Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** **- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2026, en tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de diensten voor gezinszorg**
**- Definitieve goedkeuring**

**Samenvatting**

In dit ontwerp van besluit wordt het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2026 vastgelegd op **18.530.195 uren**, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren zijn. Het totaal aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor het jaar 2026 wordt vastgelegd op **3.973.758,23 uren**.

Daarnaast worden de maatregelen uit de Vlaams Intersectoraal Akkoorden voor de social/non-profitsectoren voor de diensten voor gezinszorg aangepast aan de daling van het urencontingent gezinszorg 2026 (alle VIA-akkoorden).

Verder wordt in dit ontwerp van besluit de norm van de gelijkgestelde uren gezinszorg verlaagd van 9% naar 7,5%.

Er wordt ingezet op een maximale realisatie van het urencontingent gezinszorg om de toegekende uren zo optimaal mogelijk te benutten voor de zorg aan gebruikers.
In het kader van de maximale benutting van het urencontingent gezinszorg zal ook de maatregel genomen worden dat de erkenning van een dienst voor gezinszorg van rechtswege zal vervallen, wanneer een dienst minder dan 15.000 uren gezinszorg gerealiseerd heeft gedurende twee opeenvolgende kalenderjaren.

Vanaf 2026 wordt het budget voor maatregelen voor milieubewuste verplaatsingen niet meer toegekend aan de diensten voor gezinszorg en wordt het subsidiebedrag voor administratief personeel binnen de aanvullende thuiszorg met 6,5% verlaagd.

Ten slotte worden er nog twee materiële correcties gedaan aan de bedragen voor mentaal welzijn en duaal leren in het kader van de indexbepalingen.

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: zorg

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2025 tot invoering van een extra subsidie als compensatie voor de hogere brandstofkosten van de diensten voor gezinszorg in 2025 en tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers;
- Besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2025 tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2025, en tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de toeslagen van de diverse VIA-akkoorden;
- Het besluit van de administrateur-generaal van 22 mei 2019 houdende het goedkeuren, afwijzen of wijzigen van een erkenningskalender of een omzettingskalender bedoeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning, bijlage 3;
- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/522 van 11 december 2025 en het wetgevingsadvies nr. 2026/10 - 2026-522 van 9 april 2026.
- De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit principieel goed op 22 mei 2026, en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen over dat voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.
- De Raad van State verleende het advies nr. 79.472/3 op 1 juli 2026:
    - De rechtsgronden werden aangepast zoals voorgesteld door de Raad van State.
    - De datum van inwerkingtreding van artikel 18 werd aangepast zoals voorgesteld door de Raad van State.
    - Wat betreft het voorbehoud van de Raad van State in verband met de terugwerkende kracht voor de bepaling van de toeslagen verwijzen we naar het volgende argument: het budget voor een groot aantal toeslagen in de gezinszorg is gekoppeld aan de groei van het urencontingent gezinszorg. Concreet stijgt het budget jaarlijks met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent gezinszorg voor dat jaar wordt verhoogd. 2026 is een uitzonderlijk jaar, aangezien het urencontingent gezinszorg wordt verlaagd. In overeenstemming met de bestaande werkwijze worden de betrokken toeslagen proportioneel aangepast aan deze daling van het

urencontingent gezinszorg. De verlagingen vloeien rechtstreeks voort uit de koppeling tussen het urencontingent en de financiering. Er wordt daarom geen gevolg gegeven aan dit voorbehoud.

# 2 INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

### 2.1.1 Urencontingent gezinszorg

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (BVR van 28 juni 2019), bijlage 2, artikel 49, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse Regering jaarlijks het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg vastlegt, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren zijn.

Artikel 51 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 laat toe dat de erkende diensten voor gezinszorg vte logistiek personeel in uren gezinszorg omzetten. Bij de bepaling van het maximaal aantal subsidiabele uren gezinszorg wordt hiermee rekening gehouden.

In het kader van de omzettingskalender van voorafgaande vergunningen (VV) woonzorgcentra (WZC) is er 1 dienst voor gezinszorg die extra uren gezinszorg ontvangt. Deze uren worden ook meegenomen bij de bepaling van het maximaal aantal subsidiabele uren gezinszorg.

Het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2026 bedraagt 18.530.195 uren en het maximaal aantal subsidiabele DOP-uren 32.265 uren. Dat is een daling van 829.778 uren ten opzichte van het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg van 2025.

Ten slotte worden de VIA-toeslagen voor gezinszorg aangepast aan de daling van het urencontingent gezinszorg in 2026.

De minister, bevoegd voor de zorg, bepaalt, nadat het voorliggende regeringsbesluit is goedgekeurd, per erkende dienst voor gezinszorg het maximum aantal subsidiabele uren gezinszorg waarover elke dienst beschikt per regionale stad (art. 49, derde lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019). Daartoe is al een ontwerp van een ministerieel besluit opgemaakt dat de verdelingsprincipes voor 2026 bepaalt. In functie van de rationalisering van het subsidiabel urencontingent gezinszorg houden we rekening met de niet-ingezette uren en het maximale behoud van de bestaande zorg- en ondersteuning.
Voor het werkjaar 2026 zal de toewijzing van een subsidiabel urencontingent gezinszorg per dienst voor gezinszorg en per regionale stad op een andere manier gebeuren dan de principes zoals opgenomen in *het ministerieel besluit van 4 februari 2021 tot vastlegging voor de diensten voor gezinszorg van de voorwaarden voor de toekenning van een subsidiabel urencontingent gezinszorg, vermeld in artikel 49, en van de ontvankelijkheidscriteria voor de aanvraag van extra uren gezinszorg, vermeld in artikel 50 van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (ministerieel besluit van 4 februari 2021).*

Het urencontingent gezinszorg op niveau van een regionale stad wordt teruggebracht naar de hoogste realisatiegraad van 2023 en 2024, rekening houdend met de groei die eventueel was toegekend voor 2025. In afwijking daarvan passen we voor diensten die in het werkjaar 2025 uren gezinszorg zijn verloren ten opzichte van 2024, de hoogste realisatiegraad in 2023 of 2024 toe op het urencontingent van 2024 op niveau van de regionale stad. Een dienst, actief in het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad, zal zijn toegewezen urencontingent gezinszorg van 2025 voor dat gebied behouden. Diensten voor gezinszorg behouden ook minimaal een urencontingent gezinszorg van 15.390 uren en minimum 1.539 uren per regionale stad.

### 2.1.2 Urencontingent schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp (aanvullende thuiszorg)

De bepaling in artikel 70 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019, over het vastleggen van het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp, werd in de regelgeving opgenomen naar analogie met gezinszorg.

Het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp wordt bepaald door de toegewezen vte logistiek personeel en vte doelgroepwerknemers om te rekenen naar een urencontingent. In bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 wordt 1 vte logistiek personeelslid gelijkgesteld aan 1365 subsidiabele uren, en 1 vte doelgroepwerknemer aan 1322 subsidiabele uren.

Ten opzichte van het werkjaar 2025 heeft 1 dienst voor gezinszorg 0,5 vte logistiek personeel omgezet in 553 uren gezinszorg.

In 2025 werden er 2.832,61 vte logistiek personeel en 81,64 vte doelgroepwerknemers aan de diensten voor gezinszorg toegekend. Rekening houdend met de wijzigingen ten opzichte van 2025 (-0,5 vte logistiek personeel) bedraagt het totaal aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp 3.973.758,23 uren:

- aantal vte logistiek personeel * 1365 uren: 2.832,11 vte * 1365 uren = 3.865.830,15 uren;
- aantal vte doelgroepwerknemers * 1322 uren: 81,64 vte * 1322 uren= 107.928,08 uren;
- het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp bedraagt 3.973.758,23 uren.

De minister bepaalt de diensten voor gezinszorg die in aanmerking komen voor subsidiëring en, per dienst, het aantal vte logistiek personeel en het aantal vte doelgroepwerknemers (art. 71, eerste lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019).

### 2.1.3 Wijzigingen van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019

In de subsidieregeling voor de diensten voor gezinszorg is voorzien dat de diensten een deel van hun toegekende urencontingent gezinszorg kunnen aanwenden voor de subsidiëring van gelijkgestelde uren. Sinds 2023 is het deel gelijkgestelde uren binnen het urencontingent gezinszorg verhoogd van 5% naar 9% (zie VR 2023 VR 2023 2311 DOC.1580). Deze verhoging was het gevolg van de toenemende groei van de uren die vrijgesteld zijn van prestaties wegens de maatregel arbeidsduurvermindering vanaf 45 jaar (maatregel ADV vanaf 45 jaar) en om meer ruimte te creëren voor andere gelijkgestelde uren, zoals wijkwerking en werkvergaderingen.

Uit de cijfers van 2022, 2023 en 2024 (Vesta) blijkt dat er sinds 2023:

- meer uren gaan naar andere gelijkgestelde uren dan de maatregel ADV vanaf 45 jaar, maar dat de uren van de maatregel ADV vanaf 45 jaar licht zijn gedaald en
- dat de vervangende tewerkstelling gedaald is. Om deze vervangende tewerkstelling te voorzien kunnen middelen sociale maribel en middelen werkdrukvermindering ingezet worden.

De verhoging van de norm naar 9% bracht met andere woorden een daling van het aanbod gezinszorg met zich mee.

| Jaar | Som van VAP-uren | Som van andere gelijkgestelde uren | Som van vervangende tewerkstelling (uren) |
|---|---|---|---|
| 2022 | 1.091.309,54 | 404.393,60 | 696.522,63 |
| 2023 | 1.086.643,01 | 457.748,31 | 373.615,55 |
| 2024 | 1.084.089,52 | 467.264,29 | 380.033,23 |

**Op basis van deze vaststellingen verlagen we de norm gelijkgestelde uren van 9% naar 7,5% vanaf 2026.**

Daarnaast wordt ingezet op een **maximale realisatie van het urencontingent gezinszorg** om de toegekende uren zo optimaal mogelijk te benutten voor de zorg aan gebruikers.

In artikel 29, eerste lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 is momenteel opgenomen als erkenningsvoorwaarde met betrekking tot de personeelsomkadering, dat een dienst voor gezinszorg doorlopend minstens tien voltijdsequivalent verzorgend personeel tewerkstelt. In hetzelfde besluit staat als subsidiëringsvoorwaarde in artikel 49 daarom opgenomen dat aan een erkende dienst in het eerste werkjaar van zijn erkenning een urencontingent toegekend wordt dat gelijk is aan het aantal dagen dat de dienst erkend is in dat jaar, gedeeld door het totale aantal dagen van dat jaar, vermenigvuldigd met 15.390 uren.

Die 15.390 uren zijn in verhouding met de 10 vte die de dienst moet tewerkstellen (1539 uren per vte). In het ministerieel besluit van 4 februari 2021 waarin onder meer de principes voor de toekenning van de urencontingenten gezinszorg zijn opgenomen, is daarom opgenomen in artikel 2, tweede lid, dat een erkende dienst minstens een urencontingent van 15.390 uur behoudt.
Om te vermijden dat diensten die meer dan twee opeenvolgende kalenderjaren te weinig vte tewerkstellen, wat zich vertaalt in een laag aantal gepresteerde uren (= lage invulling van het urencontingent), kunnen blijven bestaan, voeren we een bepaling in dat diensten die twee opeenvolgende kalenderjaren geen 15.000 uren presteren (dit stemt overeen met een invulling van minder dan 98% van hun urencontingent), hun erkenning van rechtswege verliezen op 1 januari van het tweede jaar volgend op die twee kalenderjaren.

In artikel 64 is opgenomen dat er jaarlijks een budget wordt verdeeld tussen de erkende diensten voor gezinszorg voor maatregelen voor **milieubewuste verplaatsingen**. De diensten gebruiken het budget voor een permanent ondersteunend beleid inzake minimale verplaatsingsafstanden en -tijden van de verzorgenden en voor sensibiliserende initiatieven rond het gebruik van verplaatsingsmiddelen. Dit budget zal niet langer worden toegekend.

In artikel 71, tweede lid, 2°, wordt het bedrag dat wordt voorzien voor **de administratieve omkadering bij aanvullende thuiszorg** (norm 1 vte administratief personeelslid per 22,5 vte logistiek personeel), met 6,5% verlaagd.

Ten slotte worden er nog **twee materiële correcties** gedaan aan de bedragen voor mentaal welzijn en duaal leren in het kader van de indexbepalingen.

Op 12 september 2025 heeft de Vlaamse Regering een besluit goedgekeurd dat de middelen voor mentaal welzijn voor de diensten voor gezinszorg bepaalt, alsook het forfaitair bedrag per uur dat de leerling duaal leren voor de dienst gepresteerd heeft (VR 2025 0509 DOC.0791).

Het bedrag voor mentaal welzijn wordt op dezelfde manier geïndexeerd als de andere toeslagen voor de diensten voor gezinszorg. De basisindex is de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2019. Het bedrag is gekoppeld aan het prijsindexcijfer op 1 januari van het jaar dat volgt op de indexsprong. In de regelgeving is nu het bedrag van 2024 opgenomen. Dat wordt gecorrigeerd.

Daarnaast was het de bedoeling dat het forfaitair bedrag per uur dat de leerling duaal leren voor de dienst gepresteerd heeft, gekoppeld werd aan hetzelfde indexmechanisme voor de gepresteerde uren gezinszorg en het forfaitair bedrag waarvoor de dienst een loon uitbetaalt aan een zijinstromer. Dat is nu niet het geval en wordt administratief rechtgezet.

### 2.1.4 Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de diensten voor gezinszorg

In artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (Procedurebesluit van 19 juli 2024) is momenteel opgenomen dat bij een overdracht van een dienst voor gezinszorg de dienst aan de erkenningsvoorwaarden moet blijven voldoen. Een overdracht kan dus enkel plaatsvinden wanneer ook de overdragende dienst al voor de overdracht voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden. Om diensten voor gezinszorg met te weinig personeel (minder dan 10 vte verzorgend personeel) de kans te geven om een fusie of overdracht met een andere dienst voor gezinszorg op te zetten, willen we een wijziging doen aan de overdrachtsvoorwaarden voor een dienst voor gezinszorg als vermeld in dit artikel.

### 2.1.5 Brusseltoets

Bovenstaande maatregelen hebben dezelfde impact op de diensten voor gezinszorg die actief zijn in Vlaanderen als in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, behalve wat betreft de rationalisering van het urencontingent gezinszorg. De diensten voor gezinszorg die actief zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad blijven het urencontingent gezinszorg van 2025 voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad behouden, los van de effectieve realisatie van dat urencontingent.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg, schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten gezinszorg voor het jaar 2026 wordt vastgelegd via dit ontwerp van besluit.
Ook de bedragen voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding, extra vergoeding van 30% voor prestaties tussen 18u en 20u, eindejaarspremie, managementondersteuning, koopkracht, innovatie, uurroosterverstoring, de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering in 2026 worden in dit ontwerp van besluit opgenomen. Deze bedragen kunnen immers jaarlijks stijgen of dalen met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent gezinszorg voor dat jaar verhoogd of verlaagd wordt.

Door de omzetting van vte logistiek personeel naar uren gezinszorg gebeurt er ook een verschuiving van middelen van aanvullende thuiszorg naar gezinszorg voor de maatregel koopkracht openbare diensten.

Er is ook nog een overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg. Deze overdacht brengt ook een verschuiving van toeslagen openbare diensten naar toeslagen private diensten met zich mee.

Daarnaast worden nog enkele andere wijzigingen aangebracht aan bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 en het Procedurebesluit van 19 juli 2024.

Hoofdstuk 1. Vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2026

Artikel 1 legt het aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2026 vast, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren.

Artikel 2 legt het aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2026 vast.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

Artikel 3 voegt een bepaling toe aan artikel 49 van de bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 opdat een erkenning van een dienst voor gezinszorg van rechtswege vervalt wanneer de dienst twee jaar lang onvoldoende gepresteerde uren heeft.

Artikel 4 legt het bedrag voor de maatregel flexibiliteit tussen 18 uur en 20 uur voor gezinszorg vast (artikel 53/1, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de daling van het urencontingent gezinszorg.

Artikel 5 wijzigt in artikel 55 van de bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 het percentage gelijkgestelde uren waarvoor een dienst voor gezinszorg kan worden gesubsidieerd.

Artikel 6 legt het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering 2026 voor de private gezinszorg vast (artikel 58, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg.

Artikel 7 legt het bedrag voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding 2026 vast (artikel 59, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019) alsook de extra (brom)fietsvergoeding voor de private diensten gezinszorg (artikel 59, §4, van BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de daling van het urencontingent van gezinszorg. De bedragen voor de fietsprojecten worden ook aangepast in functie van de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg.

Artikel 8 legt het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie 2026 voor de private gezinszorg vast (artikel 61, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de daling van het urencontingent van gezinszorg.

Artikel 9 legt het bedrag voor de maatregelen managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering vast (artikel 62, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de daling van het urencontingent van gezinszorg en de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg.

Artikel 10 legt het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering 2025 voor de openbare gezinszorg vast (artikel 63, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de daling van het urencontingent van gezinszorg, de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg, en met de omzetting van vte logistiek personeel naar uren gezinszorg.

Artikel 11 heft artikel 64 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 op.

Artikel 12 brengt een technische wijziging aan artikel 64/1 van het BVR van 28 juni 2019 aan ten gevolge van een materiële fout.

artikel 13 brengt een wijziging aan artikel 65/1 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 aan omwille van de opheffing van artikel 64.

Artikel 14 brengt een wijziging aan artikel 65/2 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 aan omwille van de opheffing van artikel 64.

Artikel 15 brengt een technische wijziging aan artikel 69 van het BVR van 28 juni 2019 aan ten gevolge van materiële fouten.

Artikel 16 brengt een wijziging (vermindering) aan in het subsidiebedrag dat wordt voorzien voor de administratieve omkadering.

Artikel 17 legt het bedrag voor de maatregel koopkracht voor de openbare aanvullende thuiszorg vast (artikel 78/1, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de omzetting van vte logistiek personeel naar uren gezinszorg.

Hoofdstuk 3 Wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

Artikel 18 wijzigt artikel 20 van het procedurebesluit in functie van de bepalingen rond de overdracht van de erkenning van een dienst voor gezinszorg.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 19 bepaalt dat het ontwerp van besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2026, artikel 12 met ingang van 1 januari 2025, artikel 15 met ingang van 23 oktober 2025 en artikel 18 met ingang van 15 juli 2026. Artikel 3 treedt in werking op 1 januari 2027.

Artikel 20 bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

# 3 BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

### 3.1.1 Budget gezinszorg 2026

Op de begroting van de diensten voor gezinszorg, 1GD348 van GB0-1GCF2VC-WT wordt het voorziene groeipad gezinszorg (8,8 miljoen euro) niet toegekend.

### 3.1.2 Verlaging norm gelijkgestelde uren van 9% naar 7,5%

Op basis van de cijfers 2024 (Vesta) zou de verlaging van de norm van de gelijkgestelde uren van 9% naar 7,5% betekenen dat 54.806,75 uren van de maatregel ADV vanaf 45 jaar niet zouden vervangen worden door personeel dat door de dienst zelf gefinancierd wordt met de middelen werkdrukvermindering of met andere middelen dan de subsidies die ze ontvangen. Deze uren zouden dan ook niet in aanmerking komen voor subsidies binnen het toegewezen urencontingent.

In totaal gaat het om 2.247.076,79 euro, **afgerond 2,25 miljoen euro**, die in 2026 minder wordt uitgegeven. We rekenen met een uurbedrag van 41 euro (bedrag 2026), incl. omkadering en excl. toeslagen (zie bijlage 1).

### 3.1.3 Urencontingent gezinszorg

Het urencontingent gezinszorg op niveau van een regionale stad wordt teruggebracht naar de hoogste realisatiegraad van 2023 en 2024, rekening houdend met de groei die eventueel was toegekend voor 2025. In afwijking daarvan passen we voor diensten die in het werkjaar 2025 uren gezinszorg zijn verloren ten opzichte van 2024, de hoogste realisatiegraad in 2023 of 2024 toe op het urencontingent van 2024 op niveau van de regionale stad. Een dienst, actief in het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad, zal zijn toegewezen urencontingent gezinszorg van 2025 voor dat gebied behouden. Diensten voor gezinszorg behouden ook minimaal een urencontingent gezinszorg van 15.390 uren en minimum 1.539 uren per regionale stad.

Het resultaat van deze oefening bedraagt 18.526.948 uren (zie bijlage 2, tab. UC 2026- simulatie).

Door het uitstel van de omzettingskalender VV WZC van de vzw Curando O.L.V. van 7 Weeën Ruiselede van 2694 uren gezinszorg van kwartaal 1 van 2024 naar kwartaal 1 van 2026 zal het dit jaar deze 2694 uren extra ontvangen. De middelen voor deze uren werden al bij begrotingsopmaak 2023 ontvangen (zie bijlage 2, tab. Omzettingskalender VV WZC). Het subsidiabele urencontingent gezinszorg bedraagt zo 18.529.642 uren (18.526.948 uren + 2694 uren).

Het urencontingent gezinszorg daalt met 4,4811% t.o.v. het urencontingent gezinszorg 2025 (18.529.642 uren-19.359.973 uren)/18.529.642).

Voor het urencontingent 2026 (18.529.642 uren) hebben we een budget van 864.753.526,53 euro nodig (zie bijlage 2, tab. Draaiboek UC26 rationalisering, cel H91) en daalt het benodigde budget met 14,77 miljoen euro afgerond.

De regelgeving van gezinszorg laat toe dat vte logistiek personeel wordt omgezet in extra uren gezinszorg (art. 51 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019). 1 dienst voor gezinszorg heeft een aanvraag ingediend om 0,5 vte logistiek personeel om te zetten in extra uren gezinszorg. Deze 0,5 vte logistiek personeel kan omgezet worden in **553 extra uren gezinszorg** (bijlage 2, tab. Reconversie AT nr GZ). Deze omzetting is budgetneutraal. De middelen voor aanvullende thuiszorg verschuiven naar gezinszorg.

De overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg heeft geen impact op het totale subsidiabele urencontingent gezinszorg en is ook budgetneutraal. De middelen van de openbare sector verschuiven naar de private sector.

Het totale subsidiabele urencontingent gezinszorg voor 2026 bedraagt zo **18.530.195 uren gezinszorg** (18.529.642 uren + 553 uren).

### 3.1.4 Urencontingent schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp

De omzetting van 0.5 vte logistiek personeel naar 553 uren gezinszorg is budgetneutraal (zie bijlage 2, tab. Reconversie AT naar GZ).

Er zijn geen andere wijzigingen t.o.v. het urencontingent schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp van 2025.

### 3.1.5 Toeslagen gezinszorg en aanvullende thuiszorg (zie ook bijlage 2, tab. Toeslagen 2026)

Sommige toeslagen van de diensten voor gezinszorg dalen mee met de daling van het urencontingent gezinszorg. De daling van het urencontingent gezinszorg bedraagt 4,4811%. Deze toeslagen worden aangepast aan deze daling van 4,4811% (zie berekeningen bijlage 2, tab. Toeslagen 2026). Het benodigde budget daalt daardoor met 2.971.932,63 euro, afgerond **2,97 miljoen euro**.

Het schrappen van de toeslag milieubewuste verplaatsingen doet het benodigde budget dalen met 617.753,57 euro (496.836,36 euro geïndexeerd), **afgerond 0,62 miljoen euro**, op (zie bijlage 2, tab. Toeslagen 2026).

*Maatregel flexibiliteit tussen 18 uur en 20 uur (art. 53/1 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

Het niet-geïndexeerd bedrag voor flexibiliteit bedraagt 803.070,21 euro. Een daling van 4,4811% geeft **768.627,26 euro** (bedrag regelgeving).

*Maatregel werkdrukvermindering voor de private diensten voor gezinszorg (art. 58 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

De overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg brengt een verschuiving van de toeslag voor werkdrukvermindering van de openbare sector naar de private sector (6734,93 euro- niet-geïndexeerd bedrag) met zich mee. Het bedrag voor 2026 bedraagt **8.749.775,67 euro** (bedrag regelgeving).

*Maatregel fiets- en bromfietsvergoeding (art. 59 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

In 2025 was er 171.274,05 euro (niet-geïndexeerd bedrag) voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding beschikbaar om te verdelen over de erkende diensten gezinszorg. Het deel dat voor gezinszorg bedoeld is, zal mee dalen met het urencontingent gezinszorg. 73,87% van het totaal aantal gereden kilometers wordt door het personeel van gezinszorg opgenomen (cijfer 2024). Als we dat percentage toepassen op het beschikbare budget voor de fiets- en bromfietsvergoedingen en rekening houden met de daling van het urencontingent gezinszorg (4,4811%) zal dit budget dalen tot **165.847,71 euro** (bedrag regelgeving).

Voor de private gezinszorg is er nog een extra budget van 36.709,05 euro (niet-geïndexeerd bedrag) boven op het budget voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding dat wordt verdeeld tussen de private diensten voor gezinszorg. Het deel dat voor gezinszorg bedoeld is, zal mee dalen met het urencontingent gezinszorg. 70,24% van het totaal aantal gereden kilometers wordt door het personeel van de private gezinszorg opgenomen (cijfer 2024). Als we dat percentage toepassen op het beschikbare budget voor de fiets- en bromfietsvergoedingen en rekening houden met de daling van het urencontingent gezinszorg zal dit budget dalen tot **35.603,18 euro** (bedrag regelgeving).

De overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg brengt een verschuiving van de toeslag voor fietsprojecten van de openbare sector naar de private sector (527,17 euro- niet-geïndexeerd bedrag) met zich mee.

*Maatregel eindejaarspremie voor private gezinszorg (art. 61 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

Het niet-geïndexeerd bedrag voor de eindejaarspremie van de private gezinszorg, 9.870.884,13 euro, wordt verlaagd i.f.v. de daling van het urencontingent gezinszorg (4,4811%). Het nieuwe bedrag bedraagt **9.447.530,83 euro** (bedrag regelgeving).

*Maatregel managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering van de private gezinszorg (artikel 62 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

Het niet-geïndexeerd bedrag dat voor de maatregel managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering in de regelgeving is opgenomen, bedraagt 37.862.721,85 euro. Dat bedrag wordt nog aangepast aan de daling van het urencontingent gezinszorg van 4,4811% en de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg. Het nieuwe totaalbedrag voor de maatregel managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering van de private gezinszorg bedraagt **36.280.787,00 euro** (bedrag regelgeving).

*De maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering voor de openbare gezinszorg (artikel 63 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

Het bedrag dat voor de maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering voor de openbare gezinszorg in de regelgeving is opgenomen, bedraagt 8.171.247,54 euro (niet-geïndexeerd bedrag). Het bedrag voor koopkracht (83,59%) en het bedrag voor innovatie en digitalisering (2,58%), 86,17% van het volledige bedrag, worden, in overeenstemming met de regelgeving, nog aangepast aan de daling van het urencontingent gezinszorg (4,4811%). Daarnaast wordt het bedrag aangepast aan de omzetting van 0,5 vte openbare logistiek personeel naar uren gezinszorg en de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg.

Het nieuwe bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering voor de openbare gezinszorg bedraagt **7.821.321,11 euro** (bedrag regelgeving).
Het procentueel aandeel van de verschillende maatregelen binnen het totaalbedrag wijzigt ook:

| Maatregel | Nieuw aandeel (%) |
|---|---|
| Werkdrukvermindering | 14,36%, waarvan 8,48% VIA6 |
| Innovatie en digitalisering | 2,56 |
| Koopkracht | 83,08 |
| Totaal | 100 |

*Maatregel koopkracht openbare aanvullende thuiszorg (art. 78/1 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)*

Het niet-geïndexeerd bedrag voor de maatregel koopkracht voor de openbare aanvullende thuiszorg, 774.101,35 euro, wordt aangepast aan de omzetting van 0,5 vte openbare logistiek personeel naar uren gezinszorg en de overdracht van de erkenning van de openbare dienst voor gezinszorg van het OCMW Haacht naar de private dienst voor gezinszorg van vzw Ferm Thuiszorg (0,5 VTE logistiek personeel). Het nieuwe bedrag voor de maatregel koopkracht voor de openbare aanvullende thuiszorg bedraagt **772.123,38 euro** (bedrag regelgeving).

### 3.1.6 Aanpassing subsidiebedrag administratief personeel aanvullende thuiszorg

Binnen de subsidie-enveloppe van aanvullende thuiszorg wordt er per 22,5 vte logistiek personeel 1 vte administratief personeel gesubsidieerd. Het forfaitair bedrag per vte administratief personeel bedraagt 58.099,51 euro (46.727,29 euro geïndexeerd) (art.71, tweede lid; 2°, van bijlage 2 bij het BVR van 28/06/2019). Een daling met 6,5% brengt het subsidiebedrag voor het administratief personeel op 54.553,53 euro. In 2025 zijn er 2.832,61 vte logistiek personeel toegekend aan de diensten voor gezinszorg. Dat komt overeen met 125,89 vte administratief personeel. Door de daling van het subsidiebedrag met 3.545,98 euro (58.099,51 euro -54.553,53 euro) daalt het benodigde budget met deze maatregel met 446.403,42 euro (125,89 vte* 3.545,98 euro), **afgerond 0,45 miljoen euro**.

Samenvattend betekenen de bovenstaande maatregelen budgettair het volgende:

| | euro |
|---|---|
| Kost urencontingent gezinszorg, incl. toeslagen | 861.163.840,33 |
| Kost aanvullende thuiszorg, incl. toeslagen | 154.025.328,70 |
| Andere kosten veiligheidsconsulent + DOP-uren + meerlingen (schatting) | 92.430,81 |

### 3.1.7 Norm 15.000 gepresteerde uren en afwijking voorwaarde overdracht erkenning

De aanpassingen m.b.t. het presteren van minstens 15.000 uren op jaarbasis hebben nog geen impact in 2026 en 2027.

In 2029 zullen we zicht hebben op het aantal diensten voor gezinszorg die in 2027 en 2028 geen 15.000 uren gezinszorg hebben gerealiseerd van het toegekende subsidiabel urencontingent. Deze diensten zullen hun subsidiabel urencontingent gezinszorg verliezen, tenzij de dienst wordt overgedragen naar een andere dienst voor gezinszorg. De uren die vrijkomen door de stopzetting van de dienst voor gezinszorg of door de overdracht van enkel de gerealiseerde uren gezinszorg naar een andere dienst voor gezinszorg, blijven wel in de sector en kunnen opnieuw ingezet worden voor gezinszorg. Deze maatregel heeft geen budgettaire weerslag.

Op dit moment zijn er 18 diensten voor gezinszorg die twee opeenvolgende jaren geen 15.000 uren presteren (gegevens 2023 en 2024).

Materiële aanpassingen index: deze aanpassingen hebben geen budgettaire impact

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21 april 2026.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord verleend op 20 mei 2026 op voorwaarde dat:

- de budgettaire wijzigingen, onder het luik 'budgettaire impact' in de nota aan de Vlaamse Regering, duidelijk en overzichtelijk worden opgenomen in een tabel;
- de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

Aan deze voorwaarden wordt tegemoet gekomen.

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er zijn verschillende lokale besturen die een erkende dienst voor gezinszorg organiseren.

- personeel: de diensten voor gezinszorg moeten voldoende verzorgend personeel inzetten om minstens 15000 uren gezinszorg te presteren
- werkingsuitgaven: geen
- investering en schuld: geen
- ontvangsten: de uren gezinszorg, gepresteerd door verzorgend personeel en de bijhorende omkadering worden gesubsidieerd door de Vlaamse Overheid. Tevens hebben zij ook inkomsten van de gebruiker, onder de vorm van een gebruikersbijdrage die inkomensgerelateerd is.

Conclusie: De personeelskost wordt gecompenseerd door de subsidiëring door de Vlaamse Overheid en door de geïnde gebruikersbijdragen.

## 4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring is de Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg, belast met de uitvoering van dit besluit. De Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg, zal per regionale stad en per dienst voor gezinszorg het maximale aantal subsidiabele uren gezinszorg waarover de dienst kan beschikken voor het aanbieden van gezinszorg, bepalen.

Daarnaast zal de Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg, de diensten die in aanmerking komen voor subsidiëring van aanvullende thuiszorg en, per dienst, het aantal vte logistiek personeel, en het aantal vte doelgroepwerknemers bepalen.

## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2026, en tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de diensten voor gezinszorg;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ