

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/056 van 9 september 2025

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat
roepnaam	(decreet diverse bepalingen energie klimaat)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 18 juli 2025
trefwoorden	taak van algemeen belang; subsidiedatabank

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Melissa Depraetere, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd van 25 juli 2025, ontvangen door de VTC op 28 juli 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 9 september 2025 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 9 september 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Energie en Klimaat (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat* (hierna "het Ontwerp"), voor wat betreft de artikelen 3, 4, 18, 19, 20, 23 en 26, 2°.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt een decretale rechtsgrond voor informatie-uitwisseling in het kader van EU ETS 2 tussen de bevoegde autoriteit en de FOD Financiën te creëren.
4. Via het Ontwerp worden verder aanpassingen doorgevoerd aan:
 - het Energiedecreet van 8 mei 2009;
 - het decreet van 19 april 2024 *over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator*;
 - het decreet van 26 april 2024 *houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de overdracht van taken van de energieregulator aan het VEKA in functie van de hervorming tot één overkoepelende Vlaamse nutsregulator*.
5. Zo worden een aantal bepalingen gewijzigd die betrekking hebben op meldingsplichten voor de handhaving van de energieaudits en energieplannen van ondernemingen. Er wordt een meldingsplicht ingevoerd met betrekking tot de locaties waar stookolie en propaan worden geleverd zodat de Vlaamse overheid een zicht krijgt waar dergelijke vervuilende tanks en ketels zijn geplaatst.
6. Wat het netbeheer betreft wordt erin voorzien dat het expliciet mandaat dat een afnemer kan geven aan de dienstverlener van flexibiliteit of aan de aggregator, met wie de afnemer een contract heeft gesloten, om toegang te krijgen tot de nodige gegevens die de dienstverlener of aggregator nodig heeft om zijn activiteit als vermeld in artikel 4.1.17/1, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, uit te oefenen, wordt opgeheven. Het geven van een expliciete toestemming is immers veel strenger dan bij de leveringsmarkt en maakt de dataprocessen bij de databeheerder ook complexer. De toestemming kan immers op een meer pragmatische manier bekomen worden bv. via het contract dat een dienstverlener van flexibiliteit of aggregator afsluit met een afnemer.
7. Er wordt voorgesteld om de Vlaamse Nutsregulator een termijn op de te leggen van negentig dagen waarbinnen ze een beslissing moeten nemen tot goedkeuring, tot verzoek om herziening, of tot weigering van de goedkeuring over alle modelcontracten, reglementen, technische voorschriften, procedures en formulieren van de distributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, opgesteld in uitvoering van de toepasselijke technische reglementen. Door in het decreet een concrete termijn in te voegen wordt meer rechtszekerheid geboden en het laat een snellere reactie toe op marktontwikkelingen of wijzigende regelgeving.
8. Wat de energieprestaties van gebouwen betreffen wordt de indieningstermijn voor de EPB-aangifte conform het regeerakkoord, verlengd van vijf naar zes jaar. Ter omzetting van de nieuwe EPB-richtlijn wordt de rechtsgrond voor gebouwautomatisering en controlesystemen aangepast. Voorts wordt het toepassingsgebied van de renovatieverplichting verduidelijkt.
9. Wat gebouwlabeling op patrimoniumniveau betreft wordt een wijziging doorgevoerd omdat het soms wenselijk is het label op te leggen voor een groep van gebouwen samen, om de mogelijkheid te bieden om te voldoen aan het minimumlabel op patrimoniumniveau i.p.v. op gebouwniveau. Dit laat organisaties met een groot patrimonium ook toe om een optimale vastgoedstrategie uit te werken. Dit is geen versoepeling, maar eerder een optimalisatie van hoe de labeleis kan gehaald worden. Naar analogie met de algemene labelplicht voor niet-residentiële gebouwen wordt het label op patrimoniumniveau ook doorgetrokken naar de renovatieplicht, waar eveneens een minimaal label moet aangetoond worden. Dit zal dan ook op het niveau van het patrimonium kunnen en niet meer alleen voor het individuele gebouw.

Ook worden de administratieve sancties die aan energiedeskundigen kunnen worden opgelegd, aangepast.
10. Aangezien het in bepaalde uitzonderlijke gevallen niet aangewezen is om het energieprestatiecertificaat te laten aanpassen door de energiedeskundige, bijvoorbeeld in het geval het energieprestatiecertificaat al vervangen is door een energieprestatiecertificaat dat een andere energiedeskundige heeft opgesteld of in het geval de erkenning van de energiedeskundige is geschorst wegens kennelijke onbekwaamheid, niet altijd meer verplicht is om na het vaststellen van fouten een aangepast energieprestatiecertificaat te bezorgen aan de eigenaar. In deze gevallen zou het VEKA louter overgaan tot het intrekken van het energieprestatiecertificaat zonder verplichting om het

energieprestatiecertificaat aan te passen. Er wordt ook bepaald dat het VEKA, na controle, het aangepaste energieprestatiecertificaat aan de eigenaar kan bezorgen. Momenteel kan enkel de energiedeskundige dit doen maar dit geeft problemen wanneer de woning intussen verkocht werd en de energiedeskundige niet kan achterhalen wie de eigenaar is.

11. Er worden een aantal kleine aanpassingen doorgevoerd aan de opendata verplichting voor openbare besturen waarbij de gegevens waarover in kader van deze verplichting moet worden gerapporteerd, zoveel als mogelijk worden beperkt tot wat vereist is in kader van de Energie-efficiëntierichtlijn.
12. Tot slot worden ook de volgende wijzigingen doorgevoerd:
 - in het licht van de recent goedgekeurde CEN-EN 16325 standaard wordt de overdracht en het beheer van databanken van de Vlaamse Nutsregulator aan het VEKA herbekeken;
 - het Energiedecreet van 8 mei 2009 en het decreet van 19 april 2024 worden aangepast naar aanleiding van de geplande inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek in april 2026;
 - artikel 9.1.4 van het Energiedecreet wordt gewijzigd zodat in een decretale rechtsgrond wordt voorzien opdat de Energiehuizen voor de uitvoering van hun taken toegang hebben tot de gegevens uit de backoffice van het uniek loket van de *Mijn VerbouwPremie*;
 - een aantal verwijzingsfouten worden rechtgezet.
13. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 3.

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1° brandstof: elk energieproduct als vermeld in artikel 415, §1, van de Programmawet van 27 december 2004, met inbegrip van de brandstoffen, vermeld in tabel A en tabel C van bijlage I bij richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, en elk ander product dat voor gebruik bedoeld is, dat te koop wordt aangeboden of dat wordt gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof als vermeld in artikel 416 en 417 van de voormelde wet, ook voor de productie van elektriciteit;

2° eindverbruiker: elke natuurlijke of rechtspersoon die de eindverbruiker is van brandstof, en van wie het jaarlijkse brandstofverbruik niet meer dan 1 ton CO₂ bedraagt;

3° gereguleerde entiteit: elk van de volgende natuurlijke of rechtspersonen die worden geïdentificeerd aan de hand van de maatschappelijke zetel of de gewoonlijke verblijfplaats, met uitzondering van de eindverbruiker van de brandstoffen, die de activiteiten, vermeld in artikel 8.3.6/ter, §1, eerste lid, uitoefent:

- a) als de brandstof door een belastingentrepot als vermeld in artikel 5, §1, 9°, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen, passeert: de erkende entepothouder, vermeld in artikel 5, §1, 8°, van de voormelde wet, die de accijns moet betalen op grond van artikel 7 van de voormelde wet;*
- b) als punt a) niet van toepassing is, elke andere rechtspersoon die de accijns moet betalen voor de brandstoffen op grond van artikel 7 van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen of artikel 421, 422, 424, §1 en §2, en artikel 425 van de Programmawet van 27 december 2004;*
- c) als punt a) en b) niet van toepassing zijn, elke andere rechtspersoon die door de relevante bevoegde Belgische autoriteiten moet worden geregistreerd om de accijns te betalen, met inbegrip van rechtspersonen die vrijgesteld zijn van de betaling van de accijns, vermeld in artikel 425, eerste lid, van de Programmawet van 27 december 2004;*
- d) als punt a), b) en c) niet van toepassing zijn of als meerdere rechtspersonen hoofdelijk gehouden zijn tot de betaling van dezelfde accijns: elke andere rechtspersoon die door de relevante gewestelijke bevoegde autoriteiten is aangewezen;*

4° uitslag tot verbruik: uitslag tot verbruik als vermeld in artikel 6, §2, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen.

Art. 4.

In het kader van de identificatie van de natuurlijke of rechtspersonen die onder de definitie van een gereguleerde entiteit vallen, de identificatie van de natuurlijke of rechtspersonen die niet onder de definitie van een gereguleerde entiteit vallen en het bepalen van de brandstofvolumes, kan de bevoegde autoriteit beroep doen

op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën om jaarlijks de volgende gegevens, persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens te bekomen:

- 1° het rapport van alle ingediende en gevalideerde AC4-aangiften voor de inverbruikstelling van energieproducten uit PLDA-AC4 van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Het voormelde rapport bevat de volgende gegevens:
- a) de identificatienummers van de AC4-aangiften;
 - b) de gegevens van de geadresseerden, met name het adres, de naam, de contactgegevens, het statuut, de vergunningsnummers, het type identificatie en de identificatie;
 - c) de gegevens van de aangevers, met name het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aanvrager, het type identificatie en de identificatie;
 - d) de goederencodes;
 - e) de omschrijving van de energieproducten;
 - f) de aanvullende nationale codes en accijnscodes;
 - g) het gevraagde- en voorafgaande regime;
 - h) de gewichten, de hoeveelheden, de heffingsgrondslagen en de berekeningen van de belasting;
- 2° het rapport van alle ingediende en gevalideerde invoeraangiften voor een gelijktijdige aangifte voor het vrije verkeer en tot verbruik van energieproducten uit PLDA van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Het voormelde rapport bevat de volgende gegevens:
- a) de identificatienummers van de invoeraangiften;
 - b) de gegevens van de geadresseerden, met name het adres, de naam, de contactgegevens, het type identificatie en de identificatie;
 - c) de gegevens van de aangevers, met name het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aangever, het type identificatie en de identificatie;
 - d) de goederencodes;
 - e) de omschrijving van de energieproducten;
 - f) de aanvullende nationale codes en accijnscodes;
 - g) de gevraagde- en voorafgaande regelingen;
 - h) de gewichten, de hoeveelheden en de berekening van de belasting;
- 3° het rapport van alle vergunningshouders gecertificeerde geadresseerden en tijdelijk gecertificeerde geadresseerden uit de SEED-data van het voorgaande jaar. Het voormelde rapport bevat de volgende gegevens:
- a) het type en de referentienummers van de vergunningen;
 - b) de gegevens van de aanvragers van de vergunning, met name het adres, de naam, de contactgegevens en de nationale identificatienummers;
 - c) de start- en einddata van de vergunningen;
 - d) de status van de vergunningen;
 - e) de accijnscodes en de omschrijving van de energieproducten waar de vergunningen betrekking op hebben.

De betrokkenen bij de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, zijn:

- 1° de geadresseerden van de AC4-aangiften en de invoeraangiften;
- 2° de aangevers van de AC4-aangiften en de invoeraangiften;
- 3° de aanvragers van de vergunning, vermeld in het eerste lid, 3°.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de identificatie van de gereguleerde entiteiten is de bevoegde autoriteit de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De bewaartermijn start vanaf ontvangst van de persoonsgegevens en is niet langer dan noodzakelijk voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit hoofdstuk zijn vastgesteld, en niet langer dan twintig jaar. Na de voormelde periode van twintig jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën en de bevoegde autoriteit.

Art. 18.

Aan titel VII, hoofdstuk VI van hetzelfde decreet¹ wordt een artikel 7.6.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

¹ het Energiedecreet van 8 mei 2009

“Art. 7.6.3. Brandstofleveranciers rapporteren aan het VEKA minstens jaarlijks een lijst met adressen van de locaties in het Vlaamse Gewest waar ze gedurende de vorige periode stookolie of propaangas hebben geleverd.

Op basis van de lijst, vermeld in het eerste lid, wordt in de databank, vermeld in artikel 12.5.1, opgenomen dat op die locatie stookolie of propaan wordt gebruikt.”.

Art. 19.

Aan artikel 7.7.2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 18 maart 2022, wordt een paragraaf 10 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§10. De Vlaamse Regering kan, ter bevordering van hernieuwbare energiebronnen en het rationeel energieverbruik, aan de volgende rechtspersonen een meldingsplicht opleggen voor het jaarlijkse energieverbruik met betrekking tot de EAN-codes van de gebouwen van ondernemingen, niet-commerciële instellingen of publiekrechtelijke rechtspersonen, vermeld in paragraaf 1:

1° de distributienetbeheerders voor de jaarlijkse elektriciteit- en gasafname;

2° de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder voor wat betreft de jaarlijkse elektriciteitsafname;

3° de beheerders van een gesloten distributienet voor de jaarlijkse elektriciteits- en gasafname:

4° de beheerders van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet voor de jaarlijkse elektriciteitsafname ,

5° de warmte- of koudenetbeheerders voor de jaarlijkse afname van thermische energie;

6° de beheerders van netten, vermeld in artikel 1, 10° en 56° van de federale Gaswet voor de jaarlijkse gasafname;

7° de beheerder van het vervoersnet voor de jaarlijkse gasafname;

8° de beheerder van een waterstofleiding of -net voor de distributie of het vervoer van waterstof;

9° de beheerder van een kleinschalige waterstofopslaginstallatie, voor wat betreft de jaarlijkse afname van waterstof.

Die meldingsplicht omvat de identificatie van de bijbehorende afnemers, met als oog op de handhaving van de verplichtingen, vermeld in paragraaf 1.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden opgenomen in de databank, vermeld in artikel 12.5.1.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 7.7.2.

§ 1. De Vlaamse Regering kan aan ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen verplichtingen opleggen om hen aan te zetten hun energiegebruik te rationaliseren en gebruik te maken van hernieuwbare energietechnologieën.

§ 2. De verplichtingen, vermeld in § 1, omvatten:

1° het opzetten van een energieboekhouding;

2° het uitvoeren van rendabele investeringen, die al dan niet ter kennis worden gebracht door een energieaudit, een energieplan of een energiestudie;

3° het periodiek dan wel eenmalig laten opmaken van een energieaudit, een energieplan en/of een energiestudie door een energiedeskundige.

De Vlaamse Regering kan voor een of meer van de voorgaande verplichtingen vrijstelling verlenen en/of de periodiciteit bepalen.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de rendabele investeringen. De Vlaamse Regering evalueert om de vier jaar en voor het eerst in 2012 de definitie van rendabele investeringen, zoals bepaald in artikel 1.1.3, 111°. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om na evaluatie een nieuwe interne rentevoet na belastingen vast te leggen.

§ 4. De Vlaamse Regering kan een instantie aanduiden die de energieaudits, de energieplannen en de energiestudies conform moet verklaren.

§ 5. De energiedeskundige stelt de energieaudits, de energieplannen en de energiestudies ter beschikking van de bedrijfsleiding en, in voorkomend geval, ten behoeve van de ondernemingsraad en het comité voor veiligheid,

gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen of bij ontstentenis van die organen, de vakbondsafvaardiging.

§ 6. De Vlaamse Regering bepaalt de concrete opmaak, de inhoud en, in voorkomend geval, de conformverklaring van de energieaudits, de energieplannen en energiestudies.

§ 7. Ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen die een energiebeleidsovereenkomst met de Vlaamse Regering sluiten, moeten minstens voldoen aan de verplichtingen, vermeld in § 1, die gelden op het moment van het sluiten van de energiebeleidsovereenkomst.

Als de Vlaamse Regering op basis van § 1 verplichtingen oplegt, zijn die verplichtingen voor ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen die een energiebeleidsovereenkomst hebben gesloten, niet strenger dan de overeenkomstige bepalingen, opgenomen in de energiebeleidsovereenkomst en van die aard dat ze niet voor extra lasten zorgen ten opzichte van de overeenkomstige bepalingen in de energiebeleidsovereenkomst, behalve om te voldoen aan internationale of Europese verplichtingen, steeds rekening houdend met het engagement van het Vlaamse Gewest in de energiebeleidsovereenkomsten. In die gevallen pleegt de Vlaamse Regering vooraf overleg met de andere partijen van de energiebeleidsovereenkomst.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de te volgen overlegprocedure.

§ 8. In afwijking van de vorige paragraaf kan de Vlaamse Regering verplichtingen, als vermeld in § 1, opleggen aan ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen die de bepalingen van de gesloten energiebeleidsovereenkomst niet naleven.

§ 9. De Vlaamse Regering kan de tegemoetkomingen, vermeld in titel VIII van dit decreet beperken tot de ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen die een energiebeleidsovereenkomst hebben gesloten.

§10. De Vlaamse Regering kan, ter bevordering van hernieuwbare energiebronnen en het rationeel energieverbruik, aan de volgende rechtspersonen een meldingsplicht opleggen voor het jaarlijkse energieverbruik met betrekking tot de EAN-codes van de gebouwen van ondernemingen, niet-commerciële instellingen of publiekrechtelijke rechtspersonen, vermeld in paragraaf 1:

1° de distributienetbeheerders voor de jaarlijkse elektriciteit- en gasafname;

2° de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder voor wat betreft de jaarlijkse elektriciteitsafname;

3° de beheerders van een gesloten distributienet voor de jaarlijkse elektriciteits- en gasafname;

4° de beheerders van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet voor de jaarlijkse elektriciteitsafname ,

5° de warmte- of koudenetbeheerders voor de jaarlijkse afname van thermische energie;

6° de beheerders van netten, vermeld in artikel 1, 10° en 56° van de federale Gaswet voor de jaarlijkse gasafname;

7° de beheerder van het vervoersnet voor de jaarlijkse gasafname;

8° de beheerder van een waterstofleiding of -net voor de distributie of het vervoer van waterstof;

9° de beheerder van een kleinschalige waterstofopslaginstallatie, voor wat betreft de jaarlijkse afname van waterstof.

Die meldingsplicht omvat de identificatie van de bijbehorende afnemers, met als oog op de handhaving van de verplichtingen, vermeld in paragraaf 1.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden opgenomen in de databank, vermeld in artikel 12.5.1.

Art. 20.

In artikel 7.7.3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 november 2022, en gewijzigd bij de decreten van 10 november 2023 en 13 juni 2025, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het zevende lid opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 5/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§5/1. Het VEKA kan voor de uitvoering van zijn taken in het kader van de monitoring, opvolging en handhaving van de verplichtingen, vermeld in paragraaf 1, de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opvragen en verwerken:

1° de authentieke aktes over de eigendom en het gebruik van gebouwen, vermeld in paragraaf 1;

2° de omgevingsvergunningen voor sloop of de omgevingsvergunningen met betrekking tot de plaatsing van installaties om te voldoen aan de verplichting, vermeld in paragraaf 1;

3° de gegevens over een beroep bij een administratief rechtscollege betreffende de omgevingsvergunningen, vermeld in 2°;

4° de gegevens over faillissementsprocedures of de gerechtelijke reorganisatie van de eigenaars, erfpachters of opstalhouders van gebouwen, vermeld in paragraaf 1.”;

3° in paragraaf 6 wordt de zinsnede “paragraaf 2 tot en met 5” vervangen door de zinsnede “paragraaf 2 tot en met 5/1”.

Het artikel luidt dat als volgt:

Artikel 7.7.3.

§1. De Vlaamse Regering kan de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van een gebouw is, verplichten om op een deel of het geheel van de dakoppervlakte fotovoltaïsche zonnepanelen te installeren. De Vlaamse Regering kan met betrekking tot die verplichting de nadere modaliteiten vastleggen met betrekking tot het te installeren vermogen, de technische vereisten en de randvoorwaarden met betrekking tot de termijn waarbinnen de plaatsing ervan gebeurt.

De verplichting, vermeld in het eerste lid, is dan van toepassing op de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van gebouwen met op jaarbasis een afgenomen brutohoeveelheid elektriciteit van meer dan 1 GWh.

In afwijking van het tweede lid is de verplichting, vermeld in het eerste lid, van toepassing op gebouwen van publieke organisaties met op jaarbasis een afgenomen brutohoeveelheid elektriciteit met een drempelwaarde van minimaal 500 MWh. Tussen 1 januari 2023 en 31 december 2025 kan de Vlaamse Regering deze drempel waarde verlagen naar minimaal 250 MWh. Vanaf 1 januari 2026 geldt een drempel waarde van minimaal 100 MWh.

De Vlaamse Regering kan hierbij bepalen dat de verplichting, vermeld in het eerste lid, niet van toepassing is als het gemiddelde elektriciteitsverbruik van de drie voorafgaande kalenderjaren meer dan 10 procent lager is dan de verbruiken, vermeld in het tweede en derde lid. De Vlaamse Regering kan in afwijking hiervan bepalen dat de verplichting, vermeld in het eerste lid en tweede lid, van toepassing blijft als er in minstens een van de voorgaande drie kalenderjaren op het afnamepunt geen elektriciteitsverbruik is.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen waaronder fotovoltaïsche zonnepanelen niet in dienst genomen op de dakoppervlakte, andere vormen van hernieuwbare energie of participatie in een hernieuwbare-energieproject ook in aanmerking worden genomen voor het voldoen aan de verplichting, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan uitzonderingen of een uitstel vaststellen voor de verplichting, vermeld in het eerste lid, voor gebouwen of delen van gebouwen, en kan daartoe de randvoorwaarden vastleggen. Het uitstel kan nooit meer dan vijf jaar bedragen vanaf het ingaan van het uitstel. De Vlaamse Regering kan in ieder geval uitzonderingen of een uitstel vaststellen voor de verplichting, vermeld in het eerste lid, voor gebouwen of delen van gebouwen die zullen worden gesloopt of waarvan het dak of een deel van het dak zal worden vervangen binnen een door de Vlaamse Regering te bepalen termijn. Het voormelde uitstel in geval van sloop van een gebouw of dakvervanging vervalt als de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de eigenaar, erfpachter of opstalhouder is van een gebouw, niet binnen drie jaar na het ingaan van het uitstel een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen met betrekking tot sloop kan voorleggen, voor zover een omgevingsvergunning voor sloop is vereist, of niet binnen twee jaar na het ingaan van het uitstel een door een aannemer getekende offerte voor de vervanging van het dak kan voorleggen. Het voormelde uitstel in geval van sloop van een gebouw of dakvervanging vervalt ook als binnen vijf jaar na het ingaan van het uitstel dat aan de aanvrager is toegekend, het gebouw niet is gesloopt of het dak niet is vervangen.

§2. De Vlaamse Regering kan aan de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van een gebouw als vermeld in paragraaf 1 een meldingsplicht opleggen met betrekking tot de dakoppervlakte, de elektriciteitsafname, de geïnstalleerde en operationele fotovoltaïsche zonnepanelen en andere vormen van hernieuwbare energie of participatie in een hernieuwbare-energieproject als vermeld in paragraaf 1, vijfde lid.

§3. De Vlaamse Regering kan aan de netbeheerders, de transmissienetbeheerder, de beheerders van een gesloten distributienet, en de beheerders van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektricitwet, een meldingsplicht opleggen met betrekking tot de elektriciteitsafname en het bij hen aangemelde piekvermogen van geïnstalleerde en operationele fotovoltaïsche zonnepanelen met betrekking tot de EAN-codes van de gebouwen, vermeld in paragraaf 1, en het nominaal vermogen van andere vormen van hernieuwbare energie, vermeld in paragraaf 1, vijfde lid, alsook wat betreft de identificatie van de daarbij horende afnemers.

§4. De Vlaamse Regering kan aan de afnemers met op jaarbasis een afgenomen brutohoeveelheid elektriciteit die de drempels, vermeld in paragraaf 1, overschrijdt, een meldingsplicht opleggen met betrekking tot de identificatie van de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van een gebouw, de dakoppervlakte, de elektriciteitsafname, en de geïnstalleerde en operationele fotovoltaïsche zonnepanelen, en andere vormen van hernieuwbare energie of participatie in een hernieuwbare- energieproject, vermeld in paragraaf 1, vijfde lid.

§5. Op eenvoudig verzoek krijgt het VEKA voor de toepassing van de verplichting, vermeld in paragraaf 1, van het kadaster en de bewaarder der hypotheken, elk voor het eigen ambtsgebied, kosteloos toegang tot de documenten betreffende de eigendom en het gebruik van gebouwen of een kosteloze kopie daarvan.

§5/1. Het VEKA kan voor de uitvoering van zijn taken in het kader van de monitoring, opvolging en handhaving van de verplichtingen, vermeld in paragraaf 1, de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opvragen en verwerken:

1° de authentieke aktes over de eigendom en het gebruik van gebouwen, vermeld in paragraaf 1;

2° de omgevingsvergunningen voor sloop of de omgevingsvergunningen met betrekking tot de plaatsing van installaties om te voldoen aan de verplichting, vermeld in paragraaf 1;

3° de gegevens over een beroep bij een administratief rechtscollege betreffende de omgevingsvergunningen, vermeld in 2°;

4° de gegevens over faillissementsprocedures of de gerechtelijke reorganisatie van de eigenaars, erfpachters of opstalhouders van gebouwen, vermeld in paragraaf 1.

§6. De gegevens, vermeld in paragraaf 2 tot en met 5/1, worden opgenomen in de databank, vermeld in artikel 12.5.1.

Art. 23.

In artikel 9.1.4, §1, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, vervangen bij het decreet van 23 december 2022 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 maart 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden “de lokale besturen” en de woorden “en op het toegangsregister” wordt de zinsnede “op het uniek loket in de zin van artikel 12.6.1 van dit decreet en artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021” ingevoegd;

2° de zinsnede “Vlaams Energie- en Klimaatagentschap,” wordt vervangen door de zinsnede “VEKA,”.

Het artikel luidt dat als volgt:

Artikel 9.1.4.

§1. In het kader van de uitvoering van hun taak, vermeld in artikel 9.1.1, 1°, van dit decreet, kunnen de energiehuizen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opvragen en verwerken:

1° de volgende gegevens over de kredietnemer:

a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;

b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de kredietnemer;

c) de handicap van de persoon van de kredietnemer, of van de personen die samenwonen met de kredietnemer;

d) de burgerlijke staat;

2° de volgende gegevens over het inkomen van de kredietnemer, of het inkomen van de personen met wie de kredietnemer samenwoont:

a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;

b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;

c) het leefloon;

d) de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap;

e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;

3° de zakelijke rechten waarvan de kredietnemer houder is;

4° de volgende gegevens over het gebouw waarvoor de kredietnemer een lening aanvraagt:

a) de aard;

b) de ligging;

c) de ouderdom;

d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;

5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor de kredietnemer een lening aanvraagt, met inbegrip van de facturen;

6° de gegevens over de toekenning van een rentesubsidie, vermeld in artikel 8.2.3, §1, van dit decreet;

7° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 6°, die verband houden met de leningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de lening toe te kennen.

De Vlaamse Regering bepaalt voor welk type lening welke persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt kunnen worden.

Om na te gaan of de kredietnemer recht heeft op de lening, kan het energiehuis, conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming, een beroep doen op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het VEKA, op de lokale besturen op het uniek loket in de zin van artikel 12.6.1 van dit decreet en artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en op het toegangsregister om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens, conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden.

De vastgestelde handicap van de kredietnemer of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming. De gegevens over een handicap worden opgevraagd en verwerkt om het aantal personen ten laste te bepalen. Alleen het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de toekenning van een lening zijn de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de verwerking van persoonsgegevens een bewaartermijn. De voormelde termijn is niet langer dan noodzakelijk is voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit artikel en artikel 8.2.2 zijn vastgesteld, of voor de toepassing van artikel 13.4.13, en is niet langer dan dertig jaar.

(...)

Art. 26.

In artikel 11.2.1 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het vierde lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan ook nadere regels vastleggen voor de labeling van gebouwen, gebouweenheden of groepen van gebouwen en gebouweenheden. De Vlaamse Regering kan daarbij bepalen dat gebouwen, gebouweenheden of groepen van gebouwen of gebouweenheden een minimaal energieprestatielabel behalen. De Vlaamse Regering kan daarbij een onderscheid maken naar type van gebouw of gebouweenheid.”;

2° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. De Vlaamse Regering kan, in het kader van de handhaving van de kwaliteit van het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen, aan de volgende rechtspersonen een meldingsplicht opleggen voor het jaarlijkse energieverbruik met betrekking tot de EAN-codes van de gebouwen van ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen:

1° de distributienetbeheerders voor de jaarlijkse elektriciteit- en gasafname;

2° de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder voor de jaarlijkse elektriciteitsafname;

3° de beheerders van een gesloten distributienet voor de jaarlijkse elektriciteits- en gasafname;

4° de beheerders van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet voor de jaarlijkse elektriciteitsafname,

5° de warmte- of koudenetbeheerders voor de jaarlijkse afname van thermische energie;

6° de beheerders van de netten, vermeld in artikel 1, 10° en 56° van de federale Gaswet voor de jaarlijkse gasafname;

7° de beheerder van het vervoersnet voor de jaarlijkse gasafname;

8° de beheerder van een waterstofleiding of -net voor de distributie of het vervoer van waterstof;

9° de beheerder van een kleinschalige waterstofopslaginstallatie, voor de jaarlijkse afname van waterstof.

Die meldingsplicht omvat de identificatie van de bijbehorende afnemers, met het oog op de handhaving van de krachtens artikel 10.1.2 opgelegde verplichtingen voor de opmaak van het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden opgenomen in de databank, vermeld in artikel 12.5.1.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 11.2.1.

§ 1. De Vlaamse Regering kan de eigenaars, de houders van een zakelijk recht of gebruikers van een gebouw opleggen dat het gebouw over een energieprestatiecertificaat moet beschikken. De Vlaamse Regering kan een lijst van type gebouwen vaststellen die geacht worden steeds energie te verbruiken om een specifieke binnentemperatuur te bereiken.

Het energieprestatiecertificaat bevat referentiewaarden op basis waarvan de energieprestaties van het gebouw kunnen worden beoordeeld en vergeleken met die van andere gebouwen. In het energieprestatiecertificaat worden ook aanbevelingen opgenomen voor de kostenefficiënte verbetering van de energieprestatie van het gebouw of tips voor goed gebruikersgedrag.

De Vlaamse Regering bepaalt de berekeningsmethode, de verdere inhoud en de vorm van het energieprestatiecertificaat.

De Vlaamse Regering kan ook nadere regels vastleggen voor de labeling van gebouwen, gebouweenheden of groepen van gebouwen en gebouweenheden. De Vlaamse Regering kan daarbij bepalen dat gebouwen, gebouweenheden of groepen van gebouwen of gebouweenheden een minimaal energieprestatielabel behalen. De Vlaamse Regering kan daarbij een onderscheid maken naar type van gebouw of gebouweenheid.

De geldigheidsduur van een energieprestatiecertificaat kan niet langer zijn dan tien jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de gevallen waarin een energieprestatiecertificaat kan worden ingetrokken of aangepast.

§ 2. In gebouwen met een bruikbare vloeroppervlakte groter dan 1 000 m² en waarin overheidsdiensten en instellingen gevestigd zijn die aan een groot aantal personen overheidsdiensten verstrekken, en die derhalve vaak door het publiek bezocht worden, wordt een geldig energieprestatiecertificaat aangebracht op een opvallende plaats die duidelijk zichtbaar is voor het publiek.

Vanaf 1 januari 2013 wordt de oppervlaktegrens, vermeld in het eerste lid, verlaagd tot 500 m² en vanaf 1 januari 2015 tot 250 m².

Met ingang van 1 januari 2013 wordt in niet-residentiële gebouwen met een totale bruikbare vloeroppervlakte van meer dan 500 m², die frequent door het publiek worden bezocht, een geldig energieprestatiecertificaat aangebracht op een opvallende plaats die duidelijk zichtbaar is voor het publiek.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels om de bruikbare vloeroppervlakte te bepalen.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke delen van het energieprestatiecertificaat aangebracht worden op een opvallende plaats die duidelijk zichtbaar is voor het publiek.

§3. Elke verkoper, verhuurder, erfpachtgever, opstalgever, houder van een zakelijk recht, en ook de opdrachthouder, lasthebber of gevolmachtigde, vermeldt de volgende gegevens in alle commerciële advertenties die hij plaatst of laat plaatsen voor de verkoop of verhuur van een gebouw of de vestiging van een zakelijk recht erop, dat conform paragraaf 1 over een energieprestatiecertificaat beschikt:

1° de energiescore of het label, bepaald op basis van de energiescore, zoals vermeld op het energieprestatiecertificaat;

2° het aandeel hernieuwbare energie of het label, bepaald op basis van het aandeel hernieuwbare energie, zoals vermeld op het energieprestatiecertificaat;

3° de unieke code van het energieprestatiecertificaat of het adres van het gebouw.

§4. De Vlaamse Regering kan, in het kader van de handhaving van de kwaliteit van het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen, aan de volgende rechtspersonen een meldingsplicht opleggen voor het jaarlijkse energieverbruik met betrekking tot de EAN-codes van de gebouwen van ondernemingen, niet-commerciële instellingen en publiekrechtelijke rechtspersonen:

- 1° de distributienetbeheerders voor de jaarlijkse elektriciteit- en gasafname;
- 2° de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder voor de jaarlijkse elektriciteitsafname;
- 3° de beheerders van een gesloten distributienet voor de jaarlijkse elektriciteits- en gasafname;
- 4° de beheerders van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet voor de jaarlijkse elektriciteitsafname,
- 5° de warmte- of koudenetbeheerders voor de jaarlijkse afname van thermische energie;
- 6° de beheerders van de netten, vermeld in artikel 1, 10° en 56° van de federale Gaswet voor de jaarlijkse gasafname;
- 7° de beheerder van het vervoersnet voor de jaarlijkse gasafname;
- 8° de beheerder van een waterstofleiding of -net voor de distributie of het vervoer van waterstof;
- 9° de beheerder van een kleinschalige waterstofopslaginstallatie, voor de jaarlijkse afname van waterstof.

Die meldingsplicht omvat de identificatie van de bijbehorende afnemers, met het oog op de handhaving van de krachtens artikel 10.1.2 opgelegde verplichtingen voor de opmaak van het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden opgenomen in de databank, vermeld in artikel 12.5.1.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

14. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld minstens de volgende zijn: geadresseerde of aangever van de AC4-aangifte of invoeraangifte, afnemer van elektriciteit of gas, natuurlijke persoon die eigenaar, erfpachter, opstalhouder of gebruiker van een gebouw is;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens, energiegegevens, eigendomsgegevens, vergunningen, inkomsten.

15. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

16. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
17. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name:
 - Voor **artikel 4** wordt verwezen naar artikel 6, lid 1, e) AVG, nl. een taak van algemeen belang.

De memorie verantwoordt dit als volgt:

De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de gegevens is artikel 6, lid 1, e) AVG, nl. een taak van algemeen belang. De gegevens die zullen verwerkt worden op basis van dit artikel zijn noodzakelijk voor de correcte en consistente omzetting van de ETS-richtlijn en de correcte implementatie van de verplichtingen die voortvloeien uit die richtlijn. De gegevens in kwestie zijn immers noodzakelijk 1) voor de identificatie van de gereglementeerde entiteiten; en 2) voor het bepalen van de brandstofvolumes. Uitvoering geven aan het nieuwe Europese emissiehandelssysteem is een taak van algemeen belang; bijgevolg is de verwerking van de gegevens gerechtvaardigd op grond van artikel 6, lid 1, e) AVG.

- Voor **artikel 18** wordt verwezen naar artikel 6, lid 1, e) AVG, nl. een taak van algemeen belang.

De memorie verantwoordt dit als volgt:

Het verzamelen en verwerken van deze gegevens is rechtmatig en is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, e) AVG).

- Voor **artikel 19 - 20** wordt verwezen naar artikel 6, lid 1, c), met name een wettelijke verplichting.

De memorie verantwoordt dit als volgt:

Voor zover de op te vragen gegevens überhaupt persoonsgegevens betreffen kan de rechtmatigheid van de verwerking worden gestoeld op artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

- Voor **artikel 23** wordt verwezen naar artikel 6, lid 1, c), met name een wettelijke verplichting.

De memorie verantwoordt dit als volgt:

Met het oog op het vereenvoudigen en optimaliseren in de toekomst van de financiële geldstromen die gepaard gaan met Mijn VerbouwLening en Mijn VerbouwPremie, en meer bepaald een vervroegde aanrekening van het bedrag van de premie waarop de kredietnemer gerechtigd is door de energiehuizen op het moment van het in opname gaan van de lening, wordt in de decretale basis voorzien om aan energiehuizen de mogelijkheid te bieden om de gegevens uit het uniek loket op te vragen en te verwerken. De voorziene werkwijze vereist immer de controlemogelijkheid door de energiehuizen met betrekking tot het premieverleden van de aanvrager, om aldus een dubbele financiering te kunnen vermijden. De verwerking van de gegevens uit het unieke loket is bijgevolg noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op grond van artikel 7.9.2/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 op de Vlaamse Energiehuizen rust (cfr. artikel 6, c), van de AVG: de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust).

- Voor **artikel 26** wordt verwezen naar artikel 6, lid 1, c), met name een wettelijke verplichting.

De memorie verantwoordt dit als volgt:

Voor zover de op te vragen gegevens überhaupt persoonsgegevens betreffen kan de rechtmatigheid van de verwerking worden gestoeld op artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

18. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. De VTC vraagt om de memorie op dat punt aan te vullen.
19. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴

20. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn.⁶ Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
21. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
22. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

23. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

³ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

⁶ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

⁷ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

24. De volgende doeleinden worden in het de memorie vermeld:

Artikel 4

Deze (persoons)gegevensuitwisseling is noodzakelijk om de gereguleerde entiteit te identificeren en de brandstofvolumes te bepalen. Om de gereguleerde entiteit te identificeren wordt verwezen naar de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen.

Artikel 18-19

Voor handhaving moet men echter ook kunnen weten wie concreet de afnemer is van deze verbruikte energie om effectief de opgelegde verplichtingen te kunnen handhaven. Met dit doel werd er een paragraaf 10 toegevoegd dat voorziet in een rechtsgrond om deze data op te vragen bij de distributienetbeheerders en andere relevante entiteiten en de data waarover het VEKA beschikt te mogen gebruiken bij de handhaving van de verplichtingen opgelegd in het kader van artikel 7.7.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

Artikel 20

monitoring, controle en handhaving van de PV-verplichting

Artikel 23

controlemogelijkheid door de energiehuizen met betrekking tot het premieverleden van de aanvrager, om aldus een dubbele financiering te kunnen vermijden.

Artikel 26

kwaliteitscontroles op energieprestatiecertificaten voor niet-residentiële gebouwen en handhaving

25. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
26. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

27. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
28. Het Ontwerp vermeldt:

Artikel 4

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de identificatie van de gereguleerde entiteiten is de bevoegde autoriteit de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

29. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

30. De VTC wijst op haar **lijst**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
31. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

5. Minimale gegevensverwerking

32. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën gegevens** zijn:

Art. 4.

De betrokkenen zijn:

- 1° de geadresseerden van de AC4-aangiften en de invoeraangiften;
- 2° de aangevers van de AC4-aangiften en de invoeraangiften;
- 3° de aanvragers van de vergunning, vermeld in het eerste lid, 3°.

De categorieën gegevens zijn:

- het rapport van alle ingediende en gevalideerde AC4-aangiften voor de inverbruikstelling van energieproducten uit PLDA-AC4 van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Het voormelde rapport bevat de volgende gegevens:

- a) de identificatienummers van de AC4-aangiften;
- b) de gegevens van de geadresseerden, met name het adres, de naam, de contactgegevens-, het statuut, de vergunningsnummers, het type identificatie en de identificatie;
- c) de gegevens van de aangevers, met name het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aanvrager, het type identificatie en de identificatie;
- d) de goederencodes;
- e) de omschrijving van de energieproducten;
- f) de aanvullende nationale codes en accijnscodes;
- g) het gevraagde- en voorgaande regime;
- h) de gewichten, de hoeveelheden, de heffingsgrondslagen en de berekeningen van de belasting;

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- het rapport van alle ingediende en gevalideerde invoeraangiften voor een gelijktijdige aangifte voor het vrije verkeer en tot verbruik van energieproducten uit PLDA van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Het voormelde rapport bevat de volgende gegevens:

- a) de identificatienummers van de invoeraangiften;
- b) de gegevens van de geadresseerden, met name het adres, de naam, de contactgegevens, het type identificatie en de identificatie;
- c) de gegevens van de aangevers, met name het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aangever, het type identificatie en de identificatie;
- d) de goederencodes;
- e) de omschrijving van de energieproducten;
- f) de aanvullende nationale codes en accijnscodes;
- g) de gevraagde- en voorafgaande regelingen;
- h) de gewichten, de hoeveelheden en de berekening van de belasting;

- het rapport van alle vergunningshouders gecertificeerde geadresseerden en tijdelijk gecertificeerde geadresseerden uit de SEED-data van het voorgaande jaar. Het voormelde rapport bevat de volgende gegevens:

- a) het type en de referentienummers van de vergunningen;
- b) de gegevens van de aanvragers van de vergunning, met name het adres, de naam, de contactgegevens en de nationale identificatienummers;
- c) de start- en einddata van de vergunningen;
- d) de status van de vergunningen;
- e) de accijnscodes en de omschrijving van de energieproducten waar de vergunningen betrekking op hebben.

Art. 18.

De betrokkenen zijn:

adressen van de locaties in het Vlaamse Gewest waar ze gedurende de vorige periode stookolie of propaangas hebben geleverd

de categorieën gegevens zijn:

Of op die locatie stookolie of propaan wordt gebruikt

Art. 19.

De betrokkenen zijn:

Afnemers van elektriciteit of aardgas;

De categorieën gegevens zijn:

Identificatie.

Art. 20.

De betrokkenen zijn:

natuurlijke persoon die de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van een gebouw is

De categorieën gegevens zijn:

- de authentieke aktes over de eigendom en het gebruik van gebouwen, vermeld in paragraaf 1;

- de omgevingsvergunningen voor sloop of de omgevingsvergunningen met betrekking tot de plaatsing van installaties om te voldoen aan de verplichting, vermeld in paragraaf 1;
- de gegevens over een beroep bij een administratief rechtscollege betreffende de omgevingsvergunningen, vermeld in 2°;
- de gegevens over faillissementsprocedures of de gerechtelijke reorganisatie van de eigenaars, erfpachters of opstalhouders van gebouwen, vermeld in paragraaf 1.

Art. 23.

De categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen zijn (zoals vermeld in het te wijzigen decreet):

- de volgende gegevens over de kredietnemer:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de kredietnemer;
 - c) de handicap van de persoon van de kredietnemer, of van de personen die samenwonen met de kredietnemer;
 - d) de burgerlijke staat;
 - de volgende gegevens over het inkomen van de kredietnemer, of het inkomen van de personen met wie de kredietnemer samenwoont:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
 - de zakelijke rechten waarvan de kredietnemer houder is
 - de volgende gegevens over het gebouw waarvoor de kredietnemer een lening aanvraagt:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor de kredietnemer een lening aanvraagt, met inbegrip van de facturen;
- 6° de gegevens over de toekenning van een rentesubsidie, vermeld in artikel 8.2.3, §1, van dit decreet;
- 7° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 6°, die verband houden met de leningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de lening toe te kennen.

Art. 26.

De betrokkenen zijn:

- eigenaars, de houders van een zakelijk recht of gebruikers van een gebouw
- verkoper, verhuurder, erfpachtgever, opstalgever, houder van een zakelijk recht, en ook de opdrachthouder, lasthebber of gevolmachtigde
- afnemers van aardgas en elektriciteit

De categorieën van gegevens zijn:

Identificatiegegevens, eigendomsgegevens.

34. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

- FOD Financiën
- VEKA

- de distributienetbeheerders voor de jaarlijkse elektriciteit- en gasafname;
 - de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de transmissienetbeheerder voor wat betreft de jaarlijkse elektriciteitsafname;
 - de beheerders van een gesloten distributienet voor de jaarlijkse elektriciteits- en gasafname;
 - de beheerders van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet voor de jaarlijkse elektriciteitsafname ,
 - de warmte- of koudenetbeheerders voor de jaarlijkse afname van thermische energie;
 - de beheerders van netten, vermeld in artikel 1, 10° en 56° van de federale Gaswet voor de jaarlijkse gasafname;
 - de beheerder van het vervoersnet voor de jaarlijkse gasafname;
 - de beheerder van een waterstofleiding of -net voor de distributie of het vervoer van waterstof;
 - de beheerder van een kleinschalige waterstofopslaginstallatie, voor wat betreft de jaarlijkse afname van waterstof.
 - Energiehuizen (enkel in het kader van hun taak)
 - Rijksregister (om gegevens op te vragen)
 - Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het VEKA, op de lokale besturen op het uniek loket in de zin van artikel 12.6.1 van dit decreet en artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en op het toegangsregister om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens (idem).
35. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
36. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
37. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
38. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹¹
39. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
40. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom dient ook vermeld en beschreven te worden.
41. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
42. Wat de **bewaartermijn** betreft, wordt deze voor artikel 4 als volgt bepaald:
- De bewaartermijn start vanaf ontvangst van de persoonsgegevens en is niet langer dan noodzakelijk voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit hoofdstuk zijn vastgesteld, en niet langer dan twintig jaar. Na de voormelde periode van twintig jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.*

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

43. De memorie verantwoordt dit als volgt:

De maximale bewaartermijn is 20 jaar. Er werd gekozen voor een bewaartermijn van maximaal 20 jaar, omdat de ervaring (met het EU ETS1) leert dat de ‘compliancecyclus’ van het EU ETS op zichzelf al verschillende jaren overspant; tussen identificatie van betrokkenen in 2025 – 2026 (nog voor het systeem eigenlijk van start gaat) tot het daadwerkelijk inleveren van emissierechten onder ETS2 (voor het eerst in mei 2028) verstrijkt er al een significante termijn. Bovendien bleek, opnieuw in het kader van EU ETS1, uit het verleden dat de Europese Commissie tot verschillende jaren na de inleververplichting (en zelfs na het einde van de betrokken handelsperiode) vragen stelt over de implementatie van de richtlijn tijdens de handelsperiode, en daarbij zelfs soms retroactieve correcties vraagt. De maximale periode van twintig jaar is dus gerechtvaardigd en noodzakelijk.

44. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

6. Juistheid

45. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
46. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

47. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking tijdig in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
48. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

49. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
50. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹²

¹² Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

III. BESLUIT

51. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de taak van algemeen belang verduidelijken in de memorie (luik 2);
 - de gegevensstroom naar de subsidiedatabank vermelden en beschrijven (luik 5).
52. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-09-22 21:32:40 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

