



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/013 van januari 2026

(zie datum ondertekening)

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	over het loopbaankrediet
roepnaam	(decreet loopbaankrediet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 19 december 2025
trefwoorden	hoogdringendheid; categorieën persoonsgegevens; verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid¹ van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk van zonder datum, ontvangen door de VTC op 22 december 2025;

Gelet op de schriftelijke procedure wegens hoogdringendheid;

Brengt het volgend advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies bij hoogdringendheid van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *over het loopbaankrediet* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

¹ Met in de hoofding "adviesaanvraag SERV" en er wordt ook verweerd verwezen naar een termijn van "10 werkdagen" waar de regelgeving een termijn van 15 dagen voorziet bij bewezen hoogdringendheid.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.
3. De hoogdringendheid wordt, nadat hierom gevraagd is, als volgt gemotiveerd:

Het loopbaankrediet betreft de hervorming van de loopbaancheques. Deze hervorming moet zo snel als mogelijk in voege kunnen treden. Het onderzoek van de Inspectie van Financiën naar de financieringsstructuren achter de loopbaancheques (waarnaar verwezen in de nota) toont aan dat een snelle hervorming noodzakelijk is. Op dit moment werd een tijdelijke hervorming van de loopbaancheques voorzien tot het loopbaankrediet in voege kan gaan, maar deze is verre van ideaal voor zowel de burger als de loopbaanbegeleider.

4. De VTC gaat ervan uit dat elke regelgeving zo snel als mogelijk in werking dient te treden, maar het kan niet de bedoeling zijn dat steeds advies bij hoogdringendheid gegeven wordt. Ze vraagt om daarmee rekening te houden in de toekomst en zal nu advies bij hoogdringendheid verstrekken. Bovendien moet de hoogdringendheid worden gemotiveerd bij de aanvraag zelf.

Context

5. Het decreet hervormt het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques naar loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.
6. Loopbaanbegeleiding is bedoeld als professionele ondersteuning voor werkenden bij het maken van loopbaankeuzes en het ontwikkelen van loopbaancompetenties. Door middel van loopbaanbegeleiding wordt de inzetbaarheid en de flexibiliteit van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt verhoogd om op die manier de arbeidsmarktpositie van de burger te verbeteren.
7. De kwaliteit van de loopbaanbegeleiding staat hierbij centraal. Deze wordt gewaarborgd door de registratie van en kwaliteitsvoorwaarden voor individuele loopbaanbegeleiders.
8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

Art. 33.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van dit decreet.

Art. 34.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de persoonsgegevens van de aanvrager² uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

1° voor de bepaling van het recht op loopbaankrediet:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) woonplaats;
- c) geboortedatum;
- d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- f) opleidingsgegevens;

² aanvrager: de persoon die professioneel actief is en die het loopbaankrediet conform de voorwaarden, vermeld in dit decreet, aanvraagt

- g) opname van loopbaancheques;
 - h) loopbaanvraag;
- 2° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - f) opleidingsgegevens van de aanvrager;
 - g) reeds opgenomen loopbaancheques;
 - h) voortgangsrapportering;
- 3° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) gezinssamenstelling;
 - e) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - f) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - g) opleidingsgegevens van de aanvrager;
 - h) reeds opgenomen loopbaancheques;
 - i) voortgangsrapportering.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de volgende persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

- 1° voor de registratie van de loopbaanbegeleider:
- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) commerciële naam;
 - d) rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
 - e) werkingsgebied;
 - f) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - g) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - h) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - i) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - j) gezinssamenstelling;
 - k) financiële gegevens;
 - l) fiscale gegevens;
 - m) wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
- 2° voor de uitbetaling van het loopbaankrediet:
- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
 - d) financiële gegevens;
 - e) fiscale gegevens;
- 3° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
- a) identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) werkingsgebied;
 - d) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - e) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - f) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - g) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandige en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - h) gezinssamenstelling;
 - i) financiële gegevens;

- j) *fiscale gegevens;*
 - k) *loopbaangegevens;*
 - l) *wetenschappelijk onderbouwde methodologie;*
 - m) *aantal dienstverleningen per periode;*
 - n) *gepresteerde uren en uitbetaalde bedragen per dienstverleningstraject;*
 - o) *voortgangsrapportering;*
- 4° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:*
- a) *identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;*
 - b) *ondernemingsnummer;*
 - c) *werkingsgebied;*
 - d) *opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;*
 - e) *gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;*
 - f) *tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;*
 - g) *aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;*
 - h) *gezinssamenstelling;*
 - i) *financiële gegevens;*
 - j) *fiscale gegevens;*
 - k) *loopbaangegevens;*
 - l) *wetenschappelijk onderbouwde methodologie;*
 - m) *voorgangsrapportering.*

In het kader van rapportering worden de persoonlijke kenmerken van de aanvrager en loopbaanbegeleider verwerkt.

Art. 35.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, wisselt de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° wat betreft de aanvrager:

- a) *de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- b) *de woonplaats met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- c) *de geboortedatum met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- d) *de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- e) *de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;*
- f) *het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);*
- g) *de opleidingsgegevens van de aanvrager met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;*
- h) *de reeds opgenomen loopbaancheques met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;*

2° wat betreft de loopbaanbegeleider:

- a) *de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- b) *de identificatie- en contactgegevens met de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- c) *het ondernemingsnummer met de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- d) *de opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;*
- e) *de gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;*
- f) *de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;*
- g) *het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);*
- h) *Gezinssamenstelling met het Rijksregister van de van de natuurlijke personen;*

- i) de financiële staat van de onderneming met Kruispuntbank van Ondernemingen;
- j) fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- k) de fiscale of schulden van de loopbaanbegeleider met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- l) loopbaangegevens met Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator als dat van toepassing is.

Art. 36.

Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de aanvrager, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager.

*Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider, vermeld in artikel 34 van dit decreet, **die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na de laatste betaling of weigering.***

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: persoon die het loopbaankrediet aanvraagt, loopbaanbegeleider;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, loopbaangegevens, opleidingsgegevens, fiscale gegevens.
10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. De memorie vermeldt:

De verwerkingen van persoonsgegevens die door dit voorontwerp van decreet gevat zijn, gebeuren op grond van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening, waar het dossierbeheer en de doeleinden vermeld in artikel 34 betreft.
13. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

19. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden:
- de bepaling van het recht op loopbaankrediet:
 - de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
 - de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
 - de registratie van de loopbaanbegeleider:
 - de uitbetaling van het loopbaankrediet:
20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het Ontwerp geeft delegatie aan de Vlaamse Regering:
- Art. 33.**
- De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van dit decreet.
24. Het is van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk op te nemen in het Ontwerp.
25. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
26. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
27. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijs-vtc-criteria-geb-dpia>

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

28. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. Minimale gegevensverwerking

29. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
30. De categorieën betrokkenen en persoonsgegevens zijn:

de aanvrager:

1° voor de bepaling van het recht op loopbaankrediet:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- woonplaats;
- geboortedatum;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- opleidingsgegevens;
- opname van loopbaancheques;
- loopbaanvraag;

2° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- woonplaats;
- geboortedatum;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- opleidingsgegevens van de aanvrager;
- reeds opgenomen loopbaancheques;
- voortgangsrapportering;

3° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- woonplaats;
- geboortedatum;
- gezinssamenstelling;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- opleidingsgegevens van de aanvrager;
- reeds opgenomen loopbaancheques;

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- voortgangsrapportering.

de loopbaanbegeleider :

1° voor de registratie van de loopbaanbegeleider:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- commerciële naam;
- rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
- werkingsgebied;
- opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- gezinssamenstelling;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;
- wetenschappelijk onderbouwde methodologie;

2° voor de uitbetaling van het loopbaankrediet:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;

3° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:

- identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- werkingsgebied;
- opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandige en startdatum zelfstandige activiteiten;
- gezinssamenstelling;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;
- loopbaangegevens;
- wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
- aantal dienstverleningen per periode;
- gepresteerde uren en uitbetaalde bedragen per dienstverleningstraject;
- voortgangsrapportering;

4° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:

- identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- werkingsgebied;
- opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- gezinssamenstelling;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;

- loopbaangegevens;
- wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
- voorgangsrapportering.

In het kader van rapportering worden de persoonlijke kenmerken van de aanvrager en loopbaanbegeleider verwerkt.

31. De VTC vraagt om in de memorie te verduidelijken wat bedoeld wordt met wetenschappelijke onderbouwde methodologie, financiële gegevens wanneer het rekeningnummer als een aparte categorie vermeld wordt en persoonlijke kenmerken. Pas dan kan blijken of de Adviesaanvrager het minimalisatieprincipe heeft gerespecteerd.
32. Verder is het niet duidelijk wat de meerwaarde is van een exacte geboortedatum en niet bijvoorbeeld jaar voor rapportering, beleidsvoorbereiding en -evaluatie. Ook dit dient verduidelijkt te worden in de memorie en zo nodig aangepast.
33. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft voorziet het Ontwerp de volgende uitwisselingen:

wat betreft de aanvrager:

- de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de woonplaats met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de geboortedatum met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);
- de opleidingsgegevens van de aanvrager met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- de reeds opgenomen loopbaancheques met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

wat betreft de loopbaanbegeleider:

- de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de identificatie- en contactgegevens met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- het ondernemingsnummer met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- de opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- de gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;
- de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);
- gezinssamenstelling met het Rijksregister van de van de natuurlijke personen;
- de financiële staat van de onderneming met Kruispuntbank van Ondernemingen;
- fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- de fiscale of schulden van de loopbaanbegeleider met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid¹⁰;
- loopbaangegevens met Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Er is voorzien dat de persoonsgegevens worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator als dat van toepassing is.

¹⁰ Deze zin lijkt niet correct.

34. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
35. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
36. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹¹
37. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
38. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
39. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 36 van het Ontwerp:

Art. 36.

Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de aanvrager, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager.

*Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider, vermeld in artikel 34 van dit decreet, **die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na de laatste betaling of weigering.***

40. De memorie verantwoordt dit als volgt:

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt voor de gegevens van de loopbaanbegeleider gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Voor de gegevens van de personeel actieve persoon is een bewaartermijn voorzien van 10 jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar.

41. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

6. Juistheid

42. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
43. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

44. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
45. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

46. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
47. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
48. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
49. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹² ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹³ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁴ en een logging van de toegangen

¹² Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹³ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁴ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁵.

50. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁶
51. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁷

BESLUIT

52. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - verduidelijken wat bedoeld wordt met wetenschappelijke onderbouwde methodologie, financiële gegevens wanneer het rekeningnummer als een aparte categorie vermeld wordt en persoonlijke kenmerken (luik 5);
 - verduidelijken wat de meerwaarde is van een exacte geboortedatum voor rapportering, beleidsvoorbereiding en -evaluatie en zo nodig aanpassen (luik 5).
53. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de modaliteiten die toelaten de juistheid van de gegevens te garanderen, alsook transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen te voorzien.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹⁵ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁶ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

¹⁷ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.