



Vlaamse
Nutsregulator

Advies

van 19/03/2026

met betrekking tot **het Verzamelbesluit Energie en Klimaat II**

1. Aanleiding

Op 13 februari 2026 gaf de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan een ontwerpbesluit tot wijziging van diverse bepalingen inzake energie en klimaat (hierna “Ontwerpbesluit”), met het oog op adviesaanvraag bij de Vlaamse Nutsregulator (VNR) en de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC).

Voorliggend advies wordt uitgebracht naar aanleiding van de ontvangst van de adviesaanvraag van de Vlaamse minister van Energie op 23 februari 2026, met het verzoek het advies te verstrekken binnen 30 dagen.

2. Inhoud Ontwerpbesluit

Het Ontwerpbesluit bevat volgende bepalingen die raken aan de bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator:

- **Art. 5:** Eigenaren van decentrale productie-installaties, zoals zonnepanelen, die losgekoppeld worden van het net in het kader van netcongestie, hebben recht op compensatie voor het verlies aan terugleveringsvergoeding bij uitvallende omvormers. De hoogte van de compensatie bij uitvallende omvormers wordt momenteel op jaarbasis vastgesteld door de minister bevoegd voor Energie, conform de bepalingen uit het Energiebesluit rondom de berekening van de compensatie. Artikel 5 heeft tot doel om dit voortaan over te laten aan de elektriciteitsdistributienetbeheerder.
- **Art. 6.** Er wordt in de mogelijkheid voorzien voor de distributienetbeheerders om in het geval van een stroomsterkte groter dan 80 ampère een AMR-meter te plaatsen in plaats van een digitale elektriciteitsmeter.
- **Art. 7.** Dit artikel voorziet in de toevoeging van een QR-code aan de factuur voor de klanten van de noodleverancier om hen snel zicht te geven in hoe de prijs bij de noodleverancier zich verhoudt ten opzichte van commerciële aanbiedingen. Dit moet ertoe leiden dat klanten sneller hun weg terugvinden naar de commerciële markt, waar doorgaans voordeligere tarieven te vinden zijn, in plaats van klant te blijven van de noodleverancier.
- **Art. 8 tot en met 14, art. 15 en art. 16:** Er worden enkele aanpassingen voorgesteld met betrekking tot het sociaal energiebeleid.
 - Zo wordt er een uitbreiding voorzien van de minimale levering elektriciteit naar warmtepompen.
 - Verder wordt er ook een QR-code of link naar de V-test® toegevoegd aan de communicatie van Fluvius naar schuldenvrije klanten die onder het sociaal leveringsmodel vallen en via de factuur voor de klanten van de noodleverancier als laagdrempelige en krachtige stimulans om de overstap naar de commerciële energiemarkt te vergemakkelijken.
 - Tegelijk wordt voorgesteld om de frequentie van de herinnering die Fluvius aan schuldenvrije klanten stuurt om terug te keren naar de markt te verhogen van om de zes maanden naar om de drie maanden.

- De rapporteringplicht die rust bij energieleveranciers om te rapporteren over het aantal dossiers dat ze hebben doorgestuurd naar een professioneel invorderingsbureau wordt uitgebreid naar dossiers die ze voor minnelijke invordering hebben doorgegeven aan een gerechtsdeurwaarder of een advocaat.
- Het voorliggende ontwerpbesluit voorziet tevens in de afschaffing van de premie na audit en de REG-premie Elia. Voorts wordt voorgesteld om de relighting-premie af te schaffen wegens het niet meer relevant zijn van de twee hoofddoelen van de premie.
- **Art. 58 t.e.m. art. 66:** Ten slotte stelt het voorliggend Ontwerpbesluit wijzigingen voor aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest (hierna “CO2-besluit”). De relevante wijzigingen betreffen onder meer het vastleggen van de termijnen voor indiening van een eerste ontwerp van ontwikkelingsplan (art. 62-63), de procedure tot goedkeuring van het technisch reglement (art. 64-65) en de procedure tot goedkeuring van de kwaliteitsnormen (art. 66).

3. Bedenkingen

Hieronder formuleert de VNR opmerkingen en suggesties bij enkele bepalingen van het Ontwerpbesluit die werden opgesomd in hoofdstuk 2 van dit advies. Indien een bepaling van het Ontwerpbesluit niet wordt behandeld, betekent dit dat de VNR geen opmerkingen of suggesties heeft m.b.t. de bepaling in kwestie enerzijds of dat de bepalingen in kwestie niet raken aan de bevoegdheden van de VNR anderzijds.

Artikel 5

Conform artikel 3.1.34/3 van het Energiebesluit hebben eigenaren van decentrale productie-installaties, zoals zonnepanelen, die losgekoppeld worden van het net in het kader van netcongestie¹, recht op compensatie voor het verlies aan terugleveringvergoeding bij uitvallende omvormers.

Artikel 5 van het Ontwerpbesluit voorziet dat voortaan de elektriciteitsdistributienetbeheerder het forfaitaire bedrag van deze vergoeding zal bepalen, in plaats van de minister bevoegd voor Energie, zoals tot nu toe het geval is.

Het lijkt de VNR zinvol om toe te voegen dat de netbeheerder het bedrag van de vergoeding jaarlijks publiceert op zijn website, en dat de netbeheerder ook elk jaar een nota aanlevert om te staven dat de berekening van de vergoeding gebeurde conform de bepalingen uit artikel 3.1.34/3 van het Energiebesluit.

¹ In de samenvatting van de nota aan de Vlaamse Regering wordt ten onrechte gesproken van uitvallende omvormers omwille van balanceringsdoeleinden, terwijl dat netcongestie moet zijn.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt dat de distributienetbeheerders in het geval van een stroomsterkte groter dan 80 Ampère een AMR-meter mogen plaatsen in plaats van een digitale elektriciteitsmeter. De digitale elektriciteitsmeters die op dit moment geplaatst worden zijn immers niet voorzien op een stroomsterkte groter dan 80 Ampère (80 A). Stroomsterktes hoger dan 80 A doen zich voor bij elektriciteitsnetten van 230 V en met een aansluitvermogen groter dan 32 kVA of bij elektriciteitsnetten van 400 V en met een aansluitvermogen groter dan 56 kVA.

In art. 3.1.52, §1, tiende lid van het Energiebesluit was reeds voorzien dat de netbeheerder in deze situatie een AMR-meter kon plaatsen, doch enkel *“tot wanneer aan de technische onmogelijkheid of economische onhaalbaarheid verholpen is door een nieuwe aanbesteding van de digitale meter waarin de distributienetbeheerder deze situaties zal meenemen of door fysische ingrepen van de netgebruiker wanneer dit eerder is. In elk geval gebeurt de plaatsing van een digitale meter voor 1 juli 2029”*. Vanaf de goedkeuring van artikel 6 wordt dit dus de definitieve situatie.

De VNR wijst erop dat, alhoewel het hier zeer waarschijnlijk gaat over een relatief klein aantal huishoudelijke netgebruikers, gezien de hoge vermogens bij stroomsterktes hoger dan 80A, de AMR-meter niet dezelfde mogelijkheden biedt als een digitale meter. De AMR heeft geen P1-poort om real time data af te lezen maar wel een A1-poort. Hiermee zou evenwel ook een energiebeheersysteem kunnen gevoed worden (volgens bepaalde producten op maakjemeterslim.be). Er is geen budgetmeterfunctionaliteit. Als de gezinnen een digitale meter zouden wensen, moeten ze, aangezien Fluvius de digitale meter nu niet meer zal voorzien op hogere stroomsterktes, zelf in hun binneninstallatie aanpassingen doorvoeren om de stroomsterkte te doen dalen, eventueel in combinatie met een verhoging van de netspanning naar 400 V door Fluvius waar dat kan.

Artikelen 8 tot en met 14, artikel 15 en artikel 16

De VNR is verheugd dat gehoor is gegeven aan zijn suggesties, opgenomen in het Sociaal energierapport 2024, om de verplichting om een QR-code te voorzien, conform artikel 3.2.18, 20° van het Energiebesluit, ook uit te breiden tot Fluvius², en de rapportering door de leveranciers uit te breiden naar de dossiers die ze voor minnelijke invordering hebben doorgegeven aan een gerechtsdeurwaarder of een advocaat.³

Artikelen 64 en 65

Het Ontwerpbesluit voorziet in de toevoeging van een nieuw artikel 50/7 aan het CO2-besluit. Daarbij wordt in §3 wordt bepaald dat de VNR, in het geval van een weigering van het ontwerp van technisch reglement door de Vlaamse Regering, binnen een termijn van 45 dagen een gewijzigd ontwerp van technisch reglement ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering moet voorleggen. Binnen de voornoemde termijn moet de VNR het gewijzigd ontwerp ook ter consultatie voorleggen aan de betrokken beheerder(s).

² [Sociaal Energierapport 2024](#), p. 65.

³ [Sociaal Energierapport 2024](#), p. 28.

Gezien de voornoemde termijn tevens voorziet in een consultatie van de betrokken beheerder(s) beschouwt de VNR een termijn van 45 dagen weinig realistisch. Naar analogie met de bepalingen in art. 1.2.4, §6, derde lid van het technisch reglement voor de distributie van gas in het Vlaamse Gewest (TRDG)⁴ beschouwt de VNR minstens een termijn van 60 dagen opportuun.

Artikel 66

Het Ontwerpbesluit voorziet in de toevoeging van bepalingen ter goedkeuring van de kwaliteitsnormen voor zowel de beheerder van een lokale cluster (nieuw art. 52/1 CO2-besluit) als de beheerder van het vervoersnetwerk (nieuw art. 52/2 CO2-besluit).

Zowel in art. 52/1, §1, tweede lid, 2° als art. 52/2, §1, tweede lid, 2° achten we de opsomming van de bij het overleg te betrekken marktpartijen overbodig. Deze opsomming wordt reeds voorzien resp. in art. 69, §1, eerste lid en art. 70, eerste lid van het decreet over het vervoer van CO2 via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest van 29 maart 2024 (hierna “CO2-decreet”). Een herhaling van de betrokken marktpartijen in het CO2besluit zou dan noodzaken dat bij een eventuele toekomstige wijziging van de betrokken marktpartijen in art. 69, §1, eerste lid en art. 70, eerste lid van het CO2-decreet ook de betreffende bepalingen in het CO2-besluit moeten gewijzigd worden. Dergelijke afhankelijkheid moet vermeden worden. Dezelfde opmerking dient gemaakt te worden voor de opsomming van de marktpartijen in art. 52/1, §4, tweede lid, 3°.

De bepalingen in art. 52/1, §2, tweede lid en art. 52/2, §2, tweede lid voorzien in een adviestermijn voor VNR van 45 dagen. Overeenkomstig de overige adviestermijnen van VNR in het CO2-besluit (o.m. inzake ontwerp van ontwikkelingsplan) beschouwen we het opportuun om ook voor het advies inzake de kwaliteitsnormen een adviestermijn van 90 in plaats van 45 dagen te hanteren.

De bepalingen in art. 52/1, §2, derde lid en art. 52/2, §2, derde lid worden bij voorkeur geconformeerd aan de bepalingen in art. 51/1, §3, tweede lid en art. 52/2, §3, tweede lid waarbij louter melding is van een termijn van 10 dagen – dus zonder koppeling aan de indiening van het ontwerp van kwaliteitsnormen – om bijkomende informatie te verstrekken.

Verder merkt de VNR op dat er in art. 52/1, §4, derde lid geen procedurele bepalingen zijn opgenomen inzake vragen om bijkomende informatie die door de VNR aan de beheerder van de lokale cluster kunnen voorgelegd worden, zoals wel voorzien is in artikel 52/1, §2, derde lid.

⁴ <https://www.vlaamsenutsregulator.be/elektriciteit-en-aardgas/netbeheer/technische-reglementen>