

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 5
FEBRUARI 2016 HOUDENDE HET TOERISTISCHE LOGIES, WAT BETREFT
DE HANDHAVING EN DE REGISTRATIE- OF AANMELDINGSPROCEDURE**

De kortetermijnverhuurmarkt van toeristische logiezen wordt een steeds belangrijker onderdeel van de toeristische sector. Online platformen voor kortetermijnverhuur groeiden de laatste decennia uit tot vaste waarden in het verblijftoerisme. Deze groei zet zich vandaag steeds verder.

Om beter zicht te krijgen op het toeristische logiesaanbod dat via online platformen wordt aangeboden en de verschillende registratieprocedures voor toeristische logiezen die er momenteel zijn in de Europese lidstaten te harmoniseren, keurde de Europese Raad en het Europees Parlement verordening (EU) 2024/1028 goed.

Met dit ontwerp wordt de aanmeldingsprocedure voor toeristische logiezen in het logiesdecreet aangepast aan verordening (EU) 2024/1028.

Doordat verschillende entiteiten, namelijk bevoegde autoriteiten, fiscale en strafrechtelijke autoriteiten, en regelgevende en onderzoeksentiteiten, toegang krijgen tot de verkregen logiesgegevens, waaronder activiteitsgegevens en registratiegegevens, zal de transparantie en het gelijk speelveld binnen de toeristische logiessector vergroten.

Daarnaast wijzigt dit ontwerp het logiesdecreet zodat er slagkrachtiger kan opgetreden worden tegen toeristische logiezen die worden gebruikt voor illegale of verboden handelingen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering en inhoud

1. De kortetermijnverhuurmarkt van toeristische logiezen wordt een steeds belangrijker onderdeel van de toeristische sector.

Online platformen voor kortetermijnverhuur groeiden de laatste decennia uit tot vaste waarden in het verblijftoerisme. Deze groei zet zich vandaag steeds verder. Volgens [cijfers van Eurostat](#) werden er in 2024 854,1 miljoen toeristische overnachtingen geboekt in de Europese Unie via vier grote online boekingsplatformen; een stijging van 18,8% ten opzichte van 2023. De logiezen, gastenkamers, vakantiewoningen, vakantie-appartementen, ... die via deze platformen worden aangeboden en verhuurd, staan voor ongeveer een kwart van het totale aantal toeristische verhuuraccommodaties in de Europese Unie en worden een steeds belangrijker deel van de toeristische logiessector.

2. Hoewel een diversiteit aan toeristische logiezen positief bijdraagt aan het toerisme, brengt deze snelle groei ook uitdagingen en mogelijke negatieve gevolgen voor de lokale gemeenschap met zich mee: gebrekkige kwaliteitscontrole door een gebrek aan transparantie over het aanbod, druk op de woonfunctie en een tekort aan beschikbare woningen in toeristische zones, stijgende huurprijzen, overlast waardoor een negatieve impact ontstaat op de leefbaarheid van sommige gemeenten of wijken, enz.

3. In het Vlaamse Gewest legt het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (hierna: het logiesdecreet) de toeristische voorwaarden vast waaraan een logies dat wordt verhuurd aan toeristen, moet voldoen.

Ieder logies in het Vlaamse Gewest dat tegen betaling aan toeristen wordt aangeboden en verhuurd, moet zich verplicht aanmelden bij Toerisme Vlaanderen en moet voldoen aan de voorwaarden van het logiesdecreet wat betreft veiligheid, kwaliteit en comfort.

Ieder toeristisch logies krijgt na deze aanmelding een uniek aanmeldings- of registratienummer van Toerisme Vlaanderen en wordt opgenomen in het [logiesregister](#) dat publiek online beschikbaar is.

Voor de controle van deze uitbatingsvoorwaarden kan Toerisme Vlaanderen op elk ogenblik het logies ter plaatse controleren en de nodige attesten en documenten opvragen bij de logiesuitbater (of zijn aangestelde hiervoor).

Om te controleren of logiesuitbaters de aanmeldingsverplichting respecteren, kan Toerisme Vlaanderen via steekproeven bij de online platformen de logies- en uitbatersgegevens opvragen van alle toeristische logiezen die in een stad of gemeente via dat platform worden aangeboden of verhuurd.

Uitbaters die dat willen, kunnen van Toerisme Vlaanderen (na een administratieve controle en een controlebezoek ter plaatse) voor hun toeristische logies een erkenning krijgen, al dan niet met een comfort- of sterrenclassificatie.

4. Momenteel telt het Vlaamse Gewest meer dan 32.000 aangemelde logiesuitbatingen, waarvan er meer dan 7.500 erkend zijn door Toerisme Vlaanderen.

Bij de inwerkingtreding van het logiesdecreet (1 april 2017) telde het Vlaamse Gewest nog 20.623 aangemelde logiezen. Sindsdien is het aantal aangemelde toeristische logiezen in het Vlaamse Gewest dus met meer dan de helft toegenomen.

Deze toename is onder meer het gevolg van de verhoogde controle op de aanmelding en de verhoogde handhaving van het logiesdecreet door Toerisme Vlaanderen en de lokale overheden, maar zeker ook door een toename van het aantal toeristische logiesuitbatingen in het Vlaamse Gewest.

5. Noch Toerisme Vlaanderen, noch de lokale overheden hebben op vandaag echter een volledig zicht op het aantal toeristische logiesuitbatingen in Vlaanderen, respectievelijk binnen hun gemeente, en dus ook niet op de exacte toename van het aantal logiesuitbatingen de laatste jaren.

Voor de controle van de verplichte aanmelding is Toerisme Vlaanderen vandaag aangewezen op haar online steekproeven en haar bevragingen van de online platformen die beperkt zijn tot een stad of gemeente.

De lokale overheden zijn vervolgens voor een overzicht van de toeristische logiezen in hun stad of gemeente aangewezen op het logiesregister van Toerisme Vlaanderen.

Er is momenteel dus geen exhaustief overzicht van het volledige toeristische logiesaanbod dat (via online platformen of andere kanalen) wordt verhuurd of aangeboden.

6. Dit gebrek aan transparantie maakt het voor de lokale besturen moeilijk om een beleid te voeren en te beslissen wanneer een (lokaal) optreden of regulerend kader nodig is.

Een aantal Vlaamse gemeenten beslisten al, door de groei en impact van de toeristische kortetermijnverhuurmarkt, dat een specifiek beleid rond toeristische logiezen nodig is in hun gemeente en voerden al specifieke lokale (stedenbouwkundige) regels in voor toeristische logiezen. Andere steden en gemeenten hebben dezelfde plannen.

7. Tegen die achtergrond die in veel Europese landen en steden speelt, keurde de Europese Raad en het Europees Parlement op 11 april 2024 de [verordening \(EU\) 2024/1028](#) goed betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724 (hierna: verordening (EU) 2018/1724).

De meeste bepalingen van deze nieuwe verordening zullen van toepassing zijn vanaf 20 mei 2026.

De verordening heeft verschillende doelstellingen:

- enerzijds wil de Europese Commissie de overheden beter zicht geven op het toeristische logiesaanbod, de activiteitsdata en de adressen van de toeristische logiezen die via online platformen worden verhuurd en aangeboden,
- anderzijds wil de Europese Commissie de verschillende registratieprocedures die er momenteel zijn voor accommodaties voor kortetermijnverhuur in de Europese lidstaten harmoniseren en regels opleggen waaraan die registratie moet voldoen.

Online platformen zullen, van zodra de nieuwe verordening in werking treedt en er hiervoor een centraal digitaal toegangspunt wordt opgezet, verplicht worden om periodiek activiteitsgegevens en andere gegevens (zoals de URL van de publicatie, het precieze adres en het registratienummer) van de toeristische logiezen die ze aanbieden in het Vlaamse Gewest, te bezorgen aan de zgn. (aangeduide) "*bevoegde autoriteiten*".

De lidstaten moeten hiervoor op nationaal niveau een digitaal toegangspunt opzetten.

Voor micro- en kleine platformen met een maandelijks gemiddelde van minder dan 4.250 publicaties in de Europese Unie, voorziet de verordening een (mogelijk) eenvoudiger systeem voor gegevensuitwisseling (via een handmatige rapportage van de gegevens aan het centrale digitale toegangspunt aan het einde van het kwartaal).

Exploitanten worden verplicht om het onlineplatform voor kortetermijnverhuur waarop ze hun logies willen aanbieden, mee te delen dat hun logies onderworpen is aan de aanmeldingsprocedure volgens het logiesdecreet en welk het registratienummer van het logies is.

Daarnaast zullen de online platformen moeten waarborgen dat de exploitant, wanneer hij zijn logies aanbiedt voor publicatie, het registratie- of aanmeldingsnummer van zijn toeristisch logies verstrekt aan het platform en duidelijk weergeeft als onderdeel van de online publicatie van zijn logies.

De platformen zullen regelmatig steekproeven moeten uitvoeren om na te gaan of deze opgegeven nummers correct zijn.

Alle online platformen krijgen hiermee dezelfde regels opgelegd wat betreft de informatie die ze zullen moeten (en mogen) delen. De online platformen zullen over hun logiesaanbod enkel nog via deze weg, via dit centrale digitale toegangspunt, bevraagd kunnen worden.

8. Via dit ontwerp wordt de wettelijke basis voorzien voor de aanduiding van de bevoegde autoriteiten in de zin van verordening (EU) 2024/1028 en voor het delen van de activiteitsgegevens en andere gegevens, verkregen van onlineplatformen voor kortetermijnverhuur op basis van die verordening en in het kader van de aanmelding van toeristische logiezen met die bevoegde autoriteiten en andere fiscale of strafrechtelijke autoriteiten (naargelang het geval).

Deze regeling is in overeenstemming met artikel 12 van verordening (EU) 2024/1028.

Op die manier zullen ook deze andere overheden en instanties de verkregen informatie kunnen gebruiken om hun bevoegdheid uit te oefenen en hun regelgeving te controleren of te handhaven.

De transparantie en het gelijk speelveld binnen de toeristische logiessector zal hierdoor verder vergroten.

Ook de bewaartermijnen in uitvoering van verordening (EU) 2024/1028 worden decretaal bevestigd in dit ontwerp.

9. Voorliggende problematiek maakt onderdeel uit van het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029:

"Deelplatformen, zoals Airbnb, hebben een nieuwe markt gecreëerd. Maar we zijn niet blind voor de mogelijke nadelen: gebrekkige kwaliteitscontrole, druk op de woonfunctie in onze steden... De Europese verordening rond kortetermijnverhuur, die in april 2024 werd aangenomen, komt tegemoet aan een aantal bezorgdheden daaromtrent. Met de nieuwe instrumenten die die verordening biedt en aan de hand van stedenbouwkundige conformiteitsattesten, bewaken we de kwaliteit, veiligheid en draagkracht van de kortetermijnverhuurmarkt in Vlaanderen en wordt de woonfunctie in onze steden beschermd. We werken daarvoor nauw samen met de lokale besturen. Waar nodig treden we regelgevend op."

De Beleidsnota Toerisme 2024-2029 gaat hierop verder en vermeldt hierover:

*"De internetplatformen en de kortetermijnverhuur hebben de laatste jaren een sterke groei doorgemaakt. Hoewel de diversiteit aan accommodaties positief bijdraagt aan het toerisme, brengt een overaanbod ervan ook soms negatieve gevolgen met zich mee voor de lokale gemeenschap. Met de recente EU-verordening over de korte termijnverhuurdiensten komt er meer transparantie en zicht op het volledige online logiesaanbod. De verplichte gegevensdeling door de internetplatformen zal bijdragen aan een evenwichtige markt. In dit kader zal ik het Vlaamse logiesdecreet conform maken aan de EU-verordening.
..."*

10. Met voorliggend ontwerp wordt uitvoering gegeven aan verordening (EU) 2024/1028 en wordt het logiesdecreet (dat de rechtsgrond bevat voor de huidige aanmeldingsprocedure voor toeristische logiezen in het Vlaamse Gewest) aangepast aan de verordening.

Gelijktijdig met de voorliggende aanpassingen aan het logiesdecreet, zal ook het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (hierna: het logiesbesluit van 17 maart 2017), en de huidige aanmeldingsprocedure voor toeristische logiezen in dit besluit, aangepast worden aan deze verordening.

Beide aanpassingen zullen gelijktijdig in werking treden.

11. Daarnaast wijzigt dit ontwerp het logiesdecreet zodat toeristische logiezen enkel nog erkend kunnen worden als de stedenbouwkundige conformiteit van de logiesuitbating wordt aangetoond bij de erkenningsaanvraag.

12. Eveneens wordt voorzien in een wijziging van het logiesdecreet zodat Toerisme Vlaanderen slagkrachtiger kan optreden tegen toeristische logiezen die worden gebruikt voor illegale of verboden handelingen (zoals mensensmokkel, het huisvesten van transmigranten, drugshandel, illegale prostitutie, enz.).

Aanpassingen aan het logiesdecreet in functie van verordening (EU) 2024/1028 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724

13. Omdat verordening (EU) 2024/1028 een aangelegenheid van de interne markt regelt, en geen betrekking heeft op de mededinging zoals voorzien onder artikel 3, eerste lid, punt b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), valt deze verordening onder de Uniebevoegdheid overeenkomstig artikel 4, tweede lid, punt a), van het VWEU om de interne markt te regelen en gaat het om een gedeelde bevoegdheid van de Unie.

Dit heeft als gevolg dat de lidstaten hierover zelf niet meer kunnen voorzien in andere, afwijkende of tegenstrijdige regelgeving.

Verordening (EU) 2024/1028 is (net als alle verordeningen) verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks van toepassing in de Europese lidstaten. Niettegenstaande deze rechtstreekse toepasselijkheid, vereist de VWEU dat een lidstaat de nodige maatregelen neemt om het Unierecht uit te voeren. Met andere woorden, dat de lidstaat regelgeving aanneemt zodat een verordening daadwerkelijk kan worden gerealiseerd.

Ook uit verordening (EU) 2024/1028 zelf blijkt dat door de lidstaten verdere uitvoering moet worden gegeven aan de bepalingen ervan. Zo bepaalt onder andere artikel 4, lid 1, van verordening (EU) 2024/1028 dat registratieprocedures die op vandaag al bestaan voor logiezen die onder het toepassingsgebied van de verordening vallen, door de lidstaten moeten aangepast worden aan hoofdstuk 2 van de verordening.

14. Ondanks dat in de verordening telkens wordt verwezen naar “*de lidstaat*”, wordt de interne bevoegdheidsverdeling enkel bepaald door het nationaal recht.

Het Vlaamse Gewest is op grond van artikel 39 van de Grondwet en artikel 6, §1, VI, punt 9°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) bevoegd voor het toerisme. Ter uitvoering van deze bevoegdheid heeft de Vlaamse decreetgever ook het logiesdecreet aangenomen.

Het Vlaamse Gewest moet bijgevolg regelgeving aannemen zodat verordening (EU) 2024/1028 daadwerking kan worden gerealiseerd, zij het *enkel ter uitvoering* van de in de verordening bepaalde regels.

15. De gedefinieerde begrippen in verordening (EU) 2024/1028 vallen *grosso modo* samen met die in het logiesdecreet. De verhuur van logies voor toeristische, zakelijke en vrijetijdsdoeleinden valt ontegensprekelijk onder het toepassingsgebied van zowel de verordening als het logiesdecreet.

Artikel 2, lid 1, van [verordening \(EU\) 2024/1028](#) bepaalt het toepassingsgebied van de verordening:

"Deze verordening is van toepassing op aanbieders van onlineplatformen voor kortetermijnverhuur die diensten aanbieden aan verhuurders die diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie in de Unie aanbieden, ongeacht hun plaats van vestiging, en op verhuurders die diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie aanbieden." (eigen onderlijning).

De begrippen "verhuurder", "dienst voor kortetermijnverhuur van accommodatie" en "eenheid" worden gedefinieerd in artikel 3 van de verordening.

Uit overweging 6 van de verordening blijkt dat de verhuring voor een periode van één jaar of langer niet meer als kortetermijnverhuur wordt beschouwd. Daarnaast vereist de verhuur niet per definitie een toeristisch oogmerk.

Hotels (en vergelijkbare logiezen zoals appartementhotels, motels, enz.), hostels en het verstrekken van accommodatie op campings, caravanterreinen (en vergelijkbare logiezen) vallen niet onder het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028.

16. De verplichte aanmelding of registratie van een toeristisch logies in het Vlaamse Gewest wordt momenteel geregeld via het logiesdecreet. Artikel 5 van het logiesdecreet bepaalt dat de aanmelding van een toeristische logiesuitbating verplicht is en welke gegevens Toerisme Vlaanderen hiervan publiek ter beschikking moet stellen in een register.

Het logiesbesluit van 17 maart 2017 (artikel 14 e.v.) bevat de verdere procedure voor deze verplichte aanmelding.

Na de aanmelding krijgt ieder toeristisch logies een uniek registratienummer. De erkenning en comfortclassificatie van het logies gebeurt op vraag van de exploitant en is vrijwillig.

Binnen de huidige Vlaamse regelgeving is momenteel geen andere vergelijkbare aanmelding of registratie voor de uitbating van een toeristisch logies. Het logiesdecreet voorziet bovendien al in een registratienummer per logies en een publiek toegankelijk register van alle aangemelde of geregistreerde toeristische logiezen (dat gelinkt kan worden aan deze voorwaarde in de verordening).

Het is dan ook logisch om de registratieprocedure zoals bedoeld in verordening (EU) 2024/1028 in te passen in de aanmelding en de aanmeldingsprocedure van het logiesdecreet.

17. Bovendien, als de aanpassingen volgend uit verordening (EU) 2024/1028 niet binnen deze bestaande aanmeldingsprocedure van het logiesdecreet zouden gebeuren, zou dit betekenen, omdat er volgens de verordening maar één registratieprocedure voor logiezen die onder de verordening vallen mag zijn, dat de aanmeldingsprocedure in het logiesdecreet voor deze logiezen die vallen onder het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028 zou moeten worden opgeheven.

18. De voorgestelde aanpassingen aan het logiesdecreet en de aanmeldingsprocedure zullen gelden voor alle vormen van toeristische logiezen, ook voor die logiestypes die niet onder het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028 vallen, zoals hotels en soortgelijke accommodaties, kampeerterreinen en -parken, enz.

Omdat deze toeristische logiestypes expliciet uitgesloten zijn van het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028 en deze materie ook niet wordt geregeld door ander vergelijkbaar Unierecht, hebben de lidstaten (in dit

geval voor Vlaanderen, het Vlaamse Gewest) nog steeds de mogelijkheid (op grond van artikel 4, tweede lid, a), en artikel 25 van het VWEU) om deze materie zelf te regelen.

Uit de adviezen over de verordening lijkt deze optie zelfs te worden aangeraden voor de transparantie en gelijkheid tussen de verschillende toeristische logiesvormen.

19. De verordening bepaalt expliciet dat ze niet van toepassing is op onder meer hotels en soortgelijke accommodaties, kampeerterreinen en -parken.

Als reden hiervoor wordt gegeven dat voor hotels en soortgelijke accommodaties de gegevens al goed gedocumenteerd en beschikbaar zijn. Wat betreft kampeerterreinen en -parken wordt aangegeven dat de gevolgen voor huisvesting (lees: langetermijnverhuur en koop) niet vergelijkbaar zijn omdat het voor kampeerterreinen en -parken om speciaal daartoe bestemde plaatsen gaat.

Deze redenen staan er echter niet in de weg dat een gelijkaardig of hetzelfde registratiesysteem wordt toegepast voor deze logiesvormen.

Overweging 9 van de verordening bevestigt deze redenering:

"De uit hoofde van deze verordening vastgestelde registratieverplichtingen mogen geen afbreuk doen aan andere mogelijke informatieverplichtingen die voortvloeien uit het Unie- of nationaal recht, belastingen, volkstellingen en de verzameling van statistieken."

Ook uit het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité blijkt dat eenzelfde regeling voor de niet in deze verordening (EU) 2024/1028 geregelde toeristische logiestypes mogelijk is.

Zo wijst het Europees Economisch en Sociaal Comité in haar advies onder 2.4 op de doelstelling van de verordening:

"De verordening heeft tot doel een geharmoniseerd en uniform kader te scheppen voor het genereren en uitwisselen van gegevens over kortetermijnverhuur van accommodatie in de hele EU, om een wildgroei aan uiteenlopende criteria en vereisten op de eengemaakte markt te voorkomen."

Deze doelstelling van een uniform kader geldt, zoals het Comité het ook opmerkt, niet enkel voor de logiezen voor kortetermijnverhuur zoals omschreven in verordening (EU) 2024/1028, maar ook voor de andere types van toeristische logiezen. Door het gelijkschakelen van de registratieprocedure voor andere logiestypes dan deze die door verordening (EU) 2024/1028 worden geregeld, wordt de doelstelling van de Uniewetgever nog verder gerealiseerd.

Bovendien wijst het Europees Economisch en Sociaal Comité in haar advies onder 3.5 op het volgende:

"Aangezien deze platformen door zowel Europese als niet-Europese klanten worden gebruikt voor toeristische en andere doeleinden, moet er bij de uitvoering van deze verordening op worden gelet dat er sprake is en blijft van een eerlijke concurrentie tegen billijke prijzen en met een evenwichtig aanbod van logies (waaronder traditionele vormen als hotels, bed and breakfast en hostels, en niet-traditionele vormen als logeren bij particulieren), zonder dat het woningaanbod voor kortstondige huur afneemt of de kosten ervan stijgen."

Het is in het licht van die eerlijke concurrentie dat het net aangewezen is dat er eenzelfde registratieprocedure wordt toegepast, zodat zowel de administratieve last voor de exploitant als het informatieve voordeel voor de toerist hetzelfde is, ongeacht of het om een logiestype gaat dat door de verordening (EU) 2024/1028 geregeld wordt.

20. De huidige aanmeldingsprocedure voor toeristische logiezen overeenkomstig artikel 5 van het logiesdecreet voldoet al aan verschillende van de in de verordening (EU) 2024/1028 opgelegde voorwaarden.

Wat betreft de overige voorwaarden uit de verordening waaraan op vandaag nog niet is voldaan, zullen bepaalde vereisten worden toegevoegd en andere al bestaande worden geschrapt in het logiesbesluit van 17 maart 2017.

Parallel (en gelijktijdig) met de voorliggende wijzigingen aan het logiesdecreet zal daarom ook het logiesbesluit van 17 maart 2017 worden aangepast aan de verordening.

21. Het voorliggende ontwerp wijzigt artikel 5 van het logiesdecreet zodat de rechtsgrond voor deze nodige wijzigingen aan het logiesbesluit van 17 maart 2017 wordt gecreëerd.

22. De bestaande aanmelding en aanmeldingsprocedure in het logiesdecreet wordt beschouwd als de registratie en registratieprocedure bedoeld in verordening (EU) 2024/1028.

23. Aan artikel 5 van het logiesdecreet wordt toegevoegd dat in het register van aangemelde toeristische logiezen ook het aanmeldings- of registratienummer van het toeristische logies (dat wordt verkregen bij de aanmelding) wordt vermeld.

In de praktijk krijgt ieder toeristisch logies nu al een uniek registratie- of aanmeldingsnummer na de aanmelding en vermeldt het huidige logiesregister dit registratienummer al bij ieder logies. Met deze aanpassing wordt dat nu ook expliciet opgenomen in het logiesdecreet.

24. Daarnaast wordt toegevoegd aan artikel 5 van het logiesdecreet, in een nieuw vijfde lid, dat wanneer de aanmelding van een toeristisch logies wordt herroepen of opgeschort, dit logies (al dan niet tijdelijk) wordt geschrapt uit het publiek logiesregister.

Dit voor de verdere uitvoering van artikel 6, lid 3, 4 en 6, van verordening (EU) 2024/1028 in het logiesbesluit van 17 maart 2017.

Op basis van die bepalingen heeft Toerisme Vlaanderen namelijk de mogelijkheid om de informatie en gegevens die werden opgegeven bij de aanmelding, te controleren en bij fouten of onvolledigheden de exploitant te vragen om deze gegevens te corrigeren of aan te vullen. Wanneer de exploitant dit nalaat te doen of blijkt dat hij opzettelijk of door grove nalatigheid ongeldige of foute informatie heeft verstrekt, heeft Toerisme Vlaanderen de mogelijkheid om het verkregen registratienummer (en de aanmelding) op te schorten, respectievelijk in te trekken (en de aanmelding te herroepen), en een bevel uit te vaardigen waarin onlineplatformen voor kortetermijnverhuur wordt opgedragen alle publicaties van het toeristische logies in kwestie te verwijderen of ontoegankelijk te maken.

In de praktijk zal het logies hierdoor (zonder aanmelding) zijn uitbating moeten stopzetten en (zonder geldig registratienummer) verwijderd moeten worden van de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur.

25. Via twee nieuwe artikelen die worden toegevoegd via dit ontwerp in het logiesdecreet (de nieuwe artikelen 5/1 en 5/2), wordt het juridische kader gevormd voor de verwerking en het delen van persoonsgegevens in het kader van de aanmeldingsprocedure en de uitvoering van verordening (EU) 2024/1028.

26. Het nieuwe artikel 5/1 in het logiesdecreet duidt de bevoegde autoriteiten aan in de zin van artikel 3, punt 11), van verordening (EU) 2024/1028 en regelt de gegevensdeling met deze en andere autoriteiten.

Toerisme Vlaanderen wordt aangeduid als de enige bevoegde autoriteit voor het beheer van de aanmeldingsprocedure en het toekennen van registratienummers. Deze exclusieve bevoegdheid is een Europeesrechtelijke vereiste: artikel 4, lid 2, van (EU) 2024/1028 bepaalt dat een eenheid niet meer dan één registratieprocedure hoeft te doorlopen.

Daarnaast worden de lokale overheden, de instanties bevoegd voor ruimtelijke ordening en stedenbouw, en de instanties bevoegd voor wonen en huisvesting aangeduid als bevoegde autoriteiten voor het toezicht op de naleving van de toepasselijke regels over kortetermijnverhuur.

27. De gegevensdeling verloopt volgens een gestructureerd model:

- bevoegde autoriteiten krijgen via het centrale digitale toegangspunt rechtstreeks toegang tot de activiteitsgegevens en andere gegevens (zoals de URL van de publicatie, het precieze adres en het registratienummer) van de toeristische logiezen. Daarnaast kan Toerisme Vlaanderen op verzoek met deze bevoegde autoriteiten registratiegegevens (ontvangen bij de aanmelding van het logies) delen;
- fiscale en strafrechtelijke autoriteiten, die buiten het toepassingsgebied van de verordening vallen, kunnen de gegevens (zowel de gegevens die via de boekingsplatformen worden ontvangen via het centrale digitale toegangspunt als de registratiegegevens die worden ontvangen bij de aanmelding van het logies) op verzoek ontvangen via Toerisme Vlaanderen als doorgeefluik;
- voor onderzoeks- en beleidsdoeleinden kunnen gegevens worden meegedeeld overeenkomstig artikel 12, lid 3, van de verordening.

Het nieuwe artikel 5/2 in het logiesdecreet verankert decretaal de essentiële elementen van de gegevensverwerkingen, in overeenstemming met artikel 8 EVRM, artikel 7 en 52, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 22 van de Grondwet.

Dit nieuwe artikel 5/2 bepaalt de verwerkingsverantwoordelijken, de categorieën van persoonsgegevens, de categorieën van betrokkenen, de categorieën van ontvangers, de machtiging voor het gebruik van het rijksregisternummer en de bewaartermijnen.

De verwerkingen van persoonsgegevens in het voorliggend ontwerp vinden plaats met toepassing van artikel 6, lid 1, punt c), (wettelijke verplichting) en artikel 6, lid 1, punt e), (taak van algemeen belang), van de AVG, naargelang het geval.

Voor bepaalde verwerkingen vormt de nakoming van een wettelijke verplichting de rechtsgrond. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de verwerking van persoonsgegevens door Toerisme Vlaanderen bij de ontvangst van activiteitsgegevens (en de andere gegevens) via het centrale digitale toegangspunt, omdat verordening (EU) 2024/1028 de lidstaten verplicht om een dergelijk toegangspunt in te richten en de gegevens te ontvangen, alsook voor de verwerking van persoonsgegevens bij de aanmelding van een toeristisch logies, omdat de exploitant decretaal verplicht is om zich aan te melden en de vereiste gegevens te verstrekken. Een ander voorbeeld betreft de doorgifte van persoonsgegevens aan fiscale autoriteiten, voor zover deze doorgifte plaatsvindt ter nakoming van een wettelijke medewerkingsplicht.

Voor andere verwerkingen is de rechtsgrond de vervulling van een taak van algemeen belang of de uitoefening van openbaar gezag. Dat is bijvoorbeeld het geval voor het beheer en de actualisering van het logiesregister, het toezicht op

de naleving van de uitbatingsvoorwaarden en de regelgeving over toeristische logiezen en de doorgifte van registratiegegevens aan bevoegde autoriteiten met het oog op de handhaving van de regelgeving over kortetermijnverhuur.

De persoonsgegevens worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, namelijk:

- de registratie en het beheer van toeristische logiezen in het Vlaamse Gewest;
- het toezicht op de naleving van de uitbatingsvoorwaarden;
- de handhaving van het logiesdecreet;
- de uitvoering van de verplichtingen wat betreft gegevensverzameling en -deling voortvloeiend uit verordening (EU) 2024/1028;
- het verzekeren van transparantie en een gelijk speelveld binnen de toeristische logiessector;
- het mogelijk maken van toezicht, controle en handhaving door andere (bevoegde) autoriteiten binnen hun wettelijke bevoegdheden.

Aanpassingen aan het logiesdecreet in functie van de controle van de stedenbouwkundige conformiteit van een toeristisch logies

28. Het logiesdecreet bepaalt in artikel 4, eerste lid, punt 9°, van de uitbatingsvoorwaarden dat een toeristisch logies moet voldoen aan de stedenbouwkundige regelgeving en moet opgericht zijn en worden uitgebaat in overeenstemming met de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels.

29. In de [memorie van toelichting bij het ontwerp](#) dat deze uitbatingsvoorwaarde toevoegde aan het logiesdecreet, werd de rol en het mogelijk optreden van Toerisme Vlaanderen tegen stedenbouwkundige niet-conforme toeristische logiezen echter verder als volgt verduidelijkt:

"Aangezien er naar de lokale overheid wordt gekeken om op te treden tegen eventuele stedenbouwkundige inbreuken van een toeristisch logies, zal de herroeping van de aanmelding omwille van de stedenbouwkundige non-conformiteit van een toeristisch logies pas mogelijk zijn van zodra de beroepsprocedures en -mogelijkheden binnen de stedenbouwkundige regelgeving uitgeput zijn."

Bij deze wijziging aan het logiesdecreet werd daarom (in het ondertussen opgeheven artikel 14 van het logiesdecreet) niet voorzien dat Toerisme Vlaanderen de onmiddellijke stopzetting van de exploitatie van een toeristisch logies kon bevelen om stedenbouwkundige redenen. Voor de herroeping van de aanmelding, en eventuele handhaving van deze inbreuk op de uitbatingsvoorwaarden, moest er door Toerisme Vlaanderen gewacht worden op de uitputting van de beroepsprocedures en -mogelijkheden binnen de stedenbouwkundige regelgeving.

Deze werkwijze zorgde in de praktijk voor problemen omdat gedurende die lopende beroepsprocedures en -mogelijkheden binnen de stedenbouwkundige regelgeving (die soms jaren kunnen duren), het logies niet geschrapt kon worden uit het logiesregister. En in tussentijd zelfs een (toeristische) erkenning en een erkenningsschild kon bekomen met een eventuele comfort- of sterrenclassificatie.

30. Het logiesdecreet voorziet op vandaag namelijk niet in een controle van de stedenbouwkundige conformiteit van de uitbating bij een erkenningsaanvraag of vraag voor een sterren- of comfortclassificatie voor het logies.

31. Met het [Implementatiedecreet van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving](#) (het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023) werd deels tegemoetgekomen aan deze problematiek.

Via dit decreet werd vanaf 1 april 2026 namelijk (onder meer) artikel 14 van het logiesdecreet, dat het bevel tot stopzetting van de exploitatie van een toeristisch logies regelde, opgeheven en vervangen door de bepalingen van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023.

Via artikel 63 van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 kan hierdoor een beveiligingsmaatregel zoals bepaald in dat artikel opgelegd worden door Toerisme Vlaanderen bij de niet-naleving van artikel 4, eerste lid, punt 9°, van het logiesdecreet. En is de eerdere beperking (opgenomen in de memorie van toelichting bij het logiesdecreet) dat de handhaving van stedenbouwkundig niet-conforme toeristische logiezen door Toerisme Vlaanderen pas mogelijk is van zodra alle beroepsprocedures en -mogelijkheden binnen de stedenbouwkundige regelgeving uitgeput zijn, (door de opheffing van artikel 14 van het logiesdecreet) sinds 1 april 2026 dus niet meer van toepassing.

32. Daarnaast wordt met dit ontwerp het logiesdecreet aangepast zodat Toerisme Vlaanderen enkel nog een erkenning kan toekennen aan een toeristisch logies nadat door de exploitant, via een stedenbouwkundig conformiteitsattest van het lokale bestuur, wordt aangetoond dat zijn logies is opgericht en wordt uitgebaat in overeenstemming met de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels.

Door deze aanpassing wordt voorkomen dat Toerisme Vlaanderen nog een toeristisch logies kan erkennen dat stedenbouwkundig niet-conform is.

Hierbij heeft Toerisme Vlaanderen geen beleidsvrijheid. Enkel een uitgereikt attest waarin (door het lokale bestuur) de overeenstemming van het toeristische logies met de ruimtelijke ordening en de stedenbouwkundige regels wordt bevestigd, zal kunnen leiden tot de erkenning van het toeristische logies.

De beslissing hierover en over het afleveren van dit attest, rust volledig bij het lokale bestuur.

33. De Vlaamse Regering bepaalt het model van dit stedenbouwkundig conformiteitsattest en de conformiteit die door het attest moet aangetoond worden. De conformiteit die moet aangetoond worden, kan verschillen naargelang het een kamergerelateerd logies, terreingerelateerd logies of een jeugdverblijf betreft.

34. Parallel met deze wijzigingen aan het logiesdecreet, zal ook het logiesbesluit van 17 maart 2017 aangepast worden zodat Toerisme Vlaanderen de lokale besturen beter kan ondersteunen in hun (stedenbouwkundig) beleid met betrekking tot toeristische logies en de controle en handhaving hiervan.

In deze wijzigingen aan het logiesbesluit van 17 maart 2017 zal verder worden uitgewerkt op welke manier Toerisme Vlaanderen op grond van het logiesdecreet zal kunnen optreden tegen stedenbouwkundig niet-conforme toeristische logiezen.

35. Op grond van artikel 63, §2, punt 1° of 4°, van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 zal Toerisme Vlaanderen de staking van de exploitatie kunnen bevelen van een toeristisch logies dat niet is opgericht of wordt uitgebaat in overeenstemming met de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels.

36. Het is echter niet de bedoeling dat Toerisme Vlaanderen de rol van stedenbouwkundige inspectie- of controledienst zal overnemen. Dat is niet de expertise, noch de taak van Toerisme Vlaanderen.

Anderzijds moet Toerisme Vlaanderen wel kunnen optreden tegen toeristische logiezen waarvan wordt vastgesteld (door de hiervoor bevoegde diensten) dat ze niet in overeenstemming met de stedenbouwkundige regels worden uitgebaat.

Het logiesbesluit van 17 maart 2017 wordt daarom zo verduidelijkt en aangepast dat Toerisme Vlaanderen de stopzetting van een stedenbouwkundig niet-conform toeristisch logies zal bevelen van zodra zij hierover een proces-verbaal ontvangt waaruit dit blijkt.

Het vaststellen van stedenbouwkundige inbreuken in een proces-verbaal komt toe aan agenten, officieren van de gerechtelijke politie en verbalisanten ruimtelijke ordening.

De aanpassingen aan het logiesbesluit van 17 maart 2017 zullen geen afbreuk doen aan deze bevoegdheden en taken.

De opsporing en vaststelling van stedenbouwkundige inbreuken, en de controle of een toeristisch logies is opgericht en wordt uitgebaat in overeenstemming met de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels, blijft onverminderd de bevoegdheid van de hiervoor bevoegde stedenbouwkundige diensten en lokale overheden.

Ook klachten die bij Toerisme Vlaanderen tegen mogelijke stedenbouwkundige inbreuken van toeristische logiezen worden ingediend, moeten voor verder onderzoek door Toerisme Vlaanderen worden doorgestuurd naar de hiervoor bevoegde lokale stedenbouwkundige diensten.

37. De stedenbouwkundige regels waaraan een toeristisch logies moet voldoen, blijven voor alle duidelijkheid ongewijzigd.

38. Ook de (verplichte) aanmeldingsprocedure voor toeristische logiezen wijzigt niet. Enkel bij de vrijwillige erkenningsaanvraag zal de uitbater voor zijn toeristisch logies een bijkomend stedenbouwkundig conformiteitsattest van het lokale bestuur moeten voorleggen.

39. Het is niet de bedoeling dat Toerisme Vlaanderen zelf steekproeven gaat doen op de stedenbouwkundige conformiteit van de aangemelde toeristische logiezen via het opvragen van stedenbouwkundige conformiteitsattesten bij aangemelde logiezen (zonder dat de logiesuitbater zelf een erkenning aanvraagt).

De eventuele administratieve lasten voor een lokaal bestuur blijven hierdoor dan ook beperkt.

Deze voorgestelde wijzigingen houden rekening met de autonomie van de lokale overheden en de lokale keuze om een specifiek beleid rond toeristische logiezen te voeren (en dit te handhaven).

Aanpassingen aan het logiesdecreet in functie van illegale of verboden handelingen in toeristische logiezen

40. Naast bovenstaande aanpassingen voorziet dit ontwerp in een wijziging aan het logiesdecreet zodat Toerisme Vlaanderen slagkrachtiger kan optreden tegen toeristische logiezen die worden gebruikt voor illegale of verboden handelingen (zoals mensensmokkel, het huisvesten van transmigranten, drugshandel, illegale prostitutie, enz.).

41. Het logiesdecreet bevat momenteel geen expliciete bepaling op basis waarvan Toerisme Vlaanderen de aanmelding van een toeristisch logies kan herroepen of handhavend kan optreden wanneer wordt vastgesteld dat het logies wordt gebruikt voor illegale of verboden handelingen.

42. Met dit ontwerp wordt daarom een nieuwe uitbatingsvoorwaarde toegevoegd aan het logiesdecreet dat een toeristisch logies niet mag gebruikt worden voor handelingen die zijn verboden met toepassing van een andere wettelijke of een reglementaire bepaling.

In het bijzonder wordt verwezen naar illegale of verboden handelingen omschreven in het Strafwetboek (waaronder onder meer drugshandel, illegale prostitutie en het huisvesten van transmigranten valt), maar de bepaling wordt bewust algemeen geformuleerd zodat ze ook kan (en zal kunnen) worden gebruikt voor andere handelingen die verboden zijn (of worden) door regelgeving.

In het geval van een inbreuk hiertegen, zal Toerisme Vlaanderen op basis van artikel 63 van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 hiertegen een beveiligingsmaatregel kunnen opleggen zoals een bevel tot staking van de exploitatie als toeristisch logies of een volledige of gedeeltelijke sluiting van het toeristische logies (artikel 63, §2, punt 1° of 4°, van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023) waardoor de aanmelding automatisch wordt herroepen en het logies wordt geschrapt uit het logiesregister.

43. Met de voorgestelde wijziging aan artikel 12, §1, punt 1°, van het logiesdecreet kan een administratieve geldboete worden opgelegd hiervoor als Toerisme Vlaanderen zou oordelen dat de sluiting van de inrichting niet de meest gepaste sanctie is.

44. De moeilijkheid om op te treden tegen deze nieuwe uitbatingsvoorwaarde zal zijn dat moet worden vastgesteld dat het effectief om illegale of verboden handelingen gaat (die verboden zijn door andere regelgeving) en dat Toerisme Vlaanderen niet bevoegd is om dergelijke vaststellingen te doen.

Om hiertegen op te treden zal Toerisme Vlaanderen daarom vrijwel altijd aangewezen zijn op vaststellingen en een proces-verbaal van de bevoegde diensten of politie.

45. Het ontwerp tracht met deze aanpassing te voorkomen dat aangemelde en erkende toeristische logiezen voor andere illegale of verboden doeleinden worden gebruikt en onterecht voorkomen in het logiesregister als toeristisch logies.

B. Impactanalyse

1. Budgettaire impact

De Inspectie van Financiën gaf een positief advies over het ontwerp op 1 november 2025. Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting is niet vereist.

2. Maatschappelijke impact

Een kind- en jongereneffectrapport (JoKER) is niet verplicht, omdat het ontwerp van decreet het belang van personen jonger dan vijftientig jaar niet rechtstreeks raakt.

3. Bestuurlijke impact en impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

Het voorliggende ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid.

Het ontwerp heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

Omdat dit ontwerp een gewestaangelegenheid betreft, is er geen impact op Brussel.

C. Implementatie

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen. De Vlaamse Regering krijgt hiermee de mogelijkheid om voor de verschillende delen van het decreet een afzonderlijke inwerkingtreding vast te stellen.

Gelijktijdig met de voorliggende aanpassingen aan het logiesdecreet, zal ook het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies worden aangepast. Beide aanpassingen zullen gelijktijdig in werking treden.

D. Totstandkomingsprocedure

1. Het voorliggende ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/369.
2. Over het ontwerp werd het advies ingewonnen van het adviescomité van het toeristische logies. Het adviescomité gaf op 27 oktober 2025 een positief advies:
 - het adviescomité is van mening dat de voorgestelde aanpassingen ter omzetting van de EU Verordening kortetermijnverhuur verder zullen bijdragen aan het garanderen van het level playing field binnen de toeristische logiessector, in het bijzonder voor de verhuringen die plaatsvinden via online platformen.
 - het adviescomité vindt het positief dat de ontwerpen de rol en verantwoordelijkheid verduidelijken van de verschillende diensten en bestuursniveaus met betrekking tot de stedenbouwkundige handhaving van toeristische logies. Een aantal lokale besturen kijken nu namelijk naar Toerisme Vlaanderen voor de handhaving van stedenbouwkundig niet conforme toeristische logies, terwijl dit in eerste instantie niet haar bevoegdheid is. Anderzijds wordt vastgesteld dat logies nog vaak starten met uitbaten zonder eerst na te gaan wat de stedenbouwkundige regels zijn waaraan het logies moet voldoen.
 - op basis van de voorgestelde aanpassingen zal Toerisme Vlaanderen de stopzetting van de exploitatie van het toeristische logies (moeten) bevelen na ontvangst van een stedenbouwkundig proces-verbaal dat vaststelt dat de logiesuitbating strijdig is met de ruimtelijke ordening of de geldende stedenbouwkundige regels. Toerisme Vlaanderen beschikt niet over de bevoegdheid om hierover verder onderzoek te voeren. Een ontvangen stedenbouwkundig proces-verbaal van niet-conformiteit zal volgens het voorstel automatisch leiden tot een beveiligingsmaatregel. Het adviescomité is verdeeld over dit voorstel in haar advies.

De vertegenwoordigers van de tussenpersonen en van de terreingerelateerde logiezen in het adviescomité wijzen in het advies op de enorme (economische) impact van dit voorstel; zeker omdat het mogelijk beroep tegen dit stopzettingsbevel de beslissing niet opschort. Deze vertegenwoordigers wijzen op de verschillende (en soms tegenstrijdige) interpretaties van de stedenbouwkundige regelgeving door de verschillende stedenbouwkundige diensten en ambtenaren en het feit dat de lokale besturen verschillend zullen omgaan met deze aanpassingen. Deze vertegenwoordigers wijzen op het verregaande karakter van het voorstel: wat als de stedenbouwkundige inbreuk geen verband houdt met de toeristische uitbating? Of, in het geval van een terreinlogies, de inbreuk niet begaan wordt door de uitbater maar door de klant? De vertegenwoordigers van de tussenpersonen en van de terreingerelateerde logiezen stellen voor dat een beroep tegen het stopzettingsbevel om stedenbouwkundige redenen, de stopzettingsbeslissing zou opschorten.

De vertegenwoordigers van de lokale overheden in het adviescomité zijn echter tegen dit voorstel omdat dit een bestending zou zijn van de huidige praktijk waarbij Toerisme Vlaanderen pas kan optreden tegen stedenbouwkundige inbreuken van zodra alle stedenbouwkundige beroepsprocedures uitgeput zijn. Het voorliggende voorstel legt volgens deze vertegenwoordigers, correct, de verantwoordelijkheid voor de aangehaalde punten bij de lokale besturen.

De overige leden van het adviescomité onthouden zich over een al dan niet opschortende werking van een beroep tegen het stopzettingsbevel.

De vertegenwoordiger van de terreingerelateerde logiezen in het adviescomité verwijst in het advies naar de problematiek van permanente bewoning op terreinlogies waarvoor de kampeersector al jaren om een oplossing vraagt. Door de verplichte voorlopige inschrijving van de bewoner(s) door de gemeente ontstaat er een stedenbouwkundige inbreuk waardoor de kampeeruitbating nu (met de voorliggende aanpassingen) dreigt stopgezet te worden als diezelfde gemeente hierover een stedenbouwkundig proces-verbaal opstelt en bezorgt aan Toerisme Vlaanderen.

- het ontwerpdecreet voert een nieuw conformiteitsattest in voor kamergelateerde logies en jeugdverblijven dat moet voorgelegd worden bij de erkenningsaanvraag en waaruit de conformiteit met de stedenbouwkundige regelgeving moet blijken om erkend te kunnen worden. Het model van dit attest zal bepaald worden door Toerisme Vlaanderen. Het adviescomité vindt het belangrijk dat dit een werkbaar en duidelijk model wordt waarbij de administratieve last voor zowel de exploitant als voor de lokale besturen zo beperkt mogelijk blijft. Aangezien dit attest ingevuld zal moeten worden door het lokale bestuur, adviseert het adviescomité dat Toerisme Vlaanderen dit model vastlegt in nauw overleg met een aantal stedenbouwkundige diensten en dat de gebruikte begrippen op het attest verduidelijkt worden om eventuele interpretatieverschillen hierover te voorkomen.
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorziet, van zodra dit ontwerp in werking treedt, dat Toerisme Vlaanderen de lokale besturen via elektronische weg een kopie zal bezorgen van de ontvangstmelding van iedere nieuwe registratie of aanmelding. De vertegenwoordigers van de lokale overheden in het adviescomité vinden dit een goede aanpassing en vragen dat de lokale besturen op dezelfde manier ook geïnformeerd zouden worden over stopzettingen van aanmeldingen.

3. Over het ontwerp werd het advies ingewonnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). De SERV gaf op 19 januari 2026 het volgende advies:

- de SERV heeft geen opmerkingen bij de voorgestelde wijzigingen aan het logiesdecreet. Het is voor de SERV echter wel nog onduidelijk in hoeverre deze maatregelen het verdringen van de woonfunctie door toerisme zal doen afnemen. De SERV vraagt om dit op te volgen en indien nodig bij te sturen.
 - de SERV onderschrijft verder de voorgestelde aanpassingen in functie van 1) de controle van de stedenbouwkundige conformiteit en 2) de aanpak van illegale en verboden handelingen in toeristische logiezen, maar wijst erop dat een beveiligingsmaatregel gericht op de staking van de exploitatie (bv. in geval van non-conformiteit met betrekking tot stedenbouw) evenredig moet zijn met de ernst van de inbreuk. De SERV is bezorgd dat de controle van de stedenbouwkundige conformiteit sterk kan verschillen tussen de gemeenten.
4. De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) gaf op 13 januari 2026 advies nr. 2026/002 over het ontwerp.

De VTC gaf een gunstig advies maar formuleerde wel een aantal opmerkingen en aanbevelingen, namelijk met betrekking tot de kwaliteit van de regelgevende grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens, de doelbinding, de aanduiding van verwerkingsverantwoordelijken, de categorieën van persoonsgegevens, ontvangers en de bewaartermijnen.

De VTC wees in het bijzonder op de noodzaak om de essentiële elementen van de gegevensverwerkingen decretaal te verankeren, in overeenstemming met artikel 8 EVRM, artikel 7 en 52, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 22 van de Grondwet, zoals uitgelegd in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Met het voorliggende (aangepaste) ontwerp wordt aan deze opmerkingen van de VTC tegemoetgekomen. Via artikel 7 en 8 van het voorliggende ontwerp worden de nieuwe artikels 5/1 en 5/2 toegevoegd aan het logiesdecreet om de gegevensverwerkingen en de essentiële elementen hiervan decretaal te verankeren.

De repliek op het VTC-advies is opgenomen in de onderstaande overzichtstabel. De VTC gaf een gunstig advies op het voorgelegde ontwerp. Op basis van de beperkte opmerkingen van de VTC, wordt hieronder aangegeven hoe aan die opmerkingen gevolg wordt gegeven in het voorliggende (aangepaste) ontwerp en deze (aangepaste) memorie van toelichting.

Hieronder volgt in tabelvorm een overzicht van de opmerkingen en het advies van de VTC over het voorgelegde ontwerp en het eventueel gevolg dat hieraan wordt gegeven in het voorliggende ontwerp van besluit:

Randnummer	Opmerking ¹	Verduidelijking, repliek of gevolg
Kwaliteit van de regelgevende grondslag Nr. 8-16 (blz. 3)	<p>Het VTC stelt vast dat het decreet geen bepalingen bevat die expliciet betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.</p> <p>Het komt de stellers van het ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 van de AVG.</p> <p>Het ontwerp of de memorie van toelichting vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “<i>taak van algemeen belang</i>”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het ontwerp of de memorie van toelichting.</p> <p>Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar</p>	<p>Naar aanleiding van deze opmerking werd het voorliggende ontwerp aangepast om zowel de rechtsgrond als de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens voldoende precies en concreet te omschrijven.</p> <p>In het ontwerp werd expliciet verduidelijkt dat artikel 7 (op het ogenblik van het VTC-advies: artikel 6) van het ontwerp betrekking heeft op de volgende welbepaalde verwerkingen van persoonsgegevens door, in eerste instantie, Toerisme Vlaanderen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ontvangst van persoonsgegevens, in het kader van de aanmeldingsprocedure zoals vermeld in artikel 5 van het logiesdecreet (en artikel 14 van het logiesbesluit van 17 maart 2017) van exploitanten van toeristische logiezen, met inbegrip van identificatie- en contactgegevens en eigendomsgegevens over het toeristische logies;

¹ De opmerkingen in deze kolom betreffen letterlijke citaten zoals geformuleerd in het advies nr. 2026/002 van de VTC van 13 januari 2026.

	<p>punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.</p> <p>De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52, lid 1, van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een <i>“voldoende precieze wettelijke bepaling”</i> die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.</p> <p>Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, punt e), van de AVG, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ontvangst van persoonsgegevens van onlineplatformen voor kortetermijnverhuur op grond van verordening (EU) 2024/1028, waaronder gegevens over het aangeboden logies (bv. adres en URL-website), het registratienummer en activiteitsgegevens, voor zover deze betrekking hebben op natuurlijke personen; - beheer en actualisering van het logiesregister, met inbegrip van de opname, wijziging, opschorting en schrapping van aangemelde toeristische logiezen, alsook publicatie van een aantal gegevens; - gebruik van persoonsgegevens voor toezicht, controle en handhaving van de bepalingen van het logiesdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten, onder meer in het kader van controles op veiligheid, kwaliteit, stedenbouwkundige conformiteit en het gebruik van logiezen voor illegale of verboden handelingen; - doorgifte en mededeling van (persoons)gegevens aan andere bevoegde autoriteiten en instanties onder bepaalde voorwaarden.
--	--	--

	<p>algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.</p> <p>Omdat met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, lid 1, punt a), van de AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen</p>	<p>Voor al deze verwerkingen werd in de memorie van toelichting uitdrukkelijk verduidelijkt dat zij plaatsvinden op basis van artikel 6, lid 1, punt c), (wettelijke verplichting) of artikel 6.1, punt e), van de AVG (taak van algemeen belang).</p> <p>Daarnaast wordt voorzien in een nieuw artikel 5/2 in het logiesdecreet (toegevoegd via dit ontwerp) om, voor de voormelde gegevensverwerkingen, de essentiële elementen decretaal te verankeren, in overeenstemming met artikel 8 EVRM, artikel 7 en 52, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 22 van de Grondwet, zoals uitgelegd in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.</p> <p>De delegatie aan de Vlaamse Regering blijft beperkt tot de nadere uitvoeringsmodaliteiten, binnen het door de decreetgever vastgestelde kader.</p> <p>De specifieke taken van algemeen belang werden aldus in de memorie van toelichting verduidelijkt.</p>
--	--	--

	<p>zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.</p> <p>De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.</p> <p>Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof wat betreft delegatie door de wetgever.</p>	<p>De concrete gegevensverwerkingen en de verscheidene essentiële elementen van de gegevensverwerkingen werden in een nieuw artikel 5/2 van het logiesdecreet opgenomen (via artikel 8 van dit ontwerp). Deze essentiële elementen werden in de memorie van toelichting nader toegelicht.</p>
--	--	---

<p>Doelbinding Nr. 17-20 (blz. 5)</p>	<p>Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG).</p> <p>De volgende doeleinden kunnen uit het ontwerp afgeleid worden: het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en handhaving.</p> <p>De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.</p> <p>De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.</p>	<p>De VTC bevestigt in haar advies de overeenstemming met het principe van doelbinding. Er zijn geen wijzigingen nodig in het ontwerp of de memorie van toelichting.</p>
---	---	---

<p>Verantwoordelijkheid Nr. 21-22 (blz. 5)</p>	<p>Artikel 4, lid 7, van de AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.</p> <p>Het ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in het decreet opgenomen. Het lijkt te gaan om Toerisme Vlaanderen.</p>	<p>Naar aanleiding van de opmerking van de VTC, werd het ontwerp aangepast zodat de verwerkingsverantwoordelijkheid voor de verwerking van persoonsgegevens expliciet en decretaal wordt vastgelegd.</p> <p>De verwerkingsverantwoordelijkheid werd meegenomen bij de bepaling van de essentiële elementen van de gegevensverwerkingen in het nieuwe artikel 5/2 van het logiesdecreet (artikel 8 van dit ontwerp). Deze essentiële elementen werden in de memorie van toelichting nader toegelicht.</p>
<p>Uitvoering gegevensbeschermingseffectbeoordeling Nr. 23-25 (blz. 5)</p>	<p>De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 van de AVG, artikel 23 van de Kaderwet) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.</p> <p>De VTC verwijst naar haar lijst met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren overeenkomstig artikel 35, lid 4, van de AVG.</p>	<p>Toerisme Vlaanderen zal verder onderzoeken of een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling dient te worden uitgevoerd omdat er <i>a priori</i> geen verwerkingen met een hoog risico gebeuren. Bij een positief antwoord, zal Toerisme Vlaanderen, in samenwerking met andere stakeholders zoals de lokale besturen, deze gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren.</p> <p>Er zijn geen wijzigingen nodig in het ontwerp of de memorie van toelichting.</p>

	De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.	
Minimale gegevensverwerking – ontvangers van de persoonsgegevens Nr. 26-28 (blz. 6)	<p>De VTC stelt dat overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt c), van de AVG, de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.</p> <p>De categorieën van betrokkenen zijn: exploitant van een toeristisch logies, voor zover het een natuurlijke persoon betreft; en de categorieën van persoonsgegevens zijn: identificatie- en contactgegevens en eigendomsgegevens.</p> <p>Wat de personen die toegang krijgen tot de gegevens betreft bepaalt het ontwerp: <i>"Art. 5/1. Toerisme Vlaanderen is bevoegd om de ontvangen informatie in het kader van de procedure, vermeld in artikel 5 van dit decreet, en de rapportageverplichtingen, vermeld in verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot</i></p>	<p>Op advies van de VTC werden de categorieën van persoonsgegevens aangevuld (zoals de identificatie- en contactgegevens en eigendomsgegevens (gegevens m.b.t. de eenheid).</p> <p>Op advies van de VTC werd in het ontwerp verduidelijkt met welke instanties en autoriteiten de persoonsgegevens worden gedeeld, om te waarborgen dat voor de betrokkenen voldoende duidelijk is wie hun gegevens kan verwerken.</p> <p>Het betreft in het bijzonder lokale overheden, instanties bevoegd voor ruimtelijke ordening en stedenbouwkundig toezicht, diensten bevoegd voor wonen en huisvesting, fiscale overheden enz.</p> <p>De aanduiding van deze ontvangers gebeurt op het niveau van categorieën van instanties, zodat de verwerking voldoende voorzienbaar en transparant is. De toegang tot persoonsgegevens blijft bovendien altijd</p>

	<p><i>diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724, te delen met andere overheden en overheidsinstanties overeenkomstig de regelgeving over het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De informatie, vermeld in het eerste lid, wordt alleen gedeeld om de overheden en overheidsinstanties, vermeld in het eerste lid, toe te laten hun bevoegdheid uit te oefenen, en als de informatie die daarvoor nodig is alleen verkregen kan worden via de gegevens die Toerisme Vlaanderen verkrijgt op grond van de voormelde verordening en dit decreet."</i></p> <p>De VTC benadrukt dat "andere overheden en overheidsinstanties" vaag is en beveelt aan om dit te specificeren zodat de betrokkene weet wat er met diens persoonsgegevens gebeurt.</p>	<p>gebonden aan de bevoegdheden van een ontvanger: enkel die instanties die de gegevens nodig hebben voor hun specifieke wettelijke taak zullen op verzoek de gegevens die daarvoor noodzakelijk zijn, ontvangen.</p> <p>De specifiekere bepaling van de ontvangers van persoonsgegevens werd meegenomen bij de aanduiding van de bevoegde autoriteiten in een nieuw artikel 5/1 in het logiesdecreet, alsook in de bepaling van de essentiële elementen van de gegevensverwerkingen in het nieuwe artikel 5/2 van het logiesdecreet (artikel 7 en 8 van dit ontwerp). Deze essentiële elementen werden in de memorie van toelichting nader toegelicht.</p>
<p>Protocolverplichting Nr. 30-31 en 33 (blz. 6-7)</p>	<p>In het ontwerp wordt specifiek de mededeling geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie</p>	<p>De opmerking van de VTC wordt gevolgd wat betreft het belang van de waarborgen die gelden bij de mededeling van persoonsgegevens tussen overheden.</p> <p>Het ontwerp bepaalt uitdrukkelijk dat "elke gegevensdeling is beperkt tot wat noodzakelijk en proportioneel is voor die</p>

	<p>of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.</p>	<p><i>doeleinden en gebeurt in overeenstemming met het toepasselijke gegevensbeschermingsrecht</i>" (artikel 7 van dit ontwerp). De memorie van toelichting verduidelijkt bovendien expliciet dat, overeenkomstig het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, voor de mededeling van persoonsgegevens een protocol zal worden afgesloten tussen Toerisme Vlaanderen en de betrokken overheid of dienst, waarin onder meer de doeleinden, de categorieën van persoonsgegevens, de verantwoordelijken voor de verwerking en de toepasselijke beveiligingsmaatregelen worden vastgelegd.</p> <p>Wat betreft de opmerking van de VTC over artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 ("<i>Kaderwet</i>"), is dit artikel enkel van toepassing wanneer een federale overheid persoonsgegevens doorgeeft aan een andere overheid of aan een privé-orgaan op basis van artikel 6, lid 1, punt c), of punt e), van de AVG. Het voorliggende ontwerp regelt daarentegen de mededeling van persoonsgegevens door een Vlaamse instantie (Toerisme Vlaanderen) en creëert geen autonome federale</p>
--	---	---

		<p>doorgifteverplichtingen (wat overigens ook niet zou kunnen). Artikel 20 van de Kaderwet is in die context niet rechtstreeks van toepassing. Evenmin zijn de bepalingen wat betreft de Kruispuntbank van de sociale zekerheid en de beraadslagingen van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité relevant voor het voorliggende ontwerp, omdat het geen mededelingen regelt die vallen onder de verplichte beraadslagingen bedoeld in artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank sociale zekerheid of artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid (bv. geen sociale gegevens van persoonlijke aard en geen gezondheidsgegevens).</p> <p>Het ontwerp wijkt aldus niet af van de bestaande Vlaams- en federaalrechtelijke waarborgen wat betreft gegevensmededeling en laat deze onverkort van toepassing.</p> <p>Gelet op het feit dat zowel in het ontwerp als in de memorie van toelichting al expliciet wordt verwezen naar de naleving van de</p>
--	--	---

		regelgeving wat betreft elektronisch bestuurlijk gegevensverkeer en protocollen, zijn geen bijkomende wijzigingen nodig in het ontwerp of de memorie van toelichting.
Rijksregister Nr. 32 (blz. 7)	De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.	<p>Bij een verwerking van het rijksregisternummer zal rekening worden gehouden met de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Momenteel volgt uit het voorgestelde aanpassingen aan het logiesbesluit van 17 maart 2017 namelijk dat in het kader van de aanmelding, het rijksregisternummer van de exploitant wordt verwerkt, voor zover de exploitant een natuurlijke persoon zou zijn.</p> <p>De machtiging tot het gebruik van het rijksregisternummer werd expliciet opgenomen in het ontwerp en wordt op die manier expliciet decretaal verankerd.</p>
Bewaartermijnen Nr. 34-36 (blz. 7)	Krachtens artikel 5, lid 1, punt e), van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de	Naar aanleiding van het advies van de VTC werd het ontwerp aangepast zodat de bewaartermijnen van persoonsgegevens decretaal worden vastgelegd, met een nadere verduidelijking in de memorie van

	<p>verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.</p> <p>Wat de bewaartermijn betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke die mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging worden gemaakt.</p> <p>Bij ontstentenis van enige expliciete bepaling, wijst de VTC erop dat de maximumtermijnen van artikel III.87 van het Bestuursdecreet niet overschreden mogen worden. De VTC maakt een voorbehoud wat betreft de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moeten worden.</p>	<p>toelichting, in overeenstemming met artikel 5, lid 1, punt e), van de AVG.</p> <p>Het ontwerp beoogt daarbij geen autonome regeling van de bewaartermijnen die al rechtstreeks voortvloeien uit verordening (EU) 2024/1028, maar verankert deze termijnen uitdrukkelijk in de Vlaamse rechtsorde door ernaar te verwijzen.</p> <p>Overkoepelend geldt het principe uit de AVG dat persoonsgegevens slechts worden bewaard gedurende een termijn die noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, waarbij een onderscheid wordt gemaakt naargelang de betrokken gegevensverwerking.</p> <p>De memorie van toelichting werd verduidelijkt dat de bewaartermijnen voor registratie- en activiteitsgegevens (en de andere gegevens ontvangen via het centrale digitale toegangspunt) rechtstreeks worden bepaald door verordening (EU) 2024/1028 en door het decreet niet worden gewijzigd of uitgebreid.</p>
--	--	---

<p>Juistheid Nr. 37-38 (blz. 7)</p>	<p>Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, lid 1, punt d), van de AVG).</p> <p>Het ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.</p>	<p>De verwerkingsverantwoordelijke(n) zullen de nodige maatregelen nemen om de juistheid van de gegevens te waarborgen. Deze verplichting volgt rechtstreeks uit artikel 5, lid 1, punt d), van de AVG, en dient gelet op het overschrijfverbod niet te worden herhaald in het ontwerp.</p> <p>Om de juistheid van de persoonsgegevens te garanderen voor de verwerkingsactiviteiten zijn er bovendien ook al Unierechtelijk maatregelen voorzien, in artikel 6, lid 3, 4 en 6, van verordening (EU) 2024/1028, waaraan verder uitvoering wordt gegeven in dit ontwerp. Op basis van die bepalingen heeft Toerisme Vlaanderen namelijk de mogelijkheid om de informatie en gegevens die werden opgegeven bij de aanmelding, te controleren en bij fouten of onvolledigheden de exploitant te vragen om deze gegevens te corrigeren of aan te vullen. Wanneer de exploitant dit nalaat te doen of blijkt dat hij opzettelijk of door grove nalatigheid ongeldige of foute informatie heeft verstrekt, heeft Toerisme Vlaanderen de mogelijkheid om het verkregen registratienummer (en de aanmelding) op te schorten, respectievelijk in te trekken (en de aanmelding te</p>
---	---	---

		<p>herroepen), en een bevel uit te vaardigen waarin onlineplatformen voor kortetermijnverhuur worden opgedragen alle publicaties van het toeristische logies in kwestie te verwijderen of ontoegankelijk te maken.</p> <p>Er zijn geen wijzigingen nodig in het ontwerp of de memorie van toelichting.</p>
<p>Rechten van de betrokkenen en transparantie Nr. 39-40 (blz. 7)</p>	<p>Artikel 12 van de AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 van de AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 van de AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.</p> <p>De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de</p>	<p>De opmerking van de VTC wordt gevolgd in haar belang voor transparantie ten aanzien van betrokkenen.</p> <p>De verplichting om betrokkenen op een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke wijze te informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens, alsook over hun rechten en de wijze waarop zij deze kunnen uitoefenen, vloeit evenwel rechtstreeks voort uit artikel 12 van de AVG, in samenhang met de artikelen 13, 14 en 15 tot en met 22 van de AVG. Deze verplichtingen gelden al onverkort voor de verwerkingsverantwoordelijken en vereisen geen bijkomende normatieve herneming in het ontwerp.</p>

	<p>betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.</p>	<p>De verwerkingsverantwoordelijken zullen deze verplichtingen naleven door middel van duidelijke en toegankelijke informatieverstrekking via passende communicatiekanalen (zoals privacyverklaringen en gerichte informatie in het kader van de aanmeldings- en registratieprocedure).</p> <p>Daarnaast wordt de transparantie verder gewaarborgd doordat het ontwerp na verwerking van het VTC-advies zelf de essentiële elementen van de gegevensverwerking expliciet vastlegt. Door deze elementen op decretaal niveau te verankeren, wordt de verwerking voor betrokkenen voldoende voorzienbaar en controleerbaar gemaakt.</p> <p>Er zijn geen wijzigingen nodig in het ontwerp of de memorie van toelichting.</p>
<p>Beveiligingsmaatregelen Nr. 41-42 (blz. 8)</p>	<p>Artikel 32 van de AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening</p>	<p>De verwerkingsverantwoordelijke(n) nemen in overeenstemming met artikel 32 van de AVG passende technische en organisatorische maatregelen. Die maatregelen worden nader gespecificeerd in de door de betrokken instanties gesloten</p>

	<p>houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.</p> <p>Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.</p>	<p>overeenkomsten met betrekking tot gegevensbescherming en/of protocollen.</p> <p>Er wordt akte genomen van de opmerking van de VTC om rekening te houden met haar adviezen en de aanbevelingen van de VTC.</p> <p>Er zijn geen wijzigingen nodig in het ontwerp of de memorie van toelichting.</p>
--	--	---

E. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorliggende ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Op grond van artikel 6, §1, VI, vijfde lid, punt 6° en 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is het Vlaamse Gewest bevoegd voor zowel:

- 1) vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidsberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen; als
- 2) toerisme.

Voor de bepalingen in dit ontwerp tot handhaving van de bepalingen van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, wordt, zodat het Vlaamse Gewest ter zake zou kunnen optreden, gebruikgemaakt van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (impliciete bevoegdheden).

Met dit ontwerp wordt de verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724 uitgevoerd via het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Het voorliggende ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid. Op grond van artikel 6, §1, VI, vijfde lid, punt 6° en 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor zowel:

- 1° vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidsberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen; als
- 2° toerisme.

Voor de bepalingen in dit ontwerp tot handhaving van de bepalingen van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, wordt, zodat het Vlaamse Gewest ter zake zou kunnen optreden, gebruikgemaakt van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (impliciete bevoegdheden).

Artikel 2

Het logiesdecreet voorziet in de uitvoering van verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724.

Daarnaast zal ook het logiesbesluit van 17 maart 2017 aangepast worden aan de bepalingen van verordening (EU) 2024/1028.

De bestaande aanmelding en aanmeldingsprocedure voor toeristische logiezen in het logiesdecreet wordt beschouwd als de registratie en registratieprocedure zoals bedoeld in verordening (EU) 2024/1028.

Artikel 3

Dit artikel voegt zes nieuwe definities toe aan artikel 2 van het logiesdecreet, om de terminologie van het logiesdecreet af te stemmen op verordening (EU) 2024/1028 en de nieuwe bepalingen wat betreft gegevensverwerking en -deling:

- 7° activiteitsgegevens

De definitie van "*activiteitsgegevens*" verwijst naar artikel 3, punt 12), van verordening (EU) 2024/1028. Het betreft bepaalde gegevens die onlineplatformen voor kortetermijnverhuur overeenkomstig artikel 9 van de verordening (via het centrale digitale toegangspunt) moeten rapporteren aan de bevoegde autoriteiten, namelijk: het aantal nachten waarvoor een toeristisch logies wordt verhuurd, het aantal gasten aan wie het toeristische logies per nacht is verhuurd, en het land van de verblijfplaats van die gasten.

- 8° algemene verordening gegevensbescherming

Deze definitie verwijst naar verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (AVG). De opname van deze definitie is noodzakelijk omdat het logiesdecreet in de nieuwe artikelen 5/1 en 5/2 uitdrukkelijk verwijst naar begrippen uit de AVG, namelijk de begrippen "*verwerkingsverantwoordelijke*" en "*persoonsgegevens*".

- 9° centrale digitaal toegangspunt

De definitie van "*centrale digitaal toegangspunt*" verwijst naar artikel 10 van verordening (EU) 2024/1028. Dit gaat over het digitale platform dat elke lidstaat met een registratieprocedure moet oprichten voor de ontvangst en doorzending van activiteitsgegevens, registratienummers, adressen en URL's van publicaties die door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur worden verstrekt.

- 10° onlineplatformen voor kortetermijnverhuur

De definitie verwijst naar artikel 3, punt 5), van verordening (EU) 2024/1028. Het betreft onlineplatformen in de zin van artikel 3, punt i), van verordening (EU) 2022/2065 (de *Digital Services Act*) die gasten (toeristen) in staat stellen overeenkomsten op afstand te sluiten met verhuurders (exploitanten) voor het verlenen van diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie. Voorbeelden zijn platformen als Airbnb, Booking.com en VRBO. Deze platformen zijn onderworpen aan rapportageverplichtingen op grond van artikel 9 van verordening (EU) 2024/1028.

- 11° registratiegegevens

De definitie van "*registratiegegevens*" verwijst naar de gegevens die worden verstrekt in het kader van de aanmeldingsprocedure, vermeld in artikel 5 van het logiesdecreet, alsook het registratienummer. De nadere regels voor de aanmeldingsprocedure, inclusief de specifieke opsomming van alle registratiegegevens, worden bepaald in het logiesbesluit van 17 maart 2017 (artikel 14).

Dit omvat onder meer de identificatie- en contactgegevens van de exploitant (of wettelijke vertegenwoordiger) en de gegevens met betrekking tot het toeristische logies (adres, type logies, aantal verhuureenheden, maximale capaciteit).

Het onderscheid tussen "*registratiegegevens*" en "*activiteitsgegevens*" is van belang voor de toepassing van de bepalingen wat betreft gegevensdeling (in het nieuwe artikel 5/1 van het logiesdecreet) en voor de bewaartermijnen (in het nieuwe artikel 5/2 van het logiesdecreet).

Registratiegegevens worden bewaard gedurende de periode die nodig is voor de identificatie van het toeristische logies en ten hoogste 18 maanden nadat het logies uit het register is geschrapt. Activiteitsgegevens worden bewaard gedurende ten hoogste 18 maanden na de ontvangst ervan.

- 12° verordening (EU) 2024/1028

Deze definitie geeft de volledige verwijzing naar verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van verordening (EU) 2018/1724. De opname van deze definitie voorkomt herhaalde verwijzingen naar de volledige titel van de verordening in de tekst van het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten.

Artikel 4

Deze bepaling verduidelijkt uitdrukkelijk dat de bepalingen van verordening (EU) 2024/1028 gelden voor alle toeristische logiezen die onder het logiesdecreet vallen, ook voor de logiestypes die niet gevat zijn onder het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028.

De beoogde uniformiteit binnen het logiesdecreet voor alle toeristische logiesvormen blijft hiermee bewaard. Bovendien creëert dit duidelijkheid voor zowel de exploitant als de toerist.

Artikel 5

Punt 5° van artikel 4, tweede lid, van het logiesdecreet wordt geactualiseerd en aangepast aan het nieuwe Strafwetboek dat in werking zal treden op 1 september 2026.

Het gaat hier om misdrijven tegen de persoon (titel 3 van het Strafwetboek), het namaken of in omloop brengen van valse betaalmiddelen en valsheid in geschrifte (titel 5 van het Strafwetboek) en misdrijven met betrekking tot de onrechtmatige toe-eigening van goederen (titel 6 van het Strafwetboek).

Daarnaast voegt dit artikel een nieuwe uitbatingsvoorwaarde (punt 11°) toe aan het logiesdecreet zodat Toerisme Vlaanderen de mogelijkheid krijgt om op te treden tegen toeristische logiezen die worden gebruikt voor handelingen die verboden zijn door andere regelgeving, met inbegrip van de bepalingen vermeld in het Strafwetboek (zoals gedwongen prostitutie, mensenhandel, het huisvesten van transmigranten, drugshandel, enz.)

Geen van de huidige uitbatingsvoorwaarden, opgesomd in artikel 4, eerste lid, van het logiesdecreet, bevat een expliciete bepaling die deze illegale of verboden handelingen momenteel verbiedt en op basis waarvan Toerisme Vlaanderen de aanmelding kan herroepen of handhavend kan optreden.

Er wordt daarom een nieuwe uitbatingsvoorwaarde toegevoegd aan het logiesdecreet.

In het bijzonder wordt verwezen naar illegale of verboden handelingen omschreven in het Strafwetboek (waaronder onder meer drugshandel, illegale prostitutie en het huisvesten van transmigranten valt), maar deze bepaling wordt bewust algemeen geformuleerd zodat ze ook kan (en zal kunnen) worden gebruikt voor andere handelingen die verboden zijn (of worden) door andere regelgeving.

In het geval van een inbreuk hiertegen, zal op grond van artikel 63 van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 een beveiligingsmaatregel kunnen worden opgelegd zoals een bevel tot staking van de exploitatie als toeristisch logies of een volledige of gedeeltelijke sluiting van het toeristische logies (artikel 63, §2, punt 1° of 4°, van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023) waardoor de aanmelding automatisch wordt herroepen en het logies wordt geschrapt uit het logiesregister.

Met de voorgestelde wijziging aan artikel 12, §1, punt 1°, van het logiesdecreet (artikel 11 van dit ontwerp) kan ook een administratieve geldboete worden opgelegd hiervoor als Toerisme Vlaanderen zou oordelen dat de sluiting van de inrichting niet de meest gepaste sanctie is.

De moeilijkheid om op te treden tegen deze nieuwe uitbatingsvoorwaarde zal zijn dat moet worden vastgesteld dat het effectief om een illegale of verboden handeling gaat en dat Toerisme Vlaanderen niet bevoegd is om dergelijke vaststellingen te doen.

Om hiertegen op te treden zal Toerisme Vlaanderen daarom vrijwel altijd aangewezen zijn op vaststellingen en een proces-verbaal van de bevoegde diensten of politie.

Artikel 6

Het tweede lid van artikel 5 van het logiesdecreet wordt aangepast zodat de aanmelding van het toeristische logies ook herroepen kan worden als blijkt dat het toeristische logies gebruikt wordt voor handelingen die worden verboden door andere regelgeving (de nieuwe uitbatingsvoorwaarde punt 11° die wordt ingevoerd via dit ontwerp).

Daarnaast wordt voorzien dat een aanmelding van een toeristisch logies automatisch komt te vervallen (of wordt herroepen) bij een bevel tot staking van de exploitatie als toeristisch logies of een volledige of gedeeltelijke sluiting van het toeristische logies op grond van het logiesdecreet (artikel 63, §2, punt 1° of 4°, van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023). Als de aanmelding van het toeristische logies wordt herroepen, wordt het registratienummer van het toeristische logies van rechtswege ingetrokken en wordt het toeristische logies geschrapt uit het logiesregister van aangemelde toeristische logiezen.

Door de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (via het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023) werd vanaf 1 april 2026 onder meer artikel 14 van het logiesdecreet opgeheven en is het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 van toepassing bij de niet-naleving van het logiesdecreet.

Er wordt een nieuw derde lid ingevoegd in artikel 5 van het logiesdecreet waarin wordt verduidelijkt dat de herroeping van de aanmelding als gevolg van een beveiligingsmaatregel op grond van het logiesdecreet, net als de beveiligingsmaatregel zelf, geen grond kan vormen voor aansprakelijkheid van Toerisme Vlaanderen wanneer Toerisme Vlaanderen over geen beoordelingsvrijheid beschikt om deze beveiligingsmaatregel op te leggen.

Deze beperking geldt echter enkel op voorwaarde dat de beoordelingsvrijheid van Toerisme Vlaanderen bij besluit van de Vlaamse Regering zodanig beperkt wordt zodat Toerisme Vlaanderen over geen beoordelingsvrijheid beschikt waaruit haar aansprakelijkheid zou kunnen voortvloeien en niettegenstaande Toerisme Vlaanderen ook in deze uiteraard steeds de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, de algemene rechtsbeginselen en de algemene zorgvuldigheidsplicht moet respecteren.

Aan het huidige derde lid van artikel 5 van het logiesdecreet (het toekomstige vierde lid na de invoeging van een nieuw derde lid via dit ontwerp van decreet) wordt toegevoegd dat in het register van aangemelde toeristische logiezen ook het aanmeldings- of registratienummer van het toeristische logies (dat wordt verkregen bij de aanmelding) moet worden vermeld.

In de praktijk krijgt ieder toeristisch logies nu al na de aanmelding een uniek registratie- of aanmeldingsnummer en vermeldt het huidige logiesregister dit registratienummer al bij ieder aangemeld toeristisch logies. Via deze toevoeging wordt dat nu ook expliciet opgenomen in het logiesdecreet.

Er wordt daarnaast een nieuw vijfde lid toegevoegd aan artikel 5 van het logiesdecreet waarin wordt bepaald dat wanneer de aanmelding van het toeristische logies is herroepen of opgeschort, het logies (al dan niet tijdelijk) wordt geschrapt uit het logiesregister van aangemelde toeristische logiezen.

Dit nieuw vijfde lid zal daarnaast ook de rechtsgrond bieden voor de uitvoering van artikel 6, lid 3, 4 en 6, van verordening (EU) 2024/1028 in het logiesbesluit van 17 maart 2017.

Op basis van die bepalingen heeft Toerisme Vlaanderen namelijk de mogelijkheid om de informatie en gegevens die werden opgegeven bij de aanmelding te

controleren en bij fouten of onvolledigheden de exploitant te vragen deze gegevens te corrigeren of aan te vullen. Wanneer de exploitant dit nalaat te doen of blijkt dat hij opzettelijk of door grove nalatigheid ongeldige of foute informatie heeft verstrekt, heeft Toerisme Vlaanderen de mogelijkheid om het verkregen registratienummer (en de aanmelding) op te schorten, respectievelijk in te trekken (en de aanmelding te herroepen), en een bevel uit te vaardigen waarin onlineplatformen voor kortetermijnverhuur wordt opgedragen alle publicaties van het toeristische logies in kwestie te verwijderen of ontoegankelijk te maken.

Artikel 7

Het logiesdecreet wordt aangevuld met een decretale basis voor 1) de aanduiding van bevoegde autoriteiten in de zin van verordening (EU) 2024/1028 en 2) het delen van gegevens verkregen van onlineplatformen voor kortetermijnverhuur op basis van verordening (EU) 2024/1028 en in het kader van de aanmelding van toeristische logiezen, met andere instanties of autoriteiten.

- Aanduiding van bevoegde autoriteiten

Een nieuw artikel 5/1 in het logiesdecreet voorziet in de aanduiding van de bevoegde autoriteiten in de zin van artikel 3, punt 11), van verordening (EU) 2024/1028. Verordening (EU) 2024/1028 definieert een *"bevoegde autoriteit"* als *"een nationale, regionale of lokale autoriteit van een lidstaat die bevoegd is om registratieprocedures te beheren of te handhaven, of gegevens over diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie te verzamelen, of die verantwoordelijk is voor het toezicht op de naleving van de toepasselijke regels van de lidstaten met betrekking tot de toegang tot, en het verlenen van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie."*

- Toerisme Vlaanderen als enige bevoegde autoriteit voor de aanmeldingsprocedure en de kennisgeving over steekproefsgewijze controles

Artikel 5/1 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen een bevoegde autoriteit is in de zin van artikel 3, punt 11), van verordening (EU) 2024/1028 en daarnaast de enige bevoegde autoriteit is voor het beheer van de aanmeldingsprocedure en het toekennen van registratienummers aan toeristische logiezen in het Vlaamse Gewest en het in kennis stellen van de resultaten van steekproefsgewijze controles door onlineplatformen.

In verordening (EU) 2024/1028 wordt de procedure de *"registratieprocedure"* genoemd, terwijl in het logiesdecreet deze procedure als *"aanmeldingsprocedure"* wordt aangeduid. Deze termen verwijzen naar eenzelfde procedure, zij het dat verordening (EU) 2024/1028 niet voor alle toeristische logiezen, zoals bedoeld in het logiesdecreet, geldt.

De exclusieve bevoegdheid van Toerisme Vlaanderen voor de aanmeldingsprocedure is een Europeesrechtelijke vereiste. Artikel 4, lid 2, van verordening (EU) 2024/1028 bepaalt immers dat de lidstaten ervoor moeten zorgen dat *"een eenheid niet meer dan één registratieprocedure hoeft te doorlopen"*. De Vlaamse decreetgever moet er dus voor zorgen dat slechts één enkele autoriteit verantwoordelijk is voor het beheer van de registratieprocedure. Toerisme Vlaanderen is de meest gepaste instantie om deze bevoegdheid voor het Vlaamse Gewest op zich te nemen, gelet op haar bestaande taken en haar rol als beheerder van het logiesregister.

Toerisme Vlaanderen is ook de enige bevoegde autoriteit voor de rapportageverplichting in artikel 7, lid 2, van de verordening (EU) 2024/1028. Op grond van die bepaling stellen onlineplatformen voor kortetermijnverhuur de

bevoegde autoriteiten en de verhuurders onverwijld in kennis van de resultaten van de steekproefsgewijze controles, wat betreft onjuiste verklaringen van verhuurders, misbruik van een registratienummer of ongeldige registratienummers. Aangezien Toerisme Vlaanderen hiervoor de enige bevoegde autoriteit is voor het Vlaamse Gewest, dienen de onlineplatformen deze kennisgeving uitsluitend aan Toerisme Vlaanderen te richten. Er bestaat bijgevolg geen verplichting voor de platformen om de resultaten van deze steekproefsgewijze controles te melden aan andere instanties of autoriteiten. Deze verduidelijking waarborgt een eenduidige rapportagelijijn en voorkomt onnodige administratieve versnippering.

De aanduiding van Toerisme Vlaanderen als enige bevoegde autoriteit voor deze activiteiten belet niet dat andere autoriteiten eveneens als bevoegde autoriteit kunnen worden aangeduid voor andere doeleinden, namelijk voor het toezicht op de naleving van de regelgeving met betrekking tot kortetermijnverhuur.

- Overige bevoegde autoriteiten

Paragraaf 2 van het nieuwe artikel 5/1 duidt de volgende instanties aan als bevoegde autoriteiten in de zin van artikel 3, punt 11), van verordening (EU) 2024/1028, voor zover zij verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de toepasselijke regels met betrekking tot de toegang tot, en het verlenen van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie:

- 1° de lokale overheden in de zin van artikel I.3, 5°, van het Bestuursdecreet;
- 2° de instanties in de zin van artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet die bevoegd zijn voor ruimtelijke ordening en stedenbouw;
- 3° de instanties in de zin van artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet die bevoegd zijn voor wonen en huisvesting.

Het dient steeds te gaan om Vlaamse instanties. Om die reden wordt ervoor gekozen om de begrippen vast te knopen aan de bestaande definities van het Bestuursdecreet. Voor lokale overheden gaat het om de instanties zoals bedoeld in artikel I.3, 5°, van het Bestuursdecreet. Voor de instanties die bevoegd zijn voor ruimtelijke ordening en stedenbouw enerzijds en wonen en huisvesting anderzijds, dient het steeds te gaan om instanties in de zin van artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet.

De Vlaamse Regering kan deze lijst van bevoegde autoriteiten nader specificeren. Deze mogelijkheid tot nadere specificatie biedt de nodige flexibiliteit om, wanneer in de toekomst meer zicht wordt verkregen op de exacte instanties die als bevoegde autoriteiten wensen aan te sluiten, deze op besluitniveau te specificeren.

De aanduiding van deze instanties als bevoegde autoriteiten is in overeenstemming met de definitie van artikel 3, punt 11), van verordening (EU) 2024/1028, die ook autoriteiten omvat die *"verantwoordelijk [zijn] voor het toezicht op de naleving van de toepasselijke regels van de lidstaten met betrekking tot de toegang tot, en het verlenen van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie"*.

Lokale overheden, stedenbouwkundige inspectiediensten en wooninspectie kunnen bijvoorbeeld worden beschouwd als autoriteiten die toezicht houden op de naleving van regels die van toepassing zijn op kortetermijnverhuur, zoals regels met betrekking tot ruimtelijke ordening, stedenbouw, wonen en huisvesting.

Elk van deze instanties, vermeld in paragraaf 2 van artikel 5/1, moet niettemin zelf nog steeds nagaan of zij wel degelijk verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de toepasselijke regels met betrekking tot de toegang tot, en het verlenen van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie (zie paragraaf

3 van dit nieuwe artikel), en of zij wel degelijk de gegevens verwerkt voor de uitdrukkelijk bepaalde doeleinden.

Deze bepalingen in het logiesdecreet doen geen afbreuk aan de overige verplichtingen voor de aanduiding als bevoegde autoriteit die volgen uit de verordening (EU) 2024/1028, zoals het opstellen van de lijst van bevoegde autoriteiten overeenkomstig artikel 12, lid 1, van de verordening, en die rechtstreeks van toepassing zijn.

- Categorieën van gegevens

In het nieuwe artikel 5/1 wordt een onderscheid gemaakt tussen twee categorieën van gegevens:

1° registratiegegevens: de gegevens die de exploitant verstrekt bij de aanmelding van zijn toeristisch logies, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 11°, van het logiesdecreet. Dit omvat onder meer de identificatie- en contactgegevens van de exploitant (of wettelijke vertegenwoordiger) en gegevens over het toeristische logies (adres, type, capaciteit), en het registratienummer.

2° activiteitsgegevens: de gegevens die de onlineplatformen voor kortetermijnverhuur maandelijks (uitzonderlijk: aan het einde van elk kwartaal) moeten rapporteren via het centrale digitale toegangspunt, overeenkomstig artikel 9 van verordening (EU) 2024/1028. Dit gaat over het aantal nachten waarvoor een toeristisch logies wordt verhuurd, het aantal gasten aan wie het toeristische logies per nacht is verhuurd, en het land van de verblijfplaats van die gasten.

- Gegevensdeling met bevoegde autoriteiten via het centrale digitale toegangspunt

Paragraaf 3 van het nieuwe artikel 5/1 regelt de toegang van de bevoegde autoriteiten tot de activiteitsgegevens en andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt. Deze toegang is in overeenstemming met artikel 10, lid 2, punt c), en artikel 12, lid 2, van verordening (EU) 2024/1028, dat bepaalt dat bevoegde autoriteiten rechtstreeks toegang kunnen krijgen tot deze gegevens.

Met "*andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt*" wordt bedoeld: het registratienummer van het toeristische logies, het precieze adres van het toeristische logies en de URL van de publicatie (namelijk het webadres van de publicatie op het onlineplatform).

De toegang tot bovenvermelde gegevens (activiteitsgegevens en andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt) is beperkt tot een van de volgende doeleinden:

1° het toezicht op de naleving van de registratieprocedure, vermeld in artikel 4 van verordening (EU) 2024/1028;

2° de uitvoering en waarborging van de naleving van de voorschriften betreffende de toegang tot, en de verlening van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie, in overeenstemming met het Unierecht.

Deze verankering, die een toepassing is van het doelbindingsbeginsel in het gegevensbeschermingsrecht, is rechtstreeks overgenomen uit artikel 12, lid 2, van verordening (EU) 2024/1028 en waarborgt dat de gegevens worden verwerkt voor

de doeleinden waarvoor zij werden verzameld of voor de doeleinden die daarmee verenigbaar zijn. In dit verband wordt er niettemin aan herinnerd dat overweging 31 van de AVG bepaalt dat overheidsinstanties waaraan ingevolge een wettelijke verplichting persoonsgegevens worden meegedeeld voor het vervullen van hun overheidstaak, zoals belasting- of douaneautoriteiten, financiële onderzoeksdiensten, onafhankelijke bestuurlijke autoriteiten of financiële marktautoriteiten die belast zijn met de regulering van en het toezicht op de effectenmarkten niet mogen worden beschouwd als ontvangers indien zij persoonsgegevens ontvangen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bepaald onderzoek van algemeen belang, overeenkomstig het Unierecht of het lidstatelijke recht.

- Gegevensdeling via Toerisme Vlaanderen

Paragraaf 4 van het nieuwe artikel 5/1 regelt de bevoegdheid van Toerisme Vlaanderen om registratiegegevens (eerste lid), en in bepaalde gevallen activiteitsgegevens en andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt (tweede lid), (op verzoek) te delen met bepaalde instanties, namelijk met:

1° bevoegde autoriteiten: Toerisme Vlaanderen kan op verzoek registratiegegevens delen met de bevoegde autoriteiten aangeduid in paragraaf 2 van het nieuwe artikel 5/1, voor de in paragraaf 3 van het nieuwe artikel 5/1 vermelde doeleinden.

2° fiscale autoriteiten: Toerisme Vlaanderen kan op verzoek registratiegegevens, activiteitsgegevens en andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt, delen met fiscale autoriteiten, voor de uitoefening van hun taken met betrekking tot het beheer, de inning, de handhaving en de invordering van belastingen, op hun verzoek.

3° strafrechtelijke autoriteiten: Toerisme Vlaanderen kan op verzoek registratiegegevens, activiteitsgegevens en andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt, delen met strafrechtelijke autoriteiten, voor de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties, op hun verzoek.

Deze fiscale en strafrechtelijke autoriteiten vallen buiten het materieel toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028. De verordening is immers specifiek gericht op het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en heeft tot doel de transparantie in deze sector te bevorderen en de handhaving van de toepasselijke regels te vergemakkelijken.

Fiscale autoriteiten (waarvan de taken betrekking hebben op het beheer, de inning en de invordering van belastingen) en strafrechtelijke autoriteiten (waarvan de taken betrekking hebben op de preventie, het onderzoek en de vervolging van strafbare feiten) hebben geen bevoegdheid wat betreft de toegang tot, en de verlening van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en vallen bijgevolg niet onder de definitie van "*bevoegde autoriteit*" in de zin van artikel 3, punt 11), van de verordening (EU) 2024/1028.

De gegevensdeling met deze autoriteiten vindt dan ook niet plaats op grond van verordening (EU) 2024/1028, maar op grond van de decretale bepalingen in het nieuwe artikel 5/1, §4, gelezen in samenhang met de toepasselijke sectorale regelgeving en de algemene verordening gegevensbescherming. Voor deze gegevensdeling vormt artikel 6, lid 1, punt c), (wettelijke verplichting) of artikel 6,

lid 1, punt e), (taak van algemeen belang of uitoefening van openbaar gezag) van de AVG de rechtsgrond, naargelang het geval.

Toerisme Vlaanderen kan dus ook (op verzoek) gegevens delen met autoriteiten die geen bevoegde autoriteit zijn in de zin van verordening (EU) 2024/1028 en die bijgevolg geen rechtstreekse toegang hebben tot het centrale digitale toegangspunt. De decretale bepaling in het nieuwe artikel 5/1, §4, voorziet in de nodige wettelijke basis voor deze gegevensdeling en maakt het in specifieke gevallen mogelijk dat de gegevens die Toerisme Vlaanderen verkrijgt in het kader van de aanmeldingsprocedure en via het centrale digitale toegangspunt, op hun uitdrukkelijke vraag, ook kunnen worden bezorgd aan autoriteiten die belast zijn met fiscale controle en strafrechtelijke handhaving.

- Gegevensdeling aan regelgevende of onderzoeksinstanties

Overeenkomstig artikel 12, lid 3, van verordening (EU) 2024/1028 kunnen de bevoegde autoriteiten, in overeenstemming met de wetgeving van de betrokken lidstaat en onder bepaalde voorwaarden, bepaalde geaggregeerde en geanonimiseerde registratie- en activiteitsgegevens meedelen aan:

1° autoriteiten die belast zijn met het opstellen van wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toegang tot, en het aanbieden van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie;

2° entiteiten of personen die wetenschappelijk onderzoek uitvoeren, analytische activiteiten verrichten of nieuwe bedrijfsmodellen ontwikkelen, op voorwaarde dat dit voor die activiteiten noodzakelijk is.

Deze gegevens bevatten geen persoonsgegevens die de identificatie van individuele exploitanten of gasten mogelijk maken.

Deze mogelijkheid tot gegevensdeling voor onderzoeks- en beleidsdoeleinden is niet expliciet overgenomen in dit nieuwe artikel 5/1 van het logiesdecreet. Dit is bewust niet gedaan, omdat verordening (EU) 2024/1028 rechtstreeks toepasselijk is in alle lidstaten en artikel 12, lid 3, van de verordening bijgevolg uit zichzelf rechtstreekse werking heeft. Een herhaling van deze bepaling in het logiesdecreet zou juridisch overbodig zijn en zou bovendien afbreuk doen aan het overschrijfverbod.

Wel wordt in het nieuwe artikel 5/2 van het logiesdecreet (dat wordt toegevoegd via artikel 8 van dit ontwerp), dat de categorieën van ontvangers van persoonsgegevens opsomt, uitdrukkelijk verwezen naar deze entiteiten. Op die manier wordt de transparantie voor de betrokkenen gewaarborgd en wordt duidelijk gemaakt dat ook deze ontvangers tot de categorieën behoren aan wie gegevens kunnen worden meegedeeld, zij het uitsluitend in geaggregeerde en geanonimiseerde vorm overeenkomstig verordening (EU) 2024/1028.

- Noodzakelijkheid, proportionaliteit en gegevensbescherming

Elke gegevensdeling op grond van dit nieuwe artikel 5/1 is onderworpen aan de beginselen van noodzakelijkheid en proportionaliteit en moet in overeenstemming zijn met het toepasselijke gegevensbeschermingsrecht, in het bijzonder de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Het noodzakelijkheidsbeginsel houdt in dat de gegevensdeling daadwerkelijk moet bijdragen aan het bereiken van het beoogde doel en dat dit doel niet op een andere, minder ingrijpende wijze kan worden bereikt. De ontvangende autoriteit moet de gegevens effectief nodig hebben voor de uitoefening van haar wettelijke taken.

Gegevens worden niet "*voor alle zekerheid*" of "*voor het geval dat*" gedeeld, maar enkel wanneer een concrete en actuele behoefte bestaat.

Het proportionaliteitsbeginsel vereist dat de omvang van de gedeelde gegevens in verhouding staat tot het nagestreefde doel. Dit betekent dat niet meer gegevens worden gedeeld dan strikt noodzakelijk is voor het specifieke doeleinde.

Deze beginselen zijn een concrete toepassing van de AVG-beginselen wat betreft gegevensverwerking, namelijk onder meer:

- doelbinding (artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG): persoonsgegevens mogen alleen worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden, en mogen niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden;
- minimale gegevensverwerking (artikel 5, lid 1, punt c), van de AVG): persoonsgegevens moeten toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De ontvangende autoriteiten zijn, als verwerkingsverantwoordelijke voor hun eigen verwerking, gehouden aan de naleving van deze beginselen en aan de overige verplichtingen die voortvloeien uit de AVG, waaronder de verplichting om passende technische en organisatorische maatregelen te treffen ter beveiliging van de persoonsgegevens (artikel 32 van de AVG) en om de rechten van de betrokkenen te waarborgen (artikelen 12-22 van de AVG).

- Protocolplicht

Voor het delen van gegevens dient, overeenkomstig het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, een protocol te worden gesloten tussen Toerisme Vlaanderen en de ontvangende entiteit. Dit protocol bepaalt onder meer: de wettelijke basis van de deling en verzameling van de gegevens; wie de verwerkingsverantwoordelijken zijn; voor welke doeleinden de gegevens mogen worden verwerkt; tot welke categorie de betrokken gegevens behoren; welke beveiligingsmaatregelen rond de gegevens moeten worden genomen; en de bewaartermijnen die van toepassing zijn. De protocollen worden afgesloten met inachtneming van de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming.

Artikel 8

Een nieuw artikel 5/2 verankert de essentiële elementen van bepaalde (hierna verduidelijkte) gegevensverwerkingen in het logiesdecreet, in overeenstemming met de vereisten van artikel 8 EVRM, artikelen 7 en 52, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 22 van de Grondwet, zoals uitgelegd in de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

Volgens deze rechtspraak moet elke verwerking van persoonsgegevens door de overheid een voldoende precieze en voorzienbare wettelijke grondslag hebben, waarbij de essentiële elementen van de verwerking (namelijk de verwerkingsverantwoordelijkheid, de categorieën van verwerkte persoonsgegevens, de doeleinden, de ontvangers en de bewaartermijnen) door of krachtens de wet worden bepaald.

- Verwerkingsverantwoordelijken (§1, §2 en §3)

Het nieuwe artikel 5/2 maakt een drieledige onderverdeling van de verwerkingsverantwoordelijkheden, die aansluit bij de structuur van de gegevensdeling in het nieuwe artikel 5/1 in het logiesdecreet en het onderscheid tussen de verschillende autoriteiten die binnen en buiten het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028 vallen.

Paragraaf 1 duidt Toerisme Vlaanderen aan als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, punt 7), van de AVG voor vijf specifieke verwerkingen:

1° de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de aanmeldingsprocedure en het registratienummer: Toerisme Vlaanderen ontvangt en verwerkt de registratiegegevens die exploitanten verstrekken bij de aanmelding van hun toeristische logies, en kent het registratienummer toe;

2° de (haar) verwerking van persoonsgegevens van onlineplatformen voor kortetermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt: Toerisme Vlaanderen ontvangt als bevoegde autoriteit de activiteitsgegevens die onlineplatformen (in de meeste gevallen: maandelijks) rapporteren. De formulering "*haar verwerking*" verduidelijkt dat Toerisme Vlaanderen enkel verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens die zij zelf ontvangt en verwerkt, en niet voor de ontvangst en verwerking door andere bevoegde autoriteiten die eveneens rechtstreeks toegang hebben tot het centrale digitale toegangspunt;

3° het beheer en de actualisering van het logiesregister: Toerisme Vlaanderen beheert het register waarin alle aangemelde toeristische logiezen zijn opgenomen en zorgt voor de actualisering ervan;

4° de doorgifte van persoonsgegevens aan de overheidsinstanties, zoals vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §4, eerste en tweede lid, van het logiesdecreet: wanneer Toerisme Vlaanderen gegevens deelt met andere autoriteiten, hetzij andere bevoegde autoriteiten (artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 1°), hetzij fiscale of strafrechtelijke autoriteiten (artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 2° en 3°, en tweede lid), is zij verwerkingsverantwoordelijke voor die doorgifte. Het gebruik van de gegevens door de betrokken overheidsinstantie, valt onder de verantwoordelijkheid van die laatste.

5° de verdere verwerking van persoonsgegevens aan autoriteiten belast met regelgeving: overeenkomstig artikel 12, lid 3, van verordening (EU) 2024/1028 kunnen bevoegde autoriteiten, waaronder Toerisme Vlaanderen, gegevens meedelen aan autoriteiten die belast zijn met het opstellen van wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen betreffende kortetermijnverhuur van accommodatie, en aan entiteiten of personen die wetenschappelijk onderzoek uitvoeren, analytische activiteiten verrichten of nieuwe bedrijfsmodellen ontwikkelen, op voorwaarde dat dit voor die activiteiten noodzakelijk is.

In beginsel betreft deze gegevensdeling uitsluitend gegevens die geen informatie bevatten die kan leiden tot de identificatie van individuele toeristische logiezen of exploitanten (met andere woorden: geanonimiseerde gegevens). Beleidsmakers, regelgevende instanties en onderzoeksinstanties hebben immers doorgaans geen behoefte aan individuele persoonsgegevens.

Verordening (EU) 2024/1028 voorziet evenwel in een uitzondering: overeenkomstig de laatste zin van artikel 12, lid 3, kunnen bevoegde autoriteiten de registratiegegevens vermeld in artikel 5, lid 1, punt a), i) tot en met iv), van de verordening (namelijk de identificatie- en contactgegevens van de exploitant) wél delen met beleidsmakers en regelgevende instanties (niet: onderzoeksinstanties), mits passende gegevensbeschermingswaarborgen.

Punt 5° van paragraaf 1 voorziet in een decretale grondslag voor deze doorgifte. De gegevensbeschermingswaarborgen worden verzekerd door de AVG en de protocolplicht overeenkomstig het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Paragraaf 2 regelt de verwerkingsverantwoordelijkheid van de bevoegde autoriteiten, vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §2, van het logiesdecreet, namelijk de lokale overheden, de instanties bevoegd voor ruimtelijke ordening en stedenbouw, en de instanties bevoegd voor wonen en huisvesting. Deze autoriteiten vallen binnen het toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028 en zijn aangeduid als bevoegde autoriteit in de zin van artikel 3, punt 11), van de verordening.

Deze autoriteiten treden op als verwerkingsverantwoordelijke voor drie verwerkingen:

1° hun verwerking van persoonsgegevens verkregen via het centrale digitale toegangspunt: bevoegde autoriteiten die rechtstreeks toegang hebben tot het centrale digitale toegangspunt zijn zelf verwerkingsverantwoordelijke voor de activiteitsgegevens en andere gegevens die zij aldaar verkrijgen en verder verwerken, overeenkomstig het nieuwe artikel 5/1, §3, van het logiesdecreet;

2° hun verwerking van persoonsgegevens verkregen van Toerisme Vlaanderen: wanneer bevoegde autoriteiten registratiegegevens ontvangen via Toerisme Vlaanderen (via het nieuwe artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 1°, van het logiesdecreet), zijn zij verwerkingsverantwoordelijke voor hun verwerking van die gegevens;

3° hun verdere verwerking van persoonsgegevens voor doorgifte aan autoriteiten belast met regelgeving: overeenkomstig artikel 12, lid 3, van verordening (EU) 2024/1028 kunnen bevoegde autoriteiten gegevens meedelen aan autoriteiten die belast zijn met het opstellen van wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen betreffende kortetermijnverhuur. In beginsel betreffen dit geanonimiseerde gegevens, maar de verordening (EU) 2024/1028 laat onder voorwaarden ook de doorgifte van persoonsgegevens toe. Voor deze verwerking kunnen ook deze bevoegde autoriteiten, net zoals Toerisme Vlaanderen, optreden als verwerkingsverantwoordelijke.

Paragraaf 3 regelt de verwerkingsverantwoordelijkheid van de fiscale autoriteiten (vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 2°, van het logiesdecreet) en de strafrechtelijke autoriteiten (vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 3°, van het logiesdecreet). Deze autoriteiten vallen buiten het materieel toepassingsgebied van verordening (EU) 2024/1028. Zij hebben geen rechtstreekse toegang tot het centrale digitale toegangspunt en ontvangen de gegevens uitsluitend (en op verzoek) via Toerisme Vlaanderen.

- Categorieën van persoonsgegevens (§4)

Paragraaf 4 omschrijft de categorieën van persoonsgegevens die worden verwerkt:

1° identificatie- en contactgegevens: dit omvat de naam, het volledige adres (straat, huisnummer, postcode, gemeente), het telefoonnummer en het e-mailadres van de exploitant, of in voorkomend geval van diens wettelijke vertegenwoordiger of contactpersoon;

2° in voorkomend geval, het rijksregisternummer of ondernemingsnummer: voor natuurlijke personen het rijksregisternummer,

voor rechtspersonen het ondernemingsnummer. Het rijksregisternummer wordt gebruikt ter identificatie van de exploitant en ter verificatie van de verstrekte identificatiegegevens. Verordening (EU) 2024/1028 vereist namelijk dat bij de registratie het nationaal identificatienummer van de exploitant-natuurlijke persoon wordt gevraagd; in België is dit het rijksregisternummer;

3° de gegevens met betrekking tot het toeristische logies: dit omvat het volledige adres van het toeristische logies (inclusief eventuele verdieping of appartementsnummer), het type toeristische logies (appartement, kamer, woning, enz.), de maximale capaciteit (aantal slaapplekken), het aantal verhuureenheden, en de URL van de publicatie op het onlineplatform (het webadres waarop het toeristische logies wordt aangeboden);

4° de activiteitsgegevens en andere gegevens die worden doorgezonden door onlineplatformen voor kortermijnverhuur via het centrale digitale toegangspunt: zoals gedefinieerd in het nieuwe artikel 2, 7°, van het logiesdecreet. Namelijk het aantal nachten waarvoor het toeristische logies wordt verhuurd, het aantal gasten aan wie het toeristische logies per nacht is verhuurd, en het land van de verblijfplaats van die gasten, zoals gerapporteerd door de onlineplatformen overeenkomstig artikel 9 van verordening (EU) 2024/1028;

5° het registratienummer: het unieke nummer dat door Toerisme Vlaanderen wordt toegekend bij de aanmelding.

De Vlaamse Regering is gemachtigd om deze categorieën nader te specificeren in het uitvoeringsbesluit, onder meer wat betreft de concrete gegevens die bij de aanmelding moeten worden verstrekt, in overeenstemming met verordening (EU) 2024/1028.

Wanneer gegevens worden doorgegeven in het kader van steekproefsgewijze controles, zijn het eveneens deze gegevens die worden verwerkt.

Er wordt benadrukt dat deze gegevens slechts worden gevisieerd in de mate dat het daadwerkelijk gaat om persoonsgegevens. In vele gevallen zijn de gegevens niet te herleiden tot een natuurlijke persoon en is er dus geen sprake van persoonsgegevens.

- Categorieën van betrokkenen (§5)

Paragraaf 5 identificeert de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt, voor zover het natuurlijke personen betreft:

1° de exploitanten van toeristische logiezen: de natuurlijke personen die een toeristisch logies uitbaten;

2° wettelijke vertegenwoordigers en contactpersonen van de exploitant: wanneer de exploitant een rechtspersoon is, worden de persoonsgegevens van de wettelijke vertegenwoordiger of aangeduide contactpersoon verwerkt;

3° de personen die de aanmelding doen bij Toerisme Vlaanderen: in bepaalde gevallen kan de aanmelding worden gedaan door een andere persoon dan de exploitant zelf (bijvoorbeeld door een gemachtigde, hiervoor aangestelde of administratief medewerker).

- Categorieën van ontvangers (§6)

Paragraaf 6 somt de categorieën van ontvangers van persoonsgegevens op, in overeenstemming met de gegevensdelingsstructuur van het nieuwe artikel 5/1 van het logiesdecreet:

1° de bevoegde autoriteiten, zoals vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §1 en §2, van het logiesdecreet: Toerisme Vlaanderen, de lokale overheden, de instanties bevoegd voor ruimtelijke ordening en stedenbouw, en de instanties bevoegd voor wonen en huisvesting;

2° de fiscale autoriteiten, zoals vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 2°, van het logiesdecreet: voor de uitoefening van hun taken met betrekking tot het beheer, de inning, de handhaving en de invordering van belastingen;

3° de strafrechtelijke autoriteiten, zoals vermeld in het nieuwe artikel 5/1, §4, eerste lid, punt 3°, van het logiesdecreet: voor de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties;

4° de autoriteiten die belast zijn met het opstellen van wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toegang tot, en het aanbieden van, diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie, zoals vermeld in artikel 12, lid 3, punt a), van verordening (EU) 2024/1028: deze ontvangers ontvangen uitsluitend geaggregeerde en geanonimiseerde gegevens.

Door de laatste categorie uitdrukkelijk op te nemen in de lijst van ontvangers wordt de transparantie voor de betrokkenen gewaarborgd, hoewel de gegevensdeling met deze ontvangers al rechtstreeks voortvloeit uit artikel 12, lid 3, van verordening (EU) 2024/1028.

Artikel 12, lid 3, punt b), van verordening (EU) 2024/1028 voorziet in de mogelijkheid om gegevens te delen met entiteiten of personen die wetenschappelijk onderzoek uitvoeren, analytische activiteiten verrichten of nieuwe bedrijfsmodellen ontwikkelen. Deze categorie is niet opgenomen in paragraaf 6, omdat aan deze ontvangers uitsluitend geanonimiseerde gegevens mogen worden meegedeeld. Geanonimiseerde gegevens zijn geen persoonsgegevens in de zin van de AVG, zodat de opname in een lijst van ontvangers van persoonsgegevens juridisch niet gepast zou zijn. De gegevensdeling vindt rechtstreeks plaats op grond van de verordening (EU) 2024/1028.

- Machtiging rijksregisternummer (§7)

Paragraaf 7 voorziet in de decretale machtiging voor Toerisme Vlaanderen en de andere bevoegde autoriteiten om het identificatienummer van het Rijksregister van de exploitant te gebruiken, met het oog op de identificatie van de exploitant. Dit is in overeenstemming met artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat bepaalt dat het gebruik van het rijksregisternummer moet worden toegestaan door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie.

Het gebruik van het rijksregisternummer is noodzakelijk om een betrouwbare en eenduidige identificatie van exploitanten-natuurlijke personen te waarborgen, namelijk voor de verificatie van registratiegegevens en de uitwisseling van gegevens met andere autoriteiten. Dit sluit aan bij de vereisten van verordening (EU) 2024/1028, die bepaalt dat bij de registratie het nationale identificatienummer van de exploitant-natuurlijke persoon kan worden gevraagd.

- Bewaartermijnen (§8)

Paragraaf 8 bepaalt de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens, in overeenstemming met het beginsel van opslagbeperking (artikel 5, lid 1, punt e), van de AVG) en de bepalingen van verordening (EU) 2024/1028.

De bewaartermijnen in paragraaf 7 hebben uitsluitend betrekking op de registratie- en activiteitsgegevens in het kader van de aanmeldingsprocedure en de gegevensdeling overeenkomstig verordening (EU) 2024/1028 en binnen haar toepassingsgebied.

Voor handhavingdossiers, met inbegrip van dossiers met betrekking tot toezicht, controle, sancties en beroepsprocedures, gelden de bewaartermijnen bepaald in de toepasselijke wetgeving, waaronder het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 en de toepasselijke uitvoeringsbesluiten.

Artikel 9

Aan paragraaf 1 van artikel 6 van het logiesdecreet wordt een tweede lid toegevoegd waardoor logiesuitbaters bij een erkenningsaanvraag voor hun toeristische logies moeten aantonen via een stedenbouwkundig conformiteitsattest, dat wordt uitgereikt door het lokale bestuur, dat het toeristische logies is opgericht en wordt uitgebaat in overeenstemming met de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels.

De Vlaamse Regering bepaalt het model van stedenbouwkundig conformiteitsattest en de conformiteit die door het attest moet aangetoond worden. De conformiteit die moet aangetoond worden, kan verschillen naargelang het een kamergelateerd logies, terreingelateerd logies of een jeugdverblijf betreft.

Enkel een stedenbouwkundig conformiteitsattest waarin de overeenstemming van het toeristische logies met de ruimtelijke ordening en stedenbouwkundige regels wordt bevestigd, zal kunnen leiden tot een erkenning van het toeristische logies. De beslissing over de stedenbouwkundige conformiteit van het toeristische logies rust volledig bij het lokale bestuur.

In paragraaf 2/1 van artikel 6 van het logiesdecreet wordt momenteel nog verwezen naar het *"bevel tot stopzetting van de exploitatie van het toeristische logies als vermeld in artikel 14"*.

Via het Implementatiedecreet van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving (het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023) is sinds 1 april 2026 artikel 14 van het logiesdecreet echter opgeheven en vervangen door de bepalingen van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023. In paragraaf 2/1 van artikel 6 wordt de (nog overgebleven) verwijzing naar artikel 14 van het logiesdecreet geschrapt en wordt de gebruikte terminologie aangepast aan de bepalingen van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023.

Artikel 10

De eerste paragraaf van artikel 9 van het logiesdecreet wordt aangevuld dat ook tegen de opschorting van de aanmelding (zie de toelichting bij artikel 6 van dit ontwerp) een beroep kan ingediend worden bij de beroepscommissie voor het toeristische logies.

Artikel 11

Artikel 12, §1, punt 1°, van het logiesdecreet wordt aangepast aan de nieuwe uitbatingsvoorwaarde punt 11° die wordt ingevoerd via dit ontwerp waarin wordt

bepaald dat een toeristisch logies niet mag gebruikt worden voor handelingen die worden verboden door andere regelgeving.

Met deze wijziging aan artikel 12, §1, punt 1°, van het logiesdecreet wordt voorzien dat in het geval van een inbreuk tegen deze voorwaarde, Toerisme Vlaanderen ook kan beslissen om een administratieve geldboete op te leggen hiervoor moest de sluiting van de inrichting niet de meest gepaste sanctie zijn.

Er wordt een nieuw punt 4° toegevoegd aan artikel 12, §1, van het logiesdecreet dat Toerisme Vlaanderen toelaat om dezelfde sancties op te leggen aan onlineplatformen voor kortetermijnverhuur, respectievelijk de exploitant van een toeristisch logies, voor inbreuken op artikel 6, 7, lid 2 en 3, en artikel 9 van verordening (EU) 2024/1028. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 15, lid 3, van verordening (EU) 2024/1028.

Artikel 12

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen. De Vlaamse Regering hiermee krijgt de mogelijkheid om voor de verschillende delen van het decreet een afzonderlijke inwerkingtreding vast te stellen.

Brussel, 29 mei 2026

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Hans BONTE