



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/003 van 13 januari 2026

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de regelgeving over het toeristische logies, wat betreft de controle van de stedenbouwkundige conformiteit en de handhaving van het stedenbouwkundig beleid
roepnaam	(wijzigingsbesluit toeristische logies stedenbouw)
datum	zoals meegedeeld op 17 december 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Melissa Depraetere, Viceminister – president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd van 15 december 2025, ontvangen door de VTC op 17 december 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 13 januari 2026;

Brengt op 13 januari 2026 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Toerisme (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van de regelgeving over het toeristische logies, wat betreft de controle van de stedenbouwkundige conformiteit en de handhaving van het stedenbouwkundig beleid* (hierna "het Ontwerp"), wat artikel 4 betreft.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De kortetermijnverhuurmarkt van logies wordt een steeds belangrijker onderdeel van de toeristische sector. Online platformen voor kortetermijnverhuur groeiden de laatste decennia uit tot vaste waarden in het verblijftoerisme. Deze groei zet zich vandaag nog steeds verder.
4. Om beter zicht te krijgen op het logiesaanbod dat via online platformen wordt aangeboden en de verschillende registratieprocedures die er momenteel zijn voor toeristische logiezen in de Europese lidstaten te harmoniseren, keurde de Europese Raad en het Europees Parlement verordening (EU) 2024/1028 goed.

Met het Ontwerp worden de uitvoeringsbesluiten van het logiesdecreet aangepast aan verordening (EU) 2024/1028.

Doordat de verschillende controle- en inspectiediensten toegang krijgen tot de verkregen logiesgegevens, zal de transparantie en het gelijk speelveld binnen de toeristische logiessector vergroten. Het logiesbesluit wordt daarnaast aangepast zodat Toerisme Vlaanderen de lokale besturen beter kan ondersteunen in hun stedenbouwkundig beleid met betrekking tot toeristische logiezen en de controle en handhaving hiervan.

5. De volgende bepaling van het Ontwerp heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 4.

Artikel 14 van hetzelfde besluit¹, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 14. §1. Overeenkomstig artikel 5 van het decreet van 5 februari 2016 en de verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724 brengt de exploitant of de persoon die daarvoor is aangesteld, Toerisme Vlaanderen op de hoogte van de uitbating van zijn toeristische logies. De aanmelder doet die aanmelding ofwel met een aangetekende brief, ofwel elektronisch, binnen een termijn van veertien kalenderdagen nadat het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt.

Toerisme Vlaanderen stelt het elektronische systeem en aanmeldingsformulier ter beschikking waarmee het toeristische logies wordt aangemeld. Bij die aanmelding verstrekt de aanmelder de volgende gegevens:

- 1° *het adres of de ligging van het toeristische logies. Als het toeristische logies verplaatsbaar is, geeft de exploitant de plaatsen aan waarvoor hij al beschikt over overeenkomsten, concessies of vergunningen om het toeristische logies te plaatsen en geeft hij aan op welke manier hij het toeristische logies wil exploiteren;*
- 2° *de promotionele benaming of benamingen waaronder het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;*
- 3° *in voorkomend geval, de beschermde benaming of de benamingen, vermeld in artikel 7 tot en met 13, waarmee het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt. Als de exploitant het toeristische logies zonder beschermde benaming aanbiedt op de toeristische markt, wordt bij de aanmelding aangegeven of dat een kamergerelateerd logies, een terreingerelateerd logies of een jeugdverblijf is;*
- 4° *afhankelijk van het logiestype of de beschermde benaming:*
 - a) *voor een terreingerelateerd logies: het aantal plaatsen, vermeld in artikel 1, 5°;*

¹ het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies

- b) voor een jeugdverblijf of een hostel: het aantal verhuureenheden en het maximale aantal slaapplekken in de gebouwen en eventueel het maximale aantal slaapplekken in de tenten buiten de gebouwen;
- c) voor de overige kamergelateerde logies: het aantal verhuureenheden en het maximale aantal slaapplekken in het toeristische logies en of het gaat over de verhuur van een volledige woning, een kamer, meerdere individuele kamers, een volledig appartement, meerdere appartementen, een gedeelde kamer of kamers of een andere logiesvorm;
- 5° de vermelding of het toeristische logies geheel of gedeeltelijk wordt aangeboden en of de exploitant het toeristische logies gebruikt voor woondoeleinden, als hoofdverblijf of tweede verblijf, of voor andere doeleinden;
- 6° in voorkomend geval, het telefoonnummer, het e-mailadres en de website van het toeristische logies;
- 7° de voornaam, de achternaam, het rijksregisternummer en het adres van de exploitant. Als de exploitant een rechtspersoon is, verstrekt de aanmelder ook het ondernemingsnummer van die rechtspersoon;
- 8° als de exploitant een rechtspersoon is, de voornaam en de achternaam van de natuurlijke persoon die belast is met het dagelijkse of feitelijke bestuur van het toeristische logies;
- 9° het telefoonnummer en het e-mailadres van de exploitant. Als de exploitant een rechtspersoon is, is dat het e-mailadres en het telefoonnummer van de persoon die belast is met het dagelijkse of feitelijke bestuur van het toeristische logies, of de persoon die daarvoor is aangesteld;
- 10° de verklaring dat de exploitant van het toeristische logies op de hoogte is van de voorwaarden, vermeld in artikel 4 van het decreet van 5 februari 2016, samen met een verwijzing naar de website van Toerisme Vlaanderen waar die voorwaarden zijn opgenomen;
- 11° de verklaring dat de exploitant van het toeristische logies op de hoogte is van de verplichting, vermeld in artikel 4, derde lid, h), van verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724 om aan onlineplatformen voor kortetermijnverhuur mee te delen dat het toeristische logies onderworpen is aan de aanmeldingsverplichting en wat het registratienummer van het toeristische logies is.

Als Toerisme Vlaanderen al beschikt over de gegevens, vermeld in het tweede lid, duidt de indiener dat aan bij de aanmelding en vult het elektronisch systeem die informatie automatisch in, zodat de indiener kan controleren of de automatisch ingevulde gegevens correct zijn. Voor de aanmelding via het aanmeldingsformulier wordt de indiener de mogelijkheid geboden om aan te duiden dat Toerisme Vlaanderen al over die specifieke gegevens beschikt.

Het elektronische systeem en aanmeldingsformulier biedt de mogelijkheid om, al dan niet gelijktijdig met de aanmelding, de erkenning en comfortclassificatie aan te vragen voor het toeristische logies.

§2. Als het aanmeldingsformulier onvolledig is, brengt Toerisme Vlaanderen binnen veertien kalenderdagen na de ontvangst ervan de indiener daarvan op de hoogte, met vermelding van de ontbrekende gegevens.

Zodra de aanmelding volledig is, krijgt de exploitant en, in voorkomend geval, de persoon die daarvoor is aangesteld, onmiddellijk en automatisch van Toerisme Vlaanderen een ontvangstmelding van de aanmelding met daarin het unieke registratienummer van het aangemelde toeristische logies.

Toerisme Vlaanderen bezorgt een kopie van die ontvangstmelding elektronisch aan de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt.

§3. De exploitant van het toeristische logies verstrekt aan de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur waarop het toeristische logies wordt aangeboden, de volgende informatie:

- 1° de vermelding dat het toeristische logies onderworpen is aan die aanmeldingsverplichting;
- 2° het registratienummer van het toeristische logies.

§4. Nadat het toeristische logies is aangemeld en Toerisme Vlaanderen aan de exploitant het registratienummer van het aangemelde toeristische logies heeft bezorgd, kan Toerisme Vlaanderen op elk moment de gegevens die de exploitant bij de aanmelding heeft verstrekt, verifiëren. De indiener of de exploitant corrigeert de fouten of vult de

onvolledigheden aan binnen een hersteltermijn van veertien dagen na het verzoek van Toerisme Vlaanderen om dat te doen.

§5. Als de indiener of de exploitant de verstrekte gegevens niet corrigeert of aanvult, nadat Toerisme Vlaanderen daarom verzocht heeft, conform paragraaf 4, is Toerisme Vlaanderen bevoegd om de aanmeldingen en registratienummers van die toeristische logiezen op te schorten en de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur te bevelen om de publicaties van die toeristische logiezen te verwijderen of ontoegankelijk te maken.

Als Toerisme Vlaanderen, na de verificatie van de gegevens die de exploitant heeft verstrekt, en na het verstrijken van de hersteltermijn voor de exploitant, constateert dat er duidelijke en ernstige twijfels bestaan over de authenticiteit en geldigheid van die gegevens, is Toerisme Vlaanderen bevoegd om de aanmeldingen en registratienummers van die toeristische logiezen op te schorten, de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur te bevelen om de publicaties van die toeristische logiezen te verwijderen of ontoegankelijk te maken, of de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur te bevelen om informatie te verstrekken, zodat Toerisme Vlaanderen de geldigheid en authenticiteit van de betreffende aanmeldingen en registratienummers kan verifiëren.

Als de exploitant de verstrekte gegevens opzettelijk of door grove nalatigheid niet heeft gecorrigeerd, of niet-authentieke of ongeldige gegevens heeft verstrekt, is Toerisme Vlaanderen bevoegd om de aanmeldingen van die toeristische logiezen te herroepen en registratienummers in te trekken en de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur te bevelen om de publicaties van die toeristische logiezen te verwijderen of ontoegankelijk te maken.

§6. Voordat Toerisme Vlaanderen de beslissingen, vermeld in paragraaf 5, neemt, stelt Toerisme Vlaanderen de exploitant met een aangetekende brief of elektronisch in gebreke. Toerisme Vlaanderen licht de exploitant in over het voornemen om de beslissingen, vermeld in paragraaf 5 te nemen en biedt de exploitant de mogelijkheid om binnen een hersteltermijn van veertien dagen zijn opmerkingen te bezorgen en de betreffende fouten te corrigeren of onvolledigheden aan te vullen.

Toerisme Vlaanderen deelt de beslissingen, vermeld in paragraaf 5, mee aan de exploitant van het toeristische logies met een aangetekende brief of elektronisch. De exploitant wordt hierin gewezen op de beroepsmogelijkheid tegen deze beslissing. Toerisme Vlaanderen voegt aan de beslissing een kopie toe van de eventuele bevelen die bezorgd zijn aan de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur.

§7. Als toeristische logiezen op onlineplatformen voor kortetermijnverhuur worden aangeboden zonder registratienummer of met een ongeldig registratienummer, kan Toerisme Vlaanderen aan onlineplatformen voor kortetermijnverhuur bevelen om de publicaties van die toeristische logiezen te verwijderen, conform paragraaf 5.

§8. De bevelen aan de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur, vermeld in paragraaf 5 en paragraaf 7, zijn gemotiveerd en bevatten duidelijke informatie op basis waarvan het onlineplatform voor kortetermijnverhuur de betrokken publicatie of publicaties kan identificeren en lokaliseren. Indien beschikbaar bevat het bevel de identiteit van de exploitant, het registratienummer van het toeristische logies, of andere informatie die kan helpen bij de identificatie van de exploitant en het toeristische logies.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: exploitant voor zover het een natuurlijke persoon betreft;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens, eigendomsgegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, artikel 5, eerste en derde lid en artikel 6, §1, tweede lid, die luiden als volgt:

Artikel 5.

De exploitant, of de persoon die daartoe is aangesteld, meldt de uitbating van het toeristische logies aan bij Toerisme Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor die aanmelding.

(...)

Toerisme Vlaanderen stelt een register van de toeristische logiezen die zijn aangemeld, publiekelijk ter beschikking. In dat register worden de volgende gegevens vermeld:

1° de naam waaronder het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;

2° de ligging van het toeristische logies;

3° de capaciteit van het toeristische logies;

4° het logiestype of, in voorkomend geval, de beschermde benaming of benamingen waarmee het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;

5° de eventuele erkenningen en comfortclassificaties die op basis van dit decreet zijn toegekend aan het toeristische logies;

6° de datum van de aanmelding of de eventuele erkenning van het toeristische logies;

7° het telefoonnummer, het e-mailadres en de website van het toeristische logies als die worden opgegeven bij de aanmelding van het toeristische logies.

Artikel 6.

§ 1. De exploitant van een toeristisch logies kan vrijwillig voor zijn toeristisch logies een erkenning aanvragen bij Toerisme Vlaanderen. Er kan zowel een erkenning worden verkregen als toeristisch logies als onder een benaming die wordt bepaald met toepassing van artikel 4, 8°. De erkenning wordt verkregen als na controle ter plaatse wordt vastgesteld dat het toeristische logies voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, 1° tot en met 9°.

§ 2. De procedure voor de toekenning, weigering, intrekking of schorsing van de erkenning wordt bepaald door de Vlaamse Regering.

(...)

9. De wettelijke basis lijkt artikel 6 § 2 te zijn en niet het niet bestaande tweede lid van §1. De VTC vraagt de Adviesvrager om dit grondig na te kijken.
10. Volgende bepaling is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 14/1.

Om hun bevoegdheden te kunnen uitoefenen, hebben de personen die door de Vlaamse Regering gemachtigd zijn toezicht en controle uit te oefenen op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, toegang tot alle informatie en documenten, ongeacht de drager ervan, en tot alle gebouwen, ruimtes en installaties waar taken of bevoegdheden van de Vlaamse administratie worden uitgevoerd. De voormelde personen kunnen aan ieder personeelslid de inlichtingen vragen die voor de uitvoering van hun opdrachten nodig worden geacht. Ieder personeelslid is ertoe gehouden op een volledige wijze te antwoorden en alle relevante informatie en documenten te verstrekken.

Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kunnen de personen, vermeld in het eerste lid, beslissen om de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet toe te passen bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het derde tot en met het elfde lid.

De afwijkmogelijkheid, vermeld in het tweede lid, geldt alleen gedurende de periode waarin de betrokkene het voorwerp uitmaakt van een controle, een onderzoek of de voorbereidende werkzaamheden die daarmee verband houden, in het kader van de decretale en reglementaire opdrachten van de personen, vermeld in het eerste lid, op voorwaarde dat het voor het goede verloop van het onderzoek noodzakelijk is of kan zijn dat de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet worden toegepast. De duur van de voorbereidende werkzaamheden mag in voorkomend geval niet meer bedragen dan een jaar vanaf de ontvangst van een verzoek tot uitoefening van een van de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening.

De persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

De afwijkmogelijkheid, vermeld in het tweede lid, heeft geen betrekking op de gegevens die losstaan van het voorwerp van het onderzoek dat of van de controle die de weigering of beperking van de rechten, vermeld in het tweede lid, rechtvaardigt.

Als de betrokkene in het geval, vermeld in het tweede lid, tijdens de periode, vermeld in het derde lid, een verzoek indient op basis van artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, bevestigt de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming de ontvangst daarvan.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming brengt de betrokkene schriftelijk, zo snel mogelijk en in elk geval binnen een maand vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van elke weigering of beperking van de rechten, vermeld in het tweede lid. De verdere informatie over de nadere redenen voor die weigering of die beperking hoeft niet te worden verstrekt als dat de decretale en reglementaire opdrachten van de personen, vermeld in het eerste lid, zou ondermijnen, met behoud van de toepassing van het negende lid. Als het nodig is, kan de voormelde termijn met twee maanden worden verlengd, rekening houdend met het aantal aanvragen en de complexiteit ervan. De verwerkingsverantwoordelijke brengt de betrokkene binnen een maand vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van die verlenging en van de redenen voor het uitstel.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming informeert de betrokkene ook over de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens conform artikel 10/5 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en om een beroep in rechte in te stellen.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming noteert de feitelijke of juridische gronden waarop de beslissing is gebaseerd. Die informatie houdt hij ter beschikking van de voormelde Vlaamse toezichtcommissie.

Nadat het onderzoek afgesloten is, worden de rechten, vermeld in artikel 13 tot en met 22 van de voormelde verordening, in voorkomend geval, conform artikel 12 van de voormelde verordening opnieuw toegepast.

Als een dossier dat persoonsgegevens als vermeld in het tweede lid, bevat, naar het Openbaar Ministerie is gestuurd en kan leiden tot activiteiten onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, en er onduidelijkheid is over het geheim van het onderzoek onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, mag de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming op verzoek van de betrokkene overeenkomstig artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening pas antwoorden nadat het Openbaar

Ministerie of, in voorkomend geval, de onderzoeksrechter heeft bevestigd dat een antwoord het onderzoek niet in het gedrang brengt of kan brengen.

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
13. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴
15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

³ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
18. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁶, wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.⁷

3. Doelbinding

19. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
20. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het inventariseren en het delen van informatie over toeristische logies.
21. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
22. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

23. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
24. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC verwijst naar het advies over de wijziging van het decreet.
25. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁶Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁷ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

26. De VTC verwijst naar haar **lijst**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
27. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
29. De **categorieën betrokkenen** en **persoonsgegevens** zijn:
- exploitant;
 - het adres of de ligging van het toeristische logies;
 - de vermelding of het toeristische logies geheel of gedeeltelijk wordt aangeboden en of de exploitant het toeristische logies gebruikt voor woondoeleinden, als hoofdverblijf of tweede verblijf, of voor andere doeleinden;
 - de voornaam, de achternaam, het rijksregisternummer en het adres van de exploitant;
 - het telefoonnummer en het e-mailadres van de exploitant.

30. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft volgens het Ontwerp van wijzigingsdecreet:

“Art. 5/1. Toerisme Vlaanderen is bevoegd om de ontvangen informatie in het kader van de procedure, vermeld in artikel 5¹¹ van dit decreet, en de rapportageverplichtingen, vermeld in verordening (EU) 2024/1028 van het Europees

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneam van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

¹¹ Artikel 5.

De exploitant, of de persoon die daartoe is aangesteld, meldt de uitbating van het toeristische logies aan bij Toerisme Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor die aanmelding.

Toerisme Vlaanderen kan de aanmelding herroepen als blijkt dat het toeristische logies niet of niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 9°.

Toerisme Vlaanderen stelt een register van de toeristische logiezen die zijn aangemeld, publiekelijk ter beschikking. In dat register worden de volgende gegevens vermeld:

1° de naam waaronder het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;

2° de ligging van het toeristische logies;

3° de capaciteit van het toeristische logies;

4° het logiestype of, in voorkomend geval, de beschermde benaming of benamingen waarmee het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;

Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724, te delen met andere overheden en overheidsinstanties conform de regelgeving over het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De informatie, vermeld in het eerste lid, wordt alleen gedeeld om de overheden en overheidsinstanties, vermeld in het eerste lid, toe te laten hun bevoegdheid uit te oefenen, en als de informatie die daarvoor nodig is alleen verkregen kan worden via de gegevens die Toerisme Vlaanderen verkrijgt op grond van de voormelde verordening en dit decreet.”.

31. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
32. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
33. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
34. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹²
35. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
36. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
37. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
38. Bij ontstentenis van enige expliciete bepaling, wijst de VTC erop dat de maximumtermijnen van artikel III.87 van het Bestuursdecreet niet overschreden mogen worden. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden.

6. Juistheid

39. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

5° de eventuele erkenningen en comfortclassificaties die op basis van dit decreet zijn toegekend aan het toeristische logies;

6° de datum van de aanmelding of de eventuele erkenning van het toeristische logies;

7° het telefoonnummer, het e-mailadres en de website van het toeristische logies als die worden opgegeven bij de aanmelding van het toeristische logies.

¹² Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

40. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
42. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
44. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹³

III. BESLUIT

45. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de wettelijke basis grondig nakijken (luik 2);
 - de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota (luik 2);
 - de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
 - de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5).
46. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2026-01-14 16:38:49 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹³ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>