Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van aanvullende programmatienormen met betrekking tot het aantal en de voorwaarden voor bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie in het Vlaamse Gewest**
- Principiële goedkeuring

Samenvatting
Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de aanvullende programmatienorm voor de toewijzing van bijkomende NMR-toestellen, ten gevolge van de uitbreiding van de programmatie, door het koninklijk besluit van 7 mei 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 tot vaststelling van het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantietomografie dat uitgebaat mag worden.
Daarnaast bevat het besluit de aanpassing van het forfaitaire subsidiebedrag voor een NMR-toestel om ervoor te zorgen dat de erkenning van de bijkomende NMR-toestellen op budgetneutrale wijze kan gebeuren.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota situeert zich binnen het beleidsveld zorg, en meer bepaald binnen het beleid inzake de programmatie en de spreiding van hoogtechnologische medische infrastructuur.
De maatregel draagt bij tot een evenwichtige, toegankelijke en doelmatige organisatie van de zorg in Vlaanderen door de bijkomende NMR-capaciteit in te zetten waar de zorgbehoefte en de ziekenhuisactiviteit het hoogst zijn, met aandacht voor regionale spreiding.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde op 31 augustus 2023 een besluit goed tot bepaling van aanvullende programmatienormen voor de verdeling van bijkomende NMR-toestellen.

Het voorliggende voorontwerp van besluit vervangt dit besluit, gelet op de gewijzigde federale programmatie en het gebruik van recentere en geactualiseerde gegevens.

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 21 april 2026.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2026/136 werd bekomen op 22 april 2026. Het voorliggende voorontwerp van besluit werd aangepast aan dit advies.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Probleemstelling en context

Bij koninklijk besluit van 7 mei 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 tot vaststelling van het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantietomografie dat uitgebaat mag worden werd de federale programmatie van het maximum aantal NMR-toestellen aangepast, waardoor aan het Vlaamse Gewest vijftien bijkomende toestellen werden toegewezen. Deze uitbreiding maakt een nieuwe verdelingsronde noodzakelijk.
Overeenkomstig artikel 28 van het decreet van 20 maart 2009 kan de Vlaamse Regering, binnen de door de federale overheid vastgelegde basisregels, aanvullende programmatieregels vaststellen. Het voorliggende besluit geeft hieraan uitvoering.

Inhoud van het voorontwerp van besluit

Het voorliggende besluit:

- bepaalt het toepassingsgebied (alle ziekenhuizen, met uitzondering van psychiatrische ziekenhuizen en revalidatieziekenhuizen);
- legt definities vast, waaronder de NMR-ratio en de NMR-index;
- bepaalt de criteria voor de toewijzing van de bijkomende toestellen, met als uitgangspunt:
    - de hoogste verantwoorde activiteit per erkend NMR-toestel;
    - een provinciale prioritering op basis van de laagste NMR-index;
    - een stapsgewijze herberekening na elke toewijzing;
- verduidelijkt dat bij aanvragen vanuit associaties, groeperingen of locoregionale klinische ziekenhuisnetwerken enkel de activiteit van het ziekenhuis waar het toestel effectief wordt opgesteld in rekening wordt genomen.

De gebruikte parameters zijn gebaseerd op de meest recente, gevalideerde gegevens inzake erkende en verantwoorde bedden en dagziekenhuisactiviteit, waardoor de verdeling nauw aansluit bij de actuele zorgvraag.

Doelgroep en impact

Het besluit richt zich rechtstreeks tot algemene en universitaire ziekenhuizen die in aanmerking komen voor een bijkomend NMR-toestel. Indirect draagt het besluit bij tot een betere toegankelijkheid van NMR-onderzoek voor patiënten, door een gerichte inzet van bijkomende capaciteit.

Aanpassing subsidiebedrag

Het huidige forfait NMR is momenteel bepaald op 100.283,71 euro. Om de huidige uitbreiding te financieren, wordt voorgesteld om het forfaitaire subsidiebedrag voor een NMR te verlagen zodat het globale budget voor het forfait NMR gelijk blijft en dit dus een budgetneutrale operatie is.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bevat de definitie van een bijkomend NMR-toestel in de zin van het koninklijk besluit van 7 mei 2024. Dit is noodzakelijk voor een eenduidige toepassing van het besluit.

Artikel 2 bepaalt het toepassingsgebied van het besluit.
Het besluit is van toepassing op de algemene en universitaire ziekenhuizen die beschikken over een erkende dienst medische beeldvorming waarin een toestel voor magnetische resonantietomografie wordt opgesteld.
Psychiatrische ziekenhuizen en revalidatieziekenhuizen vallen buiten het toepassingsgebied, conform de bestaande federale en Vlaamse programmatieregels inzake NMR-toestellen.

Artikel 3 bepaalt de aanvullende programmatienormen voor de toewijzing van vijftien bijkomende NMR-toestellen in het Vlaamse Gewest. De toewijzing gebeurt op basis van de hoogste verantwoorde activiteit per erkend NMR-toestel, gebruikmakend van de meest recente en gevalideerde gegevens inzake ziekenhuisactiviteit. Dit artikel geeft uitvoering aan de door de federale overheid vastgelegde uitbreiding van de programmatie.

Artikel 4 concretiseert de verdelingsmethodiek. De bijkomende toestellen worden stapsgewijs toegewezen, met een provinciale prioritering op basis van de laagste NMR-index. Na elke toewijzing wordt de NMR-index herberekend, zodat de verdeling dynamisch en evenwichtig verloopt. Dit artikel verduidelijkt tevens dat bij aanvragen vanuit associaties, groeperingen of locoregionale klinische ziekenhuisnetwerken enkel rekening wordt gehouden met de activiteit van het ziekenhuis waar het toestel effectief wordt opgesteld.

Artikel 5 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2016 wat betreft de forfaitaire toestelfinanciering via VIPA. Het aangepaste forfait is verschuldigd vanaf het jaar volgend op de installatie van het bijkomende toestel en treedt ten vroegste in werking op 1 januari 2027.

Artikel 6 heft het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2023 tot bepaling van aanvullende programmatienormen om bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie uit te baten in diensten waarin een magnetische resonantietomograaf wordt opgesteld in het Vlaamse Gewest op, aangezien dit besluit zijn uitwerking heeft gehad en wordt vervangen door het voorliggende besluit.

Artikel 7 en 8 regelen respectievelijk de inwerkingtreding van het besluit en de uitvoering ervan.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

De uitvoering van het besluit gebeurt binnen de bestaande administratieve processen van de Vlaamse overheid. Er is geen bijkomende personeelsinzet vereist.

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bijkomende NMR-toestellen geven aanleiding tot een forfaitaire toestelfinanciering via VIPA. Het aangepaste forfait is verschuldigd vanaf het jaar volgend op de installatie van het toestel en ten vroegste vanaf 1 januari 2027.
Het totaalbudget voor de financiering van het forfait NMR bedraagt 7.721.846,01 euro. (100.283,71 * 77 toestellen). De huidige programmatie van het aantal NMR-toestellen voor Vlaanderen bedraagt 77, namelijk de NMR-toestellen van het Vlaamse gewest en van UZ Brussel.

Hiervan worden theoretisch alle toestellen gefinancierd via VIPA op voorwaarde dat bij VIPA een forfait NMR werd aangevraagd. Er zijn geen toestellen meer die gefinancierd worden via het budget financiële middelen (BFM) aangezien alle toestellen die gefinancierd werden door het BFM intussen afgeschreven zijn.

Om de bijkomende programmatie voor 15 toestellen budgetneutraal te laten verlopen, wordt een verlaging van het bedrag per toestel NMR voorgesteld tot 83.933,11 euro. Het totaalbudget voor de financiering van het forfait NMR blijft dan 7.721.846,01 euro (83.933,11 euro * (77+15) toestellen). De verlaging van het bedrag is ook te verantwoorden omdat de verplichte upgrade van de toestellen ten bedrage van minimaal 50% van het oorspronkelijk investeringsbedrag is weggevallen.

Er is m.a.w. geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid omdat het totaalbedrag van het forfait NMR constant blijft. Dit besluit is er net om geen budgettaire impact te hebben bij het verlenen van bijkomende erkenningen voor een NMR.

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit heeft geen bijkomende ESR-impact bovenop de reeds voorziene budgettaire kredieten.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse impact op de lokale of provinciale besturen.

E. BRUSSELNORM EN BRUSSELTOETS

Het voorontwerp van besluit is getoetst aan de criteria voor de Brusseltoets en behoeft geen specifieke aandacht of gediversifieerde aanpak voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

4 VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring wordt het voorontwerp van besluit voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Na verwerking van het advies zal het ontwerp opnieuw aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd voor definitieve goedkeuring.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van aanvullende programmatienormen met betrekking tot het aantal en de voorwaarden voor bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie in het Vlaamse Gewest;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ