Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de organisatie van en het personeel in de GI-school**
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 22 mei 2026 keurde de Vlaamse Regering voorliggend besluit al voor de tweede keer principieel goed, waarna het advies werd gevraagd aan de Raad van State op een termijn van 30 dagen. De Raad van State liet op 17 juni 2026 weten de adviesvraag als onontvankelijk te beschouwen omdat het decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht op dat ogenblik nog niet was aangenomen in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

Met voorliggend dossier wordt het besluit opnieuw goedgekeurd waarbij de Vlaamse Regering de minister gelast om een verzoek tot spoedbehandeling bij de Raad van State in te dienen (termijn van vijf werkdagen). Dit is nodig om het besluit definitief te laten goedkeuren voor het zomerreces, zodat het in werking kan treden op 1 september 2026. Het is noodzakelijk dat het besluit op 1 september 2026 in werking kan treden om de rechten van het personeel te garanderen die de transitie maken naar onderwijs, en de organisatie van het onderwijs in de GI-school mogelijk te maken. Er worden geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd in het besluit, enkel de aanhef wordt gewijzigd omwille van het verzoek tot spoedbehandeling.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Secundair onderwijs

Beleidsmatige doelstelling: de onderwijskwaliteit en het leerrecht van leerlingen in de gemeenschapsinstellingen garanderen en rechtszekerheid van het personeel dat instaat voor het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen waarborgen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De **uitvoerbaarheidstoets van Onderwijsinspectie** werd verkregen op 15 december 2025. De **uitvoerbaarheidstoets van AGODI** werd verkregen op 19 december 2025. Op basis van de uitvoerbaarheidstoetsen werden beperkte, technische aanpassingen doorgevoerd in de tekst.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het **wetgevingsadvies** nr. 2025/525 van 23 december 2025.

De **inspecteur van financiën** leverde een gunstig advies onder voorwaarden met nummer BV/2025005538 op 9 januari 2026. Concreet formuleerde de inspecteur de volgende voorwaarden:

1. De budgettaire implicaties blijven binnen de eerder vastgelegde contouren.
2. De concordantieregeling wordt gewijzigd zodanig dat elk personeelslid er niet op achteruitgaat (totaal salarispakket), maar ook zodanig dat het verschil tussen de oude en nieuwe regeling zo klein mogelijk blijft én zodanig dat dit verschil voor alle werknemers procentueel vergelijkbaar blijft.

De inspectie wijst er verder op dat het akkoord van de bevoegde minister van begroting vereist is.

Om tegemoet te komen aan het advies van de inspecteur van financiën is er een nieuw voorstel uitgewerkt waarbij het basisloon van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen die de overstap maken naar Onderwijs op 1 september 2026 gevat wordt door volgende salarisschalen:

Barema VPS	Salarisschaal Onderwijs
C111, NC111	301
NB111, B111, B112, B113	302
B114	346
B211, B212	347

Bovenstaande salarisschalen dekken het basisloon van de personeelsleden. Daarbij komen meer personen terecht in de “lagere” salarisschaal 302 die in het voorstel zoals bezorgd aan de Inspectie van Financiën in de “hogere” salarisschaal 346 opgenomen waren. We schalen de barema’s B111, B112 en B113 net zoals de NB111 in onder salarisschaal 302 omdat de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen ook in 2026 nog op verschillende momenten kunnen overstappen naar het nieuwe loongebouw en indien we dit niet zouden doen, lopen we het risico op een onderschatting van het nodige budget en de nodige ORE.

De vergoedingen/toelagen dienen nog steeds afzonderlijk uitbetaald te worden aan de personeelsleden van de GI die de transitie naar Onderwijs maken en die er recht op hebben. Het blijft immers van belang dat ook de vergoedingen/toelagen worden uitbetaald aan de personeelsleden van de GI zodat ze er financieel niet op achteruit gaan. Dit loonbehoud maakt een eventuele overstap naar Onderwijs daarenboven ook aantrekkelijker, wat gezien de specifieke doelgroep van de GI waarmee het personeel werkt ook een belangrijke overweging is.

Om tegemoet te komen aan het advies van IF, worden de vergoedingen en toelagen die de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen nu genieten, gecompenseerd via gangbare niet-verworven salarisschalen binnen Onderwijs. Concreet zijn er drie niet-verworven salarisschalen waarop de personeelsleden, die uiterlijk op 31 augustus 2026 zijn aangesteld in een gemeenschapsinstelling en die op 1 september 2026 de overstap maken naar Onderwijs, recht kunnen hebben. Dit is afhankelijk van welke vergoeding/toelagen ze nu binnen de Vlaamse Overheid ontvangen:

- de niet-verworven salarisschalen, NVS 035 en NVS 036, waarop alle personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, recht zullen hebben. Deze twee niet-verworven salarisschalen dekken namelijk samen de jeugdzorgtoelage, maaltijdcheques en de telewerkvergoeding. Deze vergoedingen/toelagen ontvangt ieder personeelslid van de gemeenschapsinstellingen, rekening houdend met hun tewerkstellingspercentage.
- de niet-verworven salarisschaal, NVS 037, waarop alleen de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen die een gevarentoelage of vergoeding voor woon-werkverkeer naar een moeilijk bereikbare werkplaats ontvangen in het schooljaar 2025-2026, recht hebben. Dit zijn twee vergoedingen/toelagen die afhankelijk zijn van uren gevaarlijk werk die gepresteerd worden of de woonplaats van het personeelslid. Niet alle personeelsleden maken hier aanspraak op, en daarom lijkt het aangewezen om hier bij de toekenning van de niet-verworven salarisschaal rekening mee te houden. Hierdoor komen we ook tegemoet aan de opmerkingen van IF.

Door de vergoedingen en toelagen te clusteren in een aantal niet-verworven salarisschalen en ze niet te incorporeren in een salarisschaal samen met het basisloon, zorgen we ervoor dat de bedragen waar de personeelsleden recht op hebben nauwer aansluiten bij de bedragen waar ze vandaag recht op hebben via de afzonderlijke vergoedingen en toelagen. Hiermee zorgen we ervoor dat er op individueel vlak geen te grote financiële verschillen ontstaan, wat wel nog zo was in het aan IF voorgelegde voorstel en waar IF ook bedenkingen bij formuleerde.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 9 januari 2026. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 31 maart 2026.

De onderhandelingen met de sociale partners vonden plaats op 21, 28 en 30 april 2026. Deze onderhandelingen resulteerden in protocol nummer 165 van 13 mei 2026. Naar aanleiding van de onderhandelingen werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- de vakantieregeling voor de leerlingen in de GI-school werd opgenomen in het besluit;
- de definitie van een 'gemeenschapsinstelling' werd toegevoegd aan het besluit;
- de onderwijsbelegeider GI met een diploma van het niveau 'ten minste bachelor' krijgt ook de salarisschaal 302 in plaats van de salarisschaal 301, bijgevolg werd ook de ORE-tabel aangepast naar de ORE's voor een salarisschaal 302. In de bijlage met de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen werd ook voor de onderwijsbegeleider GI de salarisschaal 302 ingeschreven wanneer die een diploma heeft van het niveau 'ten minste bachelor';
- de vakantieregeling van de personeelsleden werd gewijzigd in het besluit. Er werd onder meer ingeschreven dat de personeelsleden 3 weken aaneensluitend verlof hebben tijdens de sluiting in de zomervakantie en er werden verduidelijkingen aangebracht voor de personeelsleden die deeltijds of minder dan een volledig schooljaar werken;
- in de bijlage met de concordantietabel werden twee functies toegevoegd, namelijk leerkracht elektriciteit en leerkracht mobiliteit;
- er werd toegevoegd dat een personeelslid van de GI-school een reaffectatie of wedertewerkstelling in de eigen GI-school kan weigeren, indien het personeelslid de tewerkstellingsplaats niet kan bereiken binnen de grenzen vastgelegd in de reglementering van de RVA;
- de personeelsleden van de GI-school zullen onder de ziekteregeling van Onderwijs vallen, maar voor de vastbenoemde personeelsleden wordt een startwaarde van 300 ziektedagen ingeschreven voor de personeelsleden die minder dan 300 ziektedagen zouden hebben bij de overgang. Voor de tijdelijke personeelsleden wordt een startwaarde van 60 ziektedagen ingeschreven voor de personeelsleden die minder dan 60 dagen zouden hebben bij de overgang;
- aan de personeelsleden die vroeger barema B114 hadden maar door het nieuwe loongebouw bij de Vlaamse overheid overgestapt zijn naar barema NB111 wordt bij overgangsregeling de salarisschaal 346 toegekend, zodat zij dezelfde verloning zullen ontvangen als de

personeelsleden met salarisschaal B114. Na de onderhandelingen werd de overgangsmaatregel na overleg tussen de administraties technisch nog verfijnd maar conform de afspraak tijdens de onderhandelingen, meer bepaald dat voor de personeelsleden die vroeger in het barema B114 stonden de salarisschaal 346 van toepassing zal zijn;
- aan het besluit werd een artikel toegevoegd waarin wordt bepaald dat personeelsleden die na de transitie op 1 september 2026 overstappen van een GI-school naar een ander onderwijsniveau, hun diensten verstrekt in de privésector, als werknemer of als zelfstandige meenemen bij de berekening voor hun salaris als deze voor de overstap erkend zijn door de gemeenschapsinstelling als geldelijke anciënniteit.

Naar aanleiding van opmerkingen in het hogervermelde protocol bij de onderhandelingen werden ook nog de volgende wijzigingen aangebracht:
- de uitbreiding van de maatregel zijinstroom naar personeelsleden in een wervings-, selectie- en bevorderingsambt die behoren tot het bestuurs- en onderwijzend personeel van de GI-school werd verduidelijkt in het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, door de GI-school expliciet op te nemen in het toepassingsgebied. Gezien het sui generis karakter van de GI-school was de loutere verwijzing naar het “secundair onderwijs” niet sluitend genoeg;
- de uitbreiding van de lerarenbonus naar personeelsleden van de GI-school in een wervingsambt die nog niet in het bezit zijn van een bewijs van pedagogische bekwaamheid werd verduidelijkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022 over de lerarenbonus door de GI-school expliciet op te nemen in het toepassingsgebied. Gezien het sui generis karakter van de GI-school was de loutere verwijzing naar het “secundair onderwijs” niet sluitend genoeg.

Omwille van een bezorgdheid in het protocol over de toepassing van bepaalde besluiten van de Vlaamse Regering op de personeelsleden van de GI-school wordt graag nog het volgende verduidelijkt. De personeelsleden van de GI-school vallen vanaf 1 september 2026 onder de besluiten van de Vlaamse Regering waarin zij ofwel expliciet opgenomen zijn ofwel impliciet via een verwijzing naar de ‘personeelsleden, vermeld in artikel 2, § 1, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991’. Dit betreffen onder andere: het BVR over de moederschapsbescherming, het BVR over het verlof TAO, het BVR over de loopbaanonderbreking, enzovoort.

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 22 mei 2026 reeds voor een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het ontwerp van besluit werd vervolgens voor advies voorgelegd aan de Raad van State. In het advies 79.444/1 van 17 juni 2026 geeft de Raad van State aan dat het ontwerp van besluit echter pas op ontvankelijke wijze om advies kan worden voorgelegd nadat het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht is aangenomen door het Vlaams Parlement.

2. INHOUD

Voor de algemene en artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring op 22 mei 2025 (DOC.0493-1). De inhoud is ongewijzigd gebleven.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact van het regelgevend kader voor het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen werd eerder al opgenomen bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht.

De wijzigingen, zoals toegelicht onder punt 1.B, blijven binnen het in het decreet voorziene budget en zorgen zelfs voor een beperkte minderuitgave van 30.000 euro ten opzichte van de meerkost zoals die in kaart werd gebracht bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht.

De wijzigingen naar aanleiding van de onderhandelingen en het protocol van de onderhandelingen hebben geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het personeel dat wordt ingezet voor de omkadering van het onderwijs in de Gemeenschapsinstellingen (107,5 vte), en onder de bevoegdheid valt van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, zal worden overgedragen naar het beleidsdomein Onderwijs.

Voor de gevolgen voor de personeelsbudgetten, zie punt A.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, opnieuw voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. De Vlaams Regering gelast de minister om dit advies te vragen binnen een termijn van vijf werkdagen. Het verzoek om spoedbehandeling wordt gemotiveerd omdat het noodzakelijk is het besluit definitief te laten goedkeuren voor het zomerreces, zodat het in werking kan treden op 1 september 2026. Het is noodzakelijk dat het besluit op 1 september 2026 in werking treedt omdat het belangrijke personeelsbepalingen bevat waarin o.a. de rechten worden gewaarborgd van de personeelsleden die op 1 september 2026 de transitie, als vastbenoemd ambtenaar of contractueel personeelslid van de Vlaamse overheid naar onderwijspersoneelsleden van de GI-school, maken. Meer bepaald gaat het om:

- overgangsmaatregelen die betrekkingen hebben op het loon;

- overgangsmaatregelen die betrekking hebben op de aanstelling van de personeelsleden meer bepaald over het bezit van een geschikt bekwaamheidsbewijs;
- overgangsmaatregelen die betrekking hebben op de ziekteregeling van het personeel;
- ....

Daarnaast legt het ontwerp van besluit ook de concordantietabel vast. Het is zowel voor de GI-school, de personeelsleden als AGODI belangrijk om op 1 september met zekerheid te weten naar welke ambten de huidige personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen concorderen

Als het ontwerp van besluit niet tijdig wordt goedgekeurd, komen de rechten van het personeel dat op 1 september overgedragen wordt, in gedrang en zal dit voor onrust zorgen onder de betrokken personeelsleden.

Het ontwerp van besluit regelt daarnaast ook bepalingen die noodzakelijk zijn voor de organisatie van het onderwijs in de GI-school. Zo legt het ontwerp van besluit ook de ORE-waarde voor ieder ambt vast. Voor de GI-school is het noodzakelijk voor 1 september 2026 te weten hoeveel ORE zij kunnen/moeten aanwenden per ambt opdat zij hun personeelskader correct kunnen vastleggen. Ook legt het besluit de bepalingen rond toelating, evaluatie en studiebekrachtiging vast voor leerlingen die een structuuronderdeel volgen in de GI-school. Deze bepalingen dienen ook in te gaan op 1 september 2026 (bij uitstek de toelatingsvoorwaarden) zodat de GI-school deze adequaat kan toepassen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de organisatie van en het personeel in de GI-school;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de Vlaamse Regering voornoemd ontwerp van besluit anders niet voor 1 september 2026 definitief kan goedkeuren. Het is noodzakelijk dat het besluit op 1 september 2026 in werking kan treden om de rechten van het personeel te garanderen die de transitie maken naar onderwijs, en de organisatie van het onderwijs in de GI-school mogelijk te maken.

3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te machtigen om onder voorbehoud van de definitieve goedkeuring van dit besluit te communiceren met de gemeenschapsinstellingen, de GI-school en de betrokken scholengroep over de inhoud van dit besluit.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR