



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.083/3
van 17 april 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer, wat betreft de verhoging van de bedragen’

Op 19 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer, wat betreft de verhoging van de bedragen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 april 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 april 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het koninklijk besluit van 19 april 2014 ‘betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer’ te wijzigen, teneinde de sommen van de onmiddellijke inningen voor verkeersovertredingen te verhogen voor de overtredingen die behoren tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (artikelen 1 tot 4 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen, die ingaat op de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 5).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 65, § 1, tweede lid, van de wet van 16 maart 1968 ‘betreffende de politie over het wegverkeer’ (hierna: de wegverkeerswet), naar luid waarvan het bedrag van de som die kan worden geheven bij het vaststellen van een der speciaal door de Koning aangewezen overtredingen, door de Koning (thans: de Vlaamse Regering) wordt bepaald.

BEVOEGDHEID

4. In de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp worden de bedragen verhoogd van de sommen die kunnen worden geïnd naar aanleiding van de overtredingen bedoeld in de artikelen 2, 7, a), en 14, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 april 2014. Verschillende van de in die bepalingen geïnviseerde overtredingen behoren tot de bevoegdheid van de gewesten, meer bepaald de bevoegdheid voor het bepalen van de snelheidsbeperkingen op de openbare wegen (artikel 6, § 1, XII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg (artikel 6, § 1, X, eerste lid, 13°, van dezelfde bijzondere wet), de regelgeving inzake maximaal toegelaten massa en massa’s over de assen van de voertuigen die gebruik maken van de openbare wegen, evenals de ladingzekering en de afmetingen en de signalisatie van de lading (artikel 6, § 1, XII, 3°, van dezelfde bijzondere wet), en de reglementering inzake de scholing en examens betreffende de kennis en de vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen van elke categorie (artikel 6, § 1, XII, 6°, van dezelfde bijzondere wet). Voor die overtredingen is het Vlaamse Gewest bevoegd om het bedrag van de onmiddellijke inningen te bepalen.

Weliswaar behoren andere van de in de artikelen 2, 7, a), en 14, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 geviseerde overtredingen tot de bevoegdheid van de federale overheid, namelijk de algemene politie over het wegverkeer (artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en de snelheidsbeperkingen op de autosnelwegen (artikel 6, § 1, XII, 1°, van dezelfde bijzondere wet), maar in artikel 4 van het ontwerp wordt uitdrukkelijk bepaald dat de ontworpen wijzigingen enkel van toepassing zijn op de overtredingen die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren. Er kan geen twijfel over bestaan dat het niet de bedoeling is van de stellers van het ontwerp om het bedrag van de te innen sommen te bepalen voor overtredingen waarvoor het Vlaamse Gewest niet bevoegd is.¹

ALGEMENE OPMERKINGEN

5.1. Uit de nota aan de Vlaamse Regering en de door de gemachtigde gegeven toelichting blijkt dat de stellers van het ontwerp beogen om, voor de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren, dezelfde wijzigingen van het koninklijk besluit van 19 april 2014 door te voeren als die welke de federale overheid en de overige gewesten² zullen aannemen voor de aangelegenheden die tot hun respectieve bevoegdheid behoren, en om die wijzigingen gezamenlijk in werking te doen treden. In het licht hiervan moet het volgende worden opgemerkt.

5.2. Er moet worden vastgesteld dat het ontwerp van besluit van de Waalse Regering (adviesaanvraag 79.088/4) en het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (adviesaanvraag 79.141/4) geen bepaling bevatten die overeenstemt met artikel 1, 8°, van het thans voorliggende ontwerp.

5.3. Luidens artikel 5 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen, die ingaat op de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. In artikel 4 van het ontwerp van besluit van de Waalse Regering wordt daarentegen bepaald dat dat besluit in werking zou treden op 1 juli 2026, al kan die datum blijkens de nota aan de Waalse Regering nog worden gewijzigd.³

¹ Zie eerder adv.RvS 61.003/3 van 20 maart 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer, wat betreft de verhoging van de sommen’, opmerking 4.

² De Raad van State, afdeling Wetgeving, werd om advies gevraagd over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering ‘modifiant l’arrêté royal du 19 avril 2014 relatif à la perception et à la consignation d’une somme lors de la constatation d’infractions en matière de circulation routière’ (adviesaanvraag 79.088/4) en over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtredingen inzake het wegverkeer’ (adviesaanvraag 79.141/4).

³ In die nota wordt onder meer het volgende gesteld: “La date d’entrée en vigueur du projet d’arrêté est susceptible d’être adaptée puisqu’elle est fonction des procédures d’adoption des textes par le fédéral et les deux autres régions et de la mise en œuvre dans les systèmes informatiques de la police et de la justice.”

Nochtans wordt in de nota aan de Vlaamse Regering gesteld dat “[o]m de gelijktijdige inwerkingtreding van de verschillende wetteksten te kunnen bekomen, (...) het cruciaal [is] dat de onderscheiden overheden eenzelfde inwerkingtredingsbepaling overeenkomen”. Dat is thans niet het geval.

Gevraagd hoe in het licht hiervan de gelijktijdige inwerkingtreding van de door de federale overheid en de gewesten te nemen besluiten zal worden gewaarborgd, antwoordde de gemachtigde:

“Dit wordt in nauw overleg opgevolgd en afgesproken op ambtelijk niveau.”

Weliswaar sluit het gegeven dat de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit afhangt van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, niet uit dat het op dezelfde datum in werking treedt als de door de federale overheid en de andere gewesten te nemen besluiten.⁴ Het zou echter eenvoudiger zijn dat in alle te nemen besluiten eenzelfde datum van inwerkingtreding wordt bepaald.⁵

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

6. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet niet worden vermeld dat artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 september 2024. Die wijziging is immers na de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming’ tot stand gekomen, en het toepassingsgebied ervan is bijgevolg beperkt tot aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.⁶

⁴ Zelfs niet ten aanzien van het door de Waalse Regering te nemen besluit, voor zover het te nemen besluit wordt bekendgemaakt in de periode van 22 mei tot 20 juni 2026.

⁵ Waarbij er evenwel op moet worden toegezien dat het te nemen besluit niet met terugwerkende kracht uitwerking heeft, wat niet bestaanbaar zou zijn met artikel 7 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

⁶ Zie eerder adv.RvS 61.003/3 van 20 maart 2017, opmerking 8.

In de plaats hiervan moet worden verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van overtredingen inzake het wegverkeer, wat betreft de verhoging van de sommen’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2018 ‘betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen’ die artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 hebben gewijzigd in aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Pierre LEFRANC