



DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN,
DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN
DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, HAVENS EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 en andere wijzigingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Het Vlaams Handhavingsplatform vindt zijn legistische basis in de artikelen 4 en 77 tot en met 83 van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH).

Het Vlaams Handhavingsplatform (hierna: VHP) bestaat uit:

- een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (hierna: API) of via manuele ingave in een webinterface (hierna: UI);
- een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
- een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
- een maatregelenregister, waarin informatie over herstel – en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;

- en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.

Het ontwerp van besluit geeft voornamelijk uitvoering aan het decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023, definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 3 april 2026 (hierna: het tweede algemeen implementatiedecreet), wat betreft de instap in het VHP van de door het tweede algemeen implementatiedecreet gewijzigde decreten. Daarnaast wordt het toepassingsgebied van het Vlaams Handhavingsplatform ook uitgebreid tot boek 6, deel 12 van de Vlaamse Codex Wonen (hierna: VCW) en worden ook het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B (hierna: decreet terugkommoment) en het decreet van 15 maart 2024 over het professionele rijonderricht (hierna: PRO-decreet) opnieuw onder het toepassingsgebied gebracht. Tot slot worden ook een aantal andere KVH-besluiten zeer beperkt gewijzigd wat betreft de opleidingsbepaling.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp kadert in het beleidsveld justitie en handhaving zoals vermeld in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Dit ontwerp kadert in het inhoudelijk structurelement “Justitie en Handhaving”, de strategische doelstelling SD 10 “De verdere digitalisering van Vlaamse Handhaving”, en de operationele doelstellingen OD1 “De aansluiting van alle Vlaamse en lokale inspectiediensten op het Vlaams Handhavingsplatform” en OD2 “de verdere uitbouw van de functionaliteiten van het Vlaams Handhavingsplatform” van de beleidsnota 2024-2029 Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak (punten 4.10.1 en 4.10.2 in de Beleidsnota Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak 2024-2029 (Vlaams Parlement, stuk 127, 2024-2025, Nr. 1, p47)).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2026/63 van 24 maart 2026.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies nr. TM/2026000887 op 18 maart 2026.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn voorwaardelijk akkoord gegeven op 25 maart 2026.

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2026-49 gegeven op 5 mei 2026.

De Raad van State heeft advies nr. 79.568/3 gegeven op 13 juli 2026., met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2 RECHTSGRONDENTABEL

Ontwerp BVR	Rechtsgrond
Art. 1	Art. 8, §3, eerste lid KVH
Art. 2	Art. 8, §3, eerste lid KVH
Art. 3	Art. 3, derde lid en art. 4, §5 KVH
Art. 4	Art. 3, derde lid KVH
Art. 5	Art. 3, derde lid KVH
Art. 6	Art. 4, §3, vijfde lid KVH
Art. 7	Art. 4, §1, tweede lid KVH
Art. 8	Art. 80, derde lid KVH
Art. 9	Art. 80, derde lid KVH
Art. 10	Art. 80, derde lid KVH
Art. 11	Art. 80, derde lid KVH
Art. 12	Art. 80, derde lid KVH
Art. 13	Art. 80, derde lid KVH
Art. 14	Art. 80, derde lid KVH
Art. 15	Art. 4, §1, tweede lid KVH
Art. 16	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid KVH
Art. 17	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid en art. 82, tweede lid KVH
Art. 18	Art. 8, §3, eerste lid KVH
Art. 19	Art. 8, §3, eerste lid KVH
Art. 20	Art. 8, §3, eerste lid KVH
Art. 21	Art. 8, §3, eerste lid KVH
Art. 22	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid en art. 82, tweede lid KVH
Art. 23	Art. 20 BWHI j° art. 108, eerste lid KVH
Art. 24	N.v.t.
Art. 25	N.v.t.

3 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het te wijzigen besluit (hierna: VHP-besluit) gaf het startschot voor de uitrol van het Vlaams Handhavingsplatform, door de bepalingen van het KVH, voorwaardelijk van toepassing te stellen op de handhaving van een eerste groep van Vlaamse regelgeving. Ondertussen werd deze groep al uitgebreid door eerdere wijzigingen van het VHP-besluit. Sinds eind 2023/begin 2024 wordt voor de handhaving van verschillende decreten gebruik gemaakt van bijna alle onderdelen van het Vlaams Handhavingsplatform. Vanaf 1 april 2026 is ook het maatregelenregister volledig operationeel.

Naar aanleiding van het tweede algemeen implementatiedecreet dringt zich intussen een verdere wijziging op. Er vallen verschillende groepen te onderscheiden. De eerste groep omvat het Scheepvaartdecreet en boek 1, deel 3, en boek 3, deel 9 VCW. Deze twee decreten stappen over van het oude Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019 (hierna: KBH) naar het KVH als gevolg van het tweede algemeen implementatiedecreet. Deze twee decreten waren reeds gedeeltelijk ingestapt in het VHP, maar nog onder de terminologie van het KBH. Het ontwerp zorgt er enerzijds voor dat deze twee decreten ook instappen in het maatregelenregister en past anderzijds de terminologie aan van die van het KBH naar die van het KVH.

De tweede groep omvat het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang (hierna: het Topstukkendecreet). Dit decreet treedt ook toe tot de groep KVH-decreten als gevolg van het tweede algemeen implementatiedecreet, maar was nog niet ingestapt in het VHP. Het ontwerp breidt de digitaliseringsverplichting aldus uit tot dit decreet.

De derde groep omvat het decreet terugkommoment en het PRO-decreet. Deze KVH-decreten waren reeds eerder onder de digitaliseringsverplichting gebracht, maar deze artikelen moesten worden opgeheven gelet op het feit dat de instap van deze decreten in het KVH werd uitgesteld. Nu het duidelijk is wanneer de inwerkingtreding van de decreten zal plaatsvinden, worden zij opnieuw toegevoegd.

Ten vierde wordt ook boek 6, deel 12 VCW volledig onder de digitaliseringsverplichting gebracht. Deze onderdelen van de VCW zijn vooralsnog niet ingestapt in het KVH, waardoor een mapping van de terminologie noodzakelijk is (zie ook hieronder bij punt B.).

Daarnaast worden nog een aantal andere kleine wijzigingen en toevoegingen met betrekking tot het VHP-besluit doorgevoerd. Tot slot worden ook een aantal andere KVH-besluiten zeer beperkt gewijzigd wat betreft de opleidingsbepaling. Hiervoor wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen hieronder.

B. ONDERSCHIED TUSSEN KVH-REGELGEVING EN ANDERE VLAAMSE REGELGEVING

Een instap in het VHP veronderstelt niet dat de Vlaamse regelgeving meteen ook het KVH zelf implementeert, en omgekeerd. De implementatie van het KVH maakt een instap in het VHP wel eenvoudiger, omdat in dat geval geen “mapping” moet gebeuren tussen de terminologie van het inhoudelijke decreet en die van het KVH.

Voor boek 6, deel 12 VCW werd nog niet gekozen voor een implementatie van het KVH. Daarom is het noodzakelijk om de handhavingsdocumenten die in dat deel van de VCW gebruikt worden te “mappen” met de documenten zoals ze in het VHP benoemd worden (zie artikel 16 van het ontwerp). De verplichting tot digitaal werken wordt afgelijnd op dezelfde documenten zoals bij de meerderheid van de andere decreten.

C. AVG – RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING

De verwerking van gegevens, voorzien in dit besluit, is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, nu het gaat om het opzetten van een informaticasysteem. In de mate waarin de verwerkingen verbonden zijn aan opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, bestuurlijke vervolging of het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen, zijn zij ook nodig ter vervulling van een taak van algemeen belang, of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag. Aangezien de

documenten die verwerkt worden voor bovenstaande opdrachten uit hun aard onvermijdelijk strafrechtelijke gegevens bevatten, is de verwerking van een dergelijk type gegevens noodzakelijk om aan de wettelijke verplichting te kunnen voldoen en het vermelde algemeen belang te kunnen verwezenlijken.

D. INFORMATIE-UITWISSELING VIA DE HANDHAVINGSBIBLIOTHEEK

Informatie-uitwisseling tussen administraties en inspectiediensten blijft een actueel thema. Het VHP neemt het centraal beheer van dergelijke informatie-uitwisseling op zich en maakt via de VHP-bepalingen van het KVH gebruik van een uniforme grondslag voor het delen van deze informatie. Voor een gedetailleerd overzicht van welke informatie-uitwisseling er door dit ontwerp wordt geregeld, wordt er verwezen naar de toelichting bij de artikelen.

Permanente monitoring of digitale observatie van specifieke personen op basis van deze informatie blijft conform art. 80, tweede lid KVH verboden.

E. ADVIEZEN

In zijn advies van 18 maart 2026 merkt de Inspectie van Financiën op dat de beslissing inzake inkanteling in het VHP uitgaat van een digitale werking welke tevens de API behandeling impliceert, en het daarom geen discretionaire keuze mag zijn van een entiteit om te werken met de UI. De Inspectie is dan ook van mening dat de entiteiten die een uitzondering wensen op de API-connectie, dit expliciet dienen te vermelden in de nota VR zodat deze laatste hiervan kennis kan nemen. In punt 4.C. "Impact op het personeel van de Vlaamse Overheid" van deze Nota wordt reeds opgesomd welke entiteiten via UI zullen aansluiten. Entiteiten staan echter in beginsel vrij om te kiezen voor UI of API. Deze keuze wordt gemaakt op basis van o.a. de hoeveelheid dossiers die naar verwachting aangemaakt zullen worden door de entiteit in kwestie, het al dan niet bestaan van een eigen dossierbehandelingssysteem en het al dan niet verouderd karakter van het dossierbehandelingssysteem waardoor een API bemoeilijkt wordt. Het is immers slechts rendabel om een API te bouwen wanneer de entiteit een groter aantal dossiers moet aanmaken in het VHP.

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: VTC) formuleerde een advies 2026/049 op 5 mei 2026. In het advies wordt gevraagd om een rechtvaardigheidsgrond toe te voegen aan het ontwerp of de nota, de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet en de bewaartermijnen te evalueren en te verantwoorden. De nota bevat reeds twee rechtvaardigheidsgronden onder 3.C. "A. AVG – RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING". Aan deze titel werd ook de verantwoording van de verwerking van strafrechtelijke gegevens toegevoegd, gelet op het advies van de VTC van 2026/035 op 31 maart 2026. Wat betreft de verwerkingsverantwoordelijkheid: zoals bepaald in de richtsnoeren van de European Data Protection Board (EDPB) is het begrip verwerkingsverantwoordelijke een functioneel begrip, bedoeld om verantwoordelijkheid toe te wijzen op basis van de feitelijke invloed van partijen op het doel en de middelen van een verwerking. De juridische status als verwerkingsverantwoordelijke moet in beginsel worden bepaald op basis van de feitelijke activiteiten in een specifieke situatie, en niet op basis van een formele aanduiding in de regelgeving zelf. Voor meer uitleg wat betreft de verwerkingsverantwoordelijkheid van AJH en de aansluiters op het VHP kan worden verwezen naar de gegevensbeschermingseffectbeoordeling bij het VHP, die bezorgd werd aan de VTC. Wat betreft de bewaartermijnen: momenteel zijn de bewaartermijnen uit het Bestuursdecreet van toepassing en kan voor de verantwoording van deze termijnen naar de Memorie van Toelichting bij dat decreet worden verwezen. Niettemin is het zo dat deze bewaartermijnen momenteel worden geëvalueerd.

In zijn advies in rn. 3.1-3.6 en 9 maakt de Raad van State verschillende opmerkingen met betrekking tot de aanhef van het ontwerp van besluit en de rechtsgrondentabel in deze nota. De aanhef en tabel werden aangepast in de zin zoals voorgesteld door de Raad van State.

De Raad van State stelt in rn. 4.1-4.4. in wezen dat het ontwerp van besluit de verwerking van persoonsgegevens vallend onder het toepassingsgebied van richtlijn (EU) 2016/680 organiseert en daarom advies gevraagd diende te worden aan de gegevensbeschermingsautoriteit. De VTC, hierin bijgetreden door zowel de Vlaamse Regering als de Vlaamse decreetgever, neemt echter het standpunt in dat “het advies ... aan de VTC (moet) worden gevraagd.” op basis van de redenen aangehaald in het advies van de VTC van 11 september 2025.

De Raad van State maakt in rn. 6.2 een opmerking met betrekking tot verenigbaarheid van de toegang van de politiediensten tot de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling in het digitaal klassement en het beginsel van de minimale gegevensverwerking. Overeenkomstig wat reeds werd geantwoord op vragen van de Raad van State naar aanleiding van de adviesvraag zal het ontworpen artikel 8/7, eerste lid geschrapt worden aangezien de toegang van de politie tot de documenten vermeld in die bepaling vooralsnog niet verantwoord kan worden. De Raad merkt verder op dat louter toegang zou verleend mogen worden aan die personeelsleden van de politiediensten die aangesteld zijn als toezichthouder. Niettemin spreekt artikel 80, derde lid, 5° KVVH over het toegang verlenen aan “de politiediensten, vermeld in artikel 2 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992”, en niet louter over toegang voor de toezichthouders onder de politiediensten.

De Raad van State herhaalt in rn. 6.3 in essentie zijn opmerking uit advies 79.277/3 en stelt dat het niet voldoende is dat de toegang voor politie- en inspectiediensten tot documenten in het VHP louter beperkt wordt op basis van de documenttypes. Het VHP werkt volgens het principe dat het origineel document wordt opgeladen. Daarvan wordt een afgeleide gemaakt die toegankelijk is voor een selecte groep inspectiediensten. De inhoud hiervan wordt gegarandeerd door een digitaal zegel. Het is onmogelijk om de inhoud van deze documenten aan te passen, gelet op het feit dat het digitaal zegel in dat geval vervalt en de bewijswaarde van het document aldus niet langer gegarandeerd kan worden. Het verwerken van het volledige document is aldus noodzakelijk om de doelen uit het KVVH te kunnen verwezenlijken. De verwerking is ook evenredig met de bescherming van de persoonsgegevens, gelet op het feit dat het voor inspectiediensten nodig is om de volledige context te kennen om een zo correct mogelijk beeld van de omstandigheden te krijgen. Op grond hiervan wordt er voldaan aan de vereisten van het beginsel van de minimale gegevensverwerking en mag toegang worden verleend.

In rn. 8 merkt de Raad van State op dat artikel III.87, § 1/1, vierde lid, 2°, van het Bestuursdecreet geen alomvattende regeling wat betreft bewaartermijnen lijkt te bevatten die op alle door het ontwerp georganiseerde verwerkingen van persoonsgegevens kan worden toegepast en dat de maximale bewaringstermijnen voor persoonsgegevens die op basis van de ontworpen regeling worden verwerkt, zouden moeten worden vastgelegd in beheersregels en vervolgens door de Vlaamse Regering moeten worden vastgesteld. Er wordt momenteel samengewerkt met de Selectiecommissie aan een besluit van de Vlaamse Regering om dit te bewerkstelligen.

In rn. 10.1 maakt de Raad van State opmerkingen met betrekking tot de wetshistoriek in de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp. Het ontwerp wordt aangepast in de zin zoals voorgesteld. In rn. 10.2 maakt de Raad van State een opmerking met betrekking tot de correcte verwijzing naar het decreet van 15 maart 2024. Het ontwerp wordt aangepast in de zin zoals voorgesteld. In rn. 11 maakt de Raad van State een opmerking met betrekking tot de correcte verwijzing naar het KVVH. Het ontwerp wordt aangepast in de zin zoals voorgesteld.

F. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1. Wijziging opleidingsbepaling

Dit artikel verduidelijkt dat ook toezichthouders die na de datum van instap van de inhoudelijke decreten in het KVH, maar vooraleer de opleidingsvereisten van toepassing werden (i.e. een jaar nadat de eerste instelling die de opleiding mag geven erkend werd), aangesteld worden, permanent zijn vrijgesteld van de opleidingsvereisten. Deze toezichthouders kunnen, net zoals de toezichthouders die onder artikel 107, eerste lid, KVH vallen, wel steeds opgeroepen worden voor opleidingen indien nodig.

Er wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om nog een andere wijziging door te voeren. De opleidingsvereisten in de zin van artikel 12.4.1 Onroerendergoedsbesluit (hierna: OEB) gelden enkel voor toezichthouders en niet voor herstellinstanties. Omdat de functie van inspecteur Onroerend Erfgoed meerdere hoedanigheden groepeer, waaronder die van toezichthouder, stelt artikel 12.4.1, §6 OEB de opleidingsvereisten ook van toepassing op de inspecteur Onroerend Erfgoed. In zijn huidige vorm bepaalt artikel 12.4.1, §11 OEB dat toezichthouders die de vereiste opleiding nog niet hebben gevolgd, toch kunnen worden aangesteld voor een niet-verlengbare termijn van vijf jaar. Om hierover geen twijfel te laten bestaan, wordt uitdrukkelijk bevestigd dat dit ook geldt voor de functie van inspecteur Onroerend Erfgoed.

Artikel 2. Wijziging opleidingsbepaling

Dit artikel verduidelijkt, net zoals artikel 1 voor wat betreft het OEB, dat ook VCW toezichthouders die na de datum van instap van de VCW, zijnde 8 september 2026, maar vooraleer de opleidingsvereisten met betrekking tot de modules vermeld in het ontworpen artikel 3.44/3, §2, 1° tot en met 5° en de opleiding vermeld in §4 van toepassing werden (i.e. een jaar nadat de eerste instelling die de opleiding mag geven erkend werd), aangesteld worden, permanent zijn vrijgesteld van de opleidingsvereisten. Deze toezichthouders kunnen, net zoals de toezichthouders die onder artikel 107, eerste en tweede lid, KVH vallen, wel steeds opgeroepen worden voor opleidingen indien nodig.

Artikel 3. Uitbreiding digitaliseringsverplichting digitaal klassement

Het ontworpen artikel breidt de digitaliseringsverplichting van artikel 4 KVH materieel uit tot boek 6, deel 12 VCW, hoofdstuk 5 decreet terugkommoment, hoofdstuk VII Topstukkendecreet en hoofdstuk 3 PRO-decreet. Wat betreft het Topstukkendecreet gebeurt dit naar aanleiding van de instap van dat decreet in het KVH conform het tweede algemeen implementatiedecreet. Wat betreft het decreet terugkommoment en het PRO-decreet (beide KVH-decreten) wordt de digitaliseringsverplichting opnieuw ingevoerd nadat de bepalingen eerder waren opgeheven door het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023, voor de eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 13 maart 2026 (dit laatste gebeurde gelet op de onzekerheid naar aanleiding van de uitgestelde instap van beide decreten in het KVH). Wat betreft boek 6, deel 12 VCW wordt de digitaliseringsverplichting ingevoerd zonder instap van het betrokken deel in het KVH. Daarom wordt er in een *mapping* voorzien van de begrippen gebruikt in dat deel (zie toelichting infra bij artikel 17). Daarnaast wordt de digitaliseringsverplichting ook personeel uitgebreid naar de toezichthouders aangesteld door havenbedrijven en instellingen met een publieke taak (net zoals dit nu reeds het geval is voor lokale toezichthouders).

Artikel 4. Van toepassingstelling bestuurlijk sanctieregister

Het ontworpen artikel breidt de lijst met decreten waarop de bepalingen uit het KVH met betrekking tot het bestuurlijk sanctieregister van toepassing zijn uit met boek 6, deel 12 VCW, hoofdstuk 5 decreet terugkommoment, hoofdstuk VII Topstukkendecreet en hoofdstuk 3 PRO-decreet. Voor meer uitleg kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 3.

Artikel 5. Van toepassingstelling maatregelenregister

Het ontworpen artikel breidt de lijst met decreten waarop de bepalingen uit het KVH met betrekking tot het maatregelenregister uit met:

- 1) boek 1, deel 3 en boek 3, deel 9, VCW
- 2) boek 6, deel 12 VCW
- 3) artikel 49 en titel 6 Scheepvaartdecreet
- 4) hoofdstuk 5 decreet terugkommoment
- 5) hoofdstuk VII Topstukkendecreet
- 6) hoofdstuk 3 PRO-decreet.

De bepalingen uit het KVH met betrekking tot het maatregelenregister worden van toepassing gesteld op 1) en 3) naar aanleiding van hun instap in het KVH conform het tweede algemeen implementatiedecreet. Voor meer uitleg over 2), 4), 5) en 6) kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 3.

Artikel 6. Anonimisatie toezichthouders Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK)

Dit ontworpen artikel geeft uitvoering aan artikel 4, §3, vijfde lid KVH. De toezichthouders van MDK begeleiden de scheepvaart op de toegangspoorten tot de Vlaamse havens (Noordzee, Schelde en het kanaal Gent-Terneuzen). Dit maakt dat zij een van de eerste zijn die bepaalde vaststellingen kunnen maken zoals vreemd vaargedrag of het uitzetten van identificatie-systemen. Gelet op de inhoud en (geopolitiek gevoelige) context van deze taak, waarbij bedreigingen aan het adres van de toezichthouders niet kunnen worden uitgesloten, wordt er in dit geval gebruik gemaakt van de delegatie aan de Vlaamse Regering om de persoonsgegevens van toezichthouders van MDK te anonimiseren op de afgeleide van het origineel bestuursdocument.

Artikel 7. Opheffingsbepaling

De op te heffen bepalingen beperken de digitaliseringsverplichting voor wat betreft boek 1, deel 3, en boek 3, deel 9 van Vlaamse Codex Wonen en het Scheepvaartdecreet. Naar aanleiding van de instap van deze decreten in het KVH en de van toepassingstelling van het maatregelenregister op deze decreten moeten deze beperkingen worden opgeheven.

Artikel 8-9. Opheffing verwijzingen KBH

De te wijzigen bepalingen bevatten nog verwijzingen naar het KBH. Gezien het KBH vanaf 8 september 2026 niet operationeel is dienen deze verwijzingen te worden opgeheven.

Artikel 10. Wijzigingen 'groepje' Scheepvaartdecreet

Het huidig artikel 8/2 van het VHP-besluit regelt de toegang van de verschillende inspectiediensten die handhaven op het Scheepvaartdecreet tot processen-verbaal en de verslagen van vaststelling opgesteld wegens de schending van dat decreet. Artikel 10 van het ontwerp voert een reeks wijzigingen aan artikel 8/2 VHP-besluit door. Ten eerste worden de verwijzingen naar het KBH en interne verwijzingen naar op te heffen bepalingen opgeheven (zie ook toelichting supra bij artikel 8-9). Ten tweede worden ook toezichthouders van havenbedrijven, bevoegd voor de handhaving van het Scheepvaartdecreet, toegevoegd aan de groep inspectiediensten die toegang hebben tot de

vermelde documenten, voor het doeleinde van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie. Ten derde wordt er een tweede lid ingevoegd dat het delen van informatie voor het doeleinde van opdrachten van bestuurlijke vervolging mogelijk maakt. Ten vierde worden herstelinstanties toegevoegd aan de groep die toegang heeft voor het doeleinde van het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen.

Artikel 11. 'Groepje' VCW sociale huur en decreet sociaalrechtelijk toezicht

Het ontworpen artikel zorgt ervoor dat de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van boek 6, deel 12 VCW, de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van hoofdstuk IV/1 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht en de politiediensten voor het doeleinde van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling opgesteld wegens schending van de vermelde decreten kunnen delen. Het delen van informatie tussen deze toezichthouders is noodzakelijk gelet op het feit dat er vaak een samenhang is tussen domiciliefraude in het kader van sociale huur en overtredingen van de sociaalrechtelijke regelgeving.

Artikel 12. 'Groepje' VCW sociale huur, VCRO, Logiesdecreet en VCW Woningkwaliteit

Het ontworpen artikel zorgt ervoor dat de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van titel VI van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van boek 1, deel 3, en boek 3, deel 9 VCW, de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van boek 6, deel 12 VCW, de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van hoofdstuk 5 van het Logiesdecreet en de politiediensten voor het doeleinde van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling opgesteld wegens schending van de vermelde decreten kunnen delen. Het verzekert verder dat beboetingsinstanties en herstelinstanties bevoegd voor de vermelde decreten voor het doeleinde van respectievelijk opdrachten van bestuurlijke vervolging en voor het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen toegang hebben tot de relevante documenten in het digitaal klassement. Het delen van voormelde documenten tussen de instanties bevoegd voor de handhaving van boek 1, deel 3, en boek 3, deel 9 VCW, titel VI VCRO en hoofdstuk 5 van het Logiesdecreet, wordt nu reeds geregeld in de toekomstige versie (vanaf 1 april 2026) van artikel 8 VHP-besluit. Het is echter noodzakelijk om ook de instanties bevoegd voor de handhaving van boek 6, deel 12 VCW te laten delen met voormelde instanties, gezien de samenhang van overtredingen van de voormelde decreten met overtredingen van boek 6, deel 12 VCW. Om het delen van deze documenten tot het strikt noodzakelijke te beperken, wordt er geopteerd om de instanties bevoegd voor de handhaving van boek 6, deel 12 VCW niet toe te voegen aan bestaand artikel 8, maar om een nieuw artikel 8/6 te creëren, specifiek voor deze groep. Immers, indien de instanties bevoegd voor de handhaving van boek 6, deel 12 VCW zouden worden toegevoegd aan artikel 8, dan zouden zij toegang krijgen (en vice versa) tot de documenten van alle instanties die reeds in dit 'groepje' zitten, dus ook tot documenten waarbij er vooralsnog geen nood tot delen voor bestaat (bv tot documenten van de instanties bevoegd voor het DABM). Door een apart artikel te voorzien wordt het delen van gegevens aldus tot een strikt minimum beperkt.

Artikel 13. 'Groepje' Terugkommoment

Het ontworpen artikel zorgt ervoor dat beboetingsinstanties en herstelinstanties bevoegd voor de handhaving van het decreet terugkommoment voor het doeleinde van respectievelijk opdrachten van bestuurlijke vervolging en voor het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen toegang hebben tot de relevante documenten in het digitaal klassement.

Artikel 14. 'Groepje' Topstukkendecreet en Onroerend Erfgoed

Het ontworpen artikel zorgt ervoor dat de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van het Topstukkendecreet, de toezichthouders bevoegd voor de handhaving van het

Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 (hierna: OED) en de politiediensten voor het doeleinde van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling opgesteld wegens schending van het Topstukkendecreet of het OED kunnen delen. Het verzekert verder dat beboetingsinstanties en herstelinstanties bevoegd voor de handhaving van het Topstukkendecreet en het OED voor het doeleinde van respectievelijk opdrachten van bestuurlijke vervolging en voor het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen toegang hebben tot de relevante documenten in het digitaal klassement. Het delen van informatie tussen de instanties bevoegd voor de handhaving van beide decreten is noodzakelijk gelet op het feit dat er vaak een samenhang is tussen overtredingen van beide decreten. Door het OED beschermde onroerende goederen bevatten immers vaak door het Topstukkendecreet beschermde roerende goederen.

Artikel 15-16. Opsplitsing en update 'mapping' artikel

Huidig artikel 9 VHP-besluit is het "mapping"-artikel waarbij documenten uit niet-KVH decreten die instappen in het VHP worden gelijkgesteld met documenten uit het KVH. Gelet op het feit dat er een (steeds) groeiende (en wijzigende) groep dergelijke decreten bestaat, is het opportuun dit mapping-artikel op te splitsen per dergelijk decreet. Een dergelijke opsplitsing draagt bij tot de leesbaarheid en zorgt ervoor dat noodzakelijke toekomstige wijzingen (die vaak zullen voorkomen gezien de instap van steeds meer decreten in het KVH, met uiteenlopende data van inwerkingtreding) makkelijker door te voeren zijn.

Artikel 15 van het ontwerp vervangt daarom het bestaande artikel 9 van het VHP-besluit door een nieuw ontworpen artikel 9, dat vanaf nu de mapping van het decreet sociaalrechtelijk toezicht bevat (deze mapping stond eerder in artikel 9, 3° VHP-besluit, zoals van kracht vanaf 1 april 2026). Er wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een technische rechtzetting aan deze mapping door te voeren.

Artikel 16 van het ontwerp voegt een nieuw ontworpen artikel 9/2 in, dat vanaf nu de mapping van artikel 29quater van de wet betreffende de politie over het wegverkeer bevat (deze mapping stond eerder in artikel 9, 2° VHP-besluit, zoals van kracht vanaf 31 december 2026).

De overige bepalingen van bestaand artikel 9 VHP-besluit mogen opgeheven worden, aangezien zij louter interne verwijzingen naar op te heffen bepalingen bevat (zie toelichting supra bij artikel 8-9).

Artikel 17. 'Mapping' artikel VCW sociale huur

Het ontworpen artikel zorgt ervoor dat boek 6, deel 12 VCW, zonder in te stappen in het KVH, toch al kan instappen in het VHP. Het artikel 'mapt' de documenten uit boek 6, deel 12 VCW en stelt deze gelijk met de overeenkomstige documenten uit het KVH.

Artikel 18-21. Wijziging opleidingsbepalingen

Deze artikelen verduidelijken, net zoals artikel 1 voor wat betreft het OEB, dat ook toezichthouders die na de datum van instap van de inhoudelijke decreten in het KVH, maar vooraleer de opleidingsvereisten van toepassing werden (i.e. een jaar nadat de eerste instelling die de opleiding mag geven erkend werd), aangesteld worden, permanent zijn vrijgesteld van de opleidingsvereisten. Deze toezichthouders kunnen, net zoals de toezichthouders die onder artikel 107, eerste lid (en respectievelijk tweede lid) KVH vallen, wel steeds opgeroepen worden voor opleidingen indien nodig.

Artikel 22. Opheffingsbepaling

Dit artikel heft een artikel uit het eerste wijzigingsbesluit van het VHP-besluit op dat niet langer relevant is gelet op de wijzigingen doorgevoerd in artikel 15 en 16 van het ontwerp.

Artikel 23. Opheffingsbepaling

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 houdende aanwijzing van de entiteit die instaat voor de inontvangstneming en verwerking van gerechtelijke beslissingen ter uitvoering van artikel 39 en 77 van het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019 wordt opgeheven gezien de bepalingen van dit besluit integraal zijn opgenomen in het KVH zelf (artikel 84, §1 KVH). Het besluit is dus niet langer nuttig en kan worden opgeheven.

Artikel 24. Inwerkingtreding

De datum van inwerkingtreding wordt bepaald op 8 september 2026. Dit is de datum waarop het KVH van toepassing wordt op het Scheepvaartdecreet en de Vlaamse Codex Wonen, conform het tweede algemeen implementatiedecreet. Er worden punctuele afwijkingen voorzien voor wat betreft de bepalingen met betrekking tot het Topstukkendecreet, waarvoor de instap in het VHP op 1 januari 2028 wordt vastgelegd. Dit is de datum waarop het KVH van toepassing wordt op het Topstukkendecreet, ook conform het tweede algemeen implementatiedecreet. Wat betreft de bepalingen met betrekking tot het decreet terugkommoment en het PRO-decreet wordt de inwerkingtreding bepaald op respectievelijk op 1 juli 2027 en 1 april 2029, om de instap van deze decreten in het VHP te laten samenvallen met de instap in het KVH. Tot slot, wat betreft de bepaling met betrekking tot artikel 29quater Wegverkeerswet wordt de inwerkingtreding bepaald op 31 december 2026. Deze datum was reeds in VHP-besluit 2 vastgelegd en wordt nu louter hernomen nu de relevante bepaling wordt verplaatst naar een nieuw artikel.

Artikel 25. Bevoegde ministers

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

4 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact. Het VHP vloeit voort uit het KVH. De ontwikkeling ervan is reeds in 2021 aangevangen als een samenwerking tussen het agentschap Digitaal Vlaanderen en het agentschap Justitie en Handhaving. De functionaliteiten van het VHP die hier worden geactiveerd voor de betrokken decreten zijn reeds ontwikkeld.

Aan een manuele aansluiting via de UI zijn geen investeringen of kosten verbonden.

De eventuele ontwikkeling van een geautomatiseerde API-aansluiting tussen het VHP enerzijds, en de dossierbehandelingssystemen van de betrokken entiteiten anderzijds, moet worden opgevangen binnen de beschikbare IT -middelen van de betrokken entiteiten.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor het opladen in het VHP van de documenten die onder de digitaliseringsverplichting vallen is een aansluitertoepassing voorzien, die in het geval van entiteiten bevoegd voor de handhaving van het Topstukkendecreet en boek 6, deel 12 VCW, en in het geval van De Vlaamse Waterweg en MDK voor de handhaving van het Scheepvaartdecreet, gebruikt wordt via een manuele ingave van de documenten en bijbehorende meta-data in de UI. Deze manuele ingave via de UI vergt van de betrokken inspectiediensten een bijkomende inspanning, die door de vrijstelling van de digitaliseringsverplichting van een aantal veel voorkomende handhavingsdocumenten binnen redelijke perken wordt gehouden. Deze inspanning wordt bovendien deels teruggewonnen door het feit dat het VHP de kennisgeving van deze stukken geautomatiseerd laat verlopen, waardoor een aantal administratieve taken wegvallen. Bijkomend worden de entiteiten ontlast van de zorg voor de beveiligde bewaring van deze gevoelige digitale documenten voor de volledige levenscyclus ervan. Tot slot maakt de ingave in het VHP dat het document, n.a.v. een beslissing later in de keten, niet nogmaals moet worden ingegeven.

Voor wat betreft de entiteiten die via API aansluiten (i.e. de entiteiten bevoegd voor de handhaving van het decreet terugkommoment, het PRO-decreet en boek 1, deel 3 en boek 3, deel 9, VCW), zullen de documenten uit het eigen dossierbehandelingssysteem automatisch kunnen doorvloeien naar het VHP, zodat dit geen verdere personeelsimpact met zich meebrengt. Enkel voor de ICT-diensten van de betrokken entiteiten kan het ontwikkelen van deze koppeling bijkomende inspanningen vragen. Deze inspanningen zijn evenwel per definitie tijdelijk van aard, en minstens al deels doorlopen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De aansluitingsmogelijkheden van een lokaal bestuur verschillen in niets van die van een Vlaamse entiteit. Ook hier is bijgevolg geen impact op het personeel, om de redenen hierboven vermeld onder punt C.

Aan de aansluiting zelf zijn geen kosten verbonden. Een manuele aansluiting via de UI vergt bovendien geen investeringen.

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

5 VERDER TRAJECT

Voorliggend ontwerp van besluit wordt na definitieve goedkeuring bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de

digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 en andere wijzigingen;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad..

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa Depraetere

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER