

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Met het voorontwerp van decreet wordt de einddatum van de huidige erkenningen van netwerkradio-omroeporganisaties en lokale radio-omroeporganisaties die aflopen vóór 31 december 2027 tot op die datum verlengd. Op die manier wordt het aflopen van de erkenningen van de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties zo veel mogelijk geclusterd. Daardoor kan er in 2027 één grote erkenningsronde georganiseerd worden voor de lokale en netwerkradio-omroeporganisaties.

Pagina 1 van 5

- Het ontwerp van decreet werd een tweede keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 23 januari 2026.
- De Raad van State verleende advies nr. 78.838/3 op 13 februari 2026.

Advies Raad van State afdeling Wetgeving

Conform de beslissing van de Vlaamse Regering van 27 januari 2026 waarmee dit dossier een tweede maal principiële goedkeuring werd gegeven, werd aan de Raad van State advies gevraagd over dit voorontwerp van decreet. De Raad van State bracht zijn advies nr. 78.838/3 op 13 februari 2026.

De Raad van State stelt in zijn advies dat de in de memorie van toelichting aangehaalde bepalingen artikelen 47, lid 1, 48, lid 4, en artikel 49, lid 1 uit het Europees wetboek voor elektronische communicatie (hierna: "EWEC") geen grondslag bieden voor de verlenging van de erkenningen waarin het ontworpen artikel 243/1 voorziet. De Raad van State verwijst naar artikel 49, lid 4, van het EWEC op basis waarvan lidstaten de geldingsduur van gebruiksrechten (waaronder ook de in artikel 134, § 2 van het mediadecreet vermelde erkenningen) kunnen aanpassen teneinde te waarborgen dat de looptijden van rechten in één of meerdere banden tegelijkertijd verstrijken. Uit de memorie van toelichting bij het voorontwerp blijkt dat dit juist de bedoeling is van de ontworpen regeling. Vervolgens verwijst de Raad van State naar artikel 52, lid 1, van het EWEC dat vereist dat de nationale regelgevende instanties en andere bevoegde instanties daadwerkelijke mededinging bevorderen en verstoringen voorkomen van de mededinging op de interne markt wanneer zij overeenkomstig het EWEC besluiten nemen inzake de verlening, aanpassing of verlenging van gebruiksrechten voor radiospectrum voor elektronische communicatienetwerken en -diensten. De Raad van State bevestigt dat de vooropgestelde verlenging niet tot marktverstoring zal leiden. De verlenging betreft immers een beperkte duurtijd, nl. maximum één jaar, om een reeks versnipperde, opeenvolgende erkenningsrondes te vermijden. Zo'n fragmentatie zou de markttoegang voor nieuwkomers net bemoeilijken, onzekerheid bij adverteerders creëren en de voorspelbaarheid van investeringsbeslissingen verminderen. Op basis van voorgaande besluit de Raad van State dat de ontworpen regeling bestaanbaar kan worden geacht met het EWEC. De Raad van State beveelt echter aan om in de memorie van toelichting bij het voorontwerp die regeling nader te verantwoorden in het licht van de artikelen 49, lid 4, en 52, lid 1, van het EWEC.

Repliek: De memorie van toelichting zal in die zin worden aangepast.

Daarnaast stelt de Raad van State dat de ontworpen regeling een verschil in behandeling doet ontstaan tussen erkende radio-omroeporganisaties naargelang de datum waarop hun erkenning werd verleend, en de geldigheidsduur ervan afloopt: terwijl de erkenningen van radio-omroeporganisaties die tussen 1 januari 2018 en 31 december 2018 werden verleend, worden verlengd tot 31 december 2027, is dat niet het geval met de erkenningen van radio-omroeporganisaties die na 31 december 2018 werden verleend. De eerste categorie van radio-omroeporganisaties zal derhalve genieten van een erkenning die langer dan negen jaar duurt, terwijl voor de tweede categorie de erkenning beperkt blijft tot negen jaar. In zoverre met de ontworpen regeling wordt beoogd een coherent radiobeleid te bewerkstelligen, kan volgens de Raad van State inderdaad worden aangenomen dat ze een legitiem doel nastreeft. De Raad van State bevestigt dat de verlenging van de geldigheidsduur van erkenningen die aflopen voor 31 december 2027 tot die datum, ook pertinent is voor de realisatie van dat doel: onder meer de in de memorie van toelichting, vermelde redenen maakt die verlenging het niet alleen mogelijk om de toekomstige toekenning van erkenningen te groeperen, maar ook om daarbij rekening te houden met het in ontwikkeling zijnde regelgevend kader voor digitale radio. Voorts is de Raad van State van mening dat de gevolgen van de ontworpen regeling niet kennelijk onredelijk zijn. Vooreerst is de verlenging van de erkenningen waarin het

////////////////////////////////////

voortontwerp voorziet, beperkt tot maximum een jaar. Daarnaast heeft die verlenging van eerder verleende erkenningen niet tot gevolg dat het in de toekomst (opnieuw) meedingen naar een erkenning volledig wordt uitgesloten. Er wordt immers in een nieuwe erkenningsronde voorzien voor erkenningen met ingang van 1 januari 2028. De mogelijkheid om mee te dingen naar een nieuwe of bijkomende erkenning wordt voor bepaalde FM-frequenties weliswaar tijdelijk uitgesteld, maar vermits die periode beperkt is in de tijd, kan worden aangenomen dat de legitieme verwachtingen van radio-omroeporganisaties die (opnieuw) zouden willen meedingen naar een erkenning, niet op buitensporige wijze worden aangetast. Gelet op voorgaande is de Raad van State van mening dat kan worden aangenomen dat het voormelde verschil in behandeling redelijk is verantwoord.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Zie VR 2026 2301 DOC.0052/1.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van decreet zijn volgende vervolgstappen gepland:

- voorstelling van het ontwerpdecreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- bespreking en stemming van het ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

////////////////////////////////////

2° de Vlaamse minister van van Brussel en Media te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Cieltje VAN ACHTER

- Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, met betrekking tot de verlenging van de erkenningen voor netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties;
- Memorie van Toelichting;
- Advies van de Raad van State nr. 78.838/3 dd. 13 februari 2026.