



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2025/065 van 18 november 2025

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
roepnaam	(wijzigingsdecreet Samenwerkingsverband Viapass)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 26 september 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; rijksregister; ANPR-camera

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend erfgoed en Dierenwelzijn van 7 oktober 2025, ontvangen door de VTC op 28 oktober 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 18 november 2025;

Brengt op 18 november 2025 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Begroting en Financiën (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van decreet *tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen* (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp bekrachtigt het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest *tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen*, gewijzigd bij Samenwerkingsakkoord van 24 april 2015 en bij Samenwerkingsakkoord van 24 maart 2016 (hierna wordt het huidige samenwerkingsakkoord waarmee wordt ingestemd het “wijzigend akkoord” genoemd en wordt het bestaande samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014, gewijzigd zoals hiervoor vermeld, het “bestaande samenwerkingsakkoord” genoemd).
4. Het wijzigend samenwerkingsakkoord bevestigt de instemming van de gewesten met de invoering van een routeticket in het kader van de kilometerheffing.
5. Daarnaast wordt het bestaande samenwerkingsakkoord in overeenstemming gebracht met de terminologie van richtlijn 2019/520 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 *betreffende de interoperabiliteit van elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer en de facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over niet-betaling van tolheffingen voor het wegverkeer in de Unie* (hierna de “EETS-richtlijn” genoemd), en richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 *betreffende het in rekening brengen van het gebruik van wegeninfrastructuur aan voertuigen*, zoals gewijzigd bij richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006, richtlijn 2011/76/EU van het Europees Parlement en de Raad van 27 september 2011 en richtlijn (EU) 2022/362 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2022 (hierna de “herziene richtlijn 1999/62/EG” genoemd).

De EETS-richtlijn werd omgezet in het Belgische recht bij ordonnantie van 19 mei 2022 *betreffende de interoperabiliteit van de elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer*; bij decreet van het Waalse Gewest van 16 juni 2022 *concernant l'interopérabilité des systèmes de télépéage routier* en bij decreet van het Vlaamse Gewest van 3 juni 2022 *over elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer*.

6. Het wijzigend samenwerkingsakkoord heeft ook tot doel om, daar waar nodig, het bestaand samenwerkingsakkoord in overeenstemming te brengen met Verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna de AVG).
7. Tot slot worden de taken en bevoegdheden van de interregionale entiteit Viapass, zoals bepaald in artikel 19, lid 3, van het bestaande samenwerkingsakkoord, aangepast aan de vereiste werking van deze entiteit.

8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 15.

In hetzelfde Samenwerkingsakkoord wordt een Hoofdstuk III/1 ingevoegd dat de artikelen 36/1 tot 36/4 bevat, luidende:

“Hoofdstuk III/1. Gegevensbescherming

Afdeling 1.- Doeleinden van de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het primair en secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/1.

De uitvoering van dit Samenwerkingsakkoord geeft aanleiding tot de verwerking van persoonsgegevens voor de volgende doeleinden:

1° de registratie en accreditatie van dienstaanbieders en de controle van de dienstaanbieders en de Single Service Provider;

2° de dienstverlening aan de houder van het voertuig;

3° de heffing en de berekening van de kilometerheffing;

4° het handhaven van de kilometerheffing;

5° statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en historisch onderzoek.

Afdeling 2.- Registratie en accreditatie van de dienstaanbieders en de controle van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider

Art. 36/2

Persoonsgegevens worden verwerkt voor de volgende subdoeleinden:

1° de registratie van de dienstaanbieders;

2° de accreditatie en de heraccreditatie van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider;

3° de berekening en het nazicht van de betaling van de vergoedingen aan de dienstaanbieders en aan de Single Service Provider;

4° de opvolging, controle, bijsturing en sanctionering van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider naar aanleiding van de verplichtingen en verbintenissen die op hen rusten.

Art. 36/3.

Viapass is de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/2.

Art. 36/4.

De volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt.

1° identificatiegegevens;

2° contactgegevens.

Art. 36/5.

De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/4, worden door de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 36/3, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf het einde van de overeenkomst tussen de tolheffer en de betrokken dienstaanbieder of de Single Service Provider.

Art. 36/6.

De betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn de vertegenwoordigers of contactpersonen van Viapass, van de tolheffers, van de gewesten, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

Art. 36/7.

Viapass geeft de persoonsgegevens vermeld in artikel 36/4 door aan:

1° de tolheffers en de Gewesten;

2° haar raadgevers.

Afdeling 3.- Voor de dienstverlening aan de houder van het voertuig

Onderafdeling 1. Bescherming van persoonsgegevens in het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/8.

Persoonsgegevens worden verwerkt voor de volgende subdoeleinden in het kader van het primair kilometerheffingssysteem:

1° het sluiten en uitvoeren van een dienstverleningsovereenkomst met de houder van het voertuig;

2° het leveren van toldiensten aan de houder van het voertuig, met inbegrip van de inning van de kilometerheffing;

3° het opstellen en bijhouden van een lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur.

Art. 36/9.

De dienstaanbieder of de Single Service Provider is elk verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/8, tenzij uitdrukkelijk en schriftelijk anders werd overeengekomen tussen de dienstaanbieder of de Single Service Provider en Viapass, die handelt in naam en voor rekening van de tolheffers.

De dienstaanbieder of de Single Service Provider verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/10 niet voor andere doeleinden dan de subdoeleinden vermeld in artikel 36/8, tenzij de dienstaanbieder of de Single Service Provider kan aantonen dat de verdere verwerking gerechtvaardigd is onder de Europese en nationale wetgeving inzake gegevensbescherming en dat Viapass er uitdrukkelijk en schriftelijk mee toestemt.

Art. 36/10.

De volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt:

1° de identificatiegegevens;

2° de gegevens met betrekking tot de boordapparatuur, met inbegrip van gegevens over de personalisatie en identificatie van de boordapparatuur, logistieke gegevens, kopieën van boorddocumenten en een lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur;

3° voertuigclassificatieparameters, met inbegrip van voertuigkenmerken zoals emissieklasse, voertuiggewicht, kenteken en het onderscheidingsteken van het land dat deel I van het kentekenbewijs afgeeft;

4° de positiegegevens van de boordapparatuur;

5° financiële gegevens;

6° gegevens over de status van de dienstverleningsovereenkomst;

7° de tolmelding.

Art. 36/11.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/10, worden door de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 36/9, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf het einde van de dienstverleningsovereenkomst.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 worden de gegevens op de lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur, vermeld in artikel 36/10, 2°, bewaard uiterlijk vijf jaar na het opstellen van de lijst.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1 en behoudens andersluidend verzoek worden de positiegegevens van de boordapparatuur, vermeld in artikel 36/10, 4°, verwijderd 2 jaar na de kalenderdag waarop de kilometers op de weg werden afgelegd.

Art. 36/12.

De betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn de heffingsplichtige, de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun oderaannemers.

Art. 36/13.

De dienstaanbieders en de Single Service Provider geven, naargelang het geval, de lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur voor het primair kilometerheffingssysteem en de tolmelding door aan de Gewesten, de tolheffers en Viapass.

Onderafdeling 2. Bescherming van persoonsgegevens in het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/14.

De persoonsgegevens worden verwerkt voor de volgende subdoeleinden in het kader van het secundair kilometerheffingssysteem:

1° het leveren en het betalen van het routeticket;

2° het opstellen en het bijhouden van een lijst met de aangeschafte routetickets en een lijst van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds voor vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven.

Art. 36/15.

De Single Service Provider is de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/14, tenzij uitdrukkelijk en schriftelijk anders werd overeengekomen tussen de Single Service Provider en Viapass, die handelt in naam en voor rekening van de tolheffers.

De Single Service Provider verwerkt de persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/16 niet voor andere doeleinden dan de subdoeleinden vermeld in artikel 36/14, tenzij de dienstaanbieder of de Single Service Provider kan aantonen dat de verdere verwerking gerechtvaardigd is onder de Europese en nationale wetgeving inzake gegevensbescherming en dat Viapass er uitdrukkelijk en schriftelijk mee toestemt.

Art. 36/16.

De volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt:

1° de identificatiegegevens;

2° de lijst van aangeschafte routetickets en de lijst van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds voor vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven;

3° voertuigclassificatieparameters, met inbegrip van voertuigkenmerken zoals emissieklasse, voertuiggewicht, kenteken en het onderscheidingsteken van het land dat deel I van het kentekenbewijs afgeeft;

4° financiële gegevens;

5° gegevens over de status van de dienstverleningsovereenkomst;

6° kopieën van boorddocumenten;

7° de gegevens die voorkomen op het routeticket.

Art. 36/17.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/16, worden door de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 36/15, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf de datum van aanschaf van het routeticket.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 worden de gegevens op de lijsten met de aangeschafte routetickets en de lijsten van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds voor vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven, bedoeld in artikel 36/14, 2°, niet langer bewaard dan vijf jaar na de datum van aanschaf van het routeticket.

Art. 36/18.

De Single Service Provider geeft de lijsten van aangeschafte routetickets en de lijsten van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar al voor 5 kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven, aan de Gewesten, de tolheffers en aan Viapass.

Afdeling 4.- Voor de heffing en de berekening van de kilometerheffing

Onderafdeling 1. Bescherming van persoonsgegevens in het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/19.

Persoonsgegevens worden verwerkt voor de volgende subdoeleinden in het kader van het primair kilometerheffingssysteem:

- 1° het onderzoek van de aanvragen tot vrijstellingen van de kilometerheffing en het bijhouden van de lijst van vrijgestelde voertuigen;*
- 2° de organisatie, de coördinatie en de controle op het doorstorten van de kilometerheffing, inclusief de aanrekening aan de heffingsplichtige;*
- 3° het beheer van klachten en vragen.*

Art. 36/20.

Viapass en de tolheffers zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor alle gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/19.

Art. 36/21.

§ 1. De volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt:

- 1° de gegevens vermeld in artikel 36/10, met uitzondering van de gegevens vermeld in artikel 36/10, 4°;*
- 2° de lijst van vrijgestelde voertuigen;*
- 3° de tolmelding.*

§ 2. Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/19, eerste lid, 3° worden ook de volgende categorieën van persoonsgegevens verwerkt:

- 1° het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen;*
- 2° het ondernemingsnummer zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer.*

Art. 36/22.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/21, worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 36/20, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf de datum van het betalingsverzoek.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1, worden de persoonsgegevens bewaard voor de subdoeleinden, vermeld in artikel 36/19, 1°:

- a) indien de vrijstelling wordt goedgekeurd, gedurende vijf jaar vanaf de schrapping van het voertuig van de lijst van vrijgestelde voertuigen;*
- b) indien de vrijstelling wordt geweigerd, 90 dagen vanaf het verstrijken van de termijn om de beslissing tot weigering aan te vechten.*

Art. 36/23.

De betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn de heffingsplichtige, de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van Viapass, van de tolheffers, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

Art. 36/24.

De tolheffers en Viapass geven de lijst van vrijgestelde voertuigen door aan de Gewesten.

Onderafdeling 2. Bescherming van persoonsgegevens in het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/25.

Persoonsgegevens worden verwerkt voor de volgende subdoeleinden in het kader van het secundair kilometerheffingssysteem:

- 1° het onderzoek van de aanvragen tot vrijstellingen van de kilometerheffing en het bijhouden van de lijst van vrijgestelde voertuigen;*
- 2° de organisatie, de coördinatie en de controle op het doorstorten van de kilometerheffing, inclusief de aanrekening aan de houder van het voertuig;*

3° het beheer van klachten en vragen

Art. 36/26.

Viapass en de tolheffers zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor alle gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/25.

Art. 36/27.

§ 1. De volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt:

1° de gegevens vermeld in artikel 36/16;

2° de lijst van vrijgestelde voertuigen.

§ 2. Voor het subdoeleinde vermeld in artikel 36/25, 3° worden ook de volgende categorieën van persoonsgegevens verwerkt:

1° het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, §3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen;

2° het ondernemingsnummer zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer.

Art. 36/28.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/27, worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 36/26, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf de kalenderdag van de aankoop van het routeticket.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1, worden de persoonsgegevens bewaard voor de subdoeleinden, vermeld in artikel 36/25, 1°:

a) indien de vrijstelling wordt goedgekeurd, gedurende 5 jaar vanaf de schrapping van het voertuig van de lijst van vrijgestelde voertuigen;

b) indien de vrijstelling wordt geweigerd, 90 dagen vanaf het verstrijken van de termijn om de beslissing tot weigering aan te vechten.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1, worden de persoonsgegevens bewaard voor het subdoeleinde, vermeld in artikel 36/25, 2°, gedurende één jaar vanaf de kalenderdag van de aanschaf van het routeticket.

Art. 36/29.

De betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens zijn de heffingsplichtige, de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van Viapass, van de tolheffers of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

Art. 36/30.

De tolheffers en Viapass geven de lijst van vrijgestelde voertuigen door aan de Gewesten.

Afdeling 5.- Voor het handhaven van de kilometerheffing

Art. 36/31.

Persoonsgegevens worden verwerkt voor de volgende subdoeleinden:

1° de detectie, de controle en de registratie van voertuigen;

2° het opstellen van een rapport over een vermoedelijke overtreding en het valideren van een bevestigde overtreding;

3° het opstellen van een proces-verbaal en het opleggen en uitvoeren van een sanctie over een vastgestelde overtreding.

Art. 36/32.

§ 1. Viapass en de Gewesten zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2°.

§ 2. De Gewesten zijn afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden in artikel 36/31, 3°.

Art. 36/33.

Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1°, kunnen de volgende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

1° gegevens in verband met een mogelijke overtreding: een beeldopname van het kenteken aan de voorkant van het voertuig en, in voorkomend geval, aan de achterkant van het voertuig; een beeldopname van het voertuig; de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname; de voertuigkenmerken; de gegevens die voorkomen op het routeticket.

2° gegevens in verband met de vaststelling van een overtreding: het kenteken, beelden van het voertuig, de tijdstempel en de locatie aangevuld met de gegevens vermeld in artikel 36/27, § 2;

3° loggegevens en metadata;

4° informatie over de houder van het voertuig, al dan niet verkregen via het nationaal contactpunt bedoeld in artikel 4/1 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;

5° het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen.

Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 2°, worden de persoonsgegevens vermeld in het eerste lid aangevuld met de gegevens van de houder van het voertuig, al dan niet verkregen via het nationaal contactpunt vermeld in artikel 4/1 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen, en het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen.

Art. 36/34.

§ 1. Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2°, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/33, door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 36/32, §1, verwijderd:

a) uiterlijk 90 dagen na detectie van het voertuig indien geen overtreding wordt vermoed of vastgesteld;

b) uiterlijk vijf jaar na detectie van het voertuig indien de overtreder nog niet kon worden geïdentificeerd of als het boetedossier nog niet werd afgesloten door de regionale autoriteit.

Art. 36/35.

De betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens voor de doeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2° zijn de heffingsplichtige of de houder van het voertuig.

Art. 36/36.

De tolheffers en de Gewesten delen de gevallen van niet-betaling van de kilometerheffing door heffingsplichtigen die in een andere lidstaat zijn gevestigd mee aan het nationaal contactpunt vermeld in artikel 4/1 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

Afdeling 6.- Voor statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en het historisch onderzoek.

Art. 36/37.

Viapass, de Gewesten of de door hen aangeduide entiteit, de dienstaanbieders en de Single Service Provider zijn elk afzonderlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen voor statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en historisch onderzoek.

Art. 36/38.

§1. De dienstaanbieders en de Single Service Provider bezorgen de geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens aan Viapass en de Gewesten.

§ 2. Viapass kan de geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens bezorgen aan de Gewesten of de door een regering aangeduide instanties.

§ 3. De Gewesten of de door hen aangeduide entiteit kunnen de geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens bezorgen aan de door een regering aangeduide instanties.

Afdeling 7 – Mededeling van gegevens aan overheidsinstanties voor de uitoefening van hun wettelijke opdracht

Art. 36/39.

De verwerkingsverantwoordelijken delen de gegevens zoals bepaald in dit hoofdstuk enkel mee aan de overheidsinstanties die wettelijk gemachtigd zijn om die gegevens op te vragen en te ontvangen, wanneer deze instanties kunnen aantonen dat hun verzoek tot mededeling van gegevens noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de instantie is opgedragen, proportioneel is in het licht van het vooropgestelde doeleinde en beperkt in draagwijdte en in de tijd.

Afdeling 8. Algemene bepalingen ter bescherming van persoonsgegevens in het kader van het primair kilometerheffingssysteem en het secundair kilometerheffingssysteem

Onderafdeling 1. Transparantie

Art. 36/40.

De verwerkingsverantwoordelijken verduidelijken in een privacyverklaring welke verwerkingen er worden uitgevoerd. Ze nemen met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van de betrokkenen in hun communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van de respectieve privacyverklaring.

Onderafdeling 2. Cameragebruik

Art. 36/41.

Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2°, kunnen Viapass, voor wat betreft de uitvoering van haar taken en bevoegdheden bepaald in artikel 19 § 3 van dit Samenwerkingsakkoord, en de gemachtigde agenten van de Gewesten, voor wat betreft de controle op de naleving van de kilometerheffing, gebruik maken van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplatherkenning.

Onderafdeling 3 Machtigingen

Art. 36/42.

Met als enig doel de verplichtingen na te komen die door of krachtens dit Samenwerkingsakkoord worden opgelegd, in het bijzonder met het oog op de doeleinden vermeld in artikel 36/1, 3° en 4°, zijn de Gewesten en Viapass gemachtigd:

1° het identificatienummer in het Rijksregister te gebruiken;

2° toegang te krijgen tot of mededeling te verkrijgen van de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, om er het identificatienummer op te zoeken van de heffingsplichtige, een afschrift te maken van het in het Rijksregister gevonden identificatienummer, dit nummer in hun bestanden in een gestructureerde numerieke vorm op te slaan en het te gebruiken om de heffingsplichtige te identificeren;

3° het ondernemingsnummer zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer te gebruiken;

4° toegang te verkrijgen tot de Kruispuntbank van Voertuigen vermeld in artikel 4 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

Onderafdeling 4 Afwijkingen

Art. 36/43.

De Gewesten bepalen zelf bij decreet of ordonnantie de essentiële elementen van de verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor zij als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke kwalificeren. Zij stellen Viapass hiervan op de hoogte.

Art 36/44.

Elk Gewest kan, na advies van Viapass en in overleg met de overige Gewesten, de bepalingen zoals bepaald in het nieuwe Hoofdstuk III/1 van dit Samenwerkingsakkoord aanvullen, verduidelijken of ervan afwijken, onder andere door

de rechten van de betrokkenen te beperken overeenkomstig artikel 23, §1 AVG, voor zover die aanvullingen, verduidelijkingen of afwijkingen aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° zij behoren tot de bevoegdheden van elk Gewest;

2° zij doen geen afbreuk aan bestaande gegevensbeschermingsrechtelijke Europese en nationale wetgeving;

3° zij kunnen geen bijkomende verplichtingen aan de andere Gewesten of aan Viapass opleggen.

9. De VTC gaf op 12 oktober 2021 reeds advies over het decreet over elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer¹.

De conclusie was toen:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp niet adviseerbaar is omdat er enerzijds onvoldoende duidelijkheid is over de essentiële elementen van de verwerking - dit is mogelijk ook niet de bedoeling, gezien de verwijzing naar een toekomstig afzonderlijk decreet dat een specifieke regeling inzake gegevens en gegevensbescherming zou bevatten - en anderzijds geen beschermende maatregelen zijn opgenomen.

De VTC herhaalt dat ze zich zorgen maakt over het uitblijven van een wettelijk kader voor de verwerking en bescherming van locatiegegevens. Zij herhaalt tevens dat het Ontwerp in zijn huidige staat een onvoldoende wettelijke basis vormt voor de verwerking van persoonsgegevens.

De VTC is van oordeel dat er strenge beveiligingsmaatregelen moeten komen en gebruik voor andere doeleinden streng moet worden beperkt of bij voorkeur uitgesloten.

De VTC vraagt dat haar tijdig een DPIA wordt voorgelegd voor het gehele project.

I. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Verwerking van persoonsgegevens

10. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: vertegenwoordigers of contactpersonen van Viapass, van de tolheffers, van de gewesten, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens.

11. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Algemeen

a) Voorgaanden

12. Bij het advies over het decreet maakte de VTC onder meer de volgende opmerkingen:
- *De VTC merkt op dat het decreet tot invoering van de kilometerheffing op dit moment geen bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens bevat ondanks de aanduiding van het belang daarvan naar aanleiding het ontwerp van decreet betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen op het gebied van wegvervoer en voor interfaces met andere vervoerswijzen.*

¹ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691080220/VTC_A_W_2021_85_advies_b6zbmw.pdf

- Voor wat boordapparatuur betreft: Het gaat in essentie om locatiegegevens. De locatiegegevens bedoelen niet in de eerste plaats om natuurlijke personen, maar voertuigen te volgen, maar hebben tot gevolg dat minstens de bestuurders van de voertuigen gevolgd worden. Dit kan ook het geval zijn voor de passagiers van het voertuig. De VTC herhaalt haar adviezen en die van haar voorganger waarin ze gesteld heeft dat locatietechnologieën als bijzonder bedreigend worden beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 123 van de wet van 3 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie wat echter niet verhindert dat dit aspect ook aan bod moet komen bij de verdere omzetting van de richtlijn 2019/520.
- Artikel 7 van het Ontwerp bepaalt dat de EETS-gebruikers het recht hebben om zich op EETS te abonneren via eender welke EETS-aanbieder. Wat inzake verwerking van persoonsgegevens van belang is in deze bepaling, is een transparantieverplichting: bij het sluiten van de dienstverleningsovereenkomst moet de EETS-gebruikers schriftelijk worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens.
- Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG. Noch het ontwerp, noch de memorie of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC meent dat er sprake is van verwerkingen noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijken rust (art. 6, lid 1, c), AVG). De VTC beveelt aan de rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan het Ontwerp, minstens in de memorie.
- De VTC benadrukt dat het Ontwerp een onvoldoende wettelijke basis vormt voor de verwerking van persoonsgegevens, waardoor alle eventuele verwerkingen die hun rechtsgrond menen te vinden in dit Ontwerp onrechtmatig zijn.

13. In de memorie werd daarop als volgt geantwoord:

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens heeft op 12 oktober 2021 haar advies wetgeving nr. 2021/85 uitgebracht.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp van decreet niet adviseerbaar is omdat er enerzijds onvoldoende duidelijkheid is over de essentiële elementen van de verwerking (maar begrijpt dat dit mogelijk ook niet de bedoeling is, gezien de verwijzing naar een toekomstig afzonderlijk decreet dat een specifieke regeling inzake gegevens en gegevensbescherming zal bevatten) en anderzijds geen beschermende maatregelen zijn opgenomen.

De bedoeling van dit ontwerp van decreet is inderdaad om het algemeen wetgevend kader voor het elektronisch tolheffingssysteem te voorzien. Het ontwerp van decreet strekt uitsluitend tot omzetting van richtlijn 2019/520, die zich niet uitspreekt over de kwalificaties die de lidstaten op het vlak van gegevensbescherming moeten vaststellen en die voor het overige verwijst naar de tekst van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Daarnaast kunnen de taken van de dienstverleners verschillen naargelang het elektronische tolheffingssysteem dat wordt ingericht (soms zijn ze belast met de berekening van de tol, soms niet – de richtlijn laat dat vrij), en is het niet uitgesloten dat andere entiteiten worden opgericht of aangeduid en met bepaalde taken worden belast. De gedetailleerde bepalingen over de gegevensverwerking zullen dus opgenomen worden in een specifiek wetgevend kader.

Deze opdeling laat toe om per type tolheffing te voorzien in een eigen specifiek wetgevend kader.

Opmerkingen VTC per artikel

Voor wat betreft artikel 7 beoordeelt de VTC de transparantieverplichting als positief, maar ze beveelt wel aan dat alle betrokken partijen zorgen voor de nodige transparantiemaatregelen en dat die op elkaar zijn afgestemd. Daarnaast beveelt de VTC ook aan om maatregelen te nemen waardoor gegarandeerd wordt dat de bestuurder en zijn eventuele passagiers voldoende geïnformeerd worden, aangezien deze niet automatisch EETS-gebruiker zijn.

Voor wat betreft artikel 27 wijst de VTC erop dat de categorieën van gegevens moeten aangeduid worden en dat de verwerking beperkt moet zijn tot de vermelde doeleinden. Aangezien per tolsysteem andere categorieën van gegevens vereist kunnen zijn, zal dit aspect verder uitgewerkt worden in het kader van de specifieke regelgeving met betrekking tot een welbepaald elektronisch tolheffingssysteem.

Voor artikel 32 wijst de VTC erop dat ook hier de categorieën van gegevens moeten worden aangeduid en de verwerking ook hier beperkt moet worden tot de vermelde doeleinden.

Voor artikel 33 beveelt VTC aan om te verduidelijken over welke gegevens het gaat.

Artikel 32 werd aangepast om duidelijk te maken dat het doeleinde dat oorspronkelijk enkel onder punt 2° werd genoemd, ook onder punt 1° wordt bedoeld, namelijk dat het de gegevens betreft die de tolheffer nodig heeft om zijn verplichtingen ten aanzien van de belastingautoriteiten na te komen.

Artikel 33 is aangepast door een striktere overname van de tekst van artikel 14, lid 2, van richtlijn 2019/520 en bevestigt aldus voor alle elektronische tolheffingssystemen de in richtlijn 2019/520 vastgestelde verplichting voor de dienstverleners om de verkeersgegevens betreffende hun klanten mee te delen aan de door de regering aangewezen instanties ten behoeve van het verkeersbeleid en voor de verbetering van het verkeersbeheer in het Vlaamse Gewest. Deze gegevens worden niet gebruikt om de klanten te identificeren. Bijzonderheden over de beoogde verkeersgegevens en het hergebruik van deze verkeersgegevens ten behoeve van het verkeersbeleid zullen het voorwerp uitmaken van specifieke bepalingen in de wetgeving betreffende welbepaalde elektronische tolheffingssystemen.

Voor wat betreft artikel 34 benadrukt de VTC dat het ontwerp van decreet een onvoldoende wettelijke basis vormt voor de verwerking van persoonsgegevens, waardoor alle eventuele verwerkingen die hun rechtsgrond menen te vinden in dit ontwerp van decreet onrechtmatig zijn.

Ook voor wat betreft artikel 35 geeft de VTC aan dat niet ingegaan wordt op de problematiek van het verzamelen van locatiegegevens die aan de basis ligt van de beoogde verwerkingen.

Artikel 34 is geschrapt in het voorontwerp van decreet omdat het niets toevoegt aan de AVG.

Artikel 35, §1, werd om dezelfde redenen als artikel 34 geschrapt.

Niet-naleving van de AVG door een dienstverlener wordt in feite al rechtstreeks gesanctioneerd op grond van de AVG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Wat artikel 35, §2, betreft, is er een specifieke directe meerwaarde van die bepaling op het vlak van gegevensbescherming wanneer de tolheffer informatie opvraagt bij de EETS-aanbieder in het geval niet-betaling van wegentol wordt vermoed. De instantie(s) tot welke de betrokkenen zich moeten wenden en welke instantie(s) hun een antwoord moet(en) geven, zullen worden aangewezen in het kader van de specifieke regelgeving met betrekking tot een welbepaald elektronisch tolheffingssysteem waarin deze regels inzake niet-betaling van wegentol concreet zullen worden toegepast.

b) Een tweede systeem: routeticket

14. In het nieuwe samenwerkingsakkoord is sprake van twee systemen, met name een primair en een secundair: naast het bestaande, primair systeem, waarin de gereden afstand en de verschuldigde kilometerheffing wordt bepaald met behulp van boordapparatuur, wordt een secundair systeem ingevoerd, waarin, enkel in welbepaalde gevallen, een routeticket kan worden aangeschaft om de verschuldigde kilometerheffing te betalen.
15. In het wijzigend samenwerkingsakkoord komen de gewesten overeen om in hun respectievelijke regelgeving met betrekking tot de kilometerheffing voor zwaar vrachtvervoer een secundair systeem in te voeren dat de gebruikers toelaat om, in bepaalde gevallen en voor een bepaalde route, een routeticket aan te schaffen aan het toepasselijke

tarief volgens de betrokken gewichtsklasse en de emissieklasse van het voertuig, om de verschuldigde kilometerheffing te betalen.

16. De VTC beoordeelt de wijziging positief omdat deze manier van werken alleszins **minder invasief** is dan monitoren aan de hand van boordapparatuur aangezien dergelijke locatietechnologieën als bijzonder bedreigend worden beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Er worden nog altijd routegegevens verzameld, maar niet wie waar wanneer exact is.

17. De memorie vermeldt als conclusie van de voordelen van het secundaire systeem:

Zij hebben dus geen enkele maatschappelijke impact, noch een impact op de grondrechten of het gelijkheidsbeginsel.

18. De VTC wijst erop dat dit wel te stellen wordt gezegd: er worden nog altijd locatiegegevens verzameld maar veel beperkter (wie, route, periode) en er moet bijvoorbeeld wel over gewaakt worden dat het gelijkheidsbeginsel wordt gerespecteerd. Er wordt immers uitgegaan van voldoende digitale geletterdheid van de betrokken chauffeurs aangezien het ticket blijkbaar enkel verkregen kan worden op het internet, via PC (bijvoorbeeld: de fleet manager koopt het ticket aan voor zijn chauffeur – waarbij de digitale geletterdheid van de fleetmanager wordt verondersteld) en via een mobiele app (bijvoorbeeld: de chauffeur koopt rechtstreeks zijn ticket). Bovendien moet een eenvoudige aankoop ook mogelijk zijn wanneer deze chauffeurs geen van de landstalen machtig zijn, wat vaak het geval zal zijn bij de zeer talrijk aanwezige buitenlandse vrachtwagenbestuurders.

c) Opslag van informatie en toestemming

19. Artikel 5.3 van de Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende privacy en elektronische communicatie bepaalt:

3. De lidstaten dragen ervoor zorg dat de opslag van informatie of het verkrijgen van toegang tot informatie die reeds is opgeslagen in de eindapparatuur van een abonnee of gebruiker, alleen is toegestaan op voorwaarde dat de betrokken abonnee of gebruiker toestemming heeft verleend, na te zijn voorzien van duidelijke en volledige informatie overeenkomstig Richtlijn 95/46/EG, onder meer over de doeleinden van de verwerking. Zulks vormt geen beletsel voor enige vorm van technische opslag of toegang met als uitsluitend doel de uitvoering van de verzending van een communicatie over een elektronisch communicatienetwerk, of, indien strikt noodzakelijk, om ervoor te zorgen dat de aanbieder van een uitdrukkelijk door de abonnee of gebruiker gevraagde dienst van de informatiemaatschappij deze dienst levert.

20. De memorie stelt:

Artikel 5, 3), van de richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie is vooreerst niet van toepassing zolang het niet gaat om "de opslag van informatie of het verkrijgen van toegang tot informatie die reeds is opgeslagen in de eindapparatuur van een abonnee of gebruiker". In wezen is er geen sprake van opslag of het verkrijgen van toegang tot.

De VTC meent dat de juridische grondslag niet de Richtlijn is maar wel de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* die onder meer deze richtlijn omzet. Alleszins wordt met het Ontwerp een voldoende wettelijke basis gecreëerd.

21. De memorie vult aan:

Zelfs als dit het geval zou zijn, geeft de houder van het voertuig toestemming voor het verkrijgen van toegang tot de informatie en de gegevens die zijn opgeslagen in de OBU² door ondertekening van de respectievelijke

² On board unit

dienstverleningsovereenkomst die wordt gesloten tussen de houder van het voertuig en de dienstaanbieder of de Single Service Provider. De voorwaarden opgelegd in artikel 5, 3) van de richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie zijn als dusdanig vervuld.

22. De VTC doet opmerken dat dit geval per geval onderzocht zal dienen te worden waarbij ook bekeken moet worden of deze toestemming voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 4,11) van de AVG wanneer deze de grondslag van de verwerking is. De VTC vraagt om dit ernstig te herbekijken en te motiveren.

d) Verdere verwerking

23. De memorie stelt wat de verdere verwerking betreft:

De verdere verwerking door de Gewesten (of de door hen aangeduide entiteit) en Viapass voor statistische doeleinden, verkeersbeleid, de verbetering van verkeersbeheer, archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en het historisch onderzoek is niet a priori onverenigbaar met het oorspronkelijke doel van de verwerking in het licht van de criteria van artikel 6. 4. van de AVG aangezien o.m.

- *er a priori een verband bestaat tussen de inning van de kilometerheffing en de noodzaak om het verkeersbeleid uit te voeren en het verkeersbeheer te verbeteren (art. 6. 4. a), AVG);*
- *deze verwerkingen niet a priori gevolgen hebben voor de betrokkenen (artikel 6. 4. d) AVG) zolang zij worden uitgevoerd zonder de bedoeling de personen te identificeren; en*
- *er passende waarborgen zijn (art. 6. 4. e), AVG).*

24. Artikel 6.4 van de AVG luidt:

(...)

4. Wanneer de verwerking voor een ander doel dan dat waarvoor de persoonsgegevens zijn verzameld niet berust op toestemming van de betrokkene of op een Unierechtelijke bepaling of een lidstaatrechtelijke bepaling die in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel vormt ter waarborging van de in artikel 23, lid 1, bedoelde doelstellingen houdt de verwerkingsverantwoordelijke bij de beoordeling van de vraag of de verwerking voor een ander doel verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld onder meer rekening met:

- a) ieder verband tussen de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens zijn verzameld, en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking;*
- b) het kader waarin de persoonsgegevens zijn verzameld, met name wat de verhouding tussen de betrokkenen en de verwerkingsverantwoordelijke betreft;*
- c) de aard van de persoonsgegevens, met name of bijzondere categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt, overeenkomstig artikel 9, en of persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten worden verwerkt, overeenkomstig artikel 10;*
- d) de mogelijke gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen;*
- e) het bestaan van passende waarborgen, waaronder eventueel versleuteling of pseudonimisering.*

25. De VTC vraagt dat verduidelijkt wordt welke passende waarborgen concreet voorzien worden. Voor onderzoeksdoeleinden volstaan immers geanonimiseerde of hoogstens gepseudonimiseerde gegevens. Dit dient verantwoord te worden in de memorie.

26. Verder stelt de VTC de vraag of hier wel steeds een verdere verwerking bedoeld. Wanneer het gaat om een andere verwerkingsverantwoordelijke gaat het immers niet om een “verdere verwerking”, maar een “latere verwerking” en kan artikel 6.4 van de AVG niet worden toegepast. Ook dit dient nagekeken en gemotiveerd te worden.

27. De memorie stelt verder:

Voor de verwerkingen die betrekking hebben op de positiegegevens van de gebruiker (met name de geanonimiseerde minstens gepseudonimiseerde posities (lengtegraad en breedtegraad), tijdstip en gereden afstanden van het voertuig), die door de dienstverleners en de Single Service Provider via de boordapparatuur zijn verzameld namens de tolheffer met het oog op de inning van de kilometerheffing, moet geen voorafgaande toestemming van de betrokkenen worden bekomen.

Het is de VTC echter niet duidelijk waarom een voorafgaande toestemming niet nodig zou zijn in het licht van de hogervermelde opmerking onder randnummer 17.

Verder doet de VTC opmerken dat het wel om een wezenlijk verschil gaat: geanonimiseerde gegevens zijn geen persoonsgegevens in de zin van de AVG, terwijl dit wel geldt voor gepseudonimiseerde gegevens.

e) ANPR-camera's en automatische besluitvorming

28. Het Ontwerp bevat ook een afdeling in verband met cameragebruik, meer bepaald als volgt:

Art. 36/41.

Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2°, kunnen Viapass, voor wat betreft de uitvoering van haar taken en bevoegdheden bepaald in artikel 19 § 3 van dit Samenwerkingsakkoord, en de gemachtigde agenten van de Gewesten, voor wat betreft de controle op de naleving van de kilometerheffing, gebruik maken van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplaatherkenning.

29. De memorie verantwoordt dit als volgt:

Artikel 36/41 strekt ertoe om Viapass en de gemachtigde agenten van de Gewesten te voorzien van de mogelijkheid om ANPR-camera's te gebruiken voor specifieke doeleinden binnen de handhaving van de regelgeving betreffende de kilometerheffing, zoals bepaald in artikel 36/31. De controlebevoegdheid op de naleving van de regelgeving betreffende de kilometerheffing blijft echter een exclusieve bevoegdheid van de Gewesten.

De bepaling dat Viapass en de agenten van de Gewesten gebruik kunnen maken van vaste en mobiele camera's belet niet dat zij kunnen beslissen om geautomatiseerde processen en besluitvorming in te voeren binnen hun bevoegdheden en binnen de grenzen van het recht, zoals bijvoorbeeld de uitzonderingen vervat in artikel 22.2 AVG.

30. ANPR-camera's kunnen slechts gebruikt worden voor bepaalde doeleinden. Deze doeleinden moeten bovendien transparant gecommuniceerd worden aan de betrokkenen. De resultaten van het gebruik van ANPR-camera's kunnen dan ook slechts worden aangewend voor zover voldaan is aan deze voorwaarden: de betrokkene moet duidelijk weten dat de bewuste camera ook aangewend wordt voor de bepaalde doeleinden.

31. Artikel 22 AVG bepaalt:

1. De betrokkene heeft het recht niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking, waaronder profilering, gebaseerd besluit waaraan voor hem rechtsgevolgen zijn verbonden of dat hem anderszins in aanmerkelijke mate treft.

2. Lid 1 geldt niet indien het besluit

a) noodzakelijk is voor de totstandkoming of de uitvoering van een overeenkomst tussen de betrokkene en een verwerkingsverantwoordelijke;

b) is toegestaan bij een Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepaling die op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en die ook voorziet in passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene; of

c) berust op de uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene.

32. Er dient aangetoond te worden dat er aan deze voorwaarden voldaan is.

33. De VTC wijst erop dat in de mate dat gebruik zou gemaakt worden van artificiële intelligentie ook de bepalingen van de AI-verordening van toepassing zijn.

f) Afwijkingen op rechten van betrokkenen

34. Het Ontwerp voorziet ook in mogelijkheden om afwijkingen te voorzien op de rechten van de betrokkenen, met name:

Art. 36/43.

De Gewesten bepalen zelf bij decreet of ordonnantie de essentiële elementen van de verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor zij als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke kwalificeren. Zij stellen Viapass hiervan op de hoogte.

Art 36/44.

Elk Gewest kan, na advies van Viapass en in overleg met de overige Gewesten, de bepalingen zoals bepaald in het nieuwe Hoofdstuk III/1 van dit Samenwerkingsakkoord aanvullen, verduidelijken of ervan afwijken, onder andere door de rechten van de betrokkenen te beperken overeenkomstig artikel 23, §1 AVG, voor zover die aanvullingen, verduidelijkingen of afwijkingen aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° zij behoren tot de bevoegdheden van elk Gewest;

2° zij doen geen afbreuk aan bestaande gegevensbeschermingsrechtelijke Europese en nationale wetgeving;

3° zij kunnen geen bijkomende verplichtingen aan de andere Gewesten of aan Viapass opleggen.

35. De memorie vermeldt (onderlijning VTC):

Onderafdeling 4. Afwijkingen

Artikelen 36/43 en 36/44

Artikel 36/43 bepaalt dat het de Gewesten zijn die de essentiële elementen van de gegevensverwerkingen bepalen waarvoor zij als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke kwalificeren (bijvoorbeeld: voor de gegevensverwerkingen die kaderen binnen het subdoeleinde van het opstellen van een proces-verbaal en het opleggen en uitvoeren van een sanctie over een vastgestelde overtreding, zoals bedoeld in artikel 36/31, eerste lid 3° juncto artikel 36/32, § 2).

Artikel 36/44 bepaalt dat elk Gewest daarnaast, na advies van Viapass en in overleg met de overige Gewesten, verder invulling kan geven aan, en afwijken van het nieuwe hoofdstuk III/1 inzake gegevensbescherming, voor zover die verdere invulling of afwijking aan bepaalde voorwaarden voldoet.

Artikel 36/44 strekt ertoe om de gewesten voldoende flexibiliteit te bieden om, met inachtneming van het beginsel van de federale loyaliteit zoals vervat in artikel 143, §1 van de Grondwet, eenzijdig bepalingen inzake gegevensbescherming aan te nemen en te wijzigen. Om maximale autonomie en

flexibiliteit te waarborgen, zijn deze wijzigingen, afgezien van de voorwaarden bepaald in artikel 36/44, niet aan inhoudelijke beperkingen onderworpen. Louter ter illustratie kan worden verwezen naar de mogelijkheid van de gewesten om ook na het sluiten van het samenwerkingsakkoord bepalingen aan te nemen die ertoe strekken om voor de vaststelling en sanctionering van overtredingen op de kilometerheffing in geautomatiseerde processen en besluitvorming te voorzien.

36. De VTC verwijst naar wat al uiteengezet werd onder randnummer 19 en 20.

3. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

37. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
38. De memorie vermeldt expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, e), AVG).
39. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. De VTC beveelt aan om de memorie op dat punt aan te vullen.
40. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
41. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

42. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
43. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

4. Doelbinding

44. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
45. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

Doeleinden van de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het primair en secundair kilometerheffingssysteem

- de registratie en accreditatie van dienstaanbieders en de controle van de dienstaanbieders en de Single Service Provider;
- de dienstverlening aan de houder van het voertuig;
- de heffing en de berekening van de kilometerheffing;
- het handhaven van de kilometerheffing;
- statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en historisch onderzoek.

Registratie en accreditatie van de dienstaanbieders en de controle van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider

- de registratie van de dienstaanbieders;
- de accreditatie en de heraccreditering van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider;
- de berekening en het nazicht van de betaling van de vergoedingen aan de dienstaanbieders en aan de Single Service Provider;
- de opvolging, controle, bijsturing en sanctiëring van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider naar aanleiding van de verplichtingen en verbintenissen die op hen rusten.

46. De memorie vermeldt:

De dienstaanbieders worden geregistreerd in het EETS-register. De dienstaanbieders die zijn geregistreerd, worden ten minste eenmaal per jaar gecontroleerd zoals in de regionale wetgeving bepaald. Deze verwerkingsactiviteit heeft enkel betrekking op de registratie zelf van de dienstaanbieders.

De registratie van de dienstaanbieders moet worden onderscheiden van de accreditatie van de dienstaanbieders, i.e. de bevestiging dat de dienstaanbieder voldoet aan de eisen om elektronische tolheffingsdiensten aan te bieden, en dus in het bezit zijn van een EN ISO 9001-certificaat of gelijkwaardige erkenning, beschikken over de nodige technische apparatuur met EG-verklaring of -certificaat van conformiteit van de interoperabiliteitsonderdelen, de nodige

bekwaamheid, financiële draagkracht, een alomvattend risicobeheersplan handhaven dat minstens om de twee jaar aan een controle moet worden onderworpen, en betrouwbaar zijn.

Om effectief tolheffingsdiensten te mogen aanbieden in een tolgebied en een elektronisch tolheffingssysteem zoals het kilometerheffingssysteem moet de dienstaanbieder worden geaccrediteerd. De accreditatie moet immers een concreet en toereikend dienstverleningsniveau waarborgen.

In de tolgebiedsverklaring wordt de accreditatieprocedure van een dienstaanbieder in het tolgebied in detail beschreven. Het gaat met name om de procedure voor de controle op de naleving van de specificaties en de geschiktheid voor gebruik van interoperabiliteitsonderdelen.

Die vereisten worden voor wat de Single Service Provider betreft vastgelegd in overeenkomst die hij daartoe met de tolheffer sluit. Voor de kilometerheffing is dit de DBFMO-overeenkomst. Die overeenkomst is steeds van beperkte duur. Wanneer een nieuwe Single Service Provider wordt aangeduid, moet deze een vergelijkbaar testproces doorlopen als de andere dienstaanbieders.

De dienstverlening aan de houder van het voertuig

- in het kader van het primair kilometerheffingssysteem:
- het sluiten en uitvoeren van een dienstverleningsovereenkomst met de houder van het voertuig;
- het leveren van toldiensten aan de houder van het voertuig, met inbegrip van de inning van de kilometerheffing;
- het opstellen en bijhouden van een lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur.

47. De memorie vermeldt:

Artikel 36/8 bepaalt de doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de dienstverlening aan de houder van het voertuig in het primair kilometerheffingssysteem.

In het primair kilometerheffingssysteem leveren de dienstaanbieders en de Single Service Provider toldiensten aan de houder van het voertuig, met inbegrip van de inning van de kilometerheffing. Daarnaast stellen zij een lijst op met de actieve en defecte boordapparatuur alsook de ongeldig verklaarde boordapparatuur, en houden zij deze bij.

In dat kader sluiten de dienstaanbieders en de Single Service Provider een dienstverleningsovereenkomst met de houder van het voertuig voor het gebruik van de boordapparatuur en voeren deze uit. Het aanbod, de levering, het

onderhoud en de installatie van de boordapparatuur is onderdeel van de uitvoering van deze overeenkomst in het secundair kilometerheffingssysteem

- *het leveren en het betalen van het routeticket;*
- *het opstellen en het bijhouden van een lijst met de aangeschafte routetickets en een lijst van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds voor vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven.*

48. De memorie vermeldt:

Artikel 36/14 bepaalt de doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de dienstverlening aan de houder van het voertuig in het secundair kilometerheffingssysteem.

In het secundair kilometerheffingssysteem sluit de Single Service Provider een dienstverleningsovereenkomst met de houder van het voertuig voor de levering van een routeticket en

voert deze uit. De levering van het routeticket door de Single Service provider en de betaling ervan door de gebruiker/houder zijn onderdeel van de uitvoering van deze overeenkomst. Daarnaast stelt zij een lijst op met de aangeschafte routetickets en een lijst van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing toepasselijk is, en houdt zij deze bij.

49. Het is de VTC niet duidelijk waarom de informatie in de laatste zin vermeld uitdrukkelijk verwerkt wordt en welke informatie het exact betreft. Dit dient verduidelijkt te worden in de memorie.

Voor de heffing en de berekening van de kilometerheffing

- in het kader van het primair kilometerheffingssysteem:
- het onderzoek van de aanvragen tot vrijstellingen van de kilometerheffing en het bijhouden van de lijst van vrijgestelde voertuigen;
- de organisatie, de coördinatie en de controle op het doorstorten van de kilometerheffing, inclusief de aanrekening aan de heffingsplichtige;
- het beheer van klachten en vragen.

50. De memorie vermeldt:

Artikel 36/19 beschrijft de doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de heffing en de berekening van de kilometerheffing in het primair kilometerheffingssysteem.

De gegevensverwerking in het kader van de heffing en de berekening van de kilometerheffing omvat onder meer de ontvangst en het onderzoek van de aanvragen van de houder van het voertuig tot vrijstelling van de kilometerheffing voor bepaalde voertuigen. Hiervoor is de tolheffer in eerste instantie zelf verantwoordelijk, maar ook Viapass heeft in dit kader een rol. Viapass is immers verantwoordelijk voor de aanvragen tot vrijstelling van de kilometerheffing voor voertuigen die niet in België ingeschreven zijn. Deze bevoegdheid van Viapass wordt verder uiteengezet in artikel 9, § 3 van het bestaande samenwerkingsakkoord.

In het kader van het doeleinde van de organisatie, de coördinatie en de controle op het doorstorten van de kilometerheffing, inclusief de aanrekening aan de houder van het voertuig, worden onder meer de bij artikel 36/10 vermelde "tolmeldingen" verwerkt. De tolmelding laat toe om na te gaan of de berekende bedragen overeenkomen met de bedragen gestort door de dienstverleners en de Single Service Provider aan de tolheffer. Daartoe worden onder meer gegevens over het voertuig verwerkt zoals de landcode, de EURO-emissieklasse, het kenteken, het chassisnummer/identificatienummer voertuig, het merk van het voertuig, de EU-categoriecode (voertuig, vrachtwagen enz.) en het maximaal toegestane totaalgewicht.

De verwerkingsverantwoordelijken verwerken ook persoonsgegevens in het kader van het beheer van klachten en vragen.

in het kader van het secundair kilometerheffingssysteem:

- het onderzoek van de aanvragen tot vrijstellingen van de kilometerheffing en het bijhouden van de lijst van vrijgestelde voertuigen;
- de organisatie, de coördinatie en de controle op het doorstorten van de kilometerheffing, inclusief de aanrekening aan de houder van het voertuig;
- het beheer van klachten en vragen

voor het handhaven van de kilometerheffing:

- de detectie, de controle en de registratie van voertuigen;
- het opstellen van een rapport over een vermoedelijke overtreding en het valideren van een bevestigde overtreding;

- het opstellen van een proces-verbaal en het opleggen en uitvoeren van een sanctie over een vastgestelde overtreding.

51. De memorie stelt:

Artikel 36/31

Artikel 36/31 beschrijft de doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het handhaven van de kilometerheffing ten aanzien van de houder van het voertuig. Aangezien de handhaving voor het primair en het secundair kilometerheffingssysteem volgens dezelfde methodiek zal plaatsvinden, wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen beide systemen. Er worden evenwel minder gegevens verwerkt bij de handhaving van het secundair kilometerheffingssysteem dan in het kader van het primair kilometerheffingssysteem aangezien er geen gegevens uitgelezen worden uit de boordapparatuur.

De procedure in het kader van de handhaving is volledig ingericht op gegevensminimalisering en verloopt als volgt:

1. De technologische systemen die door de Single Service Provider aan de Gewesten ter beschikking worden gesteld leggen de beelden van voertuigen vast. Dit betreft apparatuur die de kenmerken van voertuigen detecteert en kan vaststellen welk type voertuig het betreft, bijvoorbeeld een auto, motor of vrachtwagen. Enkel vrachtwagens +3,5 ton die goederen vervoeren zijn onderworpen aan de kilometerheffing. Enkel de beelden van deze vrachtwagens worden behouden. De beelden van voertuigen die niet onderworpen zijn aan de kilometerheffing, worden niet verwerkt.

Om na te gaan of een voertuig dat onderworpen is aan kilometerheffing in overtreding is, wordt de aanwezigheid van boordapparatuur gedetecteerd en wordt het voertuig geïdentificeerd aan de hand van zijn kenteken.

2. Nadien wordt nagegaan of de houder van het voertuig de kilometerheffing heeft betaald, of de boordapparatuur zich in het juiste voertuig bevindt, en of het kenteken duidelijk leesbaar is. Deze controle wordt uitgevoerd door een medewerker van de Gewesten. In het secundair kilometerheffingssysteem zal bijvoorbeeld het kenteken van het voertuig vergeleken worden met de lijst van aangeschafte routetickets.

3. Als uit de controle blijkt dat de houder van het voertuig de wetgeving naleeft, worden de gegevens over het voertuig onmiddellijk verwijderd. Wanneer blijkt dat het voertuig in overtreding is (bijvoorbeeld door een verschil tussen de registratie van het ANPR-systeem en de informatie op de lijst in het secundair kilometerheffingssysteem), staan de Gewesten in voor het opleggen van een sanctie aan de overtreeders.

De beslissing om een sanctie op te leggen vindt niet uitsluitend plaats op basis van een geautomatiseerde beslissing, aangezien de beslissing steeds genomen wordt op basis van een relevante menselijke tussenkomst.

De dienstaanbieders en de Single Service Provider houden in dat verband een lijst bij van ongeldig verklaarde boordapparatuur die gekoppeld is aan hun dienstverleningsovereenkomsten en aan de houders van voertuigen met wie zij een dienstverleningsovereenkomst hebben gesloten overeenkomstig regionale wetgeving.

Daarbij wordt een "handhavingsdossier" aangemaakt dat onder meer het kenteken, de afbeeldingen van het voertuig, de tijdstempel, de locatie van het betrokken controlepunt, de uitlezing van de OBU, de contractstatus, de voertuigparameters (het maximaal toegestane totaalgewicht, de emissieklasse) en de identiteit van de houder van het voertuig bevat.

De controlebevoegdheid op de naleving van de kilometerheffing blijft echter een exclusieve bevoegdheid (maar geen exclusieve verantwoordelijkheid in de zin van de AVG) van de Gewesten.

52. De VTC heeft hierbij voor het overige geen opmerkingen.

5. Verantwoordelijkheid

53. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

54. Het Samenwerkingsakkoord bepaalt in dat verband:

Art. 36/3.

Viapass is de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/2.

Art. 36/9.

De dienaarbieder of de Single Service Provider is elke verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/8, tenzij uitdrukkelijk en schriftelijk anders werd overeengekomen tussen de dienaarbieder of de Single Service Provider en Viapass, die handelt in naam en voor rekening van de tolheffers.

Art. 36/15.

De Single Service Provider is de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/14, tenzij uitdrukkelijk en schriftelijk anders werd overeengekomen tussen de Single Service Provider en Viapass, die handelt in naam en voor rekening van de tolheffers.

Art. 36/20.

Viapass en de tolheffers zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor alle gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/19.

Art. 36/26.

Viapass en de tolheffers zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor alle gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/25.

Art. 36/32.

§ 1. Viapass en de Gewesten zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2°.

§ 2. De Gewesten zijn afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen met het oog op de subdoeleinden in artikel 36/31, 3°.

55. De memorie verklaart dit als volgt:

Viapass treedt in het kader van de kilometerheffing op in verschillende hoedanigheden:

- **Viapass** is een aparte verwerkingsverantwoordelijke voor o.a. de gegevensverwerking in het kader van de registratie, de accreditatie en de controle van de dienaarbieders en de Single Service Provider (afdeling 2 van het nieuwe hoofdstuk III/1) en voor de gegevensverwerking in het kader van statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en historisch onderzoek (afdeling 6 van het nieuwe hoofdstuk III/1);

- **Viapass** is een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke samen met de tolheffers resp. de Gewesten in het kader van de heffing en de berekening van de kilometerheffing (afdeling 4 van het nieuwe hoofdstuk III/1) en in het kader van het handhaven van de kilometerheffing (uitgezonderd voor wat betreft het opstellen van een proces-verbaal en het opleggen en uitvoeren van een sanctie over een vastgestelde overtreding, waarvoor de **Gewesten** uitsluitend bevoegd zijn als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke) (afdeling 5 van het nieuwe hoofdstuk III/1).

De **dienstaanbieders** en de **Single Service Provider** verwerken als (aparte) verwerkingsverantwoordelijken persoonsgegevens voor de dienstverlening aan de houder van het voertuig (afdeling 3 van het nieuwe hoofdstuk III/1), tenzij uitdrukkelijk en schriftelijk anders is overeengekomen tussen de dienaar aanbieder of de Single Service Provider en Viapass, die optreedt in naam en voor rekening van de tolheffers.

56. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen, behalve dat de Gewesten zelf niet kunnen aangeduid worden als verwerkingsverantwoordelijke, enkel hun instellingen.
57. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
58. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
59. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:

2) wanneer er een grootschalige verwerking en/of stelselmatige monitoring is van locatiegegevens van of herleidbaar tot natuurlijke personen (bijvoorbeeld door (scan)auto's, navigatiesystemen, telefoons, of verwerking van locatiegegevens van reizigers in het openbaar vervoer) LOCATIEGEGEVENS [criteria 5 en 3];

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

60. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijs-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

6. Minimale gegevensverwerking

61. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

62. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Registratie en accreditatie van de dienstaanbieders en de controle van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider

Art. 36/4.

categorieën van persoonsgegevens:

- *identificatiegegevens;*
- *contactgegevens.*

De memorie vermeldt:

Artikel 36/4

Artikel 36/4 beschrijft de categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt in het kader van de doeleinden vermeld in artikel 36/2. Aangezien Viapass slechts een zeer beperkt aantal niet-gevoelige persoonsgegevens (namelijk identificatie- en contactgegevens) verwerkt in het kader van dit doeleinde, betreft de verwerking geen 'belangrijke' inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

Art. 36/6.

betrokkenen: de vertegenwoordigers of contactpersonen van Viapass, van de tolheffers, van de gewesten, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

De VTC wijst erop dat de gevoeligheid van de gegevens zelf niet altijd bepalend is voor het al dan niet aanwezig zijn van een belangrijke inmenging.

De memorie vermeldt:

Artikel 36/6

Artikel 36/6 vermeldt de betrokkenen bij de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de doeleinden vermeld in artikel 36/2. Dit zijn de vertegenwoordigers of contactpersonen van Viapass, van de tolheffers, van de gewesten, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider, en hun onderaannemers.

dienstverlening aan de houder van het voertuig

Onderafdeling 1. Bescherming van persoonsgegevens in het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/10.

categorieën van persoonsgegevens:

- *de identificatiegegevens;*
- *de gegevens met betrekking tot de boordapparatuur, met inbegrip van gegevens over de personalisatie en identificatie van de boordapparatuur, logistieke gegevens, kopieën van boorddocumenten en een lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur;*

- voertuigclassificatieparameters, met inbegrip van voertuigkenmerken zoals emissieklasse, voertuiggewicht, kenteken en het onderscheidingsteken van het land dat deel I van het kentekenbewijs afgeeft;
- de positiegegevens van de boordapparatuur;
- financiële gegevens;
- gegevens over de status van de dienstverleningsovereenkomst;
- de tolmelding.

De memorie vermeldt:

Artikel 36/10

Artikel 36/10 beschrijft de categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt in het kader van de dienstverlening in het primair kilometerheffingssysteem.

De Single Service Provider en de dienstaanbieders verwerken onder meer “logistieke gegevens” met betrekking tot de boordapparatuur, waaronder wordt begrepen de datum en het uur van verzending en levering van de boordapparatuur en het trackingnummer van de boordapparatuur. Zij verwerken onder meer ook “gegevens over de personalisatie en identificatie van de boordapparatuur”, waaronder wordt begrepen het (identificatie)nummer van de boordapparatuur, alsook de naam, het adres, het elektronisch adres en het telefoonnummer van degene aan wie de boordapparatuur ter beschikking werd gesteld. Zij verwerken onder meer “financiële bijzonderheden”, wat rekeningnummers, de tolbedragen en de vergoeding voor de diensten omvat.

De dienstaanbieders en de Single Service Provider doen in dit kader dagelijkse tolmeldingen aan de tolheffer opdat de tolheffer en Viapass de kilometerheffing kunnen verifiëren.

Art. 36/12.

De betrokkenen: de heffingsplichtige, de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

De memorie vermeldt:

Artikel 36/12 vermeldt de betrokkenen bij de gegevensverwerking in het kader van de dienstverlening in het primair kilometerheffingssysteem. Dit zijn de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider, en hun onderaannemers.

Onderafdeling 2. Bescherming van persoonsgegevens in het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/16.

categorieën van persoonsgegevens:

- de identificatiegegevens;
- de lijst van aangeschafte routetickets en de lijst van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds voor vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven;
- voertuigclassificatieparameters, met inbegrip van voertuigkenmerken zoals emissieklasse, voertuiggewicht, kenteken en het onderscheidingsteken van het land dat deel I van het kentekenbewijs afgeeft;
- financiële gegevens;
- gegevens over de status van de dienstverleningsovereenkomst;
- kopieën van boorddocumenten;
- de gegevens die voorkomen op het routeticket.

Voor de heffing en de berekening van de kilometerheffing

Onderafdeling 1. Bescherming van persoonsgegevens in het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/21.

categorieën van persoonsgegevens:

- *de gegevens vermeld in artikel 36/10, met uitzondering van de gegevens vermeld in artikel 36/10, 4°;*
- *de lijst van vrijgestelde voertuigen;*
- *de tolmelding.*

subdoeleinden vermeld in artikel 36/19, eerste lid, 3°:

- *het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen;*
- *het ondernemingsnummer zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer.*

De memorie vermeldt:

Artikel 36/21

Artikel 36/21 beschrijft de categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt in het kader van de heffing en de berekening van de kilometerheffing in het primair kilometerheffingssysteem.

Enkel voor wat betreft het subdoeleinde van het beheer van klachten en vragen, verwerken de verwerkingsverantwoordelijken eveneens het ondernemingsnummer, zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer, en uitzonderlijk het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen (rijksregisterwet). Dit is met name het geval als de betrokkene zelf dat nummer bezorgt bij een vraag of klacht. Onverminderd eventuele overige machtigingen of wettelijke bepalingen die zouden bestaan die betrekking hebben op het gebruik van het rijksregisternummer en/of toegang tot het rijksregister door de verwerkingsverantwoordelijken, vormt deze bepaling een wettelijke machtiging tot het gebruik van het rijksregisternummer voor de subdoeleinden opgenomen in artikel 36/19, eerste lid, 1° en 2° en 36/25, eerste lid, 1° en 2°, zoals bepaald in artikel 8, §1, derde lid rijksregisterwet.

De wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen voorziet dat een dergelijke machtiging dient te gebeuren bij wet, decreet of ordonnantie. De VTC gaat er dan ook van uit dat dit niet kan in een samenwerkingsakkoord, ook al wordt dit bekrachtigd bij een wet, decreet of ordonnantie en vraagt om dit opnieuw te bekijken.

Art. 36/23.

betrokkenen: de heffingsplichtige, de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van Viapass, van de tolheffers, van de dienstaanbieders of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

Onderafdeling 2. Bescherming van persoonsgegevens in het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/27. categorieën van persoonsgegevens:

- de gegevens vermeld in artikel 36/16;
- de lijst van vrijgestelde voertuigen.

Voor het subdoeleinde vermeld in artikel 36/25, 3°:

- het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, §3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen;
- het ondernemingsnummer zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer.

De memorie vermeldt:

Artikel 36/27

Artikel 36/27 beschrijft de categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt in het kader van de heffing en de berekening van de kilometerheffing in het secundair kilometerheffingssysteem.

Net als het geval is in het primair kilometerheffingssysteem, verwerken de verwerkingsverantwoordelijken, uitgezonderd voor wat betreft het subdoeleinde van het beheer van klachten en vragen, eveneens het ondernemingsnummer, zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer, en het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, §3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen (rijksregisterwet). Onverminderd eventuele overige machtigingen of wettelijke bepalingen die zouden bestaan die betrekking hebben op het gebruik van het rijksregisternummer en/of toegang tot het rijksregister door de verwerkingsverantwoordelijken, vormt deze bepaling een wettelijke machtiging tot het gebruik van het rijksregisternummer voor de subdoeleinden opgenomen in artikel 36/19, eerste lid, 1° en 2° en 36/25, eerste lid, 1° en 2°, zoals bepaald in artikel 8, §1, derde lid rijksregisterwet.

Er wordt opnieuw verduidelijkt dat het heel uitzonderlijk is dat in dit geval een rijksregisternummer wordt verwerkt. Dat is bv. het geval wanneer de betrokkene dat nummer zelf bezorgt naar aanleiding van een klacht of een vraag.

Art. 36/29.

betrokkenen: de heffingsplichtige, de houder van het voertuig en de vertegenwoordigers of contactpersonen van de voornoemde personen, van Viapass, van de tolheffers of van de Single Service Provider en van hun onderaannemers.

Voor het handhaven van de kilometerheffing

Art. 36/33.

Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1°:

- gegevens in verband met een mogelijke overtreding: een beeldopname van het kenteken aan de voorkant van het voertuig en, in voorkomend geval, aan de achterkant van het voertuig; een beeldopname van het voertuig; de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname; de voertuigkenmerken; de gegevens die voorkomen op het routeticket.
- gegevens in verband met de vaststelling van een overtreding: het kenteken, beelden van het voertuig, de tijdstempel en de locatie aangevuld met de gegevens vermeld in artikel 36/27, § 2;
- loggegevens en metadata;
- informatie over de houder van het voertuig, al dan niet verkregen via het nationaal contactpunt bedoeld in artikel 4/1 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;
- het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen.

Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 2°:

de gegevens van de houder van het voertuig, al dan niet verkregen via het nationaal contactpunt vermeld in artikel 4/1 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen, en het rijksregisternummer, zoals bedoeld in artikel 2, § 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen.

Art. 36/35.

De betrokkenen: de heffingsplichtige of de houder van het voertuig.

63. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

het primair en secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/7. Viapass geeft de persoonsgegevens vermeld in artikel 36/4 door aan:

1° de tolheffers en de Gewesten;

2° haar raadgevers.

dienstverlening aan de houder van het voertuig

1.het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/13.

De dienaarbieders en de Single Service Provider geven, naargelang het geval, de lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur voor het primair kilometerheffingssysteem en de tolmelding door aan de Gewesten, de tolheffers en Viapass.

2. het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/18.

De Single Service Provider geeft de lijsten van aangeschafte routetickets en de lijsten van houders van het voertuig die binnen éénzelfde kalenderjaar al voor 5 kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven, aan de Gewesten, de tolheffers en aan Viapass.

Het is de VTC niet duidelijk met welke reden dit gebeurt en of dit al dan niet gepseudonimiseerde gegevens betreft.

Voor de heffing en de berekening van de kilometerheffing

1. het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/24.

De tolheffers en Viapass geven de lijst van vrijgestelde voertuigen door aan de Gewesten.

2. het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/30.

De tolheffers en Viapass geven de lijst van vrijgestelde voertuigen door aan de Gewesten.

Voor het handhaven van de kilometerheffing

Art. 36/36.

De tolheffers en de Gewesten delen de gevallen van niet-betaling van de kilometerheffing door heffingsplichtigen die in een andere lidstaat zijn gevestigd mee aan het nationaal contactpunt vermeld in artikel 4/1 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

Voor statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en het historisch onderzoek.

Art. 36/38.

§1. De dienstaanbieders en de Single Service Provider bezorgen de geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens aan Viapass en de Gewesten.

§ 2. Viapass kan de geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens bezorgen aan de Gewesten of de door een regering aangeduide instanties.

§ 3. De Gewesten of de door hen aangeduide entiteit kunnen de geanonimiseerde en gepseudonimiseerde gegevens bezorgen aan de door een regering aangeduide instanties.

64. De memorie stelt:

Afdeling 6.- Voor statistische doeleinden, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en het historisch onderzoek

Artikelen 36/37 en 36/38

De artikelen 36/37 en 36/38 regelen de gegevensverwerking voor statistische doeleinden, voor de uitvoering van het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en het historisch onderzoek overeenkomstig de toepasselijke regionale regelgeving.

In het kader van de dienstverlening aan de houder van het voertuig en voor de heffing en berekening van de kilometerheffing worden verkeersgegevens daarin inbegrepen de landcode, de EURO-emissieklasse, en het maximaal toegestane totaalgewicht van het voertuig alsook de lengtegraad, de breedtegraad, het tijdstip, de richting en de snelheid van het voertuig, verzameld en verwerkt.

Deze gegevens kunnen door de dienstaanbieders en de Single Service Provider aan Viapass en aan de gewesten bezorgd worden, overeenkomstig artikel 36/38, §2 en overeenkomstig de regionale regelgeving.

Deze gegevens kunnen door Viapass aan de gewesten of aan de door een regering aangeduide instanties bezorgd worden, overeenkomstig artikel 36/38, §2, en overeenkomstig de regionale regelgeving.

Deze gegevens kunnen door de gewesten of door de door hen aangestelde entiteit aan door een regering aangestelde instanties worden bezorgd, overeenkomstig artikel 36/38, § 3, en overeenkomstig de regionale regelgeving.

Viapass, de Gewesten of de door hen aangewezen entiteit, de dienstaanbieders en de Single Service Provider zijn elk zonderling verantwoordelijk voor de verwerking van gegevens ten behoeve van de statistiek, het verkeersbeleid, de verbetering van het verkeersbeheer, de archivering in het algemeen belang en het wetenschappelijk en historisch onderzoek.

Viapass staat mede op grond van artikel 19, § 3, 20° van het bestaande samenwerkingsakkoord in voor het doorgeven van de verkeersgegevens, ontdaan van privacygevoelige informatie, verkregen van de Single Service Provider en van

de dienstaanbieders, aan de Gewesten ten behoeve van “andere beleidsdoeleinden inzake vervoer en mobiliteit”, wat ook het verkeersbeleid en verbetering van het verkeersbeheer omvat alsook statistische doeleinden, de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk en het historische onderzoek. Elk Gewest en Viapass treden in dit kader elk op als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijke voor hun eigen verwerkingsactiviteiten in het kader van de vooropgestelde doeleinden.

De VTC stelt vast dat het Ontwerp inderdaad spreekt van gepseudonimiseerde en geanonimiseerde gegevens, waarbij zoveel als mogelijk met deze laatste gewerkt moet worden.

De verwerking van de verkeersgegevens voor de doeleinden van deze afdeling vormt een verdere verwerking van de gegevens verzameld in het kader van de kilometerheffing. Dit hergebruik van gegevens voor de doeleinden van deze afdeling door elk Gewest en door Viapass wordt overeenkomstig artikel 5, 1),(b) AVG als verenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd.

De tolheffer en Viapass zullen de gegevens zoveel als mogelijk proberen anonimiseren in de zin van de AVG. In de meeste gevallen zal volledige anonimisering evenwel moeilijk haalbaar zijn, daar verschillende partijen in het bezit zullen blijven van de gegevens en de betrokkene op die manier, door combinatie van gegevens, mogelijk alsnog identificeerbaar blijft. In dat geval zullen de tolheffer en Viapass de gegevens in elk geval pseudonimiseren.

Voor de doeleinden in deze afdeling zal zoals steeds gepoogd worden de gegevens minstens te pseudonimiseren. De verkeersgegevens worden in ieder geval niet gebruikt om de betrokkenen te identificeren.

De VTC beveelt aan om dat verbod uitdrukkelijk op te nemen in het Ontwerp.

Mededeling van gegevens aan overheidsinstanties voor de uitoefening van hun wettelijke opdracht

Art. 36/39.

De verwerkingsverantwoordelijken delen de gegevens zoals bepaald in dit hoofdstuk enkel mee aan de overheidsinstanties die wettelijk gemachtigd zijn om die gegevens op te vragen en te ontvangen, wanneer deze instanties kunnen aantonen dat hun verzoek tot mededeling van gegevens noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de instantie is opgedragen, proportioneel is in het licht van het vooropgestelde doeleinde en beperkt in draagwijdte en in de tijd.

Machtigingen

Art. 36/42.

Met als enig doel de verplichtingen na te komen die door of krachtens dit Samenwerkingsakkoord worden opgelegd, in het bijzonder met het oog op de doeleinden vermeld in artikel 36/1, 3° en 4°, zijn de Gewesten en Viapass gemachtigd:

1° het identificatienummer in het Rijksregister te gebruiken;

2° toegang te krijgen tot of mededeling te verkrijgen van de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, om er het identificatienummer op te zoeken van de heffingsplichtige, een afschrift te maken van het in het Rijksregister gevonden identificatienummer, dit nummer in hun bestanden in een gestructureerde numerieke vorm op te slaan en het te gebruiken om de heffingsplichtige te identificeren;

3° het ondernemingsnummer zoals bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of elk ander buitenlands gelijkaardig nummer te gebruiken;

4° toegang te verkrijgen tot de Kruispuntbank van Voertuigen vermeld in artikel 4 van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen.

65. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
66. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
67. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹⁰
68. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
69. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

Het Ontwerp bepaalt:

Afdeling 2.- Registratie en accreditatie van de dienstaanbieders en de controle van de dienstaanbieders en van de Single Service Provider

Art. 36/5.

De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/4, worden door de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 36/3, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf het einde van de overeenkomst tussen de tolheffer en de betrokken dienstaanbieder of de Single Service Provider.

Afdeling 3.- Voor de dienstverlening aan de houder van het voertuig

Onderafdeling 1. Bescherming van persoonsgegevens in het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/11.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/10, worden door de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 36/9, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf het einde van de dienstverleningsovereenkomst.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 worden de gegevens op de lijst met de actieve boordapparatuur, de defecte boordapparatuur en de ongeldig verklaarde boordapparatuur, vermeld in artikel 36/10, 2°, bewaard uiterlijk vijf jaar na het opstellen van de lijst.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1 en behoudens andersluidend verzoek worden de positiegegevens van de boordapparatuur, vermeld in artikel 36/10, 4°, verwijderd 2 jaar na de kalenderdag waarop de kilometers op de weg werden afgelegd.

¹⁰ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

Onderafdeling 2. Bescherming van persoonsgegevens in het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/17.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/16, worden door de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 36/15, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf de datum van aanschaf van het routeticket.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 worden de gegevens op de lijsten met de aangeschafte routetickets en de lijsten van houders van het voertuig die binnen eenzelfde kalenderjaar reeds voor vijf kalenderdagen een routeticket aanschaffen voor trajecten in één of meer van de tolgebieden waar de kilometerheffing wordt geheven, bedoeld in artikel 36/14, 2°, niet langer bewaard dan vijf jaar na de datum van aanschaf van het routeticket.

Afdeling 4.- Voor de heffing en de berekening van de kilometerheffing

Onderafdeling 1. Bescherming van persoonsgegevens in het primair kilometerheffingssysteem

Art. 36/22.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/21, worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 36/20, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf de datum van het betalingsverzoek.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1, worden de persoonsgegevens bewaard voor de subdoeleinden, vermeld in artikel 36/19, 1°:

a) indien de vrijstelling wordt goedgekeurd, gedurende vijf jaar vanaf de schrapping van het voertuig van de lijst van vrijgestelde voertuigen;

b) indien de vrijstelling wordt geweigerd, 90 dagen vanaf het verstrijken van de termijn om de beslissing tot weigering aan te vechten.

Onderafdeling 2. Bescherming van persoonsgegevens in het secundair kilometerheffingssysteem

Art. 36/28.

§ 1. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/27, worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 36/26, niet langer bewaard dan tien jaar te rekenen vanaf de kalenderdag van de aankoop van het routeticket.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1, worden de persoonsgegevens bewaard voor de subdoeleinden, vermeld in artikel 36/25, 1°:

a) indien de vrijstelling wordt goedgekeurd, gedurende 5 jaar vanaf de schrapping van het voertuig van de lijst van vrijgestelde voertuigen;

b) indien de vrijstelling wordt geweigerd, 90 dagen vanaf het verstrijken van de termijn om de beslissing tot weigering aan te vechten.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1, worden de persoonsgegevens bewaard voor het subdoeleinde, vermeld in artikel 36/25, 2°, gedurende één jaar vanaf de kalenderdag van de aanschaf van het routeticket.

Afdeling 5.- Voor het handhaven van de kilometerheffing

Art. 36/34.

§ 1. Voor de subdoeleinden vermeld in artikel 36/31, 1° en 2°, worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 36/33, door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 36/32, §1, verwijderd:

a) uiterlijk 90 dagen na detectie van het voertuig indien geen overtreding wordt vermoed of vastgesteld;

b) uiterlijk vijf jaar na detectie van het voertuig indien de overtreder nog niet kon worden geïdentificeerd of als het boetedossier nog niet werd afgesloten door de regionale autoriteit.

70. De bewaartermijnen dienen verantwoord te worden in de memorie zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking en dus of het Ontwerp op dit punt voldoet aan de AVG.

7. Juistheid

71. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
72. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

8. Rechten van de betrokkenen en transparantie

73. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
74. Het Ontwerp voorziet:
- De verwerkingsverantwoordelijken verduidelijken in een privacyverklaring welke verwerkingen er worden uitgevoerd. Ze nemen met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van de betrokkenen in hun communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van de respectieve privacyverklaring.
75. De VTC beoordeelt dit positief.

9. Beveiligingsmaatregelen

76. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
77. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹¹

II. BESLUIT

78. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de toepasselijkheid van artikel 5,3 van de Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie ernstig herbekijken en motiveren in de memorie (luik 1);

¹¹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

- de passende maatregelen van artikel 6.4 AVG verduidelijken in de memorie (luik 1);
- oog hebben voor de transparantie bij gebruik van ANPR – camera’s en dit bevestigen in de memorie (luik 1);
- aantonen dat aan de voorwaarden voor geautomatiseerde verwerking voldaan is in de memorie (luik 1);
- de taak van algemeen belang specificeren in de memorie (luik 3);
- de verwerking van informatie in randnummer 40 verduidelijken in de memorie (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren en deze aan de VTC meedelen (luik 5);
- de machtiging tot gebruik van het rijksregisternummer en toegang tot het rijksregister herbekijken en deze motiveren in de memorie (luik 6);
- het verbod onder nummer 54 uitdrukkelijk opnemen in het Ontwerp (luik 6)

79. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC