RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.500/3
van 16 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bepalingen over de erkenningsvoorwaarden en het pilootproject, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 tot de uitvoering van het decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod, wat betreft de centra voor ambulante revalidatie en de centra voor geestelijke gezondheidszorg’

‡LW-BGMZPFJFG-HIFAAQW‡

Op 18 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bepalingen over de erkenningsvoorwaarden en het pilootproject, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 tot de uitvoering van het decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod, wat betreft de centra voor ambulante revalidatie en de centra voor geestelijke gezondheidszorg’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2025.

*

‡LW-BGMZPFJFG-HIFAAQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 ‘tot de uitvoering van het decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod, wat betreft de centra voor ambulante revalidatie en de centra voor geestelijke gezondheidszorg’.

Er wordt vooreerst bepaald dat een aanvraag tot erkenning van een revalidatievoorziening of een centrum voor geestelijke gezondheidszorg betrekking moet hebben op de gezamenlijke uitvoering van de functies D (gespecialiseerde diagnostiek), E (gespecialiseerde behandeling) en G (uitwisseling en gezamenlijke inzet van expertise tussen netwerkpartners), zodat het niet langer mogelijk is om een erkenning voor een van die functies aan te vragen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp). Ook moeten die voorzieningen zich richten tot de hele doelgroep van personen met een vastgestelde ernstige psychische zorgnood, en kunnen ze zich niet langer beperken tot een gedeelte van die doelgroep (artikelen 3 en 4, 1°).

Voorts moet een vastgestelde ernstige psychische zorgnood worden aangetoond door een categorale diagnose binnen de DSM 5TR, en niet langer door een ICF-classificatie (artikel 4, 2° en 3°) en wordt de mogelijkheid geschrapt om bij ministerieel besluit nader te bepalen op welke wijze de elementen moeten worden aangetoond om in aanmerking te komen voor functies D en E en voor de revalidatie voor neurologische en zintuiglijke aandoeningen (artikel 5).

Ten slotte wordt de regeling van het pilootproject gewijzigd (artikelen 6 en 7). Zo wordt de start van het pilootproject uitgesteld tot 1 april 2026, wordt de looptijd van het pilootproject beperkt tot 31 december 2027 (artikel 6) en wordt de regeling van de budgetgarantie aangepast (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2026 (artikel 8).

RECHTSGROND

3.1. Blijkens de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, artikel 24 van het decreet van 18 mei 1999 ‘betreffende de centra voor geestelijke gezondheidszorg’, artikel 138 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’, de artikelen 74 en 83 van het decreet van 6 juli 2018 ‘betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes

‡LW-BGMZPFJFG-HIFAAQW‡

voor palliatieve verzorging' en de artikelen 13, zevende lid, 16, tweede lid, en 23 van het decreet van 5 april 2019 'betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod'.

De gemachtigde bezorgde tevens de volgende rechtsgrondentabel.

Artikel wijzigingsBVR	*Bepaling BVR CAR CGG die gewijzigd wordt*	*Rechtsgrond*
Art. 1	Art. 3	Artikel 16, tweede lid, decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod
Art. 2	Art. 5	Artikel 16, tweede lid, decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod
Art. 3	Art. 11	Artikel 16, tweede lid, decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod
Art. 4	Art. 24	Artikel 20 BWHI, artikel 74 decreet betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (hierna: overnamedecreet), artikel 13, zevende lid, decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod
Art. 5	Art. 25, tweede lid	Artikel 16, tweede lid, decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod

‡LW-BGMZPFJFG-HIFAAQW‡

Art. 6	Art. 31	Artikel 83 overnamedecreet, artikel 138 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming; artikel 23 decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod
Art. 7	Art. 32	Artikel 83 overnamedecreet, artikel 138 decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming; artikel 23 decreet van 5 april 2019 betreffende de organisatie en ondersteuning van het geestelijke gezondheidsaanbod
Art. 8	/ : inwerkingtredingsbepaling	(volgt andere rechtsgronden)
Art. 9	/ : uitvoeringsbepaling	(volgt andere rechtsgronden)

3.2. Met de in deze tabel aangevoerde rechtsgronden kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

3.3. Artikel 4 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024, waarin de doelgroepen worden bepaald voor de uitvoering van de functies D, E en G, vindt rechtsgrond in artikel 16, tweede lid, van het decreet van 5 april 2019, in zoverre het zich richten tot die doelgroepen een voorwaarde is om erkend te worden voor de uitvoering van de functies D, E en G, gecombineerd met artikel 13, zevende lid, van dat decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om nadere regels te bepalen over de invulling van de functies.[1] Vermits in het ontworpen artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 op geen enkele wijze de voorwaarden worden bepaald waaronder de revalidatieovereenkomst het revalidatieprogramma en het personeelskader concretiseert, vindt die bepaling daarentegen geen rechtsgrond in artikel 74 van het decreet van 6 juli 2018, ook niet in samenhang gelezen met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

[1] Zie adv.RvS 75.786/3 van 2 april 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024, opmerking 3.5.

‡LW-BGMZPFJFG-HIFAAQW‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Artikel 3

5. Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 11, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 de woorden “of een gedeelte van de” op te heffen, zodat enkel voorzieningen die hun opdracht uitvoeren voor de volledige doelgroep kunnen worden erkend om functie D uit te voeren.

Uit de ontworpen wijziging van artikel 24, § 1, eerste lid, van hetzelfde besluit (artikel 4, 1°, van het ontwerp) blijkt dat hetzelfde vereiste ook geldt om te worden erkend om functie E uit te voeren. Gelet hierop moeten ook in artikel 11, *tweede lid, 2°,* van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 de woorden “of een gedeelte van de” worden opgeheven. Artikel 3 van het ontwerp moet in die zin worden aangevuld.

Artikel 7

6. Luidens het ontworpen artikel 32, § 2, vierde lid[2], van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 omschrijft de overeenkomst vermeld in artikel 33 van hetzelfde besluit de nadere modaliteiten (lees: regels) van de budgetgarantie vermeld in het eerste en tweede lid. Het ontworpen eerste en tweede lid hebben evenwel enkel betrekking op de centra voor ambulante revalidatie, en niet op de centra voor geestelijke gezondheidszorg, waarvan de budgetgarantie in het ontworpen derde lid wordt geregeld.

Uit artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 blijkt dat het Departement Zorg een overeenkomst sluit met *elke* voorziening die deelneemt aan het pilootproject, en derhalve ook met de centra voor geestelijke gezondheidszorg. Aangenomen dat ook de overeenkomst met een centrum voor geestelijke gezondheidszorg de nadere regels van de budgetgarantie moet omschrijven, moet in het ontworpen artikel 32, § 2, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2024 dan ook worden verwezen naar de budgetgarantie vermeld in het eerste tot derde lid van die paragraaf.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[2] Gelet op het bestaan van dit vierde lid moet op het einde van het derde lid het aanhalingsteken gevolgd door een punt worden weggelaten.

‡LW-BGMZPFJFG-HIFAAQW‡