

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 houdende de subsidiëring van initiatieven die voorzien in een herstelgericht en constructief hulp- en dienstverleningsaanbod voor verdachten, in verdenking gestelde personen, beklaagden, veroordeelden of geïnterneerden, en voor slachtoffers van misdrijven, alsook voor hun onmiddellijke omgeving, dat niet wordt verstrekt ter uitvoering van een beslissing van een gerechtelijke of administratieve overheid, wat betreft de subsidiëring van justitiële herstelbemiddeling door het Agentschap Justitie en Handhaving
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt een wijziging van het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 houdende de subsidiëring van initiatieven die voorzien in een herstelgericht en constructief hulp- en dienstverleningsaanbod voor verdachten, in verdenking gestelde personen, beklaagden, veroordeelden of geïnterneerden, en voor slachtoffers van misdrijven, alsook voor hun onmiddellijke omgeving, dat niet wordt verstrekt ter uitvoering van een beslissing van een gerechtelijke of administratieve overheid. Hierbij wordt, in uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029, het Agentschap Justitie en Handhaving aangeduid als subsidiërende overheid in het kader van justitiële bemiddeling.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit heeft betrekking op:

- het beleidsveld Justitie en Handhaving binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie;

- het beleidsveld Welzijn binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan:

- het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2025/250 van 3 juli 2025 en van 29 augustus 2025;
- het begrotingsakkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, van 21 augustus 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt een wijziging van het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 houdende de subsidiëring van initiatieven die voorzien in een herstelgericht en constructief hulp- en dienstverleningsaanbod voor verdachten, in verdenking gestelde personen, beklaagden, veroordeelden of geïnterneerden, en voor slachtoffers van misdrijven, alsook voor hun onmiddellijke omgeving, dat niet wordt verstrekt ter uitvoering van een beslissing van een gerechtelijke of administratieve overheid.

Deze wijziging vloeit voort uit het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029, waarin het belang wordt benadrukt van een gecentraliseerde aanpak en een toegankelijk, kwalitatief aanbod van slachtoffer-daderbemiddeling. Het regeerakkoord bepaalt uitdrukkelijk dat alle soorten van justitiële bemiddeling gecentraliseerd worden binnen het beleidsveld Justitie en Handhaving.

Vandaag bevinden zich reeds enkele diensten voor bemiddeling tussen slachtoffers en daders binnen het Agentschap Justitie en Handhaving. Denk bijvoorbeeld aan de justitieassistenten, die conform artikel 216 van het Wetboek van Strafvordering instaan voor de bemiddeling tussen slachtoffers en daders op vraag van het parket (procedure ‘bemiddeling en maatregelen’), en aan de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik.

Via dit voorontwerp van besluit wordt nu ook de slachtoffer-daderbemiddeling, zoals bepaald in de artikelen 553 tot en met 555 van het Wetboek van Strafvordering, opgenomen in het beleidsveld justitie en handhaving. Dit gebeurt via de overheveling van de subsidiëring van organisaties die justitiële slachtoffer-daderbemiddeling organiseren en faciliteren, zoals Moderator vzw, van het Departement Zorg naar het Agentschap Justitie en Handhaving.

Met dit voorontwerp van besluit wordt dan ook een nieuwe stap gezet richting de centralisering van justitiële bemiddeling binnen het beleidsveld Justitie en Handhaving.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019. Hierbij worden twee nieuwe definities opgenomen. Eén definitie wordt opgeheven.

Artikelen 2 tot en met 5

Deze artikelen brengen enkele noodzakelijke wijzigingen aan in artikel 4 tot en met 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019, zodat de toekenning van subsidies op basis van hoofdstuk 2 van het besluit kan gebeuren door het Agentschap Justitie en Handhaving.

Artikel 6

Artikel 6 betreft een wijziging van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019. De verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financiële verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin inzake het financiële verslag dat de vereniging ter verantwoording van de aanwending van de subsidie dient in te dienen, wordt opgeheven. Bovendien wordt er verduidelijkt uit welke elementen het financiële verslag dient te bestaan.

Artikelen 7 tot en met 12

Deze artikelen brengen enkele noodzakelijke wijzigingen aan in hoofdstuk 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019. Het Departement Zorg wordt uitdrukkelijk benoemd als subsidiërende overheid.

Artikel 13

Dit artikel brengt enkele noodzakelijke wijzigingen aan in artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019, aangezien dit artikel zowel geldt voor de subsidies die op basis van hoofdstuk 2 van dat besluit worden toegekend door het Agentschap Justitie en Handhaving als voor de subsidies die op basis van hoofdstuk 3 van dat besluit worden toegekend door het Departement Zorg.

Voor wat betreft de subsidies toegekend door het Agentschap Justitie en Handhaving is de functioneel bevoegde minister de Vlaamse minister, bevoegd voor justitie en handhaving. Voor wat betreft de subsidies toegekend door het Departement Zorg is de functioneel bevoegde minister de Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg.

Artikel 14

Dit artikel vervangt artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019.

Het huidige artikel 22 voorziet dat de minister in het jaar 2023 het forfaitair bedrag, vermeld in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019, evalueert. Gelet op de opheffing van de definitie van het woord “minister” via dit wijzigingsbesluit, zou het artikel in zijn huidige vorm onduidelijk worden. Bovendien heeft het artikel enkel betrekking heeft op het verleden, en is het dus reeds achterhaald. Om die redenen wordt deze bepaling opgeheven en vervangen door een nieuwe bepaling.

Het nieuwe artikel 22 voorziet in een overgangsregeling voor de werkingsperiode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030, aangezien de meerjarenplannen die betrekking hebben op deze periode, reeds vóór 1 mei 2025 ingediend werden bij het Departement Zorg, en dus vóór de inwerkingtreding van dit besluit.

De eerste paragraaf bepaalt dat, indien op 1 januari 2026, zijnde de datum van inwerkingtreding van dit besluit, nog niet werd beslist over de goedkeuring van het meerjarenplan, de administrateur-generaal alsnog beslist over de goedkeuring conform artikel 4, §3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019.

Uiteraard dient de administrateur-generaal over de goedkeuring van het meerjarenplan te beslissen vóór het sluiten van de overeenkomst, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019, dat ten laatste plaatsvindt op 28 februari 2026. Ook in het geval het meerjarenplan reeds in 2025 werd goedgekeurd door de secretaris-generaal van het Departement Zorg, geldt 28 februari 2026 als uiterste datum voor het sluiten van de overeenkomst.

In de tweede paragraaf wordt uitdrukkelijk voorzien dat de administrateur-generaal tijdens de looptijd van het meerjarenplan een wijziging ervan kan vragen overeenkomstig artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2016, ook wanneer het meerjarenplan reeds in 2025 werd goedgekeurd door de secretaris-generaal van het Departement Zorg.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 16

Aangezien de wijzigingen die dit besluit aanbrengt aan het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 betrekking hebben op zowel de subsidiëring door het Agentschap Justitie en Handhaving als de subsidiëring door het Departement Zorg, worden de minister, bevoegd voor justitie en handhaving, en de minister, bevoegd voor de zorg, beide belast met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 geeft aanleiding tot een overheveling van middelen van het Departement Zorg naar het Agentschap Justitie en Handhaving voor wat betreft de subsidiëring van justitiële bemiddeling.

Concreet wordt het voor 2025 voorziene subsidiebedrag (2.363.876,70 euro), aangepast aan de indexevolutie voor 2026, overgeheveld van het Departement Zorg naar het Agentschap Justitie en Handhaving. Dit budget is recurrent beschikbaar vanaf het begrotingsjaar 2026.

Het advies van de inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2025.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 21 augustus 2025.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt advies aan de Raad van State gevraagd.

Op basis van dit advies zal er een definitieve goedkeuring worden gevraagd aan de Vlaamse Regering. Tenslotte volgt de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 houdende de subsidiëring van initiatieven die voorzien in een herstelgericht en constructief hulp- en dienstverleningsaanbod voor verdachten, in verdenking gestelde personen, beklaagden, veroordeelden of geïnterneerden, en voor slachtoffers van misdrijven, alsook voor hun onmiddellijke omgeving, dat niet wordt verstrekt ter uitvoering van een beslissing van een gerechtelijke of administratieve overheid, wat betreft de subsidiëring van justitiële herstelbemiddeling door het Agentschap Justitie en Handhaving;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ