

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2026
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

De middelen uitbreidingsbeleid voor het jaar 2026 die zijn voorzien voor de ondersteuning van personen met een handicap, worden volledig ingezet voor meerderjarigen, in uitvoering van het decreet PVF van 25 april 2014. Het bedrag zal volledig gereserveerd worden voor de automatische toekenningsgroepen en de personen met een vraag die werd ingedeeld in prioriteitengroep 1.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen

BELEIDSVELD: Personen met een beperking

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 19 februari 2026.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 7 oktober 2026.
- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/537 van 7 januari 2026.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat duidelijkheid geboden moet worden aan voorzieningen en personen met een handicap over de verdeling van de uitbreidingsmiddelen 2026. De verdeling van de middelen biedt personen met een handicap perspectief om hun ondersteuning uit te bouwen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. De belangrijkste doelstellingen van het beleid zijn:

- Garanties bieden voor hulp aan de personen met de dringendste zorgnood

Bij de regeringsvorming werd beslist om vanaf 2025 een garantie te geven voor het ter beschikking stellen van een persoonsvolgend budget (PVB) aan alle personen die voldoen aan de voorwaarden voor een automatische toekenning (AT) en personen ingedeeld in prioriteitengroep 1 (PG1).

Hiervoor werd een specifiek krediet aan uitbreidingsbeleid opgenomen dat erkend werd als externe kostendrijver, waardoor er steeds voldoende middelen worden voorzien, onafhankelijk van de evolutie van de kost van deze doelgroepen. Concreet komt het erop neer dat de benodigde middelen op voorhand geraamd worden, maar bijgesteld in functie van de effectieve kost vanuit de algemene middelen van de Vlaamse overheid.

2. Beschikbare middelen

Bij de Vlaamse regeringsonderhandelingen werd een meerjarenbegroting opgemaakt. Deze voorziet jaar na jaar een groei van het budget voor de automatische toekenningsgroepen en prioriteitengroep 1.

Voor de VCO-conforme aanrekening van de budgetten gebeurt vanaf begrotingsjaar 2023 voor elke terbeschikkingstelling een aanrekening op VAK. Vanaf de begroting 2023 werd hiervoor voor het eerst een extra VAK opgenomen in de begroting, op basis van de berekende onderbenutting op de PVB en PAB door de cliënten.

Daarnaast wordt voor de PAB-budgethouders en voor de PVB-cashbesteders ook een extra VAK aangerekend voor het potentieel recht op bijkomende vergoedingen in het kader van de VIA-akkoorden. Concreet is dat het geval bij de besteding door middel van een arbeidsovereenkomst met een persoonlijk assistent. Ook hiervoor wordt een extra VAK in de begroting voorzien. De werkelijke kosten dienen binnen de beschikbare VEK-kredieten te vallen.

Op het uitbreidingsbeleid voor de automatische toekenningsgroepen en prioriteitengroep 1, wordt extra VAK aangerekend op basis van de onderstaande parameters. Het VEK bedrag van 46,5 miljoen euro wordt op deze manier omgerekend naar een VAK bedrag van 55,755 miljoen euro. De werkelijke kosten vallen binnen de beschikbare VEK-kredieten.

- 16,16% onderbenutting door de cliënt op basis van structurele onderbenutting in bestedingsanalyse 2024
- 39,67% van de budgethouders spendeert geheel of gedeeltelijk in cash
- 8,75% voorbehouden voor VIA6 middelen bij cashbesteders

In 2026 is er geen bijkomend uitbreidingsbeleid voorzien voor hervormen pmh.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 De bijkomende middelen die in de begroting 2026 zijn ingeschreven voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning van personen met een handicap worden volledig ingezet voor terbeschikkingstellingen in de automatische toekenningsgroepen en prioriteitengroep 1.

Artikel 2 Het besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2026.

Artikel 3 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het uitbreidingsbeleid in 2026 bedraagt 46,5 miljoen euro VEK dat volledig zal ingezet worden voor de automatische-toekenningsgroepen en prioriteitengroep 1. Het BVR zelf heeft geen budgettaire weerslag. Het bepaalt enkel de verdeling van de kredieten van het uitbreidingsbeleid over de meerderjarigen en minderjarigen.

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt geen advies van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het is dringend noodzakelijk dat duidelijkheid wordt geboden aan voorzieningen en personen met een handicap over de verdeling van de uitbreidingsmiddelen 2026 voor de aanvang van het jaar. De verdeling van de middelen biedt personen met een handicap perspectief om hun ondersteuning uit te bouwen.

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2026;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde besluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2026 in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ