

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Aanleg van wervingsreserve voor de functie van bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen

Samenvatting

In de loop van 2027 zal een effectief bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op rust worden gesteld. Om de continuïteit van de werking van de Raad voor Vergunningsbetwistingen te vrijwaren, beoogt de Vlaamse Regering een wervingsreserve voor toekomstige benoemingen tot effectief bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen aan te leggen voor de duur van 3 jaar. De wervingsreserve bestaat uit maximaal 5 geschikt bevonden kandidaten.

Deze wervingsreserve garandeert het behoud van de huidige kwaliteit en snelheid van de rechtspraak bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Bestuursrechtspraak (beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie)

Beleidsdoelstelling:

Zie Vlaams Regeerakkoord 2024-2029:

“We zetten in op de verdere vereenvoudiging van de procedures en streven naar het inkorten van de gemiddelde doorlooptijd van een standaarddossier voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Dat gebeurt uiteraard met de nodige aandacht voor het behoud van kwalitatieve en consequente rechtspraak en zonder de toegang tot de rechter te

beperken. Zo investeren we ook via deze weg rechtstreeks in de Vlaamse welvaart door beroepen bij investeringsprojecten zo kort mogelijk te houden.”

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taalkundig advies is niet verplicht bij openverklaring van functies.

De Inspectie van Financiën bracht op 18 juni 2026 een gunstig advies uit. Aan de opmerkingen van de Inspectie van Financiën worden tegemoet te komen door te voorzien dat de werfreserve wordt aangelegd voor een duur van 3 jaar, waarbij de reserve bestaat uit maximaal 5 geschikt bevonden kandidaten. Na de duurtijd van 3 jaar worden de persoonsgegevens van de kandidaten verwijderd. Een kandidaat kan ook op elk ogenblik vragen om uit de wervingsreserve te worden verwijderd.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

Aangezien dit document betrekking heeft op autoregulering voor de diensten van de Vlaamse overheid, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

2. INHOUD

A. SITUERING

1. Raad voor Vergunningsbetwistingen en de Dienst van de Bestuursrechtscolleges

Met het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges is de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (kortweg DBRC) opgericht.

Het DBRC-decreet heeft als doelstelling vier onafhankelijke Vlaamse bestuursrechtscolleges (de Raad voor Vergunningsbetwistingen, het Handhavingscollege, de Raad voor Verkiezingsbetwistingen en de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangbeslissingen) nauwer te laten samenwerken en richt daartoe de DBRC op als dienst die inhoudelijk en administratief deze bestuursrechtscolleges overkoepelt en ondersteunt, om zo te komen tot een efficiënt, daadkrachtig en tegelijkertijd kostenbesparend geheel.

De DBRC moet zorgen voor een flexibele en efficiënte ondersteuning van voormelde rechtscolleges, met het oog op het garanderen, binnen een redelijke termijn, van een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen is opgericht door de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) die op 1 september 2009 in werking is getreden.

De Raad voor Vergunningsbetwistingen is een onafhankelijk Vlaams bestuursrechtcollege dat beroepen behandelt over in het Vlaamse Gewest verleende of geweigerde omgevingsvergunningen, aktenames van meldingen, registratiebeslissingen en onteigeningen.

2. Selectie en wervingsreserve

In de loop van 2027 zal een effectief bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op rust worden gesteld. Om de continuïteit van de werking van de Raad voor Vergunningsbetwistingen te vrijwaren, beoogt de Vlaamse Regering een wervingsreserve voor toekomstige benoemingen tot effectief bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen aan te leggen. Met de aanleg van een wervingsreserve wordt niet alleen de continuïteit van de werking maar ook het behoud van de huidige kwaliteit en snelheid van de rechtspraak bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen gewaarborgd.

De selectieprocedure beoogt het aanleggen van een wervingsreserve voor 3 jaar, zodat de onmiddellijke benoeming van een bestuursrechter mogelijk is bij:

- een onverwachte vermindering van de personeelsbeschikbaarheid van één of meer bestuursrechters (bijvoorbeeld wegens langdurige afwezigheid);
- een vermindering van het personeelsaantal bij de bestuursrechters (bijvoorbeeld door pensionering of andere uitstroom).

Zonder wervingsreserve is er in dergelijke gevallen een onmiddellijke, niet gewenste, impact op de doorlooptijden van de dossiers (namelijk de verlenging ervan), al is het maar omdat het organiseren van een selectie voor één of meer bestuursrechters, vanaf de voorbereiding van de beslissing van de Vlaamse Regering voor het openstellen van een vacature tot en met de eigenlijke indiensttreding, gelet voorbij ervaringen, 8 tot 12 maanden in beslag nemen.

Het aanleggen van een wervingsreserve getuigt eveneens van zorgvuldig beleid omdat de budgettaire kostprijs en tijdsinvestering van een bijkomende selectieprocedure vermeden wordt.

Indien er meer dan vijf kandidaten geschikt zijn bevonden om de functie uit te oefenen, zullen de vijf beste kandidaten worden opgenomen in de wervingsreserve.

Indien er een bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen vervangen moet worden, wordt de hoogst scorende kandidaat uit de wervingsreserve opgeroepen om benoemd te worden als bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Wanneer deze kandidaat niet beschikbaar is voor benoeming of afziet van benoeming, zal de volgende kandidaat opgeroepen worden. Wanneer een kandidaat de benoeming niet opneemt, zal zijn plaats in de wervingsreserve definitief en onherroepelijk vervallen.

Wanneer de periode van drie jaar verstreken is, vervalt de wervingsreserve. De persoonsgegevens van de kandidaten op de wervingsreserve worden vanaf dat ogenblik verwijderd. De kandidaten kunnen na het verlopen van de termijn van de wervingsreserve niet meer opgeroepen worden voor benoeming.

Een kandidaat kan op elk ogenblik vragen om uit de wervingsreserve te worden verwijderd.

B. DECRETAAL VASTGELEGDE SELECTIE- EN BENOEMINGS- PROCEDURE (ART. 49 T.E.M. 51 DBRC-DECREET)

De Vlaamse Regering benoemt de effectieve bestuursrechters bij een Vlaams bestuursrechtscollege voor het leven, op voordracht van de algemene vergadering van de DBRC.

De effectieve bestuursrechters bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen voldoen minstens aan de volgende benoemingsvoorwaarden:

- 1° houder zijn van het diploma van licentiaat of master in de rechten;
- 2° een grondige kennis hebben van en minstens tien jaar nuttige ervaring hebben in de domeinen van het Vlaamse recht inzake ruimtelijke ordening en van het Vlaamse milieurecht;
- 3° een grondige kennis hebben van procesvoering en rechtsbescherming in bestuurlijke of rechterlijke aangelegenheden,
- 4° een grondige kennis hebben van het Vlaams onteigeningsrecht.

De kandidaten voor de opname in de wervingsreserve worden geselecteerd door een selectiecommissie. De selectie beoogt de bekwaamheid, die vereist is voor de uitoefening van het ambt van bestuursrechter, te beoordelen. De algemene vergadering van de DBRC bepaalt de samenstelling van de selectiecommissie. De selectiecommissie stelt het programma van de selectieproef vast en legt dat ter bekrachtiging voor aan de algemene vergadering van de DBRC.

De algemene vergadering van de DBRC brengt op grond van de beoordeling van de gerangschikte kandidaten een gemotiveerde voordracht uit aan de Vlaamse Regering uit de wervingsreserve, nadat ze de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten, die geslaagd zijn voor de selectieproef, vermeld in het eerste lid, heeft vergeleken, aangevuld met een interview met de batig gerangschikte kandidaten.

De bestuursrechters nemen hun ambt op nadat ze in handen van de bevoegde Vlaamse minister de volgende eed hebben afgelegd: "Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt na te komen".

De effectieve bestuursrechter wordt voltijds benoemd.

Het ambt van effectief bestuursrechter is onverenigbaar met de uitoefening van om het even welke andere bezoldigde activiteit of functie of mandaat. De algemene vergadering van de DBRC kan de uitoefening van bepaalde activiteiten, functies of mandaten toestaan of de toestemming opheffen.

Het ambt van effectief bestuursrechter is onverenigbaar met elke activiteit die de bestuursrechter zelf, of via een tussenpersoon, verricht en waardoor ofwel:

- 1° de functieplichten niet kunnen worden vervuld;
- 2° de waardigheid van de functie in het gedrang komt en/of het vertrouwen van het publiek in de dienst wordt aangetast;
- 3° de eigen onafhankelijkheid wordt aangetast;

4° een conflict tussen tegenstrijdige belangen ontstaat.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bestuursrechters worden verloond via de personeelskredieten van de DBRC.

Er is geen impact op deze kredieten aangezien er wordt beslist tot de aanleg van een werfreserve voor bestuursrechter bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen met het oog op de vervanging van een huidige bestuursrechter bij deze Raad omwille van pensionering of andere redenen. Het betreft bijgevolg een budgettair neutrale vervanging en geen bijkomende benoeming.

Op begrotingsartikel SD0-1SAE2ZZ-LO zijn er in dat geval dan ook voldoende beschikbare recurrente kredieten om deze loonkost op te vangen.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De wervingsreserve wordt aangelegd met het oog op een vervanging van een bestuursrechter. Het gaat niet om een bijkomende aanwerving.

De goedkeuring van deze nota heeft dus niet tot gevolg dat het personeelsbestand van de DBRC en/of het kader aan bestuursrechters, benoemd bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, wordt uitgebreid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde wervingsreserve voor de functie van bestuursrechter heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De voorgestelde aanleg van een wervingsreserve voor de functie van bestuursrechter heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan een strategische adviesraad.

Ze heeft geen reglementair karakter en moet dus niet voor advies voorgelegd worden aan de Raad van State, afdeling wetgeving.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° beslist een wervingsreserve aan te leggen van maximaal 5 geschikt bevonden kandidaten bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen voor de duur van 3 jaar;
- 2° machtigt de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk de bijgevoegde oproep tot kandidaatstelling bekend te maken in het Belgisch Staatsblad en in andere media.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlage:

- Oproep tot kandidaatstelling – aanleg wervingsreserve bestuursrechter RVVB