Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING , CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, wat betreft de opheffing van de erkenning van revalidatiecentra door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

- Principiële goedkeuring

Samenvatting
Ingevolge de zesde staatshervorming is de bevoegdheid over een aantal revalidatieovereenkomsten naar de Vlaamse Gemeenschap overgeheveld. Een aantal van de overgehevelde revalidatievoorzieningen hebben ook een erkenning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).

Daar waar vóór de zesde staatshervorming twee verschillende overheden bevoegd waren voor de erkenning van revalidatievoorzieningen enerzijds en de erkenning als voorziening voor personen met een handicap anderzijds, zijn beide erkenningen nu een Vlaamse bevoegdheid. Een dubbele erkenning door zowel de revalidatieovereenkomst, als bij het VAPH voor dezelfde opdrachten is complex, verwarrend en werkt remmend bij veranderingsbeleid.

Om dit te vermijden wordt de erkenning door het VAPH voor Vlaamse revalidatievoorzieningen opgeheven.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
BELEIDSVELD: Welzijn en personen met een beperking

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/379 van 9 oktober 2025;
- De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 30 september 2025.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 28 oktober 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

i. Situering

Ingevolge de zesde staatshervorming is de bevoegdheid over een aantal revalidatieovereenkomsten naar de Vlaamse Gemeenschap overgeheveld. Artikel 110 van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging stelt dat de Vlaamse Regering een revalidatieovereenkomst afsluit met de door haar bepaalde voorzieningen die voorheen al een overeenkomst met het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (hierna: RIZIV) hadden afgesloten. Artikel 372 van het besluit van de Vlaamse Regering 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging geeft uitvoering aan dit artikel en somt de betrokken revalidatievoorzieningen op.

De revalidatieovereenkomsten worden gesloten door de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg (binnenkort: de Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg), maar worden opgevolgd door het Departement Zorg. Op grond van artikel 77, §1, en artikel 2, 28°, van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, worden de voorzieningen waarmee een revalidatieovereenkomst werd gesloten, beschouwd als erkende zorgvoorzieningen.

Een aantal van de overgehevelde revalidatievoorzieningen hebben ook een erkenning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (hierna: VAPH). De erkenningsvoorwaarden zijn vastgelegd bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en -modaliteiten van de centra of diensten voor revalidatie.

Daar waar vóór de zesde staatshervorming twee verschillende overheden bevoegd waren voor de erkenning van revalidatievoorzieningen enerzijds en de erkenning als voorziening voor personen met een handicap anderzijds, zijn beide erkenningen nu een Vlaamse bevoegdheid. Een dubbele erkenning door zowel de revalidatieovereenkomst, als bij het VAPH voor dezelfde opdrachten is complex, verwarrend en werkt remmend bij veranderingsbeleid.

ii. Overdracht van de gevolgen van de erkenning door het VAPH naar de revalidatieovereenkomsten

Gelet op hierboven vermelde gevolgen van de dubbele erkenning, is het opportuun om de bijkomende erkenning van revalidatievoorzieningen door het VAPH op te heffen, de daarmee verbonden middelen over te hevelen naar de revalidatieovereenkomsten en de daarmee verbonden opdrachten inzake opvolging over te dragen aan het Departement Zorg.

iii. Opheffing van de erkenning door het VAPH

De erkenning van de betrokken revalidatievoorzieningen door het VAPH wordt geschrapt. De door het VAPH erkende revalidatievoorzieningen zijn in hoofdzaak centra voor ambulante revalidatie (hierna: CAR), meer niet uitsluitend. Daarnaast erkend het VAPH ook nog andere revalidatievoorzieningen, met name bepaalde:

- 7.71-voorzieningen (locomotorische of neurologische revalidatie);

- 9.69-voorzieningen (centra voor visuele revalidatie);
- 7.72-voorzieningen (psychosociale revalidatie volwassenen).

Met deze revalidatievoorzieningen werd ook een revalidatieovereenkomst gesloten, overeenkomstig artikel 372 van het besluit van de Vlaamse Regering 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Aangezien die revalidatieovereenkomst eveneens fungeert als erkenning van de betrokken voorzieningen door de Vlaamse Gemeenschap, is het aangewezen om de erkenning door het VAPH op te heffen.

iv. Gevolgen van de opheffing van de erkenning door het VAPH

De erkenning door het VAPH hangt samen met bepaalde opdrachten en subsidies, zoals:
- de subsidies van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (hierna: VIPA) voor infrastructuur;
- de onderhoudstoelage van het VAPH;
- de subsidie van tewerkstellingskosten die voorheen in het stelsel van het derde arbeidscircuit door de overheid gedragen werden (hierna: DAC-subsidies);
- het verkrijgen van een erkenning als multidisciplinair team (hierna: MDT);
- Het toezicht op de kwaliteitszorg door het VAPH.

a) Infrastructuursubsidies VIPA

Door het VAPH erkende voorzieningen kunnen op basis van die erkenning infrastructuursubsidies ontvangen van VIPA.

Een door het VAPH erkend extramuraal centrum voor de functionele revalidatie van personen met een handicap kan VIPA-subsidies bekomen. De modaliteiten hiertoe zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor sommige voorzieningen voor personen met een handicap en tot wijziging van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

Mits voldaan wordt aan een aantal infrastructurele normen kan een subsidie bekomen worden voor nieuwbouw, verbouwing of aankoop met of zonder verbouwing. Het bedrag van de subsidie wordt bepaald op basis van het aantal erkende VTE, waarbij maximaal 75 m^2 per VTE aan subsidiabele oppervlakte wordt aanvaard. Per m^2 wordt een subsidiebedrag voorzien, afhankelijk of het gaat over een nieuwbouw of een uitbreiding. Voor verbouwing of aankoop met of zonder verbouwing gebeurt is dit een bepaald maximumpercentage van de aanvaarde kostenraming of venale waarde van een gebouw. In de praktijk maken enkel CAR gebruik van deze subsidie.

Voor de revalidatievoorzieningen werden in de voorbije jaren volgende budgetten toegekend. Er is geen specifiek budget voorzien voor de CAR, deze dossiers worden uitbetaald vanuit het globaal budget van VIPA voor klassieke financiering.
- 2021: 4.089.843,27€ (4 dossiers)
- 2022: 1.856.205,34 € (1 dossier)
- 2023 (tot oktober 2023): 3.233.561,85 € (2 dossiers)

Sinds 30 juni 2023 kunnen Vlaamse revalidatievoorzieningen in de sector van de geestelijke gezondheidszorg waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72, 7.73 en 7.74.0 (psychosociale revalidatievoorzieningen voor volwassenen, verslavingszorgcentra en psychosociale revalidatievoorzieningen voor kinderen en jongeren) ook bij VIPA terecht voor een infrastructuursubsidie.

Om de toegang tot de bestaande infrastructuursubsidie te behouden zonder dat de erkenning door het VAPH daartoe een voorwaarde vormt, wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor sommige voorzieningen voor personen met een handicap en tot wijziging van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden gewijzigd. Daarbij wordt de erkenning door het VAPH als voorwaarde opgeheven, maar wordt de definitie van 'revalidatiecentrum' zo aangepast dat de revalidatievoorzieningen die tot op heden onder het toepassingsbied van dit besluit vielen en hierop beroep doen, de toegang tot de voormelde infrastructuursubsidie behouden.

b) Onderhoudstoelage VAPH

Revalidatievoorzieningen die erkend zijn door het VAPH kunnen – binnen de grenzen van de hiervoor op de begroting ingeschreven kredieten van het VAPH – een onderhoudstoelage bekomen van het VAPH. De modaliteiten hiertoe zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001 houdende de vaststelling van de criteria van toekenning van onderhoudstoelagen aan centra of diensten voor revalidatie.

In de regelgeving is enkel opgenomen hoe de toelage berekend en vereffend wordt, maar niet waarvoor deze gebruikt moet worden. In de praktijk komt dit neer op bijkomende werkingsmiddelen voor revalidatievoorzieningen die niet verbonden zijn aan een ziekenhuis, voortvloeiend uit de erkenningsvoorwaarden in de VAPH-regelgeving die stelt dat een revalidatievoorziening moet beschikken over de nodige infrastructuur en bijzondere uitrusting, waarvoor zij dan een onderhoudstoelage ontvangen.

Concreet wordt een driemaandelijkse toelage elk kwartaal aangevraagd, berekend en vereffend. Voor de berekening van de gebruikerstoelage wordt gewerkt met een puntensysteem, met een constante geldelijke waarde per punt. Via een verklaring op eer meldt de revalidatievoorziening de items waarvoor punten kunnen worden bekomen: welke installaties en technieken aanwezig zijn (lokalen voor individuele of gemeenschappelijke behandeling, installaties voor hydrotherapie, geneeskundig kabinetten, geluidsvrije cabines voor audiometrie, testapparatuur, werkplaatsen, …) en het aantal teamvergaderingen en bijscholingen. Ook het aantal tewerkgestelde VTE personeelsleden levert, in functie van de kwalificatie, punten op. Tenslotte worden ook punten toegekend voor het inleveren van een jaarverslag.

Bij de CAR en de 7.72-voorzieningen wordt de onderhoudstoelage momenteel in mindering gebracht van de jaarlijkse werkingskost in de jaarenveloppe in de revalidatieovereenkomst van de voorzieningen, waardoor deze middelen in de praktijk geen bijkomende werkingsmiddelen zijn.

Het VAPH zal de financiële middelen die bestemd zijn voor onderhoudstoelage overhevelen naar de revalidatieovereenkomsten. Deze middelen zullen geïntegreerd worden in de jaarenveloppe van de betrokken voorzieningen *as is*. Aan de jaarenveloppe wordt het bedrag toegevoegd dat de betrokken voorzieningen effectief ontvangen. Voorzieningen die dit vroeger bovenop hun jaarenveloppe kregen, blijven dit voordeel behouden. In de praktijk betekent dit dat voor de CAR en de 7.72-voorzieningen dat er zowel een min-bedrag als een plus-bedrag is voor de onderhoudstoelage, waarbij het min-bedrag meestal hoger is.

c) DAC-subsidie VAPH

Het VAPH betaalt aan de CAR met een DAC-project een subsidie op basis van het besluit van de Vlaamse regering van 10 juli 2001 houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van personen tewerkgesteld in de gehandicaptensector en wier tewerkstellingskosten voorheen in het stelsel van het derde arbeidscircuit door de overheid gedragen werden. Het betreft 18 CAR, die

in totaal een subsidie van maximaal 28 VTE ontvangen. De subsidie wordt betaald door middel van vier kwartaalvoorschotten en een eindafrekening op basis van het bewijs van de loonkosten.

Deze subsidie dateert uit de jaren 80. Het 'derde arbeidscircuit' was gericht op jobcreatie voor werklozen. Binnen de CAR betreft het verzorgend personeel, sociaal psychologisch en pedagogisch personeel, administratief personeel en onderhouds- en technisch personeel.

Omwille van de opheffing van de erkenning van de CAR door het VAPH, wordt overgegaan tot een administratieve en financiële inkanteling van deze subsidies voor de CAR in de revalidatieovereenkomst. Daarom wordt de subsidie door het VAPH opgeheven en worden deze middelen geïntegreerd in de revalidatieovereenkomst.

d) Erkenning als MDT

Verschillende revalidatievoorzieningen zijn door het VAPH ook erkend als MDT. Een MDT is een dienst die personen met een (vermoeden van) handicap bijstaat bij de aanvraag voor ondersteuning bij het VAPH.

Het VAPH kan diensten of organisaties erkennen als MDT. Naast andere centra en diensten, komen de centra of diensten voor revalidatie die door het VAPH erkend zijn of die met het RIZIV een revalidatieovereenkomst gesloten hebben als referentiecentrum voor motorische of respiratoire revalidatie bij kinderen, overeenkomstig artikel 23, 3°, van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, in aanmerking voor een erkenning als MDT.

De voormelde bepaling wordt gewijzigd, zodat voorzieningen met een revalidatieovereenkomst met het Departement Zorg in aanmerking komen voor de erkenning als MDT.

e) Toezicht op de kwaliteitszorg

De door het VAPH erkende revalidatievoorzieningen zijn onderworpen aan het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 betreffende de kwaliteitszorg in de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap.

Daardoor is het voor voorzieningen en zorggebruikers niet altijd duidelijk waar zij terecht kunnen met hun klacht over een door het VAPH erkende revalidatievoorziening. Klachten die bij het VAPH terecht komen moeten meestal doorgestuurd worden naar het Departement Zorg.

Aangezien de betrokken revalidatievoorzieningen door de opheffing van de erkenning door het VAPH niet meer onder het toepassingsgebied van het voormelde besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 zullen ressorteren en dat besluit verder sinds 2011 niet op andere voorzieningen van toepassing is, dient dit besluit te worden opgeheven. De behandeling van klachten met betrekking tot revalidatievoorzieningen wordt verder enkel opgenomen door het Departement Zorg.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 vervangt artikel 23, 3°, van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap, zoals toegelicht onder punt 2., A., iv., d).

Daarnaast blijft de mogelijkheid behouden om revalidatie-inrichtingen die enkel een overeenkomst gesloten hebben met het RIZIV te erkennen als MDT.

Verder verwees deze bepaling, voor de centra voor observatie, oriëntering, medische, psychologische en pedagogische behandeling van personen met een handicap, foutief naar de erkenning "door het Fonds". Aangezien deze centra door het Agentschap Opgroeien erkend worden, wordt de bepaling ook op dat punt gewijzigd.

Artikel 2 brengt een wijziging aan in het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Door de wijziging van het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor sommige voorzieningen voor personen met een handicap en tot wijziging van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, vermeld in artikel 6 van voorliggend besluit van de Vlaamse Regering, is een wijziging nodig in de verwijzing hiernaar, opgenomen in artikel 16, tweede lid, van het voormelde besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999.

De **artikelen 3 tot en met 5** heffen de bepalingen betreffende revalidatievoorzieningen op in het besluit van de Vlaamse regering van 10 juli 2001 houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van personen tewerkgesteld in de gehandicaptensector en wier tewerkstellingskosten voorheen in het stelsel van het derde arbeidscircuit door de overheid gedragen werden en de bijlage daarbij, zoals toegelicht onder punt 2., A., iv., c)..

De **artikelen 6 tot en met 11** brengen wijzigingen aan in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor sommige voorzieningen voor personen met een handicap en tot wijziging van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden en aan enkele bepalingen die verwijzen naar het voormelde besluit van 23 november 2018.

Deze wijzigingen zijn noodzakelijk omdat in het besluit van 23 november 2018 nog expliciet verwezen wordt naar de erkenning van bepaalde revalidatievoorzieningen door het VAPH, die met voorliggend ontwerp van besluit opgeheven wordt.

Het uitgangspunt bij het traject om de bijkomende erkenning van revalidatievoorzieningen door VAPH op te heffen, is zoals hierboven aangegeven, dat daarbij zo weinig mogelijk geraakt wordt aan de rechten van de betrokken voorzieningen. Gezien het ook wat investeringssubsidies en bouwfysische en bouwtechnische normen betreft de bedoeling is deze voorzieningen in de toekomst op dezelfde wijze te blijven behandelen als voor de opheffing van de bijkomende erkenning, dient het besluit van 23 november 2018 aangepast te worden. Deze aanpassingen moeten toelaten dat de revalidatievoorzieningen die tot op heden erkend waren door VAPH en op basis van die erkenning binnen het toepassingsgebied van het besluit van 23 november 2018 vielen, ook in de toekomst onder dezelfde voorwaarden beroep kunnen blijven doen op de investeringssubsidies en aan dezelfde VIPA-normen onderworpen blijven.

- Ten eerste wordt het <u>opschrift</u> van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 gewijzigd. Door de aanpassing vermeldt het opschrift niet enkel "voorzieningen voor personen met een handicap", een term die verankerd is in de VAPH-regelgeving, waarin in artikel 2 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, maar worden ook "sommige revalidatievoorzieningen die zich richten tot personen met een handicap" opgenomen in het opschrift.

  Op die manier wordt ook in het opschrift de toepassing van het besluit voor de revalidatievoorzieningen losgekoppeld van de erkenning door VAPH, maar blijft wel duidelijk dat het besluit niet van toepassing is op eender welke revalidatievoorziening. Het betreft

enkel een aantal revalidatievoorzieningen, die zich bovendien richten tot personen met een handicap.

- Daarnaast wordt in artikel 1 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 de definitie van revalidatiecentrum aangepast. Daar waar de definitie van revalidatiecentrum in eerste instantie verwees naar de erkenning voor VAPH, wordt die voorwaarde nu geschrapt. In de nieuwe definitie wordt verduidelijkt dat het gaat om revalidatievoorzieningen, erkend op basis van een revalidatieovereenkomst in de zin van de overnamereglementering en de regelgeving inzake Vlaamse Sociale Bescherming, die zich richten tot personen met een handicap.

  Om te zorgen dat het zeer specifiek die voorzieningen betreft die tot op heden erkend waren door VAPH en om deze voorzieningen rechtszekerheid te bieden, somt de definitie uitdrukkelijk op om welke revalidatievoorzieningen die zich richten tot personen met een handicap het gaat. Meer bepaald gaat het om:

  - de revalidatievoorzieningen die erkend zijn door de Vlaamse Regering conform artikel 77, §1, van het voormelde decreet met een erkenningsnummer dat aanvangt met 9.53-9.65, met uitzondering van de revalidatievoorzieningen waarbij de revalidatieovereenkomst ingebed is in een universitair ziekenhuis. Dit betreft de niet-universitaire CAR;

  - de revalidatievoorzieningen die erkend zijn door de Vlaamse Regering conform artikel 77, §1, van het voormelde decreet met erkenningsnummer 7.71.020.33, 9.69.006.24, 9.69.009.21, 9.69.008.22. Concreet gaat het om:

    - Revalidatiecentrum NAH Turnhout - vzw KMSL
    - centrum voor visuele revalidatie De markgrave
    - centrum voor visuele revalidatie UZ Antwerpen
    - centrum voor visuele revalidatie en Low-vision UZ Gent

  Belangrijk is bovendien dat deze revalidatievoorzieningen niet moeten nagaan of, of aantonen dat zij zich richten tot personen met een handicap. Zodra zij onder de opsomming vallen, worden zij verondersteld aan die voorwaarde te voldoen door de doelgroepen waartoe zij zich richten (en ook door de eerdere erkenning door VAPH).

  De gewijzigde definitie van revalidatiecentrum omvat geen 7.72 voorzieningen, gezien deze in de praktijk geen gebruik maakten van de subsidies, vermeld in het besluit van 23 november 2018 en vallen onder het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2023 over investeringssubsidies voor de revalidatieovereenkomsten.

- Eveneens in artikel 1, wordt een woordelijke wijziging aangebracht in het toepassingsgebied van het besluit van 23 november 2018. Meer bepaald wordt artikel 1, tweede lid, gewijzigd. Artikel 1, tweede lid, bevat een opsomming van de voorzieningen waarop het besluit van toepassing is. Deze opsomming blijft ongewijzigd, zij het dat de definitie van revalidatiecentrum nu niet langer een VAPH-erkenning vereist conform de aanpassing van de definitie in het eerste lid, maar wel de betrokken voorzieningen duidelijk opsomt. De inleidende zin voor de opsomming stelt echter tot op heden dat het gaat om “voorzieningen voor personen met een handicap”. Gelet op de schrapping van de VAPH-erkenning van de revalidatiecentra en de aanpassing van de definitie van revalidatiecentrum, worden de woorden “voor personen met een handicap” opgeheven.

- Ten gevolge van de voorgaande wijzigingen worden ook in artikel 2 en artikel 38 van het besluit van 23 november 2018 de verwijzingen naar “voorzieningen voor personen met een

handicap" vervangen door de verwijzing naar "voorzieningen, vermeld in artikel 1, tweede lid,".

Door de voormelde wijziging aan het opschrift van het besluit van 23 november 2018, zijn ook wijzigingen nodig in de verwijzingen hiernaar, opgenomen in het VIPA Bestemmingsbesluit van 31 mei 2024. Ook die worden bijgevolg aangepast met artikel 9 en 10 van voorliggend voorontwerp van besluit.

Artikel 12 heft de volgende regelingen op:

1° het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1996 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en -modaliteiten van de centra of diensten voor revalidatie. Daardoor wordt de erkenning van de revalidatievoorzieningen door het VAPH opgeheven, zoals toegelicht onder punt 2., A., iii.

2° het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 betreffende de kwaliteitszorg in de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap, zoals toegelicht onder punt 2, A., iv., e).

3° het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001 houdende de vaststelling van de criteria van toekenning van onderhoudstoelagen aan centra of diensten voor revalidatie op, zoals toegelicht onder punt 2, A., iv., b).

Artikel 13 bepaalt dat het voorliggende besluit in werking zal treden op 1 januari 2026. Het is belangrijk dat zowel de opheffing van de erkenning voor VAPH, als de daarmee samenhangende wijzigingen in werking treden op die datum om budgettaire redenen.

Het budget dat van VAPH overgeheveld wordt naar VSB, voor subsidie aan de zorgkassen revalidatievoorzieningen, ter compensatie van het stopzetten van de onderhoudstoelage en de ex-DAC middelen. Dit budget zal verdeeld worden over de betrokken voorzieningen op basis van de effectieve bedragen die deze voorzieningen de voorbije jaren hiervoor ontvingen.

De wijze en timing van toekennen en betalen zal echter verschillen ten aanzien van de onderhoudstoelage en de DAC-subsidie. Bij het VAPH wordt de onderhoudstoelage op basis van een puntensysteem 4 keer per jaar het bedrag bepaald en betaald, de DAC-subsidie wordt uitbetaald op basis van 4 kwartaalvoorschotten en een eindafrekening.

Wanneer deze middelen worden ondergebracht in de revalidatieovereenkomst, wordt dit bedrag opgenomen in de eenheidsprijs, die per prestatie gefactureerd kan worden. Er is geen enkel moment in het jaar dat elke voorziening een gelijk percentage aan prestaties factureerde. Zodoende is een overstap van het ene systeem naar het andere daardoor enkel mogelijk op 1 januari van het kalenderjaar.

Artikel 14 behoeft geen commentaar.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De bedragen die aan de voorzieningen toegekend worden voor de onderhoudstoelage en voor DAC-subsidies, worden toegevoegd aan de jaarenveloppe en de eenheidsprijs van de betrokken voorzieningen. De middelen worden daartoe overgeheveld naar begrotingsartikel GM0-AGCF2LF-

WT, werking en toelagen – sociale bescherming – revalidatievoorzieningen; ESR 34.32 - subsidie aan de zorgkassen – revalidatievoorzieningen (AGH059).

i. Onderhoudstoelage VAPH

Revalidatievoorzieningen die erkend zijn door het VAPH kunnen – binnen de grenzen van de hiervoor op de begroting ingeschreven kredieten van het VAPH – een onderhoudstoelage bekomen van het VAPH.

Concreet wordt een driemaandelijkse toelage elk kwartaal aangevraagd, berekend en vereffend. Voor de berekening van de gebruikerstoelage wordt gewerkt met een puntensysteem, met een constante geldelijke waarde per punt (0,35657 euro). Via een verklaring op eer meldt de revalidatievoorziening de items waarvoor punten kunnen worden bekomen: welke installaties en technieken aanwezig zijn (lokalen voor individuele of gemeenschappelijke behandeling, installaties voor hydrotherapie, geneeskundig kabinetten, geluidsvrije cabines voor audiometrie, testapparatuur, werkplaatsen, …) en het aantal teamvergaderingen en bijscholingen. Ook het aantal tewerkgestelde VTE personeelsleden levert, in functie van de kwalificatie, punten op. Tenslotte worden ook punten toegekend voor het inleveren van een jaarverslag.

Het VAPH heeft in de voorbije jaren de volgende bedragen uitbetaald als Onderhoudstoelage aan de REVA

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
bedrag	2.066.112,99 €	2.114.937,86 €	2.130.472,85 €	2.147.439,54 €	1.596.786,22 €*

*4de kwartaal is nog niet gekend

ii. DAC-subsidies VAPH

Het gaat in totaal over 18 CAR met een DAC-project, in totaal goed voor een subsidie van 28 VTE. VAPH betaalt deze subsidie uit via 4 kwartaalvoorschotten en een eindafrekening op basis van bewijs van loonkosten.

Deze subsidie dateert uit de jaren 80 'derde arbeidscircuit' gericht op jobcreatie voor werklozen. DAC is bijgevolg een loonsubsidie waarbij de lonen worden geïndexeerd bij aanpassing van de barema's en dit na overschrijden van de spilindex. Binnen de betrokken CAR betreft het verzorgend personeel, sociaal psychologisch en pedagogisch personeel, administratief personeel, onderhouds- en technisch personeel.

Het VAPH heeft in de voorbije jaren de volgende bedragen uitbetaald aan DAC REVA

Jaar	2021	2022	2023	2024	2025
bedrag	1.522.252,52 €	1.769.544,52 €	1.761.965,32 €	1.898.215,17 €	-*

* Personeelsgegevens nodig om de berekening te maken worden in 2026 opgevraagd.

iii. Over te hevelen budget (schatting)

Op basis van de evolutie van de subsidie over 4 jaar is het totaal geschat budget **4.100.000 euro** (=2.150.000 euro + 1.950.000 euro)

Bij BA in 2026 zal het effectieve bedrag gekend zijn dat werd uitbetaald in 2025 en zal de overheveling daarop gebaseerd worden.

Deze middelen worden overgeheveld naar begrotingsartikel GM0-AGCF2LF-WT, werking en toelagen – sociale bescherming – revalidatievoorzieningen; ESR 34.32 - subsidie aan de zorgkassen – revalidatievoorzieningen (AGH059).

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, wat betreft de opheffing van de erkenning van revalidatiecentra door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ