



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.444/1
van 17 juni 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de
organisatie van de GI-school en het personeel in de GI-school’

Op 26 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de organisatie van de GI-school en het personeel in de GI-school’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2026.

*

1. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe, met ingang van 1 september 2026 (artikel 45), verschillende aspecten van de administratieve en geldelijke rechtspositie van de personeelsleden van de nog op te richten GI-school (zie opmerking 2) te regelen, de omkaderingsmiddelen voor de ambten in de GI-school vast te leggen, een referentiekader kwaliteit van onderwijs in de gemeenschapstellingen vast te stellen (artikel 13 en bijlage 3) en een hele rits reglementaire besluiten te wijzigen teneinde die in overeenstemming te brengen met de decretale bepalingen die betrekking hebben op de inrichting van de GI-school (artikelen 14 tot 38).

2. Uit de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef en uit de rechtsgrondentabel die werd voorgelegd door de gemachtigde, blijkt dat voor het ontwerp rechtsgrond wordt gezocht in verschillende bepalingen van het decreet van 17 mei 2024 ‘over het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht’,¹ dat nog niet in werking is getreden, en in verschillende decretale bepalingen die bij dat decreet werden gewijzigd. Het decreet van 17 mei 2024 strekt ertoe het onderwijs dat wordt aangeboden in de ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht opgerichte gemeenschapsinstellingen² niet langer te organiseren als een vorm van huisonderwijs, maar als onderwijs aangeboden door afdelingen van drie verschillende scholen van het gemeenschapsonderwijs, zijnde de GI-afdelingen. Het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht’ (hierna: het ontwerp van decreet),³ dat is ingediend in het Vlaams Parlement⁴ en geagendeerd, maar nog niet besproken, laat staan goedgekeurd in de bevoegde commissie, beoogt evenwel het onderwijs in deze gemeenschapsinstellingen niet langer toe te vertrouwen aan nieuwe afdelingen van drie bestaande scholen van het gemeenschapsonderwijs, maar aan één zelfstandige nieuwe school binnen het gemeenschapsonderwijs die actief zal zijn in alle gemeenschapsinstellingen, zijnde de GI-school. Daartoe brengt dat ontwerp van decreet wijzigingen aan in de autonome bepalingen van het decreet van 17 mei 2024, heft het de wijzigingsbepalingen op die zijn opgenomen in het decreet van 17 mei 2024, en voorziet het in nieuwe wijzigingsbepalingen van de decretale bepalingen die werden gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024.

¹ Dit decreet was aanvankelijk bedoeld om in werking te treden op 1 september 2025, maar de inwerkingtreding werd uitgesteld tot 1 september 2026 (zie artikel 86 van het decreet van 18 juli 2025 ‘over de lerenden en de organisatie in het onderwijs’).

Dit decreet hangt samen met het bijzonder decreet van 17 mei 2024 ‘tot wijziging van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs, wat betreft het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht’. Dit bijzonder decreet was aanvankelijk bedoeld om in werking te treden op 1 september 2025, maar de inwerkingtreding werd uitgesteld tot 1 september 2026 (zie artikel 2 van het bijzonder decreet van 18 juli 2025 ‘tot wijziging van de inwerkingtreding van het bijzonder decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs, wat betreft het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht’).

² Dit zijn de door de overheid ingerichte instellingen met een gesloten aanbod (zie artikel 2, 4°, van het decreet van 15 februari 2019 ‘betreffende het jeugddelinquentierecht’).

³ Over het voorontwerp van decreet dat aanleiding gaf tot dit ontwerp van decreet verleende de Raad van State advies 78.980/1 (adv.RvS 78.980/1 van 10 april 2026 over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht’, *Parl.St.* VI.Parl. 2025-26, nr. 864/1).

⁴ Op 27 mei 2026, zie *Parl.St.* VI.Parl. 2025-26, nr. 864/1.

Aldus beoogt het ontwerp van decreet bepalingen zowel van het decreet van 17 mei 2024, als bepalingen die door het decreet van 17 mei 2024 werden gewijzigd⁵ en die als rechtsgrond van het ontwerp worden ingeroepen, te wijzigen. Het beoogt tevens een aantal nieuwe bepalingen die als rechtsgrond voor het ontwerp moeten dienen toe te voegen aan de decreten die door het decreet van 17 mei 2024 werden gewijzigd of aan andere decreten.⁶ Daarnaast zullen een aantal bepalingen die als rechtsgrond worden ingeroepen weliswaar formeel niet door het ontwerp van decreet worden gewijzigd, maar doordat het ontwerp van decreet het toepassingsgebied van de decreten waarvan die bepalingen deel uitmaken uitdrukkelijk of impliciet uitbreidt tot de GI-school, krijgen die bepalingen een andere draagwijdte.⁷

3. Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat.

Er dient te worden vastgesteld dat de ontworpen bepalingen onlosmakelijk samenhangen met de wijze waarop de GI-school zal instaan voor het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen, waarin het ontwerp van decreet voorziet. Aangezien aldus de bepalingen die rechtsgrond vormen voor het ontwerp en andere bepalingen die noodzakelijk samenhangen met deze rechtsgrondbepalingen nog niet door het parlement zijn aangenomen, staat de rechtsgrond van het ontwerp nog niet voldoende vast opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren. De adviesaanvraag is dan ook voorbarig en bijgevolg onontvankelijk.⁸ Het ontwerp van besluit kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse decreten betreffende

⁵ Bijvoorbeeld:

- aan artikel 4, § 2, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’ wordt door het ontwerp van decreet een vijfde lid toegevoegd (referentiekader kwaliteit onderwijs dat geldt voor de GI-school);
- aan artikel 123/20 van de Codex Secundair Onderwijs wordt door het ontwerp van decreet een zevende lid toegevoegd (leerlingenstage ook mogelijk voor leerlingen uit de GI-school);
- de artikelen 6, § 4, en 23, van het decreet van 17 mei 2024 ‘over het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht’ worden bij het ontwerp van decreet gewijzigd (vakantieregeling en omkadering GI-school).

⁶ Bijvoorbeeld:

- in het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 worden door het ontwerp van decreet de artikelen 90 en 90bis opgenomen (vastleggen concordantietabel en overgangsmaatregelen voor personeelsleden die het onderwijs verzorgen in de gemeenschapsinstellingen);
- aan artikel 4, § 2, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’ wordt door het ontwerp van decreet een vijfde lid toegevoegd (referentiekader kwaliteit onderwijs dat geldt voor de GI-school);
- aan artikel 123/20 van de Codex Secundair Onderwijs wordt door het ontwerp van decreet een zevende lid toegevoegd (leerlingenstage ook mogelijk voor leerlingen uit de GI-school).

⁷ Bijvoorbeeld:

- artikel 2, § 1, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 wordt gewijzigd door het ontwerp van decreet, zodat het decreet van 27 maart 1991, met inbegrip van de artikelen 3, 9° en 12°, 77, eerste lid, en 80, eerste lid, van toepassing zijn op de personeelscategorieën die in de GI-school zijn tewerkgesteld;
- door de voormelde wijziging worden de vermelde bepalingen van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 eveneens van toepassing op de personeelsleden van de GI-school.

⁸ Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling Wetgeving*, 2021, I.B.2, blz. 6-7 (raadpleegbaar op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving).

het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht' is aangenomen door het Vlaams Parlement.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC