



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/056 van 9 juni 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de regelgeving over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weggebonden mobiliteit en het weggebonden transport, de watergebonden mobiliteit en het watergebonden transport, en het Eigen Vermogen "Flanders Hydraulics"
roepnaam	(wijzigingsdecreet vervoer)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 30 april 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Annick de Ridder, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport van 5 mei 2026, ontvangen door de VTC op 6 mei 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 9 juni 2026;

Brengt op 9 juni 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van de regelgeving over het*

gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weggebonden mobiliteit en het weggebonden transport, de watergebonden mobiliteit en het watergebonden transport, en het Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics” (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp verzamelt diverse wijzigingen aan regelgeving verspreid over verschillende beleidsvelden van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.
4. Naast wijzigingen in de bovenstaande beleidsvelden van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, voert het voorontwerp van decreet ook wijzigingen door betreffende het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 3.

In de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg, het laatst gewijzigd bij de wet van 15 mei 2024, wordt een artikel 1bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 1bis. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, kunnen de volgende gegevens verwerkt worden:

- 1° *gegevens over erkenningen, vergunningen, aanwijzingen, validaties, toelatingen, afwijkingen, opleidingen of examens;*
- 2° *gegevens die betrekking hebben op de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze genomen internationale akten, vermeld in artikel 1, eerste lid;*
- 3° *gegevens over het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen.*

Bij de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen rijksregistergegevens worden verzameld en verwerkt als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in deze wet, of met het oog op de uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De Vlaamse Regering wijst de bevoegde overheden en instanties aan die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, die de verwerkingsverantwoordelijken zijn, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

Bij de uitvoering van de bevoegdheden en taken, vermeld in deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, kan de bevoegde overheid of instantie, vermeld in het derde lid, gegevens over de voertuigen en gegevens over de houders van het voertuig opvragen bij en uitwisselen met de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen, en andere bevoegde overheden en instanties die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De Vlaamse Regering kan de doeleinden van de verwerking, vermeld in het eerste lid, nader regelen.

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet langer bewaard dan vijf jaar nadat de geldigheid van die erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of dat examen is verstreken.

De gegevens van een dossier over de handhaving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, vermeld in het eerste lid, 3°, worden niet langer dan twintig jaar bewaard na de laatste daad van toezicht, opsporing, vaststelling of vervolging voor de feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verwerking.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. De Vlaamse Regering kan de bewaartermijn nader bepalen.”.

Art. 7.

In artikel 7 van hetzelfde decreet¹, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 22 maart 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

(...)

4° er wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. Om dit artikel en de uitvoeringsbesluiten ervan uit te voeren, worden persoonsgegevens verwerkt. Die verwerking is beperkt tot de persoonsgegevens die nodig zijn voor het dossierbeheer als taak van algemeen belang.

De verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, is nodig voor alle elementen die verbonden zijn aan het verlenen van individuele vrijstellingen, vrijstellingen aan specifieke gezagvoerders en de bekwaamheidsproeven die daaraan verbonden zijn.

De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, omvat de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° identificatiegegevens, met inbegrip van documenten met een uniek identificatienummer die gelinkt kunnen worden aan de persoon;*
- 2° opleidings- en kwalificatiegegevens;*
- 3° contactgegevens.*

De Vlaamse Regering kan de doelstelling van de verwerking, vermeld in het tweede lid, en de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in het derde lid, nader omschrijven.

De persoonsgegevens die worden verwerkt conform dit artikel, zijn uitsluitend toegankelijk voor:

- 1° de personeelsleden van de bevoegde instantie, voor zover die toegang noodzakelijk is voor de uitoefening van hun taken;*
- 2° de lesgevers en beoordelaars in het kader van de bekwaamheidsproef, en de personeelsleden die betrokken zijn bij de behandeling van de aanvraag;*
- 3° de personeelsleden die betrokken zijn bij de controle van de vrijstellingen.*

De Vlaamse Regering kan de toegang tot de persoonsgegevens, vermeld in het vijfde lid, nader regelen.

De persoonsgegevens die worden verwerkt conform dit artikel, worden bewaard tot uiterlijk een jaar na afloop van de geldigheid van een vrijstelling, of voor maximaal 45 jaar. De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt

De bevoegde instantie is de verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van persoonsgegevens conform dit artikel.

¹ het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloods

De verwerkingsverantwoordelijken en de verwerker controleren of de te verwerken persoonsgegevens juist zijn. Als dat nodig is, actualiseren ze de persoonsgegevens.”.

Art. 24.

In artikel 47 van hetzelfde decreet² worden de volgende wijzigingen aangebracht:

(...)

2° er worden een tweede tot en met vijfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden, vermeld in of ter uitvoering van deze afdeling en de uitvoeringsbesluiten ervan worden persoonsgegevens verwerkt. De waterwegbeheerder of het havenbedrijf is de verwerkingsverantwoordelijke.

De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, heeft betrekking op contactgegevens van de schipper van een schip dat onder het toepassingsgebied van de algemene meldplicht van schepen valt. Die verwerking van persoonsgegevens heeft tot doel de waterwegbeheerder of het havenbedrijf in staat te stellen contact op te nemen met de betrokken schipper in geval van averij, nood of calamiteiten, of om die te vermijden.

De Vlaamse Regering bepaalt welke persoonsgegevens worden verwerkt, de manier waarop dat gebeurt en wat de maximale bewaartermijn van de gegevens is. De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, en maximaal voor een periode van een jaar.

Voor de bescherming van de persoonsgegevens neemt de waterwegbeheerder of het havenbedrijf gepaste technische en organisatorische maatregelen, rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van die maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.”.

6. De VTC gaf reeds advies over het Scheepvaartdecreet op 26 januari 2021³.

De conclusie was toen de volgende:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

voor het Vlaams Register voor Binnenschepen (artikel 57 van het Ontwerp): een integratie van de essentiële elementen zoals bepaald in art. 6.3 AVG (in het bijzonder het aanduiden van de betrokkenen, de ontvangers, de categorieën van persoonsgegevens die zullen worden verwerkt);

voor de OSB (artikelen 90 tot en met 102 Ontwerp):

- nader definiëren van de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens. Bijkomende aanvullingen en preciseringen zijn noodzakelijk;*
- bij het uitwerken van het geplande samenwerkingsakkoord (gesloten op grond van artikel 90 van het Ontwerp) een wettelijke basis verder uitwerken voor de verwerking van persoonsgegevens die aan de vereisten van artikel 6 AVG voldoet;*
- wanneer sprake van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken: In het geplande samenwerkingsakkoord (gesloten op grond van artikel 90 van het Ontwerp) deze elementen zoals gedefinieerd in artikel 26, §1 AVG integreren;*
- over mededeling van persoonsgegevens aan andere overheidsinstanties: het afsluiten van protocollen voor gegevensuitwisseling tussen de instanties;*

² het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

³ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691079830/VTC_A_W_2021_04_advies_ksiv3a.pdf

- de noodzakelijke vermeldingen over rechten van betrokkenen en transparantie opnemen;

voor de handhavings- en inspectiediensten (artikel 105 van het Ontwerp): het is aanbevolen om de rol van de functionaris nog duidelijker te omschrijven als een adviserende rol;

voor artikel 162 van het Ontwerp:

- over de verwerking van persoonsgegevens: integratie van de essentiële elementen zoals bepaald in artikel 6.3 AVG in het Ontwerp (onder meer betrokkenen, welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt), een nader definiëren van een bepaalde bewaringstermijn;

- over de beperkingen op de rechten van betrokkenen en transparantie: het is aanbevolen om de rol van de functionaris nog duidelijker te omschrijven als een adviserende rol.

voor de artikelen 37 en verder van het Ontwerp over watercaptatie; artikel 55 en 56 van het Ontwerp over de aflevering van certificaten en de voorwaarden waaraan een schip moet voldoen om in staat van veiligheid te zijn; artikel 60 en verder van het Ontwerp over kwalificatiecertificaten of vergunningen in hoofde van bemanningsleden en andere personen die dienst doen aan boord of actief zijn bij scheepsoperaties: voorzien in de noodzakelijke bepalingen en waarborgen voor de verwerking van persoonsgegevens.

7. De memorie reageerde daar als volgt op:

Hierna zal ingegaan worden op de bemerkingen in het VTC-advies en wordt aangegeven waar deze aanleiding gaven tot aanpassingen. Waar de opmerkingen niet werden gevolgd, wordt daarvoor een argumentatie gegeven.

Vlaams Register voor Binnenschepen, veiligheid van schepen en bekwaamheid van de bemanningsleden

De VTC vroeg om verdere preciseringen toe te voegen in verband met de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in verband met het Vlaams Register voor Binnenschepen. Gezien de eventuele openbaarheid van het register, wees de VTC er tevens op dat de verwerkingsverantwoordelijke de betrokkenen op de hoogte dient te stellen van de ontvangers of de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens. De VTC formuleerde gelijkaardige aanbevelingen in verband met de bepalingen over de veiligheid van schepen en de bekwaamheid van de bemanningsleden.

Aan deze aanbevelingen werd tegemoetgekomen.

Vergunningsstelsel voor watercaptatie

De VTC formuleerde over het vergunningsstelsel voor watercaptatie gelijkaardige opmerkingen als in verband met de bepalingen over het Vlaams Register voor Binnenschepen, de veiligheid van schepen en de bekwaamheid van de bemanningsleden. De Vlaamse Regering zal de nadere modaliteiten van de melding van een watervang en de voorwaarden en procedure voor de afgifte van de vergunning voor een watervang bepalen.

Ook aan deze aanbevelingen van de VTC werd daarom tegemoetgekomen door de toevoeging aan het ontwerp van decreet van een eerder beknopte decretale regeling.

Onderzoeksinstantie voor Scheepvaartongevallen en -incidenten op de Binnenwateren

De VTC merkte op dat zij reeds eerder advies gaf over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Onderzoeksinstantie voor scheepvaartongevallen en -incidenten op binnenwateren. Zij herhaalde een aantal van haar opmerkingen.

De regeling omtrent de Onderzoeksinstantie voor Scheepvaartongevallen en -incidenten op de Binnenwateren was inmiddels grondig herwerkt, waarbij aan de opmerkingen en aanbevelingen van de VTC maximaal werd tegemoetgekomen.

De VTC maakte in haar nieuwe advies een grondige analyse van de herwerkte teksten en toetste deze aan de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

De VTC kwam tot de conclusie dat de tekst van titel 5 voldoende waarborgen biedt op het vlak van bescherming van persoonsgegevens en weerhield daarbij nog slechts enkele aandachtspunten die evenwel nader in het nog af te sluiten samenwerkingsakkoord kunnen worden geregeld (verder uitwerken van een wettelijke basis voor de verwerking van persoonsgegevens die aan de vereisten van artikel 6 AVG voldoet en integreren van de elementen van artikel 26, §1, AVG wanneer sprake is van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken).

De types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens komen, zoals de VTC erkende, in het ontwerp van decreet aan bod. De VTC meende echter dat bijkomende aanvullingen en preciseringen noodzakelijk zouden zijn. Aan deze opmerking werd tegemoetgekomen door de opname van een extra lid waarin mogelijke categorieën van persoonsgegevens worden opgenomen waarmee de OSB in aanraking kan komen en die mogelijk verwerkt worden in het kader van haar onderzoeksactiviteiten.

De VTC was tevens van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp van decreet aan te vullen met een bepaling waarin de OSB verplicht wordt om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens in overeenstemming met artikel 32 AVG. Aan deze aanbeveling werd ook tegemoetgekomen.

Ten slotte wees de VTC nog op het eventueel afsluiten van protocollen ingeval van mededeling van persoonsgegevens aan andere overheidsinstanties voor gegevensuitwisseling tussen de instanties. Toezichts-, handhavings- en inspectiediensten

De VTC onderlijnde dat de functionaris voor gegevensbescherming slechts een adviserende rol heeft ten opzichte van de verwerkingsverantwoordelijke.

Het is de verwerkingsverantwoordelijke die de beslissing tot weigering of beperking van de rechten op basis van artikel 12 tot en met 22 van de AVG moet nemen en moet motiveren.

De VTC beval dus aan om de rol van de functionaris nog duidelijker te omschrijven als een adviserende rol. Aan dit verzoek werd tegemoetgekomen, door in het ontwerp van decreet uitdrukkelijk te vermelden dat de bedoelde beslissing door de verwerkingsverantwoordelijke wordt genomen.

De opmerkingen van de VTC over deze regeling verloren hun voorwerp, nu zij niet langer is opgevat als een wijziging van de wet van 24 november 1975 houdende goedkeuring en uitvoering van het verdrag inzake de internationale bepalingen ter voorkoming van aanvaringen op zee, 1972, bijgevoegd Reglement en zijn Bijlagen, opgemaakt te Londen op 20 oktober 1972, maar integendeel werd overgebracht naar het dispositief van het Scheepvaartdecreet en nu de bepalingen over de verwerking van de persoonsgegevens van titel 6 erop van toepassing worden.

De VTC heeft daarbij geen verdere opmerkingen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: de personeelsleden van de bevoegde instantie, de lesgevers en beoordelaars in het kader van de bekwaamheidsproef, de personeelsleden die betrokken zijn bij de behandeling van de aanvraag, de personeelsleden die betrokken zijn bij de controle van de vrijstellingen, houder van een voertuig;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: gegevens over erkenningen, vergunningen, aanwijzingen, validaties, toelatingen, afwijkingen, opleidingen of examens; identificatiegegevens, gegevens over voertuigen, opleidings- en kwalificatiegegevens, contactgegevens.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De decreten bevatten niet expliciet relevante bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens.
11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. In casu is dat als volgt:

wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg

De memorie stelt:

De rechtvaardigingsgrond voor het verwerken van persoonsgegevens betreft taken van algemeen belang of openbaar gezag.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen behoudens dat de taak van algemeen belang tevens in de memorie verduidelijkt dient te worden.

het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads

Het Ontwerp stelt (art 7):

Die verwerking is beperkt tot de persoonsgegevens die nodig zijn voor het dossierbeheer als taak van algemeen belang.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Het Ontwerp of de memorie vermelden geen rechtvaardigingsgrond. De VTC gaat ervan uit dat het een dossierbeheer en dus een taak van algemeen belang betreft.

De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.

13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

3. Doelbinding

17. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
18. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg

Er wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering.

⁵ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁷ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

De VTC vraagt dat de doeleinden opgenomen worden in het Ontwerp conform de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof⁸.

Het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloods

Art. 7.

De verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, is nodig voor alle elementen die verbonden zijn aan het verlenen van individuele vrijstellingen, vrijstellingen aan specifieke gezagvoerders en de bekwaamheidspoeven die daaraan verbonden zijn.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Art. 24.

Die verwerking van persoonsgegevens heeft tot doel de waterwegbeheerder of het havenbedrijf in staat te stellen contact op te nemen met de betrokken schipper in geval van averij, nood of calamiteiten, of om die te vermijden.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

4. Verantwoordelijkheid

19. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
20. Het Ontwerp bevat de verwerkingsverantwoordelijken of geeft delegatie aan de Vlaamse Regering:

wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg

Art. 3.

De Vlaamse Regering wijst de bevoegde overheden en instanties aan die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, die de verwerkingsverantwoordelijken zijn, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

Het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloods

Art. 7.

⁸ Zie ook randnummer 13

De bevoegde instantie⁹ is de verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van persoonsgegevens conform dit artikel.

het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Art. 24.

De waterwegbeheerder of het havenbedrijf is de verwerkingsverantwoordelijke.

21. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
22. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)¹⁰ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
23. De VTC wijst op haar **lijst**¹¹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
24. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹²

5. Minimale gegevensverwerking

25. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
26. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg

⁹ de bevoegde instantie: de entiteit, vermeld in artikel 2, § 1, 6°, van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum;

¹⁰ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹¹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneem van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹² Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- gegevens over erkenningen, vergunningen, aanwijzingen, validaties, toelatingen, afwijkingen, opleidingen of examens;
- gegevens die betrekking hebben op de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze genomen internationale akten, vermeld in artikel 1, eerste lid;
- gegevens over het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen.

Bij de verwerking van de gegevens kunnen rijksregistergegevens worden verzameld en verwerkt.

decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads

- identificatiegegevens, met inbegrip van documenten met een uniek identificatienummer die gelinkt kunnen worden aan de persoon;
- opleidings- en kwalificatiegegevens;
- contactgegevens.

Er wordt verder delegatie gegevens aan de Vlaamse Regering.

het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

- contactgegevens van de schipper van een schip dat onder het toepassingsgebied van de algemene meldplicht van schepen valt.

Er wordt verder delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering.

27. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg

Bij de uitvoering van de bevoegdheden en taken, vermeld in deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, kan de bevoegde overheid of instantie, vermeld in het derde lid, gegevens over de voertuigen en gegevens over de houders van het voertuig opvragen bij en uitwisselen met de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen, en andere bevoegde overheden en instanties die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads

De persoonsgegevens die worden verwerkt conform dit artikel, zijn uitsluitend toegankelijk voor:

- 1° *de personeelsleden van de bevoegde instantie, voor zover die toegang noodzakelijk is voor de uitoefening van hun taken;*
- 2° *de lesgevers en beoordelaars in het kader van de bekwaamheidsproef, en de personeelsleden die betrokken zijn bij de behandeling van de aanvraag;*
- 3° *de personeelsleden die betrokken zijn bij de controle van de vrijstellingen.*

De Vlaamse Regering kan de toegang tot de persoonsgegevens, vermeld in het vijfde lid, nader regelen.

het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Personeel van de waterwegbeheerder of het havenbedrijf

28. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

29. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om

protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.

30. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹³
31. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
32. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet langer bewaard dan vijf jaar nadat de geldigheid van die erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of dat examen is verstreken.

De gegevens van een dossier over de handhaving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, vermeld in het eerste lid, 3°, worden niet langer dan twintig jaar bewaard na de laatste daad van toezicht, opsporing, vaststelling of vervolging voor de feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verwerking.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. De Vlaamse Regering kan de bewaartermijn nader bepalen.

De memorie licht toe:

In het laatste lid wordt ten slotte de maximale bewaartermijn voor de verschillende categorieën van persoonsgegevens geregeld.

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen mogen niet langer bewaard worden dan vijf jaar na het verstrijken van de geldigheid van voormelde erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen.

Deze termijnen laten een correcte controle en handhaving toe op het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De gegevens met betrekking tot een dossier inzake handhaving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden niet langer bewaard dan twintig jaar na de laatste daad van toezicht, opsporing, vaststelling of vervolging voor de feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verwerking.

Hierbij werd rekening gehouden met de maximale termijn waarbinnen de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, nog dienstig kunnen zijn voor het opleggen van straffen, bestuurlijke sancties, publieke herstelmaatregelen, beveiligingsmaatregelen of beslissingen van burgerlijke of administratieve aard of nog het voorwerp uitmaken of kunnen uitmaken van een administratief of juridictioneel beroep.

Ook werd rekening gehouden met de periode waarbinnen de persoonsgegevens nog relevant kunnen zijn voor toekomstige handelingen in het kader van toezicht, opsporing, vervolging, sanctionering, beveiliging of herstel (bijvoorbeeld het toepassen van recidive).

¹³ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

De maximale bewaartermijn van twintig jaar doet uiteraard geen afbreuk aan het principe dat de persoonsgegevens eerder gewist zullen worden als zou blijken dat ze niet langer nuttig zijn voor het doel waarvoor ze verwerkt werden.

In het laatste lid werd een delegatie aan de Vlaamse Regering toegevoegd die de Vlaamse Regering toelaat om de bewaringstermijn nader te bepalen. De Vlaamse Regering kan bewaartermijnen bepalen binnen de maximumtermijnen die het decreet vastlegt. Als de Vlaamse Regering geen nadere bewaartermijnen bepaalt, gelden de termijnen uit het decreet.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloods

De persoonsgegevens die worden verwerkt conform dit artikel, worden bewaard tot uiterlijk een jaar na afloop van de geldigheid van een vrijstelling, of voor maximaal 45 jaar. De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt

Deze termijnen dienen verantwoord te worden in de memorie opdat nagegaan zou kunnen worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking.

het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, en maximaal voor een periode van een jaar.

De memorie licht toe:

Dat de gegevens gedurende een bepaalde termijn kunnen worden bewaard, kan een automatische hergebruik van de gegevens vergemakkelijken, of kan noodzakelijk zijn om bepaalde calamiteiten verder af te wikkelen, maar het lijkt niet noodzakelijk om deze gegevens langer dan een jaar te bewaren.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

6. Juistheid

- 34. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
- 35. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

- 36. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
- 37. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

38. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
39. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁴

III. BESLUIT

40. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de taak van algemeen belang vervat in de wet van 18 februari 1969 verduidelijken in de memorie (luik 2);
 - de taak van algemeen belang vervat in het decreet van 21 januari 2022 en de verantwoording ervan opnemen in het Ontwerp of de memorie (luik 2);
 - de doeleinden van de verwerking vervat in de wet van 18 februari 1969 opnemen in het Ontwerp (luik 3);
 - de bewaartermijn vervat in het decreet van 19 april 1995 verantwoorden in de memorie (luik 5).
41. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2026-06-11 23:13:58 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁴ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>