Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft taalmaatregelen.
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet bevat bepalingen die uitvoering geven aan de conceptnota "ieder kind taalheld".

Het zijn bepalingen die een aantal bestaande niveau- en themadecreten over onderwijs aanvullen of wijzigen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld
De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden:
Kleuter- en leerplichtonderwijs
Ondersteuning van het onderwijsveld

Beleidsdoelstellingen

In uitvoering van de conceptnota "Ieder kind taalheld" die op 4 juli 2025 door de Vlaamse Regering is goedgekeurd, neemt dit decreet een aantal maatregelen die inzetten op de preventie en remediëring van taalachterstand in het basisonderwijs, de versterking van het Nederlands in het secundair onderwijs en de professionalisering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/462 van 10 november 2025.

Het JOKER-advies op de memorie van toelichting werd aangevraagd op 24 november 2025.

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft taalmaatregelen werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 5 december 2025 (VR 2025 0512 DOC.1153-1, VR 2025 0512 DOC.1153-2, VR 2025 0512 DOC.1153-3) met het oog op de adviesaanvraag bij de SERV en de VLOR en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners.

De VLOR bracht op 15 januari 2026 een advies uit.

De SERV zag op 22 december 2025 af van advisering over het decreet Taalhelden omwille van de beperkte directe sociaaleconomische inslag.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners, afgerond op 20 januari 2026, hebben geleid tot protocol nr. 281 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité x, onderwijs (Vlaamse Gemeenschap), comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, afdeling 2, onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap" en overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs (20 januari 2025).

Het voorontwerp van decreet werd een tweede keer principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 6 februari 2026 (VR 2026 0602 DOC.0092-1, VR 2026 0602 DOC.0092-2, VR 2026 0602 DOC.0092-3) met het oog op de adviesaanvraag bij Raad van State.

De Raad van State heeft advies 78.894/1 uitgebracht op 18 maart 2026. Ten gevolge het advies van de Raad van State werden zowel het decreet als de memorie van toelichting aangepast. De wijzigingen die ten gevolge van dit advies aangebracht zijn worden in punt 2. Inhoud verduidelijkt.

De Raad van State stelt dat het dossier qua vormvereiste opnieuw voorgelegd dient te worden voor advies aan de Inspectie van Financiën. De Inspecteur van Financiën gaf op 31 maart 2026 zijn advies en bevestigde dat er geen begrotingsakkoord nodig was.

2. INHOUD

In het decreet en/of de toelichting bij de artikelen in de memorie van toelichting werden de volgende wijzigingen aangebracht n.a.v. het advies van de Raad van State:

- De JoKER werd verduidelijkt.

- De omschrijving van de uitbreiding van de KOALA in het luik rond de beleidsmaatregelen en doelstellingen werd tekstueel in overeenstemming gebracht met het artikel van het decreet en de memorie.

- Er werd bijkomende toelichting voorzien in de memorie van toelichting bij de artikelen: 2, 4, 14 en 17.

    - In artikel 2 wordt verduidelijkt waarom de definitie van anderstalige nieuwkomers in het secundair onderwijs niet in het voorliggende decreet wordt aangepast.

    - Er wordt verduidelijkt dat de KOALA-screening minstens de domeinen onderwijstaal en getalbegrip bevat (artikel 4).

    - Artikel 14 wordt aangevuld m.b.t. de afweging van de verschillende belangen in het kader van de taalheldklassen. Er wordt ook niet meer gewerkt met het begrip leerjaar.

    - In artikel 17 wordt de rol van de taalexperten verduidelijkt.

- Er werden legistieke correcties doorgevoerd in de volgende artikelen: 5, 9, 14 en 15.

Er gebeurde een aanpassing aan artikel 14. Hierin wordt verduidelijkt dat niet-anderstalige nieuwkomers met onvoldoende basiskennis van het Nederlands om aan het reguliere programma deel te nemen, in aanmerking komen voor de taalheldklas op voorwaarde dat in de motivering rekening wordt gehouden met andere genomen remediërende maatregelen.

- Volgende artikelen werden toegevoegd: 19 en 23.

  De Raad van State adviseert om artikel 154 van het decreet basisonderwijs met ingang van 1 januari 2027 aan te passen zodat de verwijzing naar artikel 87quinquies (taaloffensief) opgeheven wordt. Dit gebeurt in artikel 19.

  De Raad van State adviseert om artikel 251 van de codex secundair onderwijs met ingang van 1 januari 2027 aan te passen zodat de verwijzing naar artikel 48/2 (taaloffensief) opgeheven wordt. Dit gebeurt in artikel 23.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen wijziging inzake budgettaire impact ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet op 6 februari 2026.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet zal ingediend worden in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft taalmaatregelen en de bijhorende memorie van toelichting;

2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te machtigen om het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft taalmaatregelen in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:
- Advies Raad van State