te stellen van de EPB-plicht. Ook wordt er voorgesteld om de regels omtrent het inrekenen van PV-installaties voor het berekenen van het E-peil aan te passen. Volgens de huidige regels mogen enkel nieuwe PV-installaties ingerekend worden. Er wordt voorgesteld om voor bouwaanvragen vanaf 1 januari 2026 wel toe te laten om reeds geplaatste PV-installaties mee in te rekenen. Er wordt ook een vrijstelling van het S-peil voorgesteld voor de gedeeltelijk herbouw van beschermde gebouwen. Meer bepaald gaat het om beschermde monumenten, gebouwen in een beschermd landschap, stads- of dorpszicht en gebouwen vastgesteld in de inventaris van bouwkundig erfgoed. De indientermin voor een afwijkingaanvraag om de gefaseerde uitbouw van externe

warmtelevering te mogen inrekenen, en de maximum termijn van gefaseerde uitbouw zelf, worden afgestemd op de nieuwe indientermijn van 6 jaar om de EPB-aangifte in te dienen. Ook het startpunt van de geldigheidstermijn van het EPC bouw is gelinkt aan de indientermijn van de EPB-aangifte. Eenzelfde wijziging wordt dus ook daar ingevoerd.

Het voorliggende ontwerpbesluit stelt voor om een bijlage X van het Energiebesluit aan te passen zodat de minimale ventilatiedebieten in tennis-, padel-, en petanquehallen meer in lijn worden gebracht met de werkelijke situatie.

De renovatieverplichting is momenteel van toepassing op alle overdrachten in volle eigendom. Omdat de term 'overdracht' veel verwarring en onduidelijkheid met zich meebrengt, wordt het toepassingsgebied verduidelijkt. Daarnaast wordt verduidelijkt dat de uitzondering voor niet-residentiële gebouwen die niet in hun geheel worden overgedragen, naar analogie ook geldt bij de vestiging of overdracht van een recht van erfpacht of opstal.

Er worden een aantal wijzigingen doorgevoerd in de erkenningsvoorwaarden van energiedeskundigen en verslaggevers. Hierbij wordt voorgesteld de berekening van de vijf jaar-periode voor het periodiek examen van energiedeskundigen aan te passen. Tevens wordt de procedure voor verslaggevers om na stopzetting terug erkend te worden vereenvoudigd. In artikel 8.8.1 en 8.8.2 van het Energiebesluit wordt aangegeven hoe de erkenning van een kwaliteitsorganisatie voor luchtdichtheidstesten en ventilatieverslaggeving in de energieprestatieregelgeving verloopt en aan welke voorwaarden deze organisaties moeten voldoen. In dit verzamelbesluit wordt hier een mogelijkheid aan toegevoegd om erkende kwaliteitsorganisaties te schorsen of in te trekken.

In Verzameldecreet I werd er een rechtsgrond voorzien voor enkele wijzigingen in het kader van de energieprestatie van niet-residentiële bestaande gebouwen. In dit verzamelbesluit worden de nodige aanpassingen ingevoerd op besluitniveau, n.a.v. de gecreëerde rechtsgrond. Hier gaat het over het bepalen van het nominaal vermogen en het voorzien van een delegatie voor gebouwautomatisering- en controlesystemen. Daarnaast wordt ook bepaald wie verantwoordelijk is om aan die eisen te voldoen.

Momenteel is het niet mogelijk om de erkenning van opleidingsinstellingen voor de certificering van aannemers en installateurs en de exameninstellingen voor EPB te schorsen. Er is enkel voorzien in de mogelijkheid tot intrekken van de erkenning van vormings- en exameninstellingen. Dit is een heel zware sanctie aangezien een intrekking definitief is. Om deze reden wordt ook de mogelijkheid voorzien om de erkenning te schorsen.

Verder worden enkele delegaties geregeld. Zo wordt een delegatie aan de minister van Energie voorzien voor het bepalen van het beschikbaar budget voor de subsidieregeling voor micro-WKK op biogas.

Er wordt tevens een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015¹ voorgesteld om de rapportering van de toegangshouders over de doorstorting van de energieheffing efficiënter in te zetten en te verwerken door het door te storten bedrag op te delen naar tariefcategorie.

Ten slotte stelt het voorliggend ontwerpbesluit wijzigingen voor aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 tot aanduiding van de bevoegde controle ambtenaren, vermeld in artikel 13.1.6, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, tot vaststelling van de verplichte gegevens die de toegangshouders moeten overmaken, vermeld in artikel 14.2.2, §2, tweede lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en tot bepaling van het uitstel van doorstorting van de heffing, vermeld in artikel 14.2.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bij de heffing op de afnamepunten van elektriciteit,

Gewest. Deze wijzigingen betreffen de procedure tot toekenning van een verklaring voor openbaar nut, de procedure tot goedkeuring van het technisch reglement en de procedure tot goedkeuring van de kwaliteitsnormen.

SITUERING

BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2025/546 werd op 15 januari 2026 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 11 januari 2026 verkregen. Het akkoord van de minister van begroting werd op 13 februari 2026 verkregen.

EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 13 februari 2026 haar eerste principiële goedkeuring² aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het voorontwerpbesluit het advies van de Vlaamse Nutsregulator (VNR) en de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) in te winnen.

BESPREKING INGEWONNEN ADVIEZEN

A. ADVIES VAN DE VLAAMSE NUTSREGULATOR (VNR)

Op 19 maart 2026 verleende de VNR haar advies nr. ADV-2026-02 met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit.

Slechts een aantal bepalingen van het voorliggend ontwerp raken aan de bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator. Met name:

- **De compensatie voor het verlies aan terugleveringsvergoeding bij uitvallende omvormers:** De VNR merkt op dat het zinvol lijkt om toe te voegen dat de netbeheerder het bedrag van de vergoeding jaarlijks publiceert op zijn website, en dat de netbeheerder ook elk jaar een nota aanlevert om te staven dat de berekening van de vergoeding gebeurde conform de bepalingen uit artikel 3.1.34/3 van het Energiebesluit.

Artikel 3.1.34/3, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt aangepast naar aanleiding van de opmerking van de Vlaamse Nutsregulator. Er wordt bepaald dat de elektriciteitsdistributienetbeheerder de berekeningswijze en het bedrag van de compensatie voor het verlies aan terugleveringsvergoeding en zelfverbruik bij uitvallende of gemoduleerde omvormers jaarlijks op zijn website moet publiceren. Door het publiceren van zijn berekeningswijze op zijn website kan nagegaan worden of de elektriciteitsdistributienetbeheerder de berekening van die compensatie conform artikel 3.1.34/3 van het Energiebesluit heeft uitgevoerd. Dit draagt bij aan de transparantie van de berekening van die compensatie.

² VR 2025 0702 DOC.0061/1

- **De mogelijkheid om een AMR-meter te plaatsen in plaats van een digitale meter in het geval van een stroomsterkte van meer dan 80 ampère:** De VNR wijst erop dat, alhoewel het hier zeer waarschijnlijk gaat over een relatief klein aantal huishoudelijke netgebruikers, gezien de hoge vermogens bij stroomsterktes hoger dan 80A, de AMR-meter niet dezelfde mogelijkheden biedt als een digitale meter. De AMR-meter heeft geen P1-poort om real time data af te lezen maar wel een A1-poort. Hiermee zou evenwel ook een energiebeheersysteem kunnen gevoegd worden (volgens bepaalde producten op maakjemeterslim.be). Er is geen budgetmeterfunctionaliteit. Als de gezinnen een digitale meter zouden wensen, moeten ze, aangezien Fluvius de digitale meter nu niet meer zal op voorzien op hogere stroomsterktes, zelf in hun binneninstallatie aanpassingen doorvoeren om de stroomsterkte te doen dalen, eventueel in combinatie met een verhoging van de netspanning naar 400 V door Fluvius waar dat kan.

Hoewel de Vlaamse Regering begrip heeft voor de bezorgdheid die geuit wordt door de Vlaamse Nutsregulator, wordt er geen gevolg gegeven aan deze opmerking. De voorgestelde aanpassing uit het voorliggende ontwerpbesluit beoogt in het licht hiervan echter te voorkomen dat de kost voor een eventuele aanpassing van de binneninstallatie in het geval van stroomsterktes hoger dan 80A moet worden gedragen door de netbeheerder. De voorgestelde aanpassing tracht in die zin aldus te voorkomen dat de kost voor een aanpassing van de binneninstallatie voor deze gevallen zal worden doorgerekend in de nettarieven door als alternatief het behoud van de AMR-meter mogelijk te maken.

- **Aanpassingen sociaal energiebeleid:** De VNR is verheugd dat gehoor is gegeven aan zijn suggesties, om de verplichting om een QR-code te voorzien, conform artikel 3.2.18, 20° van het Energiebesluit, ook uit te breiden tot Fluvius, en de rapportering door de leveranciers uit te breiden naar de dossiers die ze voor minnelijke invordering hebben doorgegeven aan een gerechtsdeurwaarder of een advocaat.

Er wordt akte genomen van deze opmerkingen van de Vlaamse Nutsregulator.

- **Invoering nieuw artikel 50/7 in het CO2-vervoersbesluit:** Het ontwerpbesluit voorziet in de toevoeging van een nieuw artikel 50/7 aan het CO2-besluit. Daarbij wordt in §3 bepaald dat de VNR, in het geval van een weigering van het ontwerp van technisch reglement door de Vlaamse Regering, binnen een termijn van 45 dagen een gewijzigd ontwerp van technisch reglement ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering moet voorleggen. Binnen de voornoemde termijn moet de VNR het gewijzigd ontwerp ook ter consultatie voorleggen aan de betrokken beheerder(s). Gezien de voornoemde termijn tevens voorziet in een consultatie van de betrokken beheerder(s) beschouwt de VNR een termijn van 45 dagen weinig realistisch. Naar analogie met de bepalingen in artikel 1.2.4, §6, derde lid van het technisch reglement voor de distributie van gas in het Vlaamse Gewest (TRDG) beschouwt de VNR minstens een termijn van 60 dagen opportuun.

Er wordt akte genomen van deze opmerking van de Vlaamse Nutsregulator. Gezien de voorgestelde wijzigingen momenteel echter reeds in een ander regelgevend traject werden opgenomen, dient het volledige artikel 64, zoals opgenomen in de versie van het ontwerpbesluit dat op 13 februari 2026 een eerste maal principieel werd goedgekeurd, te worden geschrapt uit het voorliggend ontwerpbesluit.

- **Invoering bepalingen ter goedkeuring van de kwaliteitsnormen van de beheerder van een lokale cluster of de beheerder van het vervoersnetwerk:** Het ontwerpbesluit voorziet in de toevoeging van bepalingen ter goedkeuring van de kwaliteitsnormen voor zowel de beheerder van een lokale cluster (nieuw art. 52/1 CO2-besluit) als de beheerder van het vervoersnetwerk

(nieuw art. 52/2 CO2-besluit). Zowel in art. 52/1, §1, tweede lid, 2° als art. 52/2, §1, tweede lid, 2° acht de VNR de opsomming van de bij het overleg te betrekken marktpartijen overbodig. Deze opsomming wordt reeds voorzien respectievelijk in art. 69, §1, eerste lid en art. 70, eerste lid van het decreet over het vervoer van CO₂ via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest van 29 maart 2024 (hierna “CO₂-decreet”). Een herhaling van de betrokken marktpartijen in het CO₂-besluit zou dan noodzaken dat bij een eventuele toekomstige wijziging van de betrokken marktpartijen in art. 69, §1, eerste lid en art. 70, eerste lid van het CO₂-decreet ook de betreffende bepalingen in het CO₂-besluit moeten gewijzigd worden. Dergelijke afhankelijkheid moet vermeden worden. Dezelfde opmerking dient gemaakt te worden voor de opsomming van de marktpartijen in art. 52/1, §4, tweede lid, 3°.

In artikel 69 van het decreet van 29 maart 2024 wordt bepaald dat de beheerder van de lokale cluster de normen vaststelt met betrekking tot de kwaliteit van de koolstofdioxidestroom, na overleg met de netgebruikers, potentiële netgebruikers binnen het aansluitend geografisch afgebakend gebied en alle andere relevante marktpartijen. Mede gezien de mogelijkheid tot potentiële verbindingen met CO₂-infrastructuur richting Nederland, is het aangewezen om de te consulteren marktpartijen bij dit overleg omtrent de kwaliteitsnormen uit te breiden. Dit zal dan ook worden weerspiegeld in artikel 52/1, §1, tweede lid, 2° van voorliggend besluit. Hetzelfde geldt voor artikel 52/2, §1, tweede lid, 2° van voorliggend besluit omtrent het ontwerp van kwaliteitsnormen voorgesteld door de beheerder van het vervoersnetwerk. Wat de aanvraag omtrent afwijkende kwaliteitsnormen betreft, weerspiegelt artikel 52/1, §4, tweede lid, 3° reeds artikel 69, §3 van het decreet van 29 maart 2024 en zijn dus geen aanpassingen vereist.

- **Bepalingen omtrent adviestertermijn VNR over ontwerp kwaliteitsnormen.** De bepalingen in art. 52/1, §2, tweede lid en art. 52/2, §2, tweede lid voorzien in een adviestertermijn voor VNR van 45 dagen. Overeenkomstig de overige adviestertermijnen van VNR in het CO₂-besluit (o.m. inzake ontwerp van ontwikkelingsplan) beschouwt de VNR het opportuun om ook voor het advies inzake de kwaliteitsnormen een adviestertermijn van 90 in plaats van 45 dagen te hanteren.

Wat betreft de adviestertermijn van de VNR omtrent het ontwerp van kwaliteitsnormen, dat wordt voorgelegd door de beheerders van de lokale cluster en het vervoersnetwerk, is het van cruciaal belang voor de uitbouw van de CO₂-infrastructuur dat de minister spoedig een beslissing kan nemen over dit ontwerp. Het ontwerp van kwaliteitsnormen vormt namelijk een belangrijke bouwsteen voor de ontwikkeling van de CO₂-markt, aangezien dit een grote impact heeft op de haalbaarheid en betaalbaarheid van CO₂-afvang door bedrijven. Het is dus belangrijk dat bedrijven zo snel mogelijk zekerheid hebben over de kwaliteitsnormen waaraan hun CO₂-stroom moeten voldoen. Bovendien heeft zowel de beheerder van de lokale cluster als de beheerder van het vervoersnetwerk aangegeven de kwaliteitsnormen in de toekomst mogelijks herhaaldelijk te willen bijwerken, waardoor het gepast is om de goedkeuringsprocedure niet te lang te maken. Bijgevolg wordt aan het voorstel tot wijziging geen gevolg gegeven.

- **Bepalingen omtrent vraag voor bijkomende informatie door VNR voor advies kwaliteitsnormen.** De bepalingen in art. 52/1, §2, derde lid en art. 52/2, §2, derde lid worden bij voorkeur geconformeerd aan de bepalingen in art. 51/1, §3, tweede lid en art. 52/2, §3, tweede lid waarbij louter melding is van een termijn van 10 dagen – dus zonder koppeling aan de indiening van het ontwerp van kwaliteitsnormen – om bijkomende informatie te verstrekken.

Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven.

- **Bepalingen omtrent vraag voor bijkomende informatie door VNR bij afwijkende kwaliteitsnormen.** Verder merkt de VNR op dat er in art. 52/1, §4, derde lid geen procedurele bepalingen zijn opgenomen inzake vragen om bijkomende informatie die door de VNR aan de beheerder van de lokale cluster kunnen voorgelegd worden, zoals wel voorzien is in artikel 52/1, §2, derde lid.

Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven.

B. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE (VTC)

Op 24 februari 2026 verleende de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) haar advies nr. 027/2026 met betrekking tot voorliggend ontwerpbesluit.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- **Kwaliteit van de regelgevende grondslag:** de VTC beveelt aan om in het Ontwerp of de nota te vermelden op grond van welke **rechtvaardigingsgrond** in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. Het ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden, zowel voor de gegevensverwerking in het kader van het uitvoeren van een energiescan bij afnemers, als voor het aanvragen van een verklaring van algemeen nut, niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het in beide gevallen dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het ontwerp of de nota. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) van artikel 6, lid 1 van de AVG betreft, moet bovendien verduidelijkt worden welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.

Voor wat de energiescans betreft, vermeldt de nota expliciet dat de gegevensverwerking gerechtvaardigd is in het kader van artikel 6, punt e), van de AVG, aangezien zij noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De uitvoering van energiescans en de invulling van deze openbare dienstverplichtingen vormen een essentieel onderdeel van het energiebeleid, gericht op het ondersteunen van kwetsbare afnemers en het bevorderen van energie-efficiëntie, met rechtsgrond in artikel 8.8.1 juncto artikel 7.5.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. De voorgestelde gegevensstroom is dan ook een noodzakelijke voorwaarde voor een correcte, tijdige en gerichte uitvoering van deze opdracht. De gegevensverwerking gebeurt met inachtneming van de beginselen van zoals voorzien in de AVG.

De verwerking van persoonsgegevens voor de indiening, behandeling en beslissing van aanvragen voor een verklaring van algemeen nut in het kader van vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen, is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang in het kader van artikel 6, lid 1, punt e) van de AGV.

De bepalingen omtrent de verklaring van algemeen nut, opgenomen in voorliggend ontwerpbesluit, leggen de procedure vast wat betreft de aanvraag (aanvraagvereisten, openbaar onderzoek, verslaggeving en beslissing) en maken de verwerking van de gegevens noodzakelijk, evenredig en voorzienbaar. De Vlaamse Regering beoordeelt en beslist per geval of het van algemeen nut is om pijpleidingen boven of onder private onbebouwde gronden aan te leggen, en organiseert daartoe een openbaar onderzoek met kennisgeving aan betrokken eigenaars, huurders en andere bezetters, waarna een met redenen omklede beslissing wordt genomen en betekend. Dit volgt uit artikel 21, §3, en artikel 41, §3, van het Decreet van 29 maart 2024 en uit artikelen 50/1 tot en met 50/6 van het Besluit van 7 juni 2024, ingevoerd door artikel 63 van voorliggend ontwerpbesluit. Aldus is de beschreven gegevensstroom noodzakelijk voor de uitvoering van de taak die bij de Vlaamse Regering is gelegd door het decreet van 29 maart 2024. Hiermee vervult de Vlaamse Regering een publiekrechtelijke infrastructuur- en ruimtelijke ordeningstaak, gericht op de veilige en transparante uitbouw van CO₂-infrastructuur in functie van het energie- en klimaatbeleid.

De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de persoonsgegevens is aldus terug te vinden in artikel 21, §3 en artikel 41, §3 van het decreet van 29 maart 2024.

- **Doelbinding:** Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en **gerechtvaardigde doeleinden** worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG). De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden:
Art. 21. Het uitvoeren van energiescans bij afnemers.
Art. 63. Het aanvragen van verklaring van algemeen nut.

De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

Er wordt akte genomen van deze opmerking.

- **Verantwoordelijkheid:** Voor wat het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest betreft is er geen **verwerkingsverantwoordelijke** voorzien. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen.
De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijken op te nemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling. De VTC verwijst naar haar lijst met verwerkingen waarvoor

een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.

Voor wat betreft de energiescans zal de verwerkingsverantwoordelijke, Fluvius, verder onderzoeken of het uitvoeren van een GEB noodzakelijk is.

Voor wat betreft de verklaringen van algemeen nut, moet er allereerst gewezen worden op de rechtsgrond die vervat is in artikel 83 van het decreet van 29 maart 2024. Dit artikel bevat een algemene grondslag waarbij de Vlaamse Regering verplichtingen kan opleggen aan onder andere elke beheerder van een lokale cluster en vervoersnetwerk om de noodzakelijke gegevens voor de onderbouwing van het klimaatbeleid accuraat, volledig en consistent te melden aan het VEKA en de Vlaamse Nutsregulator. Om gevolg te geven aan de opmerking van het VTC omtrent de verwerkingsverantwoordelijke, zal een bepaling opgenomen worden in voorliggend ontwerpbesluit om de minister als verwerkingsverantwoordelijke aan te wijzen in afwachting van een aanpassing aan het decreet. Daarnaast wordt akte genomen van de aanbeveling van de VTC om na te gaan of een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling noodzakelijk is, en of verdere maatregelen genomen dienen te worden.

- **Minimale gegevensverwerking:** De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking in de mate dat de eis van noodzakelijkheid strikt wordt nageleefd, in het bijzonder wat de granulariteit van de informatie uit de meters betreft. In het Ontwerp wordt specifiek de mededeling geregeld van gegevens. Wat de mededeling van gegevens aan de uitvoerder van de energiescan betreft, wordt als beschermingsmaatregel het volgende bepaald *“Die gegevensverstrekking gebeurt uitsluitend nadat de afnemer toestemming heeft gegeven voor het uitvoeren van de energiescan”*. De VTC beoordeelt dit positief mits er ook voldoende transparantie wordt geboden aan de afnemer m.b.t. de risico's van het doorgeven van verbruiksgegevens.

Er wordt akte genomen van deze opmerking.

- Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de **mededeling** van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom dient ook vermeld en beschreven te worden.

Er bestaat reeds een protocol dat de mededeling van persoonsgegevens regelt tussen de distributienetbeheerder en de scanbedrijven. Voor de uitwisseling van deze gegevens

bevat het ontwerpbesluit slechts een verduidelijking over welke gegevens het gaat, en waarvoor reeds een machtiging werd verkregen. Voor het delen van de nieuwe gegevens met betrekking tot energieverbruik zal het bestaande protocol worden aangepast tussen de distributienetbeheerder en de scanbedrijven.

In dit ontwerp van besluit worden geen persoonsgegevens verwerkt waarvoor een mededeling zal moeten gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting.

Wat betreft het besluit van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest, zal nagegaan worden of een mededeling van persoonsgegevens tussen de beheerder van de lokale cluster of de beheerder van het vervoersnetwerk en de verwerkingsverantwoordelijke noodzakelijk is.

- **Juistheid:** De VTC merkt op dat persoonsgegevens juist moeten zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG). Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

Er wordt akte genomen van deze opmerking. De verplichting om de juistheid van persoonsgegevens te waarborgen vloeit rechtstreeks voort uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die als verordening directe werking heeft. Dit betekent dat de verwerkingsverantwoordelijke deze verplichting dient na te leven.

- **Bewaartermijn:** Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest of het decreet voorzien niets. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt. De VTC beveelt aan om de bewaartermijnen op te nemen in het Ontwerp en deze te verantwoorden in de nota.

Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven. In het voorliggend besluit wordt een bewaartermijn opgenomen omtrent hoelang de verwerkingsverantwoordelijke de verwerkte persoonsgegevens mag bijhouden, conform artikel III.87, §1/1, vierde lid, 1°, van het Bestuurdecreet van 7 december 2018.

- **Rechten van de betrokkenen en transparantie:** Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de hogervermelde vermeldingen zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. De VTC adviseert dat blijvend aandacht moet worden besteed aan het informeren van de afnemers van de implicaties van het doorgeven van hun verbruiksgegevens.

Transparantie volgt rechtstreeks uit de AVG, die als verordening directe werking heeft. De verwerkingsverantwoordelijke moet deze verplichting steeds naleven in zijn communicatie met de burger, zodat deze correct en volledig geïnformeerd wordt over de verwerking van zijn persoonsgegevens.

- **Beveiligingsmaatregelen:** Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.

Er wordt akte genomen van deze opmerking. Aangezien de verplichtingen van artikel 32 AVG rechtstreeks toepasselijk zijn en rechtstreeks afdwingbaar zijn, is het niet noodzakelijk om deze verder te specificeren in het ontwerpbesluit

WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPBESLUIT

Aan het voorontwerpbesluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Artikel 4

De definitie van “verkoop” in artikel 1.1.1, §2, 104° van het Energiebesluit wordt geschrapt omdat deze bepaling oorspronkelijk werd ingevoerd in het kader van de verplichting om over een EPC te beschikken bij de verkoop van een (woon-)eenheid. Intussen wordt in die context niet langer de term “verkoop” gebruikt, maar wel “overdracht”. De historische definitie heeft daardoor haar relevantie verloren.

Daarnaast krijgt de term “verkoop” vandaag een nieuwe betekenis en draagwijdte in het kader van de renovatieverplichting. In dat kader is de beperkte historische invulling van het begrip niet langer wenselijk. Zo is de renovatieverplichting niet alleen van toepassing bij de verkoop van het geheel in volle eigendom, maar ook bij de verkoop van een deel van de volle eigendom. Bovendien is de renovatieverplichting evenzeer van toepassing bij de verkoop van onbewoonbaar of ongeschikt verklaarde woningen aangezien net deze woningen baat hebben bij een renovatie.

Artikel 5

Naar aanleiding van het advies van de Vlaamse Nutsregulator, hierboven besproken, wordt bepaald dat de elektriciteitsdistributienetbeheerder de berekeningswijze en het bedrag van de compensatie voor het verlies aan terugleveringsvergoeding en zelfverbruik bij uitvallende of gemoduleerde omvormers jaarlijks op zijn website moet publiceren. Door het publiceren van zijn berekeningswijze op zijn website kan nagegaan worden of de elektriciteitsdistributienetbeheerder de berekening van die compensatie conform

artikel 3.1.34/3, derde lid, van het Energiebesluit heeft uitgevoerd. Dit draagt bij aan de transparantie van de berekening van die compensatie.

Artikel 31 (nieuw)

Aan artikel 8.4.1, §1, van het Energiebesluit wordt een bijkomend lid toegevoegd dat voorziet in een tijdelijke afwijking op de erkenningsvoorwaarden voor opleidingsinstellingen die opleidingen organiseren die aanleiding kunnen geven tot een certificaat van bekwaamheid als vermeld in artikel 8.5.1, §1, 1°/1 (PV+laadpaal+batterij) en 4° (biomassakachels). Het certificaat vermeld in artikel 8.5.1, §1, 1°/1 betreft een nieuw certificaat (PV-installatie in combinatie met batterij en laadpaal), waarvoor op het moment van de inwerkingtreding nog geen enkele certificaathouder bestaat. Hierdoor is het objectief onmogelijk om te voldoen aan de vereiste dat elk lid van het onderwijzend personeel houder moet zijn van een geldig en toepasselijk getuigschrift. Voor het certificaat vermeld in artikel 8.5.1, §1, 4° (biomassakachels) bestaat het certificeringskader reeds langer, maar zijn er evenmin certificaathouders, waardoor dezelfde onmogelijkheid zich stelt bij de erkenning van opleidingsinstellingen. Zonder een bijkomende regeling zou dit ertoe leiden dat geen enkele opleidingsinstelling kan worden erkend, wat de opstart en continuïteit van deze opleidingen onmogelijk maakt. Daarom wordt, voor aanvragen die overeenkomstig artikel 8.4.1, §4 van het Energiebesluit, worden ingediend vóór 1 januari 2029, voorzien in een afwijking op de verplichting dat elk lid van het onderwijzend personeel zelf gecertificeerd moet zijn. De kwaliteit van het opleidingsaanbod blijft daarbij gewaarborgd, aangezien het tweede lid van artikel 8.4.1, §1, onverkort van toepassing blijft en de minister toelaat minimale eisen inzake competenties en ervaring van het onderwijzend personeel op te leggen.

Artikel 54 en 55

Via het voorliggende ontwerpbesluit wordt voorgesteld om vanaf het jaar 2026 ook het aantal gedraaide vollasturen te actualiseren, die geïmpacteerd worden door de aanscherping van de negatieve prijzen regeling. Om te vermijden dat omwille van de certificatensteun groenestroomproducenten en warmtekrachttuitbaters blijven produceren in periodes dat er al een stroomoverschot is, en om te conformeren aan de Europese staatssteunregels, heeft de Vlaamse Regering een wijzigingsbesluit principieel goedgekeurd op 19 september 2025. Dit besluit voorzagt dat de nieuwe regeling in werking zou treden vanaf 1 april 2026. Om dit besluit op vraag van de Raad van State nog uitgebreider te onderbouwen is echter een studie gelanceerd, waardoor dit besluit in ieder geval niet op de eerder voorziene datum in werking zal treden.

Aangezien in het voorstel van wijziging van bijlage III/1 en III/3 van het Energiebesluit steeds rekening werd gehouden met het kalenderjaar 2026 als startpunt van de gewijzigde negatieve prijzen-regeling, wordt voorgesteld om de referentie los te koppelen van een vast jaartal. Concreet werd T_{2026} vervangen door T_{start} , met T_{start} = Het jaar waarin deze bepaling in werking treedt, verminderd met het jaar waarin de startdatum van het project valt. Hierdoor wordt gekozen voor een dynamische formulering, die is afgestemd op het effectieve jaar van inwerkingtreding van de regeling.

Artikel 64

Naar aanleiding van het advies van de VTC, hierboven toegelicht, wordt in artikel 63 de beheerder van de lokale cluster, de beheerder van het vervoersnetwerk en de minister aangeduid als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijken, zoals bepaald in artikel 4, 7) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Daarnaast wordt een bewaartermijn opgenomen in de vijfde paragraaf van artikel 63 voor de verwerkingen van persoonsgegevens conform artikel III.87, §1/1, vierde lid, 1° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 64 (oud)

Gezien de voorgestelde wijzigingen momenteel reeds in een ander regelgevend traject werden opgenomen, dient het artikel 64, zoals opgenomen in de versie van het ontwerpbesluit dat op 13 februari 2026 een eerste maal principieel werd goedgekeurd, te worden geschrapt.

Artikel 66

Naar aanleiding van het advies van de VNR, hierboven besproken, worden meerdere aanpassingen gemaakt aan artikel 66:

- In de eerste paragraaf van artikel 52/1 wordt in het tweede lid, 2° toegevoegd dat de beheerder van een lokale cluster voor de indiening van het ontwerp van kwaliteitsnormen, een verslag van het gevoerde overleg met de betrokken netgebruikers, de potentiële netgebruikers binnen het aaneensluitend geografisch gebied en alle andere relevante marktpartijen moet toevoegen.
- Naar analogie wordt in artikel 52/2, §1, tweede lid, 2° toegevoegd dat een verslag van het gevoerde overleg met de betrokken netgebruikers, de potentiële netgebruikers, de beheerders van de lokale clusters, en de beheerders van pijpleidingen of van een netwerk van pijpleidingen of van een netwerk van pijpleidingen voor het vervoer van koolstofdioxide die niet in het Vlaamse Gewest liggen en alle andere relevante marktpartijen, moet worden toegevoegd door de beheerder van het vervoersnetwerk.
- In artikel 52/1, §2, derde lid, wordt naar aanleiding van het advies van de VNR de zinsnede “na de indiening van het ontwerp van kwaliteitsnormen” geschrapt. Naar analogie wordt deze zinsnede ook geschrapt uit artikel 52/2, §2, derde lid.
- In de vierde paragraaf van artikel 52/1 wordt een vierde lid ingevoegd, dat luidt als volgt: “De Vlaamse Nutsregulator kan de beheerder van de lokale cluster vragen om binnen een termijn van tien dagen alle bijkomende informatie te verstrekken die hij nodig acht in het kader van het advies, vermeld in het vorige lid.”

BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden in het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden in het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden in het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

VERDER TRAJECT

Met betrekking tot dit voorontwerpbesluit moet voorafgaande aan de finale goedkeuring het advies worden ingewonnen van de Raad van State.

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, ermee te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Hans BONTE

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. Het advies van de Vlaamse Nutsregulator werd op 19/3/2026 verkregen;
3. Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie werd op 24/2/2026 verkregen.