Beleids- en begrotingstoelichting

FINANCIËN EN BEGROTING

Begrotingsuitvoering 2025

Ben Weyts

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams Minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

I. INHOUDSTAFEL

I. INHOUDSTAFEL 2
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER 6
III. SAMENVATTING 7
IV. BELEIDSVELD: BUDGETTAIR BELEID 11
1. Enig inhoudelijk structuurelement: budgettair beleid 11
1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement 12
SD 1: Meer duurzame openbare financiën 12
SD 2: Een (wetenschappelijk) onderbouwd beleid waarbij beleid en begroting beter op elkaar zijn afgestemd 12
SD 3: Een sterkere stem voor Vlaanderen in EU (begrotings)beleid 13
1.2. Operationele doelstellingen 13
OD 1: We gebruiken de Vlaamse uitgavennorm als baken voor een gezond budgettair beleid 13
OD 2: We verhogen de voorspelbaarheid van (de uitgaven inzake) grote overheidsinvesteringen 15
OD 3: We werken verder aan onze evaluatiecultuur en een prestatiegeïnformeerde begroting 15
1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar 17
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) 18
1.3.2. Overige entiteiten onder gezag 25
Entiteit: Vlaams fonds voor de lastendelging (VFLD) 25
V. BELEIDSVELD: FISCALITEIT 26
1. Enig inhoudelijk structuurelement: fiscaliteit 26
1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement 27
SD 1: Een evenwichtig belastingstelsel in lijn met de maatschappelijke uitdagingen 27
SD 2: Een correcte inning, invordering en handhaving door de Vlaamse belastingadministratie 27
1.2. Operationele doelstellingen 28
OD 1: We brengen de Vlaamse fiscaliteit in lijn met de actuele noden 28
OD 2: We versterken de werking van de Vlaamse belastingadministratie 29
1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar 31
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) 32
VI. BELEIDSVELD: FINANCIELE OPERATIES 42
1. Enig inhoudelijk structuurelement: financiële operaties 42
1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement 43
SD 1: Een evenwichtige financieringsstrategie voor Vlaanderen 43
1.2. Operationele doelstellingen 43

OD 1: We zorgen voor een gezonde mix binnen onze financiering ...43
OD 2: We optimaliseren ons financieel risicobeheer ...44
1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar ...45
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) ...46
1.3.2. Overige entiteiten onder gezag ...52
Entiteit: Diestsepoort NV ...52
VII. BELEIDSVELD: BOEKHOUDING ...55
1. Enig inhoudelijk structuurelement: boekhouding ...55
1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement ...57
SD 1: Een correcte en transparante Vlaamse boekhouding ...57
1.2. Operationele doelstellingen ...59
OD 1: We zorgen klantgericht voor gestroomlijnde financiële en boekhoudkundige processen ...59
1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar ...60
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) ...61
VIII. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD ...64
1. Apparaatskredieten ...64
1.1. Departement Financiën en Begroting ...64
1.2. VLABEL ...66
2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld ...69
IX. LIJST MET AFKORTINGEN ...77
X. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN' ...79
1. Regelgevingsagenda ...79
2. Decreetsevaluatie-agenda ...81
XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT' ...82
XII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF' ...83
XIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE' ...93
1. Uitspraken Grondwettelijk Hof ...93
2. Uitspraken Hof van Justitie ...93
XIV. BIJLAGE 'META-DATA INDICATOREN' ...94

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

2025 was een jaar waarin Vlaanderen niet wegkeek, maar doorpakte. We hebben de budgettaire realiteit niet verbloemd, wel vastgepakt. We blijven op ons ambitieus pad richting evenwicht in 2027. Dat is niet eenvoudig, maar het blijft de juiste koers om uit het dal te geraken.

2025 was ook een jaar van uitvoering. We hebben niet alleen plannen gemaakt, we hebben ze waargemaakt. We hebben de fundamenten gelegd voor een begrotingsbeleid dat transparanter, sterker onderbouwd en meer prestatiegericht is. De voorbereidingen voor een Verantwoordingsdag, de kwaliteitsverbetering van de BBT's, de nieuwe reeks uitgaventoetsingen en de verdere uitbouw van prestatie-indicatoren tonen dat Vlaanderen kiest voor een begroting die niet alleen rekent, maar ook leert, bijstuurt en verantwoordelijkheid neemt.

Ook in onze dagelijkse financiële werking zetten we stappen vooruit: Vlaanderen betaalt zijn facturen steeds stipter, een bewijs van professionalisering en respect voor onze partners. Binnen de fiscaliteit zetten we concrete stappen richting modernisering, met een efficiëntere en 'helpende' administratie waarbij we boetes trachten te verhinderen en verminderen.

We hebben bovendien onze blik op de lange termijn aangescherpt. Met het Basisrapport Grote Projecten en Programma's en de eerste inventaris van toekomstige investeringsnoden bouwen we aan meer voorspelbaarheid in grote overheidsinvesteringen. Ook de vereenvoudiging van de Vlaamse overheidsstructuur kreeg vorm via een nieuw afwegingskader dat de basis legt voor een efficiëntere overheid. Tegelijk werd binnen het BCT-platform een reeks kernmodules operationeel, waardoor begroting, uitvoering en kasplanning steeds beter op elkaar aansluiten.

Ook op Europees niveau heeft Vlaanderen zijn rol opgenomen. Zo leverden we een substantiële bijdrage aan de onderhandelingen over een nieuw interfederaal samenwerkingsakkoord betreffende economische governance.

2025 was dus geen jaar van wachten, maar van werken. Van keuzes maken, processen verbeteren en fundamenten leggen voor de toekomst. De uitdagingen blijven groot, maar deze terugblik toont dat Vlaanderen niet alleen ambities formuleert, maar ze ook omzet in daden, stap voor stap, met het oog op sterke en duurzame overheidsfinanciën.

Ik nodig u uit om deze toelichting met aandacht te lezen. Ze toont niet alleen wat we gerealiseerd hebben, maar ook hoe we bouwen aan een financieel gezond Vlaanderen.

III. SAMENVATTING

Binnen het beleidsveld Budgettair Beleid zette de Vlaamse Regering in 2025 belangrijke stappen met het oog op een begrotingsevenwicht in 2027. Met een gerealiseerd vorderingensaldo dat beter uitviel dan voorzien, zitten we op koers. Tegelijk werd verder ingezet op een beter onderbouwd en prestatiegeïnformeerd beleid, onder meer via de voorbereiding van een Verantwoordingsdag, de versterking van prestatie-indicatoren in de begroting en een striktere verankering van beleidsevaluaties van subsidies. Daarnaast werd vooruitgang geboekt in de vereenvoudiging van de overheidsstructuren om te komen tot een efficiëntere Vlaamse administratie.

Vlaanderen versterkte daarnaast haar positie in het Europese (begrotings)beleid door actieve opvolging van de herziening van het Samenwerkingsakkoord inzake EU-vertegenwoordiging en een stevige Vlaamse inbreng in de interfederale onderhandelingen over het hervormde Europese kader voor economische governance.

Er was een substantiële Vlaamse bijdrage aan het eerste nationaal budgettair-structureel plan en de bijhorende rapportering. We namen daarbij een proactief standpunt in de onderhandelingen in over een nieuw samenwerkingsakkoord tussen de entiteiten en zorgde voor de omzetting van Europese begrotingsregels in de Vlaamse regelgeving. Daarnaast werd de uitvoering van de Europese herstel en veerkrachtfinanciering verder opgevolgd, met aandacht voor betalingen, planaanpassingen en een versterkt antifraudebeleid.

Tegelijk werd ingezet op meer voorspelbaarheid van overheidsinvesteringen en op de verdere uitbouw van een sterke evaluatiecultuur en prestatiegeïnformeerde begroting. Dat gebeurde via transparante rapportering over grote projecten, een nieuwe reeks uitgaventoetsingen, verbeterde governance en een verschuiving naar meer *ex ante* evaluatie. Deze evoluties werden ondersteund door verdere digitalisering, met de uitrol van kernmodules binnen BCT en de ontwikkeling van nieuwe tools voor monitoring, rapportering en budgetopvolging.

In het beleidsveld Fiscaliteit is er afgelopen jaar ingezet op een evenwichtig en toekomstbestendig belastingstelsel door de fiscale regels te verfijnen, oneigenlijk gebruik tegen te gaan en belastingen beter af te stemmen op de maatschappelijke, mobiliteits- en klimaatdoelstellingen. We brachten de fiscaliteit verder in lijn met de actuele noden.

Daarnaast werd ingezet op het verminderen van belastingerosies door inefficiënte of onvoldoende doelmatige fiscale voordelen af te schaffen of uit te faseren, waaronder bepaalde verlaagde tarieven en vrijstellingen. Parallel werd een bredere doorlichting van het Vlaams fiscaal stelsel opgestart om verdere vereenvoudiging en optimalisatie mogelijk te maken.

Bovendien namen we gerichte maatregelen voor een meer billijk en voorspelbaar fiscaal beleid, met proportionele sancties, een versterkte helpende rol van VLABEL, tijdelijke regularisatiemogelijkheden en het behoud van de jobbonus. We volgen daarenboven actief de relevante Europese fiscale dossiers op.

De werking van VLABEL werd versterkt met het oog op een correcte inning, invordering en handhaving. Zo werd de overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen verder uitgerold, werden de controlemogelijkheden uitgebreid, onder meer via betere datatoegang voor de controle van fiscale toepassingsvoorwaarden, en werd ingezet op een meer geïntegreerde aanpak in de detectie en opvolging van verdachte financiële activiteiten. Tot slot beslisten we

tot de uitbouw van een Vlaams Verwerkingscentrum om de handhaving van snelheidsovertredingen op gewestwegen efficiënter en rechtvaardiger te maken.

Binnen het beleidsveld Financiële operaties werden in 2025 belangrijke stappen gezet richting een evenwichtige en toekomstgerichte financieringsstrategie voor Vlaanderen. Het kasbeheer werd versterkt door de invoering van een nieuw geautomatiseerd systeem via BCT en door de ontwikkeling van een managementrapportering voor kas- en schuldbeheer die vanaf 2026 op kwartaalbasis wordt gebruikt.

Tegelijk hebben we ingezet op een gezonde en gediversifieerde financieringsmix. Vlaanderen bleef vlot toegang houden tot de kapitaalmarkten via succesvolle EMTN-uitgiftes en aanvullende EIB-financiering voor strategische investeringen, terwijl het duurzaam financieringskader verder werd geactualiseerd en extern gevalideerd. Het investeerdersvertrouwen bleef behouden.

Tot slot optimaliseerden we het financieel risicobeheer via een uitgaventoetsing die zowel klassieke verzekeringsoplossingen als alternatieve risicobeheertechnieken onderzoekt, met focus op risicodeling, schaalvoordelen en aansluiting bij goede Europese praktijken.

Binnen het beleidsveld Boekhouding bleef in 2025 de focus liggen op een correcte en transparante Vlaamse boekhouding, met het DC Boekhouding als centraal expertisecentrum. Een belangrijke mijlpaal was de overgang van voorbereiding naar uitvoering van het programma FOMO, met de gunning van het ERP-raamcontract en de effectieve start van de implementatie van het nieuwe financiële systeem Orion ter vervanging van OraFin.

Daarnaast werden stappen gezet in risicobeheersing en interne controle, onder meer door het veiligstellen van de continuïteit van de ISAE 3402-attestering en het verder opvolgen van eerdere aanbevelingen. Het verbetertraject rond loonverwerking werd voortgezet in samenwerking met AgO. Ook werd verder ingezet op kwaliteitsvolle boekhoudkundige informatie via de actualisering van registers en adviezen, de verdere uitrol van e-invoicing en het gebruik van digitale toepassingen zoals BCT.

Tot slot bleef het DC Boekhouding, ondanks de sterke focus op systeemvernieuwing, zijn klanten actief en klantgericht ondersteunen bij organisatorische en boekhoudkundige transities.

TOTAAL – FINANCIËN EN BEGROTING, excl. DAB's, excl. apparaatsuitgaven en programma B

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	53.340.747	4.616	8.056.385	11.089.787	11.055.671
BA-JR 2025	58.247.418	4.616	8.056.385	11.183.378	11.067.881
BU 2025	64.709.800	2.220	10.608.692	10.511.518	23.472.448

PROGRAMMA CC – BUDGETTAIR BELEID

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	34.276.514	1.550	0	607.728	607.728
BA-JR 2025	34.276.514	1.550	0	607.318	607.463
BU 2025	34.282.826	155	0	605.732	605.438

PROGRAMMA CD – FISCALITEIT

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	18.258.282	3.066	0	1.747.874	1.748.374
BA-JR 2025	18.258.282	3.066	0	1.747.549	1.746.849
BU 2025	18.120.856	2.064	0	1.653.005	1.652.241

PROGRAMMA CE – FINANCIELE OPERATIES

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	769.960	0	8.056.385	8.724.602	8.689.542
BA-JR 2025	769.960	0	8.056.385	8.731.928	8.689.542
BU 2025	785.718	0	10.608.692	8.156.200	8.162.292

PROGRAMMA CF – BOEKHOUDING

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	35.991	0	0	9.583	10.027
BA-JR 2025	4.942.662	0	0	96.583	24.027
BU 2025	11.520.401	0	0	96.581	13.052.477

IV. BELEIDSVELD: BUDGETTAIR BELEID

1. Enig inhoudelijk structuurelement: budgettair beleid

Binnen het beleidsveld budgettair beleid is er slechts één ISE.

Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond het budgettair beleid en de begroting, waaronder:

- Opmaak begroting;
- Opmaak meerjarenraming;
- Opmaak monitoring;
- Opmaak begrotingsadviezen;
- Opvolging Europese dossiers;
- Coördinatie ESR-problematiek;
- Projecten in het kader van een leesbare begroting: transparantie en prestatiebegroting;
- Uitbouw van een BCT teneinde de rapporteringsmogelijkheden beter op elkaar af te stemmen en uit te breiden.

De volgende prestatie-indicator is relevant voor deze ISE:

Benaming	ESR-vorderingensaldo Vlaamse overheid
Definitie	ESR-saldo volgens economische hergroepering: het verschil tussen de ESR-ontvangsten en de ESR-uitgaven.
Laatste gekende waarde	De laatste gekende waarde voor BU25 is opgenomen in het uitvoeringsrapport bij de algemene rekening 2025.
Streefwaarde	Een ESR-vorderingensaldo in evenwicht vanaf 2027.
Beleidsmatige relevantie	Het ESR-vorderingensaldo is een belangrijke norm voor de begrotingen van de lidstaten van de Europese Unie. ESR is de Europese standaard voor nationale en regionale rekeningen en is daardoor Europees vergelijkbaar. ESR werd geactualiseerd in 2010 (ESR 2010). Het ESR-vorderingensaldo beperkt zich niet tot de BBT FB. Het vorderingensaldo wordt uitgedrukt voor het geheel van de Vlaamse deelstaatoverheid. De BBT FB is met name interessant om meer inzicht te krijgen in de belangrijkste ontvangsten die bijdragen aan het ESR-vorderingensaldo en een aantal uitgaven die bij FB worden begroot zoals de rente-uitgaven, indexprovisie of een centrale provisie. Bij een vorderingenoverschot (als dat saldo positief is) beschikt een sector (in dit geval de Vlaamse overheid) over financieringscapaciteit. Dat geeft de mogelijkheid om andere sectoren te financieren of om bestaande schuld te verminderen. Is dat saldo negatief (vorderingentekort), dan moet een sector lenen bij andere sectoren om zijn werking te verzekeren (financieringsbehoefte).
Budgettaire relevantie	Het ESR-vorderingensaldo wordt uitgedrukt voor het geheel van de Vlaamse deelstaatoverheid
Bron	Zie Statistiek Vlaanderen voor bijkomende info: Saldo ontvangsten uitgaven Vlaamse overheid | Vlaanderen.be

De streefnorm van bovenstaande indicator wordt besproken onder SD 1 hieronder.

1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement

SD 1: Meer duurzame openbare financiën

In 2025 heeft de Vlaamse Regering maatregelen genomen om de begroting op weg te zetten naar een evenwicht vanaf 2027. Meer detail is beschikbaar in het uitvoeringsrapport bij de algemene rekening 2025.

SD 2: Een (wetenschappelijk) onderbouwd beleid waarbij beleid en begroting beter op elkaar zijn afgestemd

De voorbereidingen om een Verantwoordingsdag in te stellen, werden in het najaar van 2025 opgestart. Het staat immers buiten kijf dat een prestatiegeïnformeerde begroting ook een grotere aandacht vraagt voor de beleids- en begrotingsuitvoering. De werkgroep 'Leesbare Begroting' en de door het Rekenhof geleide technische werkgroep 'Verantwoordingsdag', waarin ook het Departement FB een actieve rol speelt, bepaalden eind 2025 de verschillende werven die aan Verantwoordingsdag vorm moeten geven. Denk hierbij aan de uittekening van het kader van Verantwoordingsdag, een nieuw webplatform en de verdere kwaliteitsverbetering van de BBT's. De verdere uitwerking van die verschillende werven loopt in 2026 en 2027, met het oog op een eerste proefversie van Verantwoordingsdag in 2027.

Zoals vooropgesteld, zette het Departement FB, in nauwe samenwerking met andere actoren zoals VSA en DKBUZA, in op kennisversterking rond prestatie-informatie. Vanuit de wetenschap dat indicatoren met bijbehorende streefwaarden en andere vormen van prestatie-informatie cruciaal zijn voor de uitrol van het prestatiegeïnformeerd begroten, kan het belang daarvan niet genoeg worden benadrukt. Binnen het bredere traject dat loopt om de kwaliteit van de BBT's te verbeteren, werd in 2025 specifiek de focus gelegd op de rol die prestatie-informatie en indicatoren hierin spelen. Zo organiseerde het Departement FB medio 2025 samen met VSA een workshop rond prestatie-indicatoren en BBT. Daarbij was er ruimte om dieper in te gaan op het meer abstracte theoretische kader rond indicatoren maar ook voor concrete verbeterpunten. De beleidsdomeinen kregen duiding over hoe het gebruik van indicatoren kon worden verbeterd, onder andere door een betere aansluiting bij de Vlaamse openbare statistieken.

Wat de beleidsevaluaties van subsidies en subsidiekaders betreft, hebben sinds 1 januari 2023 de gewijzigde VCO en BVCO o.a. de beleidsevaluatie van subsidies en subsidiekaders verankerd. Het VCO-decreet bepaalt zeer uitdrukkelijk dat op basis van de resultaten van de uitgevoerde beleidsevaluatie de Vlaamse Regering uitdrukkelijk toestemming moet geven om de subsidie verder te kunnen zetten of bij te kunnen stellen. Om het proces van deze beleidsevaluaties efficiënt en kwaliteitsvol te laten verlopen heb ik in 2025 enkele afspraken vastgelegd waarbij eveneens de rol van de Inspectie van Financiën werd verduidelijkt.

Tot slot werd in 2025 vooruitgang geboekt in het traject rond de vereenvoudiging van overheidsstructuren, zoals voorzien in het Vlaams regeerakkoord 2024–2029. Het jaar stond vooral in het teken van analyse, voorbereiding en afstemming, vanuit een streven naar een transparantere en efficiëntere organisatie van de Vlaamse administratie (S.1312). Daartoe werd in 2025 een afwegingskader ontwikkeld waarbij aparte structuren de uitzondering zijn en enkel behouden blijven wanneer er duidelijke argumenten voor bestaan. De toepassing van dit kader resulteerde in een voorstel van het Voorzitterscollege tot vereenvoudiging van de overheidsstructuur, dat werd voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor verdere bespreking.

SD 3: Een sterkere stem voor Vlaanderen in EU (begrotings)beleid

In 2025 werden vanuit het federale niveau de eerste concrete voorstellen geformuleerd voor de herziening van het Samenwerkingsakkoord van 1994 inzake de vertegenwoordiging van België in de Raad van de Europese Unie. Het Departement FB heeft deze voorstellen nauwgezet opgevolgd.

Daarnaast heeft het Departement FB, in nauwe samenwerking met het Departement KBUZA, gezorgd voor Vlaamse inbreng in de interfederale besprekingen over een nieuw Samenwerkingsakkoord betreffende de economische governance (zie 'OD 1: We gebruiken de Vlaamse uitgavennorm als baken voor een gezond budgettair beleid'). Vlaanderen bepleitte onder meer rechtstreekse vertegenwoordiging in de technische dialoog met de Europese Commissie in kader van de opmaak van budgettair-structurele plannen.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We gebruiken de Vlaamse uitgavennorm als baken voor een gezond budgettair beleid

De Vlaamse Regering leverde een substantiële bijdrage aan het eerste nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn dat op 18 maart 2025 werd ingediend bij de Europese Commissie. Het ingediende Belgische plan heeft een looptijd van vijf jaar (2025-2029) en spreidt de begrotingsaanpassing over een periode van zeven jaar.

Op 20 juni 2025 werd het budgettair-structureel plan goedgekeurd door de Raad. Tegelijkertijd nam de Raad een aanbeveling in het kader van de buitensporigtekortprocedure van België, waarbij het correctieve begrotingspad wordt afgestemd op het netto-uitgavenpad uit in het budgettair-structurele plan. België moet onder dat pad uiterlijk in 2029 zijn buitensporig tekort remediëren.

Op 30 april 2025 diende België zijn eerste jaarlijkse voortgangsverslag over de implementatie van zijn budgettair-structurele plan voor de middellange termijn in bij de Europese Commissie, waaraan Vlaanderen eveneens een substantiële bijdrage leverde. Vlaanderen droeg ook bij aan de halfjaarlijkse rapporteringen die vereist zijn onder de buitensporigtekortprocedure waarin België zit.

Na de indiening van het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn werden onderhandelingen opgestart tussen de entiteiten over, enerzijds de verdeling van het netto-uitgavenpad (de toegestane groei van de netto-uitgaven) tussen de deelentiteiten en, anderzijds een nieuw samenwerkingsakkoord met afspraken om te voldoen aan het hervormde Europese kader voor economische *governance*. Gezien de verregaande budgettaire autonomie van de deelentiteiten in België is een efficiënte samenwerking immers essentieel om te voldoen aan de Europese verplichtingen binnen het Stabiliteits- en Groeipact. Dit nieuwe Samenwerkingsakkoord moet het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 betreffende de uitvoering van artikel 3, §1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie vervangen.

Op 20 juni 2025 hebben we met de Vlaamse Regering het Vlaamse standpunt bepaald ten aanzien van het nieuwe samenwerkingsakkoord in een Mededeling. Door proactief standpunt in te nemen heeft Vlaanderen maximaal gewogen op het nieuwe samenwerkingsakkoord waarover uiteindelijk een akkoord werd gevonden op 27 maart 2026.

Daarnaast hebben mijn diensten de omzetting van richtlijn 2024/1265 van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten voorbereid. De richtlijn werd omgezet door de aanpassing van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën via het Programmadecreet bij de begroting.

In 2025 werden de tweede en derde betaalaanvraag goedgekeurd en uitbetaald en werd vierde betaalaanvraag ingediend bij de Europese Commissie. De derde betaalaanvraag was op Vlaams niveau reeds in 2024 afgerond volgens planning, maar de nationale indiening kende vertraging wegens vertraging bij andere deelstaten. Daarnaast werd doorheen 2025 een belangrijke wijziging van het plan voorbereid op basis van de inventarisatie van projecten die niet langer haalbaar waren binnen de looptijd van het RRF. Finaal werd het plan geamendeerd met een herallocatie van middelen en de introductie van een nieuw project bij PMV. Die wijziging moet de ontvangst van het toegekende totaalbedrag voor Vlaanderen beter verzekeren.

Op het vlak van de *Protection of the Financial Interest of the Union (PFIU)* werden de commitments voor mijlpalen M209 en M210 gerealiseerd. Het Vlaams antifraudebeleid en de bijhorende instructies werden bovendien door de Europese Commissie gevalideerd en vervolgens geïmplementeerd binnen de beheers- en controlesystemen van de Vlaamse entiteiten.

Verder zette de expertencel in 2025 belangrijke stappen richting een volwaardige EU-expertencel. Zo werd de cel door de Vlaamse Regering gemandateerd voor haar rol binnen de coördinerende entiteit van het Sociaal Klimaatfonds. Daarnaast deelt de cel haar expertise in het kader van de onderhandelingen rond voor het nieuwe Meerjarig Financieel Kader, en meerbepaald het Nationaal en Regionaal Partnerschapsplan (NRPP) als toekomstig *performance based* programma.

Tot slot werd gestart met de ontwikkeling van een digitale tool ter ondersteuning van de coördinerende entiteit en de Vlaamse entiteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering, bij de dataverzameling, projectmonitoring en -rapportering van het Sociaal Klimaatfonds (en desgevallend ook toekomstige Europese financieringsprogramma's) en ter ondersteuning van het Departement FB bij de ESR-matige verwerking en financiële rapportering van dergelijke programma's. Binnen het programma 'Vlaanderen Radicaal Digitaal 3' werd hiervoor een budget van 900.000 euro goedgekeurd. In 2025 ging de analysefase van start, met als doel een eerste werkbare versie van de tool in 2026 op te leveren.

Op het BCT-platform zijn meerdere kernmodules zoals Rekening, Monitoring en KAS operationeel gegaan. Ze worden actief gebruikt binnen de organisatie, met een eerste vorm van geïntegreerde begrotingsopvolging en kasplanning; tegelijk hebben we de basis gelegd voor verdere schaalbaarheid via een stabiele Azure-architectuur, een gestroomlijnde Agile-werking met vaste sprint- en releasecadans, en een groeiend datalandschap richting het DataRegister. Daarnaast hebben we sterk ingezet op gebruiksvriendelijkheid via verbeteringen van de *user-interface* en nauwe samenwerking met *key users*, waardoor BCT evolueert van een technisch platform naar een gedragen, businessgedreven instrument dat begroting, uitvoering en rapportering steeds meer samenbrengt in één geheel. Dit wordt behartigd vanuit de beleidsprogramma's zonder beleidsveld van het Departement FB (CB0-1CBD2AA-WT - beleidsvoorbereiding, communicatie en ondersteuningsentiteit).

OD 2: We verhogen de voorspelbaarheid van (de uitgaven inzake) grote overheidsinvesteringen

De uitvoering van deze operationele doelstelling in 2025 bouwde verder op de bestaande activiteiten rond rapportering en zelfevaluatie van grote projecten en programma's, met blijvende aandacht voor transparantie, consistentie en bruikbaarheid van de beschikbare informatie.

In 2025 werd daarnaast een eerste stap gezet in het versterken van de lange termijn blik op overheidsinvesteringen. Het Departement FB voerde een bevraging uit bij de verschillende beleidsdomeinen om een indicatieve lijst van toekomstige grote investeringsprojecten in kaart te brengen, evenals inzicht te verwerven in de mate waarin beleidsdomeinen beschikken over een gestructureerde langetermijnplanning waarop verder kan worden gebouwd.

Concrete realisaties in 2025 waren onder meer:

- De opmaak en publicatie van het 'Basisrapport Grote Projecten en Programma's editie 2025';
- De begeleiding en herbevestiging van zelfevaluaties;
- De bundeling en analyse van lessen en aanbevelingen;
- De uitvoering van een beleidsdomein overschrijdende bevraging naar toekomstige investeringsprojecten en langetermijnplanningen.

De uitgaven voor de realisatie van deze doelstelling werden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CBD2AA-WT.

OD 3: We werken verder aan onze evaluatiecultuur en een prestatiegeïnformeerde begroting

Op 14 februari 2025 gaven we met de Vlaamse Regering het startschot van een nieuwe reeks van zestien uitgaventoetsingen. Uit de vorige ronde van uitgaventoetsingen hebben we geleerd dat we nog meer moeten inzetten op duidelijkere *governance*, heldere communicatie en kennisdeling. Dat hebben we dan ook gedaan. Bijvoorbeeld, door aan alle vertegenwoordigers van het Departement FB in de projectgroepen duiding te geven over hun rol en de verwachtingen. Zij bewaken immers de spelregels binnen de verschillende projectgroepen en bouwen actief kennis op over het proces van de uitgaventoetsingen.

Er werd een stuurgroep samengesteld onder voorzitterschap van IF. Mijn administratie vervult het secretariaat van die stuurgroep. Naast IF en het Departement FB, bevat de stuurgroep een mix van verschillende academische profielen en experten.

De stuurgroep is, naast de diverse projectgroepen, een centrale actor in de *governance* rond de uitgaventoetsingen zowel bij de totstandkoming van de plannen van aanpak als bij de uitvoering ervan.

Naast de lopende reeks uitgaventoetsingen, bewaak ik uiteraard ook de resultaten van de Vlaamse Brede Heroverweging 2021 en de vorige reeks uitgaventoetsingen. Ik zorg ervoor dat die onderzoeken niet zomaar op de stapel belanden, maar ook echt actief worden gebruikt om ons Vlaamse beleid te onderbouwen. Daarom zorgen we ervoor dat de resultaten van de onderzoeken in het begrotingsproces worden ingebed via de begrotingsvoorstellen.

We verleggen de focus van louter achteraf evalueren (*ex post*) naar een meer proactieve evaluatie-cultuur (*ex ante*). Zo moeten beleidsdomeinen hun voorstellen van nieuw beleid tijdens een begrotingsronde al concreet onderbouwen met elementen die nodig zijn om de maatregel nadien ook daadwerkelijk te kunnen evalueren. Daarbij stimuleren we ook het bruto-denken: niet enkel in kaart brengen hoeveel beleidskrediet nodig is, maar ook welke andere kosten ('overhead') noodzakelijk zijn bij het organiseren van het nieuw beleid (IT, personeel, …). De handvaten hiervoor worden voorzien in de begrotingsinstructies. Vlaanderen blijft steeds vooruitgang boeken op het terrein van prestatiegeïnformeerd begroten. De expertise die Vlaanderen de voorbije jaren op dit vlak heeft uitgebouwd, is ook anderen niet ontgaan. Het Departement FB wisselde in 2025 dan ook meermaals kennis uit rond dit thema en dit zowel met binnenlandse partners als met buitenlandse overheden.

Deze operationele doelstelling wordt behartigd vanuit de beleidsprogramma's zonder beleidsveld van het Departement FB (CB0-1CBD2AA-WT - beleidsvoorbereiding, communicatie en ondersteuningsentiteit).

1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

BUDGETTAIR BELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO 2025		**TO 2025**		**LO 2025**	
2025	BA	BU	BA	BU	BA	BU
ESR-ontvangsten OW	34.276.514	34.282.825	1.550	155	0	0
Toelagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	34.276.514	34.282.825	1.550	155	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE budgettair beleid worden langs middelenzijde, in hoofdzaak, de ontvangsten gerapporteerd die de Vlaamse Gemeenschap in 2025 op basis van de BFW doorgestort heeft gekregen. De uitvoeringscijfers bevatten tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2024.

BUDGETTAIR BELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK 2025			**VEK 2025**		
2025	BA	BA-JR	BU	BA	BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	592.728	592.318	590.732	592.728	592.463	590.438
Toelagen IS	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	**607.728**	**607.318**	**605.732**	**607.728**	**607.463**	**605.438**

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE Budgettair beleid worden langs uitgavenzijde hoofdzakelijk de volgende zaken gerapporteerd: de uitgaven op het begrotingsfonds Audit Europese Structuurfondsen, de responsabiliseringsbijdrage, de gedeeltelijke compensatie ten behoeve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de pendelaars en de toelage aan het VFLD.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangsten

CB0-9CCDACA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCDACA-OW wordt de rente begroot en geboekt die – mogelijkerwijs – wordt ontvangen ingevolge de artikelen 54, 54/1 en 54/2 van de BFW.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij dit begrotingsartikel wordt verwezen naar de BBT BO 2025. In 2025 werden op dit begrotingsartikel geen ontvangsten aangerekend.

CB0-9CCDACB-OW – GEMEENSCHAPSAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCDACB-OW worden de ontvangsten aangerekend die de Vlaamse Gemeenschap in 2025 op basis van de BFW heeft ontvangen. De uitvoeringscijfers bevatten tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2024.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	30.632.131	0	0
BA-JR 2025	30.632.131	0	0
BU 2025	30.635.092	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit begrotingsartikel worden de volgende ontvangsten gerapporteerd (afgeronde bedragen):

(duizend euro)

	BA 2025	BU 2025	BU - BA
Financiering van het universitair onderwijs voor buitenlandse studenten (artikel 62 BFW)	49.802	49.802	0
Aandeel in de winst van de Nationale Loterij (artikel 62bis BFW)	33.122	36.084	2.962
Toegewezen gedeelte van de btw en de PB (artikel 40quinquies en 47/2 BFW)	20.306.789	20.306.789	0
Nationale Plantentuin van België (artikel 62ter BFW)	10.045	10.045	0
Dotatie Gezinsbijslag (artikel 47/5 en 47/6 BFW)	5.178.705	5.178.705	0
Dotatie Ouderenzorg (artikel 47/7 BFW)	3.604.348	3.604.348	0
Dotatie Gezondheidszorg (artikel 47/8 BFW)	691.176	691.176	0
Dotatie Ziekenhuisinfrastructuur (vanaf 2016) (artikel 47/9 BFW)	507.688	507.688	0
Dotatie Justitiehuizen (artikel 47/10 BFW)	88.767	88.767	0
Dotatie Interuniversitaire attractiepolen (vanaf 2018) (artikel 47/11 BFW)	24.174	24.174	0
Overgangsmechanisme (artikel 48/1, §1 BFW)	137.515	137.515	0
Totaal CB0-9CCDACB-OW	**30.632.131**	**30.635.092**	**2.962**

Voor een inhoudelijke toelichting bij de samenstellende delen van dit begrotingsartikel wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de BA 2025. De ramingen van de BA 2025 en de uitvoeringscijfers van 2025 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 13 februari 2025 en van de mededeling door de FOD Financiën van 12 maart 2025.

Behalve voor het aandeel in de winst van de Nationale Loterij stemmen de cijfers van de begroting en de begrotingsuitvoering overeen. Specifiek voor het aandeel in de winst van de Nationale Loterij wordt het verschil tussen de BA en de BU verklaard door het onderliggende winstverdelingsplan. De BA is gebaseerd op het voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2025, dat verondersteld wordt gelijk te zijn aan het voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2024. De BU is, naast het effectieve voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2025, ook gebaseerd op het definitief winstverdelingsplan van het dienstjaar 2024.

CB0-9CCDACC-OW – GEWESTAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCDACC-OW worden de ontvangsten aangerekend die het Vlaamse Gewest in 2025 op basis van de BFW heeft ontvangen, exclusief de bruto-opcentiemen. Het uitvoeringscijfer bevat tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2024. Eén component heeft een negatief teken en betekent bijgevolg een inhouding op de ontvangst voor het Vlaamse Gewest.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	3.644.383	0	0
BA-JR 2025	3.644.383	0	0
BU 2025	3.644.429	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit begrotingsartikel worden de volgende ontvangsten gerapporteerd (afgeronde bedragen):

(duizend euro)

	BA 2025	**BU 2025**	**BU – BA**
Overname personeel verkeersgerelateerde belastingen (artikel 68ter BFW)	19.991	19.991	0
Compensatie dode hand (artikel 63 BFW)	1.160	1.207	47
Toegewezen gedeelte van de PB (artikel 35octies BFW)	662.298	662.298	0
Solidariteitsmechanisme (artikel 48 BFW)	0	0	0
Overname ERFB en REGB (artikel 68ter BFW)	32.495	32.495	0
Dotatie Werk (artikel 35nonies BFW)	1.663.981	1.663.981	0
Dotatie Fiscale Uitgaven (artikel 35decies BFW)	1.543.765	1.543.765	0
Overgangsmechanisme (artikel 48/1, §2 BFW)	-289.401	-289.401	0
Overname SW, AO en OB (artikel 68ter BFW)	10.094	10.094	0
Totaal CB0-9CCDACC-OW	**3.644.383**	**3.644.429**	**47**

Voor een inhoudelijke toelichting bij de samenstellende delen van dit begrotingsartikel wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de BA 2025. De ramingen van de BA 2025 en de uitvoeringscijfers van 2025 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 13 februari 2025 en van de mededeling door de FOD Financiën van 12 maart 2025.

Behalve voor de compensatie dode hand stemmen de cijfers van BA en BU overeen. Specifiek voor de compensatie dode hand is de raming van de BA 2025 gebaseerd op het uitvoeringscijfer van 2024, terwijl de BU 2025 het bedrag betreft dat door de federale overheid in 2025 werd gestort (voor aanslagjaar 2025).

CB0-9CCDACG-OW – ONTVANGSTEN INZAKE CORONA

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCDACG-OW worden de ontvangsten aangerekend die de Vlaamse Gemeenschap heeft ontvangen inzake de financiële afwikkeling van de pandemie.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werden op dit begrotingsartikel geen ontvangsten aangerekend.

CB0-9CCDACH-OW – FEDERALE NOODMAATREGELEN JUSTITIE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de ontvangsten aangerekend die de Vlaamse Gemeenschap heeft ontvangen inzake de bijkomende kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de wet van 18 juli 2025 houdende maatregelen met het oog op de vermindering van de overbevolking in de gevangenissen en tot invoering van de principiële onmogelijkheid om het elektronisch toezicht uit te voeren op de plaats waar het slachtoffer verblijft.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	3.274	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De federale noodmaatregel werd pas geconcretiseerd na de begrotingsaanpassing 2025, waardoor op dat moment nog geen ontvangst kon worden ingeschreven. In uitvoering werd inmiddels een bedrag van 3.274 keuro aan de Vlaamse Gemeenschap overgemaakt, conform de geldende afspraken met de federale overheid.

CB0-9CCDTCA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit fonds centraliseert de middelen die door de fondsbeheerders (Beheers- of managementautoriteiten) worden toebedeeld vanuit – maar indirect - de Europese middelen aan de VAA in het kader van de uitgevoerde auditwerkzaamheden, en door de betaalorganen van deze fondsen (de certificeringsautoriteiten) worden toegekend aan Vlaanderen, in 1 fonds zodat de benodigde audits mede vanuit dit fonds gefinancierd kunnen worden.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	1.550	0
BA-JR 2025	0	1.550	0
BU 2025	0	155	0

Inhoudelijke toelichting:

2025 was een overgangsjaar tussen twee programma's in (binnen de zesjarige cycli van de Europese Structuurfondsen). Daarnaast werd de laatste fase van het CATE-project pas tegen het einde van 2025 opgeleverd, waardoor de afrekening naar het Hermes-fonds niet meer plaatsvond in 2025.

CE0-9CCDACA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat eventuele ontvangsten uit specifieke terugvorderingen, losstaand van fiscale inningen of dadingen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	30	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd 30 keuro aan vorderingen geboekt. Het betreft occasionele ontvangsten.

Uitgaven

CB0-1CCD2CA-LO – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel wordt de responsabiliseringsbijdrage begroot en aangerekend die de Vlaamse overheid voor haar statutair personeel verschuldigd is aan de federale overheid. Het betreft de toepassing van artikel 65quinquies van de BFW.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	562.565	562.565	562.564	562.565	562.565	562.564

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij dit begrotingsartikel wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de BA 2025.
Het kleine verschil tussen begroting en begrotingsuitvoering wordt verklaard door de toegepaste afrondingsregels (naar boven bij begrotingsaanpassing, klassiek bij begrotingsuitvoering).

CB0-1CCD2CA-WT – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de specifieke werkingskredieten voor de ondersteuning van het korps van IF, geaccrediteerd bij de Vlaamse Regering. Het Departement FB biedt ondersteuning via deze specifieke werkingsmiddelen, maar ook door de terbeschikkingstelling van personeelsleden voor de administratieve ondersteuning van het korps.
Het begrotingsartikel omvat eveneens de werkingskredieten voor de VAA. De doelstellingen van de VAA bestaan erin om aan de Europese Commissie een redelijke mate van zekerheid te bieden betreffende het functioneren van het beheers- en controlesysteem van de instanties, en de juistheid van de uitgavenstaten die bij de Europese Commissie zijn ingediend. Sinds 2024 bevat dit artikel ook kredieten ter ondersteuning van het verstrengd toezicht op subsidies (VTS).

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.498	1.506	1.053	1.498	1.506	732

Inhoudelijke toelichting:

2025 was een overgangsjaar inzake de programma's Europese Structuur- en investeringsfondsen (ESIF) waardoor minder beroep diende gedaan te worden op externe ondersteuning wat auditwerkzaamheden betreft. Ook inzake RRF werden vertragingen in betaalaanvragen genoteerd waardoor de auditwerkzaamheden dienden op te schuiven.

Binnen de kredieten die bestemd waren voor het Verstrengd Toezicht Subsidies werden de middelen besteed aan opleidingen voor de aangeworven auditoren en aan de ontwikkeling van de Agentic AI-toepassingen. De lagere uitvoeringscijfers zijn deels te wijten aan de lager dan geraamde uitgaven voor de ontwikkeling van de toepassingen. Dit is terug te brengen tot de keuze om de ontwikkeling te organiseren via een resultaatsverbintenis, waarbij de inbeheername, onderhoud en bijkomende ontwikkelingen in de loop van 2026 als een aparte opdracht in de markt zal worden gezet.

Er waren eveneens minder werkingsmiddelen nodig voor de Inspecteurs van Financiën wegens enkele personeelsbewegingen waardoor het aantal Inspecteurs momenteel lager is.

CB0-1CCD2CC-WT – GEWESTAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de gedeeltelijke compensatie ten behoeve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de pendelaars.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	27.115	27.115	27.115	27.115	27.115	27.115

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij dit begrotingsartikel wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de BA 2025. De ramingen van de BA 2025 en de uitvoeringscijfers van 2025 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 13 februari 2025 en van de mededeling door de FOD Financiën van 12 maart 2025.

CB0-1CCD2CY-IS – VLAAMS FONDS VOOR DE LASTENDELGING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de toelage van de Vlaamse Gemeenschap aan het VFLD.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000

Inhoudelijke toelichting:

Voor een nadere toelichting over de aanwending van de toelage wordt verwezen naar de toelichting bij de rekening van het VFLD.

CB0-1CCD4CA-WT – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

De bedoeling van het fonds is om de middelen die door de fondsbeheerders (Beheers- of managementautoriteiten) worden toebedeeld vanuit – maar indirect - de Europese middelen aan de Vlaamse Auditautoriteit in het kader van de uitgevoerde auditwerkzaamheden, en door de betaalorganen van deze fondsen (de certificeringsautoriteiten) worden toegekend aan Vlaanderen, in 1 fonds te centraliseren zodat de benodigde audits mede vanuit dit fonds gefinancierd kunnen worden. Deze middelen komen hoofdzakelijk vanuit de technische bijstand (waarbij de Vlaamse Auditautoriteit als een projectpartner wordt beschouwd), maar kunnen occasioneel ook het gevolg zijn van specifieke auditprestaties in het kader van andere Europese fondsen zoals bvb. Erasmus of het globalisatiefonds (waarbij de Vlaamse Auditautoriteit als – interne - dienstverlener wordt beschouwd). De Europese subsidies worden uitbetaald aan de beheerautoriteit (i.c. provincie Antwerpen), die ze vervolgens volgens projecten (en technische bijstand is dan één van de projecten) verder verdeeld. Er worden bijgevolg geen Europese subsidies rechtstreeks van Europa op dit fonds aangerekend. Conform de interpretatie van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), en de richtlijnen inzake begroting, zal de boeking als Europese subsidie dienen te gebeuren bij de beheerautoriteit en niet bij VAA. De boeking op het fonds VAA is dan een boeking voor inkomsten. De ontvangsten van dit begrotingsfonds worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-9CCBTCA-OW.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.550	1.132	0	1.550	1.277	27

Inhoudelijke toelichting:

De middelen op het fonds werden gebruikt voor het ondersteunen van auditwerkzaamheden alsook het verder ontwikkelen van het CATE-project inzake audit en controle.

1.3.2. Overige entiteiten onder gezag

Entiteit: Vlaams fonds voor de lastendelging (VFLD)

Omschrijving

Het VFLD komt de lasten uit het verleden na in hoofde van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Er wordt met andere woorden een provisie georganiseerd om verwachte en onverwachte lasten uit het verleden te kunnen opvangen, die leiden tot de afhandeling van oude dossiers, meer bepaald:

- lasten uit verbintenissen daterend van voor de bevoegdheidsoverdracht van de federale staat naar de gemeenschappen en gewesten die moeten worden betaald door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;
- lasten die ontstaan zijn na 31 december 1988 en door de Vlaamse Regering worden aangewezen.

Ontvangsten

In 2025 ontving het VFLD een werkingstoelage van 15.000 keuro.

In 2025 waren er overige ontvangsten voor een totaal van 301 keuro:

- 292 keuro waarborgvergoeding Lantis – Oosterweelproject;
- 7 keuro waarborgvergoedingen indemniteitsregeling;
- 2 keuro aan terugvorderingen Vlaams Rampenfonds wegens onterechte uitbetalingen.

Uitgaven

In 2025 werd er 95 keuro uitbetaald aan gewone schadedossiers.

Daarnaast werd er 13.269 keuro aangerekend voor de dossiers 'brede weersverzekering', waarvan 11.206 keuro voor premiesubsidies en 2.063 keuro voor schadevergoedingen voor rampen erkend na 1 januari 2020.

Er waren in 2025 geen uitwinningen van de waarborg in het kader van het Lantis Oosterweelproject, waarvoor er 292 keuro was voorzien, of van de waarborgen in het kader van de indemniteitsregeling, waarvoor er 18 keuro was voorzien.

V. BELEIDSVELD: FISCALITEIT

Binnen het beleidsveld fiscaliteit is er slechts één ISE.

1. Enig inhoudelijk structuurelement: fiscaliteit

Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond fiscaliteit.

De beleidskredieten die aan dit ISE toe te wijzen zijn, hebben betrekking op:

- Fiscale uitgaven;
- Subsidies Viapass;
- Kosten voor de inning van gewestbelastingen (inclusief exploitatie en ontwikkelingen IT-infrastructuur).

Een belangrijke prestatie-indicator voor dit ISE is het inningspercentage van de door VLABEL geïnde belastingen. De metafiche hieronder geeft hierbij wat meer duiding:

Benaming	Het inningspercentage van de door Vlabel geïnde belastingen.
Definitie	Het inningspercentage geeft per aanslagjaar weer hoeveel van de te innen bedragen effectief kon worden geïnd tot op datum van de meting, gecumuleerd over de kalenderjaren heen.
Laatste gekende waarde	>98% na het doorlopen van het invorderingsproces
Streefwaarde	Meer dan 98% op 31/12 van aanslagjaar + 1
Beleidsmatige relevantie	De indicator geeft aan of VLABEL slaagt in haar belangrijkste doelstelling: maximale inning van de verschuldigde bedragen. Zie ook 'SD. 2. Een correcte inning, invordering en handhaving door de Vlaamse belastingadministratie' en 'OD 2. We versterken de werking van de Vlaamse belastingadministratie'
Budgettaire relevantie	De indicator heeft betrekking op alle Vlaamse belastingen waar VLABEL instaat voor de inning.

Toelichting bij de evolutie van de indicator per 31 december 2025:

Aanslagjaar	2021	2022	2023	2024	2025
Inningspercentage	99,5%	99,4%	99,1%	98,9%	90,8% (voorlopige waarde)
Streefwaarde	>98%	>98%	>98%	>98%	>98%

VLABEL hanteert een gestroomlijnd invorderingsproces: indien een aanslagbiljet niet (volledig) wordt betaald, wordt een herinnering verzonden en indien nodig wordt nog een laatste herinnering verzonden. Indien daaraan geen gevolg wordt gegeven, krijgt een gerechtsdeurwaarder de opdracht om de verschuldigde sommen te innen en daarvoor eventueel beslag op roerende goederen te leggen. Wanneer ook dat niet mogelijk is, worden nog alternatieve pistes om in te vorderen onderzocht. Nadat de invorderingscyclus volledig doorlopen is, liggen de inningspercentages erg hoog. Voor de meer recente aanslagjaren liggen de

inningspercentages lager aangezien voor een deel van de vorderingen de betaaltermijn nog niet is verstreken of het invorderingsproces nog maar net is gestart.

1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement

SD 1: Een evenwichtig belastingstelsel in lijn met de maatschappelijke uitdagingen

A. Verminderen van belastingerosies

Er werd ook breder onderzocht welke bijkomende stappen mogelijk zijn om te evolueren naar een minder complex, transparanter, doelmatiger, geïntegreerd en coherent Vlaams fiscaal beleid.

B. Andere gerichte maatregelen

Ik heb eveneens diverse gerichte, maar beleidsmatig cruciale aanpassingen gerealiseerd. De Vlaamse overheid blijft inzetten op een billijk en rechtvaardig fiscaal boetebeleid. Het uitgangspunt daarbij is boetes te verhinderen en verminderen. In 2025 werden daarom belangrijke stappen gezet om de belastingverhogingen binnen de registratie- en erfbelasting te hervormen. De bestaande boetes werden in bepaalde gevallen als disproportioneel ervaren, waardoor een structurele bijsturing noodzakelijk was. Met de invoering van een meer begeleidende rol voor de fiscale administratie, waarbij duidelijke vergissingen zonder belastingverhoging kunnen worden rechtgezet, werd het principe van een helpende fiscus verder verankerd.

Tot slot behoudt de Vlaamse Regering de jobbonus als instrument om werken lonender te maken. Door de loongrenzen tijdig aan te passen aan de levensduurte en door een efficiënte uitbetaling te garanderen, werd de koopkracht van de werkende Vlaming ondersteund en bleef de jobbonus een belangrijk onderdeel van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid.

Onder OD1-B staat de concrete invulling van deze maatregelen.

Ook de Europese regelgeving in brede zin kan een aanzienlijke invloed uitoefenen op ons Vlaams beleid. Het is daarom essentieel om zo vroeg mogelijk in het Europese regelgevingsproces betrokken te zijn. Mijn administratie volgde in 2025 de relevante EU-dossiers dan ook op de voet op. Dit betreft onder meer de coördinatie van het Vlaamse standpunt in de lopende onderhandelingen over de herziening van de energiebelastingrichtlijn (Energy Taxation Directive, ETD) enerzijds, en het EU-taxonomiedossier anderzijds.

SD 2: Een correcte inning, invordering en handhaving door de Vlaamse belastingadministratie

VLABEL versterkt haar rol als geïntegreerde invorderingsautoriteit door de samenwerking binnen de Vlaamse administratie te verdiepen en de beschikbare instrumenten verder te professionaliseren. Zo zorgde VLABEL in 2025 voor de verder uitrol van het regelgevend kader dat in 2024 in werking is getreden voor de overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen. Daarnaast versterkten we de controle van fiscale toepassingsvoorwaarden door toegang tot Foreigncad, waardoor buitenlands onroerend bezit nauwkeuriger kan worden gecontroleerd. Tot slot werkt Vlaanderen mee aan een meer geïntegreerde aanpak in de detectie van verdachte financiële activiteiten. Voor nadere details verwijs ik naar OD2 hieronder.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We brengen de Vlaamse fiscaliteit in lijn met de actuele noden

Ontvangsten gelinkt aan de hervormingen binnen de mobiliteitsfiscaliteit worden aangerekend op CE0-9CDDADD-OW (kilometerheffing), CE0-9CDDADG-OW (jaarlijkse verkeersbelasting) en CE0-9CDDADH-OW (belasting op inverkeerstelling).

A. Verminderen van belastingerosies

Al in het programmadecreet bij de begrotingsopmaak van 2025 werden diverse belastingerosies opgeheven. Het betrof meerbepaald de afschaffing van de vermindering voor onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen, de afschaffing van de verlaagde tarieven in het verkooprecht en de schenkbelasting voor gebouwen die energetisch gerenoveerd worden en de opheffing van de belastingvermindering in de personenbelasting (PB) voor wijk-werken en dienstencheques. Voor een motivering van die opheffingen verwijs ik naar de memorie van toelichting bij dat programmadecreet.

Mijn administratie verzorgde begin 2025 ook al de fiscale input voor het Vlaamse luik van de Belgische inventaris met milieuschadelijke subsidies ten behoeve van de Europese Unie.

Ontvangsten gelinkt aan de hervormingen binnen de onroerende voorheffing, het verkooprecht en de erf- en schenkbelasting zijn aangerekend op CE0-9CDDADJ-OW (onroerende voorheffing), CE0-9CDDADK-OW (erfbelasting) en CE0-9CDDADL-OW (registratiebelastingen, waaronder het verkooprecht). De fiscale uitgaven voor wijk-werken en dienstencheques zijn aangerekend op CB0-1CDD2DC-WT.

B. Andere gerichte maatregelen

In 2025 heeft de Vlaamse Regering belangrijke stappen gezet voor de hervorming van de belastingverhogingen in de registratie- en erfbelasting. Dit vanuit de vaststelling dat de bestaande tarieven in bepaalde situaties als disproportioneel en onrechtvaardig werden ervaren. De doelstelling was steeds om te streven naar een meer billijke, voorspelbare en mensgerichte toepassing van de fiscale regelgeving. De aanpak bestond uit twee pijlers: het verhinderen en het verminderen van boetes.

Met het oog op het verhinderen van boetes heeft VLABEL op 2 december 2025 een nieuw standpunt gepubliceerd. De fiscale administratie stelt zich nu nog meer op als een helpende fiscus, die de belastingplichtige met een klantvriendelijke houding begeleidt naar een correcte en voorspelbare taxatie. Als een belastingplichtige bereidwillig meewerkt aan de rechtzetting van een duidelijke vergissing, wordt voor deze vergissingen geen belastingverhoging meer opgelegd.

Daarnaast hebben we werk gemaakt van een structurele aanpassing van de boetetarieven. In november 2025 keurde de Vlaamse Regering principieel het ontwerp van decreet goed tot wijziging van de VCF, wat betreft billijkheid inzake de toepassing van fiscale wetgeving. In uitvoering van het Regeerakkoord 2024-2029 worden de boetetarieven in de erf- en registratiebelasting aanzienlijk gemilderd. De hoogste belastingverhogingen worden, op één uitzondering na, teruggebracht tot maximaal 10%. Voor het niet tijdig behalen van het vereiste e-peil bij renovatie en het niet aangeven van de uitkering of afkoop van een levensverzekeringscontract worden de belastingverhogingen geplafonneerd op een forfaitair bedrag van 500 euro, waardoor de financiële impact voor de koper-belastingplichtige aanzienlijk wordt verzacht. Volledig nieuw is de invoering van

een termijn van twee maanden waarbinnen belastingplichtigen in de erfbelasting spontaan een rechtzetting kunnen doorvoeren zonder enige belastingverhoging.

Om de jobbonus op de levensduurte af te stemmen, stelde de Vlaamse Regering de toepasselijke loongrenzen bij. Op 23 februari 2024 gebeurde dat voor refertejaar 2024 (met prestaties in 2024 en uitbetaling in 2025), op 27 juni 2025 werden de bedragen voor refertejaar 2025 vastgelegd (voor uitbetaling in 2026).

VLABEL betaalde voor refertejaar 2024 al 874.553 begunstigden (95,1%) uit voor een totaalbedrag van 219,8 miljoen euro (stand van zaken op 24 maart 2026). Er werden ook 37.686 tweede herinneringen gestuurd om dossiers te vervolledigen zodat ook daarvoor de uitbetaling kan gebeuren.

Het Departement FB zorgde in 2025 voor de afstemming binnen de Vlaamse administratie rond het EU-taxonomie-dossier. De Europese Commissie werkt hiervoor via gedelegeerde handelingen aan gemeenschappelijke criteria die voor financiële instellingen en grote niet-financiële ondernemingen in alle lidstaten bepalen welke economische activiteiten als duurzaam kunnen worden beschouwd, en onder welke voorwaarden. In 2025 nam mijn administratie actief deel aan de vergadering van de Europese expertengroep. Ze zorgde tevens voor terugkoppeling naar alle betrokken collega's binnen de Vlaamse overheid. Binnen het beleidsdomein FB volgen we, samen met de betrokken inhoudelijke beleidsdomeinen, nauwlettend de mogelijke gevolgen voor Vlaamse burgers en ondernemingen op. Het Departement FB coördineerde ook in 2025 de opvolging van de onderhandelingen over de herziening van de energiebelastingrichtlijn (*Energy Taxation Directive,* ETD). Afgelopen jaar nam het departement actief deel aan de interfederale werkgroepen daarover. Nieuwe compromisvoorstellen werden teruggekoppeld naar betrokken collega's van de Vlaamse overheid en Vlaamse standpunten werden verdedigd. Ondanks de inspanningen van de voorzitterschappen van de Raad van de EU, kon ook in 2025 nog geen akkoord gevonden worden tussen de Europese lidstaten.

Ontvangsten gelinkt aan dit onderdeel van de operationele doelstelling zijn aangerekend op CE0-9CDDADO-OW (automatische ontspanningstoestellen en spelen en weddenschappen) en in het kader van fiscale regularisatie CE0-9CDDADK-OW (erfbelasting) en CE0-9CDDADLOW (registratiebelastingen). De uitgaven voor de jobbonus zijn aangerekend op CE0-1CDD2DP-WT.

OD 2: We versterken de werking van de Vlaamse belastingadministratie

VLABEL staat naast de fiscale invorderingen ook in voor de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en voor de invordering van toebehoren. Die overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen door VLABEL, met toepassing van het '*comply or explain*'-principe voor de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen, is operationeel sinds de inwerkingtreding van het nieuwe regelgevend kader op 8 december 2024.

Tijdens werkjaar 2025 werd de praktische uitwerking van het nieuwe regelgevend kader verder uitgerold. Zo zijn er verschillende overlegmomenten geweest tussen VLABEL en andere entiteiten van de Vlaamse overheid om de samenwerking voor de behandeling van nieuwe niet-fiscale invorderingsdossiers verder te concretiseren (o.m. invorderingsdossiers voor de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, Toerisme Vlaanderen, Onroerend Erfgoed, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen en het Agentschap Landbouw en Zeevisserij).

Door een centrale dienstverlening ter beschikking te stellen aan andere entiteiten draagt VLABEL bij aan een meer uniforme, efficiënte en effectieve manier van invorderen van niet-fiscale schuldvorderingen.

Het verlaagd tarief voor de enige eigen woning krijgt enkel toepassing als de verkrijger geen volledige en volle eigenaar is van een andere woning of bouwgrond. Die voorwaarde geldt niet alleen voor onroerende goederen in België, maar ook die in het buitenland. Om de controle op buitenlandse onroerende goederen te versterken heeft VLABEL sinds midden juli 2025 toegang tot Foreigncad, de databank van de AAPD met informatie over buitenlandse onroerende goederen.

Het voorbije jaar had VLABEL overleg met verschillende actoren (de Bijzondere Belastinginspectie, het Nationaal Drugscommissariaat en de CFI) om na te gaan hoe ze op Vlaams niveau, vanuit de eigen bevoegdheden en expertise, een bijdrage kan leveren aan het in kaart brengen van verdachte financiële activiteiten en geldstromen. Het is daarbij de bedoeling om zo veel mogelijk complementair te werken. VLABEL zal daarom in de loop van 2026 starten met het melden van mogelijk verdachte situaties aan de CFI, die een coördinerende rol speelt bij de bestrijding van het witwassen van geld. De officiële melding vanuit VLABEL zal gebeuren door de Inspectiedienst, die toegang krijgt tot de meldingsapplicatie van de CFI.

Om de handhavingsketen voor snelheidsovertredingen op Vlaamse gewestwegen performanter te maken, besliste de Vlaamse Regering op 28 november 2025 tot de uitbouw van een Vlaams Verwerkingscentrum (VVC). Door de ondercapaciteit bij de federale Verwerkingscentra en het gebruik van quota leidde een deel van de vaststellingen immers niet tot bestraffing, met negatieve effecten op verkeersveiligheid, rechtsgelijkheid en overheidsinkomsten. Het VVC moet instaan voor de verwerking van snelheidsovertredingen afkomstig van AWV-trajectcontroles op gewestwegen. In afstemming met de minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken worden de nodige juridische aanpassingen en ICT-ontwikkelingen voorbereid.

Uitgaven gelinkt aan deze operationele doelstelling zijn aangerekend op CE0-1CAD2ZZ-LO (lonen), CE0-1CAD2ZZ-WT (werking en toelagen), CE0-1CDD2DE-WT (efficiënte inning en invordering).

1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

FISCALITEIT, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO 2025		**TO 2025**		**LO 2025**	
2025	BA	BU	BA	BU	BA	BU
ESR-ontvangsten OW	18.258.282	18.120.858	3.066	2.064	0	0
Toelagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	18.258.282	18.120.858	3.066	2.064	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE fiscaliteit worden langs middelenzijde de ontvangsten gerapporteerd die het Vlaamse Gewest genereert uit de bruto-opcentiemen (gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting), de gewestbelastingen, de leegstandsheffing (heffingen op leegstaande, verkrotte, ongeschikte of onbewoonbare woningen en/of gebouwen) en de planbatenheffing.

FISCALITEIT, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK 2025			**VEK 2025**		
2025	BA	BA-JR	BU	BA	BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	1.744.808	1.745.060	1.650.515	1.745.308	1.744.360	1.649.752
Toelagen IS	3.066	2.489	2.489	3.066	2.489	2.489
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	**1.747.874**	**1.747.549**	**1.653.005**	**1.748.374**	**1.746.849**	**1.652.241**

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE fiscaliteit worden langs uitgavenzijde in hoofdzaak de uitgaven gerapporteerd die de Vlaamse Gemeenschap maakt in het kader van de inning van de gewestbelastingen, de jobbonus, de gewestelijke fiscale uitgaven, de compensaties aan de lokale besturen en het onderhoud en operationeel houden van het kilometerheffingssysteem. Het uitvoeringscijfer van de fiscale uitgaven inzake personenbelasting betreft het door de FOD Financiën geraamde bedrag dat in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2025 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

De afwijking tussen de begrotingsuitvoering en de begrotingsaanpassing is voornamelijk toe te wijzen aan de uitvoeringcijfers van de jobbonus.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangsten

De uitvoering van de ontvangsten in onderstaande tabellen is gebaseerd op de vastgestelde rechten verminderd met de geboekte onwaarden en een raming van de toekomstige minderwaarden. Om de ESR-ontvangsten te bepalen van de bruto-opcentiemen en de gewestbelastingen gelden evenwel afwijkende regels. In de begroting en de economische hergroepering wordt gewerkt met ESR-ontvangsten. Daarom wordt in de tekstuele toelichting ook verwezen naar de ESR-ontvangsten.

CB0-9CDDADN-OW – BRUTO OPCENTIEMEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CDDADN-OW worden de bruto-opcentiemen begroot en geboekt die volgens de voorschottenmethode in 2025 aanrekenbaar zijn.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	10.492.677	0	0
BA-JR 2025	10.492.677	0	0
BU 2025	10.339.851	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het uitvoeringscijfer 2025 is de som van de volgende componenten:

- de in 2025 kasmatig ontvangen voorschotten aan bruto-opcentiemen met betrekking tot het aanslagjaar 2025 (= 10.380.695 keuro over de periode januari tot december 2025);
- de in 2025 kasmatig ontvangen afrekeningen aan netto-opcentiemen met betrekking tot de aanslagjaren 2019 tot en met 2024 waarbij tevens de fiscale uitgaven in het kader van de belasting der niet-inwoners (natuurlijke personen) in mindering werden gebracht (= -41.388 keuro over de periode januari tot december 2025);
- de in 2025 kasmatig ontvangen bedragen inzake de fiscale regularisatie in de PB (= 543 keuro over de periode januari tot december 2025).

De bruto-opcentiemen in de economische hergroepering bedragen 10.345.822 keuro en werden berekend volgens de voorschottenmethode. Het verschil met de

kasmatige uitvoeringscijfers van de BBT BU bedraagt bijgevolg 5.971 keuro. Het verschil tussen beide uitvoeringscijfers wordt hoofdzakelijk verklaard door de impact van de betaal- en doorstortingstermijn van telkens twee maanden die de FOD Financiën hanteert voor de maandelijks gerealiseerde ontvangsten. Bovendien werd het bedrag van de fiscale regularisatie in de economische hergroepering niet als bruto-opcentiemen gerapporteerd.

CE0-9CDDADD-OW – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten voor Vlaanderen uit de kilometerheffing aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	708.583	0	0
BA-JR 2025	708.583	0	0
BU 2025	704.205	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt met een afwijking van -0,6% in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 701.977 keuro.

CE0-9CDDADF-OW – HEFFINGEN OP LEEGSTAANDE, VERKROTTE, ONGESCHIKTE OF ONBEWOONBARE WONINGEN EN/OF GEBOUWEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit middelenartikel omvat de opbrengsten uit de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	2.500	0	0
BA-JR 2025	2.500	0	0
BU 2025	7.790	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Met de heffing op ongeschikte en onbewoonbare woningen wil de Vlaamse overheid de verloedering van de leefomgeving tegengaan. Het betreft een moeilijk te innen belasting waarvan de jaarlijkse ontvangsten sterk kunnen variëren.

De ESR-ontvangsten bedragen 6.632 keuro.

CE0-9CDDADG-OW – JAARLIJKSE VERKEERSBELASTING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit middelenartikel omvat de opbrengsten uit de jaarlijkse verkeersbelasting.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	1.165.228	0	0
BA-JR 2025	1.165.228	0	0
BU 2025	1.181.520	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt met een afwijking van 1,4% in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 1.183.888 keuro.

CE0-9CDDADH-OW – BELASTING OP INVERKEERSTELLING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de geraamde ontvangsten met betrekking tot de belasting op de inverkeerstelling.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	237.390	0	0
BA-JR 2025	237.390	0	0
BU 2025	223.860	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt 5,7% onder de raming van de begrotingsaanpassing. De eerste jaarhelft werd gekenmerkt door een sterke daling van het aantal inschrijvingen van bedrijfsvoertuigen. Dat was onder andere het gevolg van de onzekerheid over de federale maatregelen rond de bedrijfswagenfiscaliteit. Die onzekerheid werd medio 2025 weggenomen, maar de opgelopen achterstand werd niet ingelopen in de 2de jaarhelft.

De ESR-ontvangsten bedragen 225.346 keuro.

CE0-9CDDADI-OW – EUROVIGNET

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel werden de ontvangsten uit het eurovignet aangerekend. Ingevolge de invoering van de kilometerheffing voor vrachtwagens werd het eurovignet opgeheven.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	15	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De geboekte bedragen zijn afhandelingen van oude dossiers.

CE0-9CDDADJ-OW – ONROERENDE VOORHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de geraamde opbrengsten met betrekking tot de onroerende voorheffing.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	353.223	0	0
BA-JR 2025	353.223	0	0
BU 2025	354.469	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 359.362 keuro.

CE0-9CDDADK-OW – ERFBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

De erfbelasting omvat zowel het successierecht als het recht van overgang. Beide belastingen worden geheven op de waarde van de goederen die overgaan ingevolge een overlijden. Het successierecht wordt geheven op de waarde van al wat uit de nalatenschap van een inwoner van het Vlaamse Gewest wordt verkregen. Het recht van overgang wordt geheven op de waarde van de onroerende goederen gelegen in het Vlaamse Gewest, verkregen uit de nalatenschap van iemand die geen rijksinwoner is.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	1.763.010	0	0
BA-JR 2025	1.763.010	0	0
BU 2025	1.734.510	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt 1,6% onder de raming van de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 1.779.026 keuro en liggen 0,9% boven de raming van de begrotingsaanpassing. Voor de erfbelasting houdt het INR rekening met de kasontvangsten van maart x tot februari x+1 om de ESR-ontvangsten te bepalen. Het verschil tussen de ESR-ontvangsten en BU 2025 kan worden verklaard doordat er begin 2026 veel werd ingekohierd, wat nog meetelde voor de ESR-ontvangsten begrotingsjaar 2025 maar niet voor BU 2025.

CE0-9CDDADL-OW – REGISTRATIEBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten uit de registratiebelastingen aangerekend. De Vlaamse registratiebelastingen zijn: het recht van hypotheekvestiging, het verdeelrecht, het verkooprecht en de schenkbelasting.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	3.401.677	0	0
BA-JR 2025	3.401.677	0	0
BU 2025	3.482.762	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt 2,4% boven de raming van de begrotingsaanpassing. De extra ontvangsten zijn voornamelijk toe te schrijven aan de schenkbelasting. Er was in 2025 een sterke toename van het aantal roerende schenkingen. Begin 2025 werd de verdachte periode voor niet geregistreerde roerende schenkingen verlengd van drie naar vijf jaar. Het effect van die verlenging op het aantal roerende schenkingen was groter dan geraamd bij de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 3.539.013 keuro.

CE0-9CDDADO-OW – AUTOMATISCHE ONTSPANNINGSTOESTELLEN EN SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten uit de belasting op automatische ontspanningstoestellen en de belasting op spelen en weddenschappen aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	133.994	0	0
BA-JR 2025	133.994	0	0
BU 2025	91.876	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt 31% lager dan de raming van de begrotingsaanpassing. In de begrotingsaanpassing werd rekening gehouden met 40 miljoen euro extra ontvangsten uit een tariefverhoging voor de belasting op spelen en weddenschappen. Een tariefverhoging voor online spelen en weddenschappen vereist een samenwerkingsakkoord met de andere gewesten. De ontvangsten bleven lager omdat de noodzakelijke intergewestelijke afstemming nog niet is afgerond.

De ESR-ontvangsten bedragen 88.097 keuro.

CE0-9CDDTDM-OW – PLANBATENHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de bedragen aangerekend die werden geïnd voor wat betreft de planbatenheffing.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	3.066	0
BA-JR 2025	0	3.066	0
BU 2025	0	2.064	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten uit de planbatenheffing vallen moeilijk te voorspellen. De ontvangsten liggen -1.002 keuro lager dan voorzien in de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten bedragen 2.065 keuro.

Uitgaven

CB0-1CDD2DB-WT – WOONFISCALITEIT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat voor de woongerelateerde materies de Vlaamse fiscale uitgaven (belastingverminderingen en belastingkredieten) bij lopende wetgeving. De fiscale uitgaven voor dienstencheques en de wijkwerkencheques zijn niet in de raming begrepen. Laatstbedoelde fiscale uitgaven worden geraamd onder begrotingsartikel CB0-1CDD2DC-WT.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.126.669	1.126.669	1.126.669	1.126.669	1.126.669	1.126.669

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij de woongerelateerde fiscale uitgaven van begrotingsartikel CB0-1CDD2DB-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2025. Het uitvoeringscijfer van die fiscale uitgaven

inzake personenbelasting betreft het door de FOD Financiën bepaalde bedrag dat, onder toepassing van de voorschottenmethode, in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2025 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

CB0-1CDD2DC-WT – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de Vlaamse fiscale uitgaven (belastingverminderingen en belastingkredieten) bij lopende wetgeving voor de dienstencheques en de wijkwerkencheques.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	157.743	157.743	157.743	157.743	157.743	157.743

Inhoudelijke toelichting:

Voor een inhoudelijke toelichting bij de fiscale uitgaven van de dienstencheques en de wijkwerkencheques van begrotingsartikel CB0-1CDD2DC-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2025. Het uitvoeringscijfer van die fiscale uitgaven betreft het door de FOD Financiën bepaalde bedrag dat, onder toepassing van de voorschottenmethode, in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2025 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

CE0-1CDD2DA-WT – DOELGERICHT FISCAAL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de kredieten ingeschreven voor de compensaties aan gemeenten en provincies voor:

- de vermindering van de onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen en gebouwen;
- de vrijstelling van de onroerende voorheffing voor de verbouwing van een winkelpand of de ruimte boven een winkelpand tot woongelegenheid en uitbreiding van de vrijstelling voor vervangbouw (ten gevolge van wijzigingen door het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen)
- de ruimere invulling van de vrijstelling voor occasioneel vervoer (ten gevolge van wijzigingen door het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen).

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	68.100	68.100	68.095	68.100	68.100	68.095

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

CE0-1CDD2DE-WT – EFFICIENTE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Binnen dit begrotingsartikel worden alle kosten gegroepeerd die rechtstreeks of onrechtstreeks gerelateerd zijn aan de inning van de gewestbelastingen. Sinds 2021 komen hier ook de uitgaven bij die voortvloeien uit het uitbetalen van de jobbonus.
De belangrijkste kosten zijn:

- het printingcontract (voornamelijk drukken van aanslagbiljetten en hun bijlagen);
- de verzendingskosten; de telefonische ondersteuning van 1700 als eerstelijnscontact tussen burger en VLABEL;
- de exploitatie enerzijds, en het adaptief en correctief onderhoud anderzijds van het Vlaams Fiscaal Platform (VFP);
- de moratoriumintresten

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	40.249	40.501	40.489	40.749	39.801	39.727

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering in VAK en VEK ligt in lijn met het gestemd krediet inclusief herverdelingen.

CE0-1CDD2DP-WT – JOBBONUS

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel wordt de Vlaamse jobbonus aangerekend. Om het verschil tussen werken en inactiviteit te vergroten, en tevens de werkzaamheidsgraad in Vlaanderen verder te verhogen, werd in 2021 een Vlaamse jobbonus ingevoerd.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	248.389	248.389	156.038	248.389	248.389	156.038

Inhoudelijke toelichting:

Volgens de ESR-aanrekeningsregels dient de jobbonus aangerekend te worden op het jaar van de arbeidsprestatie en niet op het jaar van betaling. Dat heeft tot gevolg dat moet worden gewerkt met ramingen, aangezien de uitbetaling start in het jaar na het prestatiejaar. Volgende bedragen werden geboekt:

Refertejaar	Raming 2024 (a)	Raming 2025 (b)	Uitbetaald 31/12/2024	Boeking 2025 (b) - (a)

2021	218.070	212.818	212.818	-5.252
2022	226.343	221.738	221.738	-4.605
2023	223.690	198.987	194.943	-24.703
2024	244.673	227.008	129.927	-17.665
2025		208.262	0	208.262
				156.038

De totale uitgaven bedragen 156.038 keuro, ofwel 92.351 keuro minder dan het decretaal voorziene krediet. Dit verschil valt uiteen in drie componenten:

- -20.915 reeds verrekend in de onderbenutting bij de begrotingsaanpassing;
- -19.212 bijstelling raming refertejaar 2025;
- -52.224 bijstellingen vroegere refertejaren.

De raming van de begrotingsaanpassing voor refertejaar 2025 bedroeg 227.474 keuro. Het verschil tussen deze raming en het decretaal krediet (-20.915 keuro) werd verrekend in de onderbenutting. Eind 2025 werd een nieuwe raming gemaakt voor refertejaar 2025. Die raming bedroeg 208.262 keuro, ofwel 19.212 keuro minder dan begroot. Daarnaast kwamen de ramingen voor de vroegere aanslagjaren in totaal 52.224 keuro lager uit dan voorzien. De neerwaartse bijstelling van de voorziene uitgaven kan toegeschreven worden aan de loongroei die hoger uitvalt dan geraamd. Hierdoor komen meer lonen boven de bovengrens van de jobbonus uit.

CE0-1CDD4DE-WT – EFFICIENTE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de basisallocatie die de kosten van de inning van planbatenheffing moet dragen, met uitzondering van de personeelskosten. Het gaat dan vooral om geschilkosten en een toerekening van ICT-ontwikkelkosten.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden in 2025 geen geschilkosten of ICT-ontwikkelkosten aangerekend op het fonds.

CE0-1CDD4DX-IS – DAB BRV-FONDS

Korte inhoud begrotingsartikel:

Via dit artikel worden de geïnde planbatenheffingen aan het BRV-fonds doorgestort.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	3.066	2.489	2.489	3.066	2.489	2.489

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten planbatenheffing lagen lager dan geraamd.

CE0-1CDX2DD-WT – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Via dit begrotingsartikel worden de werkings- en investeringskosten betaald i.v.m. de inning van de kilometerheffing.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	103.658	103.658	101.481	103.658	103.658	101.480

Inhoudelijke toelichting:

De uitgaven liggen lager dan het gestemde krediet. Het begrote bedrag bevat een marge van 1.000 keuro voor onvoorziene kosten. Er waren geen onvoorziene kosten in 2025. Het stijgende marktaandeel van de EETS-providers ten koste van Satellic heeft daarnaast een gunstig effect op de uitgaven.

VI. BELEIDSVELD: FINANCIELE OPERATIES

1. Enig inhoudelijk structuurelement: financiële operaties

Binnen het beleidsveld financiële operaties is er slechts één ISE.

Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond de financiële operaties, waaronder:

- De recurrente taken van het kas- schuld- en waarborgbeheer;
- Het schuld- en waarborgbeleid;
- Het beheer en de opvolging van de participaties;
- De financiering van de geconsolideerde entiteiten;
- Het actief risicomanagement (verzekeringspremies en pooling van de verzekeringen).

De beleidskredieten die aan dit ISE toe te wijzen zijn hebben betrekking op:

- Aflossing schuld;
- Financiering geconsolideerde entiteiten;
- Participaties;
- Rente op overheidsschuld.

De volgende prestatie-informatie is relevant voor deze ISE:

Benaming	Rating
Definitie	In de financiële wereld is een rating de uitkomst van een beoordeling van de kredietwaardigheid.
Laatste gekende waarde	Fitch: AA- met stabiele outlook (20/06/2025) Moody's: Aa3 met negatieve outlook (15/10/2024)
Streefwaarde	Een rating die beter is dan, of gelijk aan die van het Belgische federale niveau
Beleidsmatige relevantie	Het helpt investeerders om een indicatie te krijgen over de financiële stevigheid van een (potentiële) geldnemer. De rating geeft daarbij een inschatting over de zekerheid voor de geldschieter dat de geldnemer volledig en tijdig aan zijn verplichtingen kan voldoen. De rating beïnvloedt ook de risicopremie die in het rendement wordt opgenomen: hoe hoger de rating, hoe lager de risicopremie en bijgevolg hoe lager het rendement. Om leningen op de kapitaalmarkt te kunnen ophalen, heeft de Vlaamse overheid nood aan minstens 1 rating bij 1 van de 3 grote ratingbureaus: Moody's, Standard en Poor's of Fitch. Deze 3 ratingbureaus zijn van mening dat de rating van de Vlaamse overheid niet meer dan 1 trapje boven de federale overheid kan.
Budgettaire relevantie	De rating beïnvloedt de rentelasten die de Vlaamse overheid moet dragen wanneer zij de nodige middelen ontleent op de financiële markten.

De streefnorm van bovenstaande indicator wordt besproken onder OD 1 hieronder.

1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement

SD 1: Een evenwichtige financieringsstrategie voor Vlaanderen

Zoals voorzien werden in 2025 de beleidsdomeinen bevraagd rond de debet- en kredietkaarten en werd een *internal business review* uitgevoerd. Op basis van de resultaten daarvan werden waar nodig kaarten geschrapt.

Op 1 juli 2025 ging het nieuwe kasbeheer voor de entiteiten van start. De entiteiten vullen hun ramingen nu wekelijks in een module binnen BCT in, waardoor manuele bewerking in Excel-bestanden definitief tot het verleden behoren. Op basis van de ramingen verloopt het kasbeheer voortaan automatisch en wordt de historiek bijgehouden in BCT. In een volgende stap verwerken we de reële kastoestand per entiteit en ontwikkelen we de nodige tools om de geraamde situatie en de gerealiseerde situatie te analyseren.

Ten slotte is er een managementrapportering opgemaakt rond kas- en schuldbeheer. Vanaf 2026 wordt dat rapport op kwartaalbasis opgemaakt.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We zorgen voor een gezonde mix binnen onze financiering

Op 20 juni 2025 verlaagde Fitch de rating van Vlaanderen van 'AA' naar 'AA-'. Het vooruitzicht veranderde van negatief naar stabiel. Die ratingverlaging was het gevolg van de rating verlaging van België van 'AA-' naar 'A+' op 13 juni 2025. Vlaanderen blijft dus 1 trap hoger dan België. Vlaanderen blijft sterk scoren op 5 van de 6 risicofactoren (zie ook hierboven).

In 2025 werd er meer dan 10,6 miljard euro nieuwe schuld opgenomen. Het grootste deel van die financiering werd gedaan via het EMTN-programma. Daarbij werden er vijf nieuwe benchmarkuitgiftes geplaatst op de kapitaalmarkt. Een van die uitgiften deden we binnen het kader voor duurzame overheidsfinanciën (*sustainability framework).* Binnen de uitgiftes op het EMTN-programma werd er in november ook een *dual tranche* uitgegeven ter financiering van de overname van aandelen in Brussels Airport Company. Alle benchmarkuitgiftes waren een succes waarbij het bedrag van de benchmarkuitgiftes meerdere malen werd overschreden. Dat toont aan dat de investeerders vertrouwen hebben in de Vlaamse overheid. Naast het EMTN-programma werd er tevens een lening van 400 miljoen euro opgenomen bij de EIB in het kader van de financiering van het Oosterweel project.

Er werd in 2025 werk gemaakt van de verdere update van het kader voor duurzame overheidsfinanciering. De verschillende entiteiten binnen de Vlaamse overheid werden bevraagd naar de duurzame uitgaven en de mogelijke rapportering er rond en er werd herhaaldelijk overlegd met de bank die ons hierin begeleidde. Op basis hiervan werd dan het vernieuwde duurzame framework opgesteld. In november werd de externe beoordeling ervan aangevraagd bij Sustainable Fitch dat in januari 2026 het vernieuwde *sustainable finance framework* goedkeurde en beoordeelde als uitstekend. In het kader van projecten binnen de sociale woningbouw van VMSW werd er met de EIB overeengekomen dat de EIB voor 1,7 miljard euro aan leningen zal verstrekken. In december werd er een 1ste leningsovereenkomst van 700 miljoen euro ondertekend tussen de EIB en de Vlaamse overheid.

De uitgaven die nodig zijn om deze doelstelling te realiseren, werden aangerekend op begrotingsartikelen CB0-1CED2BA-WT, CB0-1CED2BA-PA, CB0-4CED2BA-LE, CB0-1CEX2BA-PA en CB0-1CEX2BC-PA. De ontvangsten worden aangerekend op begrotingsartikelen CB0-9CEDABA-OP, CB0-9CEDABA-OW en CB0-9CEDABB-OW.

OD 2: We optimaliseren ons financieel risicobeheer

In 2025 werd, in navolging van de mededeling van de Vlaamse Regering, ook bij het Departement FB een uitgaventoetsing opgestart. De uitgaventoetsing onderzoekt zowel klassieke verzekeringsoplossingen als alternatieve risicobeheertechnieken, met focus op risico's die voor meerdere Vlaamse entiteiten relevant zijn en waarvoor risicodeling een potentiële meerwaarde biedt. Naast de bestaande gepoolde verzekeringen omvat de scope ook bestuurdersaansprakelijkheid, Alle Bouwplaats Risico's (ABR) en motorrijtuigenverzekeringen.

Het onderzoek is opgebouwd rond drie luiken. Allereerst evalueert een kwantitatieve analyse de doeltreffendheid van de huidige risicoafdekkingsmechanismen en mogelijke optimalisaties. De definitieve resultaten van dat onderzoek werden eind maart 2026 verwacht. Daarnaast wordt via een beleidsanalyse kwalitatief nagegaan hoe de Vlaamse instrumenten, in het bijzonder de pooling verzekeringen, zich verhouden tot goede praktijken bij andere Europese overheden. Tot slot actualiseert een casestudie, voortbouwend op eerdere analyses uit 2010 en 2025, het inzicht in de haalbaarheid en meerwaarde van een herverzekeringscaptive voor de Vlaamse Gemeenschap. Het eindrapport werd in 2025 verder uitgewerkt en werd in maart 2026 aan de stuurgroep voorgelegd.

1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

FINANCIELE OPERATIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO 2025		**TO 2025**		**LO 2025**	
2025	BA	BU	BA	BU	BA	BU
ESR-ontvangsten OW	295.285	313.920	0	0	0	0
Toelagen OI	15.377	5.753	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	459.298	466.046	0	0	8.056.385	10.608.692
Totaal	769.960	785.718	0	0	8.056.385	10.608.692

Inhoudelijke toelichting:

De hogere gerealiseerde ESR-ontvangsten zijn toe te wijzen aan meer rente-ontvangsten op het begrotingsartikel CB0-9CEDABA-OW. De overige gerealiseerde ontvangsten zijn hoger dan de geraamde ontvangsten n.a.v. meer kapitaalontvangsten op het begrotingsartikel CB0-9CEDABA-OP. Daarnaast lagen ook de leningsontvangsten in 2025 hoger dan geraamd bij de begrotingsaanpassing door de financiering van de luchthaven die niet voorzien werd bij de begrotingsaanpassing op het artikel van de leningsontvangsten. De ontvangsten uit interne stromen lagen lager dan ingeschat door een lagere financieringskost voor Mijn Verbouwlening op artikel CB0-9CEDABA-OI.

FINANCIELE OPERATIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK 2025			**VEK 2025**		
2025	BA	BA-JR	BU	BA	BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	863.579	863.579	844.645	863.579	863.579	844.548
Toelagen IS	0	0	0	0	0	0

Overige LE, PA, andere	7.861.023	7.868.349	7.311.555	7.825.963	7.825.963	7.317.744
Totaal	**8.724.602**	**8.731.928**	**8.156.200**	**8.689.542**	**8.689.542**	**8.162.292**

Inhoudelijke toelichting:

De rente-uitgaven lagen lager dan voorzien doordat een deel van de financieringsnoden in 2025 later op het jaar werd opgehaald en aan een lager tarief dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing. Daarnaast hebben Finocas en FFTF geen en PMV minder vereffeningskredieten opgevraagd. Tot slot heeft VWF in 2025 minder financiering opgevraagd. Dat alles zorgde ervoor dat we onder het geraamde uitgavenniveau bleven.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangsten

CB0-6CEDLBA-OL – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de lange termijn leningen geboekt die aangegaan werden (inclusief de pari-kosten en pari-opbrengsten).

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	8.056.385
BA-JR 2025	0	0	8.056.385
BU 2025	0	0	10.608.692

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werd er 10,195 miljard euro op lange termijn gefinancierd via het EMTN-programma inclusief de pari-kosten. Daarnaast werd de vierde schijf bij de EIB opgenomen voor een bedrag van 400 miljoen euro. Tot slot waren er in 2025 vier lange termijn leningen die verstrekt werden door VMSW, De Rand en Diestsepoort voor in totaal 14,1 miljoen euro.

De ontvangsten op dit artikel liggen hoger dan begroot omdat de financiering van de luchthaven, voor een bedrag van 2,78 miljard euro, niet voorzien werd op dit artikel. Inclusief de luchthaven bedragen de leningsontvangsten bij de begrotingsaanpassing 2025.

CB0-9CEDABA-OI – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Doorstortingen vanuit het Energiefonds voor de financieringskost van Mijn VerbouwLening worden op dit begrotingsartikel aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	15.377	0	0
BA-JR 2025	15.377	0	0
BU 2025	5.753	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Vanuit het Energiefonds werd er 5,75 miljoen euro doorgestort voor de financieringskost van Mijn Verbouwlening. De ontvangsten liggen 9,62 miljoen euro lager dan begroot door lagere leningsopnames in 2025 waardoor er geen fundingkost hiervoor aangerekend diende te worden.

CB0-9CEDABA-OP – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de niet-aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Dit zijn voornamelijk terugbetalingen van kapitaal.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	459.298	0	0
BA-JR 2025	459.298	0	0
BU 2025	466.046	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit artikel werd 6,75 miljoen euro meer ontvangen dan geraamd. Voor School Invest was het uitstaand bedrag aan commercial paper eind 2025 lager dan eind 2024 waardoor er een vordering van 6,88 miljoen euro geboekt werd die niet voorzien was in de begroting. Daarnaast lag voor de *swaps* Diestsepoort de toerekenbare rente 133 keuro lager dan begroot. In totaal werd er hiervoor 609 keuro ontvangen.

Verder werd er in 2025 458,55 miljoen euro kapitaal terugbetaald door VMSW, VWF, School Invest, Diestsepoort en de Warande van de LT-leningen die aan hen verstrekt werden.

CB0-9CEDABA-OW – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Dit zijn voornamelijk intresten en dividenden.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO

BA 2025	295.285	0	0
BA-JR 2025	295.285	0	0
BU 2025	313.920	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op dit artikel werd 18,63 miljoen euro meer ontvangen dan voorzien in de begroting. Enerzijds werd voor de taps op bestaande benchmarkuitgiftes 23,80 miljoen euro aan toerekenbare rente ontvangen die niet begroot was. Ook werd er 24,52 miljoen euro ontvangen aan intresten op de zichtrekening wat 4,65 miljoen euro meer is dan begroot. Anderzijds heeft het VWF in 2025 minder leningen aangegaan bij het Vlaamse Gewest dan begroot waardoor er slechts 110,23 miljoen euro aan rente ontvangen werd in plaats van de voorziene 115,11 miljoen euro (een verschil van 4,88 miljoen euro). Ook bij Lantis lagen de rente-ontvangsten 2,76 miljoen euro lager dan begroot: er werd 74,49 miljoen euro aan rente ontvangen versus 77,25 miljoen euro begroot. Ten slotte werd er een dividend van Ethias ontvangen van 35,7 miljoen euro wat 2,29 miljoen euro lager is dan begroot.

De andere ontvangsten op dit artikel lagen in lijn met de begroting. Er werd 35,12 miljoen euro aan toerekenbare rente ontvangen van de leningen die verstrekt werden aan VMSW, School Invest en Diestsepoort. Daarnaast werd er 10 miljoen euro dividend ontvangen van School Invest en werd er 55 keuro aan rente toegerekend voor de obligaties van het vroegere Egalisatiefonds.

CB0-9CEDABB-OW – ACTIEF RISICOMANAGEMENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten van waarborgpremies aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden geen waarborgpremies ontvangen in 2025.

Uitgaven

CB0-1CED2BA-LE – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit programma wordt de terugbetaling van de schuld ten aanzien van de federale overheid begroot en aangerekend die het gevolg is van het definitief vaststellen van de autonomiefactor.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	71.071	71.071	71.071	71.071	71.071	71.071

Inhoudelijke toelichting:

De autonomiefactor (24,957%) vastgesteld in uitvoering van de BFW resulteerde in een schuld van de Vlaamse overheid ten aanzien van de federale overheid. De bedoelde schuld werd vastgesteld op 1,0176 miljard euro en wordt sinds 2018 met toepassing van artikel 54, §1, zesde en zevende lid BFW aan de federale overheid terugbetaald via een gelimiteerde inhouding op de maandelijkse overdrachten. Tot en met 2025 werd er reeds 471,066 miljoen euro terugbetaald. In 2025 zelf bedroeg de terugbetaling 71.071 keuro. De terugbetaling wordt aangerekend op het begrotingsartikel CB0-1CED2BA-LE dat bij de BA 2021 gecreëerd werd om de opvolging en de transparantie aangaande de terugbetalingen te verbeteren.

CB0-1CED2BA-PA – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de doorstorting van de door de Vlaamse overheid opgehaalde bedragen aan te consolideren entiteiten in het kader van de rechtstreekse financiering.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	3.780.908	3.780.908	3.738.755	3.780.908	3.780.908	3.738.755

Inhoudelijke toelichting:

De uitvoering op dit artikel lag 42,15 miljoen euro lager dan voorzien doordat VWF in 2025 1,55 miljard euro opgenomen heeft tegenover 1,65 miljard euro begroot (-100 miljoen euro). Voor School Invest diende er niets aangerekend te worden (-2,91 miljoen euro). Anderzijds werd er voor Lantis 1.188,75 miljoen euro aangerekend wat 60,75 miljoen euro meer is dan begroot door de verdisconteerde intresten van de LT-leningen van 2023 en 2024 die niet voorzien waren in de begroting. Tot slot heeft VMSW in 2025 1 miljard euro opgevraagd hetgeen conform de begroting was.

CB0-1CED2BA-WT – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat in de eerste plaats de rente op de directe overheidsschuld. Hieronder worden de rente-uitgaven bedoeld in verband met de zichtrekening, de overgenomen leningen van de Vismijn Oostende en de Gemeentelijke Holding, EMTN, *schuldschein*, interne financieringen in het kader van het decreet beheer financiële activa, *Commercial Paper* en overige leningen op korte termijn. Dit artikel bevat ook de toe te rekenen rente n.a.v. de overname van de leningen van

gemeenten die fusioneerden. Daarnaast bevat dit artikel nog allerhande werkingskosten in verband met thesaurie en schuldbeheer.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	863.056	863.056	844.125	863.056	863.056	844.125

Inhoudelijke toelichting:

Doordat een deel van de financieringsnoden in 2025 later op het jaar werd opgehaald en aan een lager tarief dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing 2025 lag de rente 17,46 miljoen euro lager dan voorzien. In totaal werd er voor 824,82 miljoen euro aan rente (inclusief pari-kosten en pari-opbrengsten) toegerekend aan 2025. Hiervan is:

- het grootste deel, namelijk 699,30 miljoen euro, bestemd voor de EMTN-leningen;
- 50,15 miljoen euro bestemd voor financiering op korte termijn via het BCP-programma, de KT-leningen en de zichtrekening;
- 39,48 miljoen euro voor de interne financieringen;
- 20,15 miljoen euro voor de vier leningen die aangegaan werden bij de EIB voor een deel van de financiering van het Oosterweelproject;
- 9,89 miljoen euro voor de overgenomen gemeenteleningen;
- 4,20 miljoen euro voor de twee leningen die in 2021 aangegaan werden via het SURE-programma van de Europese Unie;
- 1,14 miljoen euro voor de overgenomen leningen van de Gemeentelijke Holding en de Vismijn Oostende;
- 0,49 miljoen euro voor de twee leningen afgesloten via *Schuldschein*.

De kosten op dit artikel (zijnde 19,30 miljoen euro) liggen 1,47 miljoen euro lager dan begroot. Dit is enerzijds het gevolg van een lagere roerende voorheffing op de zichtrekening (-2,64 miljoen euro) en anderzijds hogere uitgiftekosten (+0,97 miljoen euro).

CB0-1CED2BB-WT – ACTIEF RISICOMANAGEMENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit programma worden de kosten van de makelaar van de pooling verzekeringen gedragen, alsook de verzekeringspremies die diensten zonder rechtspersoonlijkheid betalen binnen de pooling van de verzekeringen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	523	523	520	523	523	423

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werd er 274 keuro betaald aan de verzekeringsmakelaar van de pooling verzekeringen van de entiteiten van de Vlaamse overheid.

Er werden verzekeringspremies betaald voor de polis objectieve aansprakelijkheid na brand en ontploffing voor de Vlaamse overheid (43 keuro) en premies voor bepaalde DAB's (67 keuro).

Verder werd er 40 keuro betaald aan een advocatenkantoor voor de vertegenwoordiging bij de Raad van State in een procedure inzake een verzoekschrift tot schorsing in uiterst dringende noodzakelijkheid.

Tot slot werd 97 keuro vastgelegd voor de overheidsopdracht betreffende de kwantitatieve analyse in het kader van de uitgaventoetsing 13 'Evaluatie van de risicoafdekking en de risicoafdekkingsmechanismen (klassiek en alternatief)'. De uitbetaling hiervan zal plaatsvinden na oplevering van het rapport, gepland in 2026.

CB0-1CEX2BA-PA – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de verschillende participaties die het Departement FB mee opvolgt, zijnde participaties in sociale huisvestingsmaatschappijen, participaties van PMV en andere projecten. Verder bevat dit artikel de uitgaven uit de back swap met Diestsepoort.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	797	8.123	609	415.737	415.737	6.798

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werd de volgende vastlegging genomen:

- 609 keuro voor de toerekenbare rente voor de *swaps* Diestsepoort.

In 2025 werden de volgende vereffeningen (VEK) verricht:

- 5,93 miljoen euro voor Fidimec;
- 609 keuro toerekenbare rente voor de swaps Diestsepoort;
- 262 keuro voor Imec I-start.

De lagere uitvoering in VEK op dit artikel is te wijten aan PMV (-250 miljoen euro), Finocas (-140 miljoen euro) en FFTF (-18,75 miljoen euro) die niets opgevraagd hebben in 2025.

CB0-1CEX2BC-PA – PARTICIPATIES IN HET KADER VAN STRATEGISCHE INVESTERINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In het kader van de oprichting van een Vlaams defensiefonds werd dit artikel gecreëerd in 2025. Daarnaast bevat dit artikel ook de participatie in de luchthaven van Brussel. Beiden zijn strategische investeringen die via PMV lopen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	3.277.000	3.277.000	2.770.034	2.827.000	2.827.000	2.770.034

Inhoudelijke toelichting:

Het Vlaams Gewest werd in 2025 via PMV de grootste aandeelhouder van de luchthaven van Brussel. De totale strategische investering bedroeg 2,77 miljard euro die in 2 delen verliep: enerzijds gebeurde er een kapitaalverhoging in PMV voor een bedrag van 2,55 miljard euro, anderzijds werd er voor 216,4 miljoen euro ingetekend op een obligatie uitgegeven door Roadrunner (een dochter van PMV).

De lagere uitvoering op dit artikel is te wijten aan het defensiefonds dat niet meer vastgelegd kon worden in 2025 (-500 miljoen euro VAK). De eerste schijf van 50 miljoen euro VEK werd aldus ook niet uitbetaald.

CB0-4CED2BA-LE – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor het aflossen van het kapitaal van de leningen die behoren tot de directe schuld van de Vlaamse overheid.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	731.247	731.247	731.086	731.247	731.247	731.086

Inhoudelijke toelichting:

Volgende bedragen aan kapitaal werden afgelost in 2025:
- 1 EMTN-lening uit 2015 van 626,5 miljoen euro;
- 65,5 miljoen euro voor de interne financieringen op lange termijn;
- 32,70 miljoen euro voor de overgenomen gemeenteleningen;
- 165 keuro voor de overgenomen leningen van de Vismijn Oostende.

Daarnaast werd er 6,23 miljoen euro aangerekend voor de pari-opbrengsten van de aangegane EMTN-leningen.

1.3.2. Overige entiteiten onder gezag

Entiteit: Diestsepoort NV

Omschrijving

Diestsepoort NV is de eigenaar van het Dirk Boutsgebouw (VAC Leuven), verhuurd aan het Vlaamse Gewest.

Ontvangsten

08.21 Overgedragen overschot van vorige jaren

De overgedragen overschot van vorig jaar is gelijk aan wat er gebudgetteerd werd.

16.20 Verkopen van niet-duurzame goederen en diensten binnen de sector overheid

Hierop werden de huuropbrengsten geboekt die Diestsepoort NV ontving van het Vlaamse Gewest. De huuropbrengsten waren 51k euro hoger dan gebudgetteerd.

26.10 Renteontvangsten van andere sectoren dan de overheid

Hierop werden de renteontvangsten geboekt die Diestsepoort NV ontving op de spaarrekeningen. De renteontvangsten waren 3 k euro hoger dan gebudgetteerd.

26.20 Renteontvangsten binnen de overheidssector

Hierop werden de renteontvangsten geboekt die Diestsepoort NV ontving op de lange termijnbeleggingen bij het Vlaamse Gewest. De ontvangsten waren 171 k euro hoger dan gebudgetteerd.

Uitgaven

03.22 Over te dragen overschot van het boekjaar

Het overschot van het boekjaar is 1.842k eur lager dan wat er gebudgetteerd werd. Dit heeft hoofdzakelijk te maken met een lange termijnbelegging die werd aangegaan bij het Vlaamse Gewest voor 2.100k eur (zie code 85.11).

12.11 Algemene werkingskosten

Deze post omvat algemene werkingskosten zoals kosten met betrekking tot onderhoud gebouw, erelonen commissaris, verzekeringen, … De werkelijke uitgaven waren 101k euro lager dan geraamd. Dit komt doordat er minder herstellingen aan het gebouw werden uitgevoerd dan voorzien.

12.21 Algemene werkingskosten binnen de overheidssector

Deze post omvat de beheersvergoedingen van het Facilitair Bedrijf. De werkelijke uitgaven waren 2k euro lager dan gebudgetteerd.

12.50 Indirecte belastingen betaald aan sub-sectoren van de overheid

Deze post omvat voornamelijk de niet-aftrekbare btw, de onroerende voorheffing en de verschuldigde vennootschapsbelasting. De werkelijke belastingen lagen 228k euro lager dan gebudgetteerd.

21.30 Rente op schuld binnen de overheidssector

Het gebouw wordt gefinancierd door een obligatie-uitgifte die volledig onderschreven werd door het Vlaamse Gewest. Deze post omvat de intresten die Diestsepoort NV betaalde aan het Vlaamse Gewest op de lening. De rente was 44k euro lager dan wat werd opgenomen in de begrotingsaanpassing 2025.

81.70 Andere financiële producten

Het renterisico is ingedekt met swaps bij ING. Deze zijn aangegaan door het Vlaamse Gewest, maar de recurrente betalingen aan ING werden doorgelegd naar Diestsepoort NV. Deze post omvat de betaling van de swap-interesten aan het Vlaamse Gewest. De swaps lagen 115 keuro lager dan wat werd opgenomen in de begrotingsaanpassing.

85.11 Aan de institutionele overheid – MVG

Er werd een lange termijnbelegging aangegaan bij het Vlaamse Gewest voor een periode van 3 jaar en dit voor een bedrag van 2.100 keuro.

91.31 Aflossingen van de schuld binnen de overheidssector – CB0-9CEDABA-OP

In 2025 heeft er een terugbetaling van het krediet van het Vlaamse Gewest plaatsgevonden voor 2,6 miljoen euro. De werkelijke aflossing was gelijk aan het gebudgetteerde bedrag.

VII. BELEIDSVELD: BOEKHOUDING

Binnen het beleidsveld boekhouding is er slechts één ISE.

1. Enig inhoudelijk structuurelement: boekhouding

Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond de boekhouding en financiële rapportering, waaronder:

- de verdere uitrol van het DC Boekhouding;
- de financiële verwerking van de boekhouding van de klanten van het DC Boekhouding;
- alle taken die betrekking hebben op de financiële en boekhoudkundige controles op de entiteiten van de Vlaamse overheid;
- de opmaak van de jaarrekening voor de klanten van het DC Boekhouding;
- het voorzien van een stabiel en betrouwbaar financieel systeem en financiële rapporteringsomgeving.

De volgende prestatie-informatie is relevant voor deze ISE:

Benaming	ISAE 3402
Definitie	ISAE staat voor *'international standards on assurance engagements'.* ISAE omschrijft in welke mate interne beheersingsdoelstellingen en interne beheersingsmaatregelen uitgewerkt zijn binnen een dienstverlenende organisatie van de financiële processen die ze uitvoert voor rekening van haar klanten. ISAE 3402 rapportage focust zich dus op de beheersingsmaatregelen die gerelateerd zijn aan de verwerking van financiële transacties.
Laatste gekende waarde	Een ISAE 3402-rapport met een oordeel 'met voorbehoud'
Streefwaarde	Een ISAE 3402-rapport met een oordeel 'zonder voorbehoud'
Beleidsmatige relevantie	Organisaties vragen bij outsourcing van processen die betrekking hebben op de jaarrekening zekerheid bij de juiste uitvoering van deze processen. Voor een dienstencentrum met focus op financiële dienstverlening is een ISAE 3402-rapportage dan ook het middel bij uitstek om op een onafhankelijke manier aan te tonen dat de financiële processen die we opnemen voor de klant op een gedegen manier worden uitgevoerd. Die audit zorgt mee voor het realiseren van een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding.
Budgettaire relevantie	De rapportage heeft betrekking op de jaarrekening van de rechtspersoon Ministeries van de Vlaamse Gemeenschap alsook op de jaarrekening van de Vlaamse rechtspersonen die bij het DC Boekhouding zijn aangesloten.

Toelichting bij de evolutie van de indicator per 31 december 2025:

Voor de periode 1 oktober 2024 – 30 september 2025 werd een ISAE 3402-rapport met een oordeel met voorbehoud afgeleverd.

Het voorbehoud had betrekking op volgende beheersdoelstellingen:

- IT-wijzigingsbeheer (software en applicaties);
- toegangsbeheer van geprivilegieerde gebruikers binnen OraFin en OAS;
- IT-operaties met betrekking tot infrastructuurcomponenten.

De streefwaarde werd bijgevolg niet volledig behaald. Aan de vastgestelde aandachtspunten wordt verder gewerkt in de loop van 2026.

Benaming	Rekeningenrapport over de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en de geconsolideerde rekening van de Vlaamse deelstaatoverheid (kort: Rekeningenrapport) + certificering van de individuele jaarrekeningen van de significante rechtspersonen door een bedrijfsrevisor.
Definitie	Het DC Boekhouding stelt voor de rechtspersonen die aangesloten zijn jaarlijks een jaarrekening op. Deze is samengesteld uit de bedrijfseconomische jaarrekening, de begrotingsuitvoering, de ESR-rapportering en eventuele toelichtingen hierbij. Het Rekenhof of de bedrijfsrevisor voert hierop een controle uit en rapporteert daarover in drie certificeringsverslagen, die in onderlinge samenhang moeten worden gelezen. Voor de Vlaamse deelstaatoverheid (= geconsolideerde rekening) wordt een ESR-rapportering opgemaakt die beoordeeld wordt door het Rekenhof.
Laatste gekende streefwaarde	Rekenhof Rekeningenrapport 2024: - oordeel met voorbehoud bij de begrotingsuitvoering - oordeel zonder voorbehoud bij de ESR-rapporteringonthoudende verklaring bij de bedrijfseconomische jaarrekening
Streefwaarde	Een certificeringsverslag zonder voorbehoud van het Rekenhof of de bedrijfsrevisor
Beleidsmatige relevantie	Een belangrijke taak van het DC Boekhouding is het verzorgen van een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding. Het finale resultaat daarvan is een jaarrekening die een getrouw beeld geeft van de betreffende rechtspersoon. Het Rekenhof en/of de bedrijfsrevisor beoordeelt de kwaliteit van de jaarrekeningen op een onafhankelijke manier.
Budgettaire relevantie	Bij een certificeringsverslag zonder voorbehoud gaat het Rekenhof of de bedrijfsrevisor ervan uit dat de jaarrekening/algemene rekening/geconsolideerde rekening een getrouw beeld geeft van de boekhouding.

Toelichting bij de evolutie van de indicator per 31 december 2025:

De eindbeoordeling over de rekening Vlaamse Gemeenschap 2025 is nog niet beschikbaar (situatie eind april ’26).

Voor 2024 resulteerde de beoordeling van de bedrijfseconomische rekening van de Vlaamse Gemeenschap in een onthouding, die van de begrotingsuitvoering in een goedkeuring met voorbehoud, en die van de ESR-rapportering in een goedkeurende verklaring zonder voorbehoud.

Voor 2025 kregen nagenoeg alle door het dienstencentrum behandelde rechtspersonen een goedkeurende beoordeling zonder voorbehoud. Voor één rechtspersoon werd een goedkeurende beoordeling met voorbehoud afgeleverd.

1.1. Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structuurelement

SD 1: Een correcte en transparante Vlaamse boekhouding

In 2025 bleef het DC Boekhouding volop inzetten op een correcte en transparante Vlaamse boekhouding, in lijn met zijn rol als expertisecentrum en met de principes van eenvoud, transparantie en klantgerichtheid.

'Finance On the Move', of kortweg FOMO, is een meerjarenprogramma met als doel een duurzaam, transparant en klantgericht financieel systeem (Orion) te bouwen en te implementeren ter vervanging van het huidige systeem OraFin

Het programma kende in 2025 een aantal cruciale mijlpalen die de overgang markeerden van voorbereiding naar effectieve uitvoering. Na een intensief traject van voorbereiding, aanbesteding en onderhandeling werd in de zomer van 2025 de basis gelegd voor de concrete implementatie. De finale onderhandelingen werden succesvol afgerond, wat resulteerde in de gunning van het raamcontract ERP en de formele plaatsing van de bestelling voor de realisatie van Orion begin september bij de dienstverlener DPC (een samenwerking tussen DXC, PwC en Cronos). Vanaf de tweede week van september 2025 ging de implementatiefase effectief van start, met een duidelijke focus op samenwerking, uitvoering en het realiseren van de vooropgestelde doelstellingen.

Ook op het vlak van risicobeheersing en controle werden stappen gezet. In 2025 werd, in nauwe samenwerking met AgO, het bestek voor een nieuwe meerjarige overeenkomst voor de ISAE-3402-attestering opgesteld, waarna AgO de publicatie van de opdracht op zich nam. De ingediende offertes werden gezamenlijk beoordeeld, wat resulteerde in de gunning aan BDO. Met deze beslissing is de continuïteit van de ISAE-3402-attestering voor de komende vier jaar verzekerd.

Daarnaast werd rekening gehouden met eerdere ISAE-aanbevelingen, met het oog op het voorkomen van toekomstige tekortkomingen.

In 2025 werd het verbetertraject binnen DCB-AgO verdergezet, met een sterke focus op het analyseren en uitklaren van de verschillen in nettolonen binnen de Vlaamse Gemeenschap. Hierbij werden concrete stappen ondernomen, waardoor het merendeel van de vastgestelde verschillen intussen is opgehelderd. De resterende verschillen, zowel binnen de Vlaamse Gemeenschap als bij de rechtspersonen, worden in de loop van 2026 verder opgevolgd.

Daarnaast werden de loonlastenattesten (ventilatielijsten) tijdig aangeleverd en vergeleken met de looninterfaces. Uit deze vergelijking kwamen verschillen aan het licht, voornamelijk met betrekking tot looncode 9410 (nettolonen). De verdere analyse en afstemming hiervan zijn gepland voor 2026.

Ook foutieve combinaties van entiteit en programma in de looninterface werden tijdig gesignaleerd, met als doel dergelijke fouten in de toekomst maximaal te beperken. Om een goede opvolging van het loonproces te waarborgen, worden tweewekelijkse vergaderingen tussen DCB en AgO georganiseerd. Die structurele afstemming maakt het mogelijk om snel in te spelen op eventuele problemen en vermindert tevens de kans op fouten.

Tot slot werd in 2025 gewerkt aan het uitklaren van openstaande wijzigende berichten met betrekking tot de RSZ. De verdere opvolging en afstemming hiervan worden in 2026 voortgezet.

In 2025 vond geen verdere uitbreiding van het participatieregister plaats. Tot op heden worden in het register uitsluitend de participaties opgenomen die rechtstreeks door de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap worden aangehouden.

Afgelopen jaar werd de oude VFLD-tool succesvol omgezet naar een geschillenregister binnen BCT. In dit kader werd specifiek voor de boeking van de algemene provisie voor juridische geschillen een automatische berekening per dossier voorzien.

In uitvoering van de aanbevelingen van het Rekenhof werd inzake de ontbrekende kunstcollecties in 2025 een belangrijke stap gezet. De textielstukken behorende tot de collectie Kasteel van Gaasbeek werden geregistreerd in de boekhouding van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap. Voor een uitgebreidere toelichting verwijs ik graag naar het jaarverslag en de bijhorende toelichting van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap.

Daarnaast werd in 2025 verder ingezet op de opmaak en publicatie van VABN-adviezen. Zo werden enerzijds een update gepubliceerd van het VABN-advies omtrent de behandeling van Europese subsidies en werd anderzijds een nieuw VABN-advies uitgebracht omtrent de behandeling van negatieve banksaldi in het kader van de uitvoering van de cashpool. Tevens werd gewerkt aan enkele ontwerpadviezen die in 2026 verder worden opgenomen, waaronder een VABN-advies over de boekhoudkundige verwerking van de flexibiliteitsmechanismen in de context van niet-ETS-sectoren en een advies over het NAVO-innovatiefonds.

Op de *Handleiding voor de Boekhoudregels* worden onderstaande aanrekeningsmomenten vastgelegd voor de langetermijnvorderingen en -schulden:

Transactie	**Aanrekeningmoment**
Het aangaan van een lening	Het moment van de opname van de lening bepaalt het ogenblik waarop de lening wordt opgenomen in de boekhouding.
Toegestane leningen	Het tijdstip van de uitbetaling van de lening.

Deze werkwijze impliceert dat leningen pas zichtbaar worden in de boekhouding wanneer zij effectief worden opgenomen of uitbetaald. Voor langetermijnvorderingen leidt dit echter niet tot een correcte weergave van het engagement dat de Vlaamse Gemeenschap aangaat. Het engagement om een lening te verstrekken wordt immers reeds aangegaan door de Vlaamse Gemeenschap op het moment dat een lening wordt toegekend aan een kredietnemer (i.e. als er een ondertekend contract is).

Om dit engagement op een meer getrouwe wijze te registreren, zijn nieuwe aanrekeningsregels in opmaak.

We ondernamen een eerste concrete actie. Voor de VEKA-leningen die PMV beheert (i.e. de Mijn Verbouwlening en het Noodkoopfonds) zorgden we voor een correcte

stand van het encours per 31 december 2025. Gelet op de complexiteit van deze nieuwe aanrekeningsregels en de bijhorende rapportering benaderen wij dit dossier als testcase om na te gaan of dit praktisch werkbaar is en om te kunnen bijsturen waar nodig.

Ten slotte blijven we inzetten op het actueel en helder houden van de informatie op de Handleiding van de Boekhoudregels.

Wat e-invoicing betreft, hanteren wij sinds 1 januari 2017 elektronische facturatie als standaardwerkwijze voor de facturen binnen de Vlaamse overheid. Voor overheidsopdrachten met een waarde van meer dan 3.000 EUR (excl. btw) is e-invoicing verplicht sinds 1 maart 2024. Ook leveranciers die in 2025 nog niet onder deze verplichting vallen, stimuleren en begeleiden wij maximaal om hun facturen te verzenden via Peppol.

Daarnaast verplicht de wetswijziging per 1 januari 2026 ondernemingen om voor facturering in de business-to-businesscontext hun processen aan te passen aan de geldende Peppol-standaard. Dit zorgt voor een extra stimulans om ook de facturen aan de Vlaamse overheid via e-invoicing aan te bieden.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We zorgen klantgericht voor gestroomlijnde financiële en boekhoudkundige processen

Hoewel in 2025 een belangrijk deel van de capaciteit gericht was op FOMO, bleef het dienstencentrum Boekhouding zijn klanten actief ondersteunen bij organisatorische en boekhoudkundige transities. Zo werd de transitie Jeugddelinquentie van Opgroeien naar het agentschap Justitie en Handhaving succesvol begeleid.

De initieel geplande opheffing van het Minafonds staat voorlopig on hold en werd opgenomen in het globlaal traject van vereenvoudiging van de overheidsstructuren.

Daarnaast werken we verder met VLM met het oog op het realiseren van een jaarrekening zonder voorbehoud.

Ook het subsidieregister werd aangepast aan de reorganisatie van de beleidsdomeinen WSE, EWI en LV naar het beleidsdomein WEWILS. Het veld ‘de minimis’ staatssteun werd opgenomen binnen de interne rapportering van het subsidieregister.

1.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

BOEKHOUDING, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO 2025		**TO 2025**		**LO 2025**	
2025	BA	BU	BA	BU	BA	BU
ESR-ontvangsten OW	0	0	0	0	0	0
Toelagen OI	35.991	32.296	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	35.991	32.296	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

(tekst)

BOEKHOUDING, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK 2025			**VEK 2025**		
2025	BA	BA-JR	BU	BA	BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	9.583	96.583	96.581	10.027	24.027	21.802
Toelagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	**9.583**	**96.583**	**96.581**	**10.027**	**24.027**	**21.802**

Inhoudelijke toelichting:

Het budget voor werkingsmiddelen bedroeg 9.556 keuro en werd volledig vastgelegd ter ondersteuning van de reguliere werking en de voorbereidende activiteiten voor het FOMO-project tot en met september 2025.

De middelen werden voornamelijk ingezet voor:

- externe ondersteuning via raamcontracten (o.a. Vlaanderen Connect, USG en Cronos) ter waarborging van de continuïteit en versterking van de interne capaciteit;
- licenties en onderhoudscontracten voor kritieke financiële toepassingen, waaronder Orafin en Readsoft;
- operationele exploitatiekosten van Orafin (o.a. applicatiemanagement, verzendkosten en abonnementen);
- voorbereidende projectwerking FOMO, inclusief project- en architectuurondersteuning, alsook juridische ondersteuning (o.a. via Eubelius en DLA Piper).
- Nieuwe ontwikkeling toepassing DAS, de huidige toepassing is verouderd en moet overgezet worden naar een nieuwere technologie.

Deze uitgaven waren noodzakelijk voor de continuïteit van de dienstverlening, het beheer van de bestaande systemen en de kwalitatieve voorbereiding van het FOMO-project.

Na de bestelling van FOMO in augustus 2025 werd, via een begrotingsakkoord, een bijkomend budget van 87.000.000 euro toegekend voor de implementatie van het project. Hiervoor werd een aparte basisallocatie (1CF008) ingericht om een transparante en gerichte opvolging mogelijk te maken.

Aangezien het een eenmalig budget betreft, werd voorzien dat het volledige bedrag in 2025 diende te worden vastgelegd. Dit werd gerealiseerd via een combinatie van effectieve vastleggingen en reserveringen via bestelaanvragen.

De verdeling van de middelen is gebaseerd op de goedgekeurde businesscase en omvat onder meer:

- programma management en governance;
- capaciteitsversterking en backfilling van boekhoudkundige profielen;
- expertise inzake AVG en decretale verankering;
- bouwstenen en ondersteuning via Digitaal Vlaanderen en HFB;
- kwaliteitsbewaking en product ownership;
- implementatiediensten en ERP-technologie;
- budget voor onvoorziene implementatiewijzigingen;
- application management services (AMS).

De reeds vastgelegde bedragen en de lopende bestelaanvragen samen dekken het volledige toegekende budget van 87 miljoen euro, in lijn met de fasering en noden van de implementatie.

1.3.1. Departement en IVA’s zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB’s)

Ontvangsten

CB0-9CFDAZY-OI – BRV-FONDS

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit is een terugstorting i.k.v. een afroming bij het BRV-fonds voor de uitvoering van de maatregel uit het regeerakkoord m.b.t. de subsidie voor leegstaande bedrijfsruimten.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	6.800	0	0
BA-JR 2025	6.800	0	0
BU 2025	6.800	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De voorziene afroming d.m.v. terugstorting vanuit het BRV-fonds naar een algemene ontvangst bij Financiën en Begroting werd doorgevoerd zoals voorzien in de begroting.

CB0-9CFDAZZ-OI – ONTVANGSTEN INTERNE STROMEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Terugstortingen ingevolge de afromingsoefening die bij DAB's en rechtspersonen gebeurt na herverdeling uit bijvoorbeeld de relance- en Oekraïneprovisie worden op dit begrotingsartikel aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	29.191	0	0
BA-JR 2025	29.191	0	0
BU 2025	25.496	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Bij de BA 2025 vond er een afromingsoefening m.b.t. de herverdelingen vanuit de relance-, Repower-EU- en Oekraïneprovisie plaats. De onbenutte relance-, Repower-EU- en Oekraïnekredieten werden teruggestort naar de algemene middelen en kwamen toe op dit begrotingsartikel, ten belope van 29.191 keuro. In een latere fase bleek dat er op het afromingscijfer van een rechtspersoon nog een technische correctie nodig was, waardoor de uitvoering 3.695 keuro lager ligt dan het begrote cijfer.

Uitgaven

CB0-1CFD2EA-WT – EEN CORRECTE BOEKHOUDING VOEREN EN BEWAKEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Deze kredieten dienen ter ondersteuning van de werking van het DC Boekhouding en omvat de kosten voor:

- onderhoud en ondersteuning van het financieel systeem OraFin en de bijhorende rapporteringsomgeving,
- alsook de (project)kosten in de transitie naar een nieuw financieel systeem. (project FOMO)

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	9.583	96.583	96.581	10.027	24.027	21.802

Inhoudelijke toelichting:

De kosten kunnen meer in detail als volgt uitgesplitst worden:

ICT-ondersteuning	2.431
Licenties en onderhoudscontracten/infrastructuurkosten	4.018
Operationele exploitatiekosten	161
Project FOMO (Orion)	15.192
Totaal	21.802

VIII. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

1. Apparaatskredieten

1.1. Departement Financiën en Begroting

De apparaatskredieten worden gebruikt voor het betalen van de lonen van de personeelsleden van het Departement FB en voor van de facilitaire, informatica- en communicatie-uitgaven van het Departement FB. Ook de vormings-, welzijnsuitgaven en andere recurrente werkzaamheden van het Departement FB die niet gevat kunnen worden onder één beleidsveld worden vanuit de apparaatskredieten gefinancierd.

PROGRAMMA CA - CB0 – DEPARTEMENT FB

(duizend euro)

2025	**AO**	**TO**	**LO**	**VAK**	**VEK**
BA	3	108	0	20.138	20.138
BA-JR	3	108	0	22.929	22.929
BU	12	28	0	18.167	18.364

Ontvangsten

CB0-9CADAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor toevallige ontvangsten, bijvoorbeeld voor het terugstorten van creditnota's of de verkoop van een voertuig dat niet meer in dienst is.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	3	0	0
BA-JR 2025	3	0	0
BU 2025	12	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werd in 2025 een wagen verkocht.

CB0-9CADTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het bedrag is gebaseerd op de jaarlijkse budgetlast van de gedetacheerde personeelsleden wiens wedden teruggevorderd worden.

De uitgaven van dit fonds worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CAG4ZZ-LO – LONEN.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	108	0
BA-JR 2025	0	108	0
BU 2025	0	28	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 had het Departement FB één personeelslid gedetacheerd buiten de Vlaamse kabinetten. Een deel van het bedrag zal pas in 2026 teruggevorderd worden.

Uitgaven

CB0-1CAD2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Budget bestemd voor de lonen, vergoedingen en toelagen van de personeelsleden van het Departement FB.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	17.952	18.260	16.310	17.952	18.260	16.310

Inhoudelijke toelichting:

Een deel van de vacatures is pas ingevuld in de loop van 2025. De loonmassa zal dan ook maar in 2026 op kruissnelheid komen.

CB0-1CAD2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het budget is bestemd voor de dagelijkse werking van het Departement FB: verzekeringen, reis en verblijfkosten, erelonen, vorming en preventie van het personeel, maar ook voor kantoorbehoeften, post, telefonie, onderhoud- en herstellingskosten, enz.
De informaticamiddelen van het Departement FB worden besteed aan algemene werkingsmiddelen (licenties en onderhoudscontracten, investeringen in het informaticapark (laptops….), kleine werkaanvragen voor kantoorautomatisering, onderhoud van maar ook het uitvoeren van uitbreidingen en/of wijzigingen aan de IT-toepassingen en de ondersteuning- en advisering op vlak van privacy en security van de informatie van het departement.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	2.186	2.186	1.848	2.186	2.186	2.046

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werden de werkingsmiddelen van het Departement FB ingezet voor de dagelijkse werking (vorming, kantoorbehoeften, onderhoud en herstellingen …). De informaticamiddelen werden ingezet voor IT-ondersteuning van de verschillende afdelingen binnen het Departement FB.

CB0-1CAD4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Variabele weddenkredieten: begrotingsartikel voor ontvangst van gedetacheerde personeelsleden wiens wedden teruggevorderd worden.

Raming op basis van vermoedelijke uitgaven, afhankelijk van de detachering van personeelsleden buiten de Vlaamse overheid. De ontvangst van dit begrotingsartikel wordt aangerekend op CB0-9CAGTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	2.483	8	0	2.483	8

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangst van dit begrotingsartikel wordt aangerekend op CB0- 9CADTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN.

1.2. VLABEL

VLABEL staat voor entiteiten van de Vlaamse overheid ook in voor de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en voor de invordering van toebehoren.

PROGRAMMA CA - CE0 - VLAAMSE BELASTINGDIENST

(duizend euro)

2025	**AO**	**TO**	**LO**	**VAK**	**VEK**
BA	0	0	0	76.164	77.073
BA-JR	0	0	0	77.574	79.683

BU	0	77	0	77.736	79.516

Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangsten

CE0-9CADTZY-OW – DETACHERING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden terugbetalingen van lonen aangerekend van gedetacheerde personeelsleden die ten laste genomen worden door andere overheden of vakorganisaties.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	77	0

Inhoudelijke toelichting:

Dit begrotingsfonds werd in de loop van 2025 geactiveerd om de terugstorting van lonen van gedetacheerde personeelsleden die ten laste genomen worden door andere overheden, aan te kunnen rekenen.

Uitgaven

CE0-1CAD2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de loonkredieten voor de personeelsleden van VLABEL.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	69.416	70.627	70.899	69.416	70.627	70.899

Inhoudelijke toelichting:

De begrotingsuitvoering ligt hoger dan het gestemde krediet na herverdelingen. Dit is het gevolg van de provisie niet opgenomen vakantiedagen.

CE0-1CAD2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat enerzijds de recurrente werkingskosten in het algemeen en de werkingskosten op vlak van bureaumateriaal en informatica, en anderzijds de investeringen op deze vlakken.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	6.748	6.748	6.746	7.657	8.857	8.526

Inhoudelijke toelichting:

Omwille van hoger informatica uitgaven werd het VEK verhoogd met 1.200 keuro via een herverdeling vanuit CE0-1CDD2DE-WT.

CE0-1CAD4ZY-LO – DETACHERING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de lonen aangerekend van gedetacheerde personeelsleden of hun vervangers.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	77	7	0	77	7

Inhoudelijke toelichting:

Dit artikel werd in de loop van 2025 geactiveerd.

CE0-1CAD4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de basisallocatie waarop de lonen worden aangerekend van de personeelsleden die worden ingezet bij de inning van de planbatenheffing.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	122	84	0	122	84

Inhoudelijke toelichting:

Het krediet in de kolom BA-JR bestaat uit het overgedragen saldo van vorige jaren. Er werden in 2025 nog 84 keuro loonuitgaven aangerekend op het fonds. Ingevolge het instrumentendecreet worden de inningskosten in de toekomst niet langer aangerekend worden op het fonds maar gefinancierd vanuit de algemene uitgaven.

2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld

De kredieten die hierna worden opgenomen zijn niet specifiek toe te rekenen aan een beleidsveld/programma. Daarom worden ze opgenomen in dit thema-overschrijdend luik.

PROGRAMMA CB - CB0 - DEPARTEMENT FB

2025	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA	568.366	0	0	1.163.786	2.086.652
BA-JR	568.366	0	0	627.878	865.140
BU	560.799	0	0	14.913	14.050

Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangsten

CB0-9CBDAAF-OL – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-1CBX2AF-LE en CB0-9CBGAAF-OP.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werden binnen dit kader geen schulden aangegaan. Zie ook de motivatie in de gerelateerde artikelen:

- CB0-9CBDAAF-OP - EUROPESE PROJECTEN
- CB0-1CBX2AF-PA - EUROPESE PROJECTEN
- CB0-1CBX2AF-LE - EUROPESE PROJECTEN

CB0-9CBDAAF-OP – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in

het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-1CBX2AF-LE en CB0-9CBGAAF-OL.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	216.503	0	0
BA-JR 2025	216.503	0	0
BU 2025	357.339	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Eind 2024 stond er voor RRF en REPowerEU een vordering open ten aanzien van de Europese Commissie van 815.097 keuro. In 2025 daalde deze vordering met 357.339 keuro, wat uitgedrukt wordt op dit OP-artikel. Dit wordt veroorzaakt door cashontvangsten vanuit de Europese Commissie voor een totaalbedrag van 560.799 keuro in 2025, die deels gecompenseerd worden door 203.460 keuro aan ESR-neutraal gestelde uitgaven in 2025.

CB0-9CBDAAF-OW – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden, conform de aanrekeningsregels inzake Europese subsidiëring, de ontvangsten uit het RRF en REPowerEU geboekt.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2025	351.863	0	0
BA-JR 2025	351.863	0	0
BU 2025	203.460	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op bovenstaand OW-artikel wordt de ESR-neutraliteit voor RRF-projecten en REPowerEU-projecten geboekt.
Voor boekjaar 2025 bedraagt de ESR-ontvangst voor de RRF-projecten 134.562 keuro. Dit cijfer omvat in eerste instantie het aanrekenbaar bedrag voor de realisaties in 2025 ten belope van 122.923 keuro. Bijkomend was er nog de bijstelling met betrekking tot 2024 voor een bedrag van 6.410 keuro. Ten slotte gebeurde er ook een bijstelling van het Plan voor Herstel en Veerkracht voor een bedrag van 5.229 keuro.
Voor REPowerEU bedraagt de ESR-ontvangst voor 2025 68.898 keuro. Dit cijfer omvat het aanrekenbaar bedrag voor de realisaties in 2025 ten belope van 68.560 keuro, de bijstelling met betrekking tot 2024 voor een bedrag van 504 keuro en een bijstelling van het Plan voor Herstel en Veerkracht voor een bedrag van -166 keuro.

Uitgaven

CB0-1CBD2AA-WT – BELEIDSVOORBEREIDING, COMMUNICATIE EN ONDERSTEUNINGSENTITEIT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet van dit begrotingsartikel wordt aangewend voor het inwinnen van adviezen over en ondersteuning bij de beleidstaken van het Departement FB. Het gaat hierbij o.a. om logistieke en juridische adviezen, consultancy-opdrachten, enz. Dit artikel wordt eveneens aangewend voor de verdere ontwikkelingen inzake de leesbare begroting, de ontwikkeling van de toepassingen BCT, KRAB en het subsidieregister. Tot slot worden ook communicatie-initiatieven en de kosten voor beleidsondersteunend en beleidsadviserend werk over grote projecten en publiek-private samenwerking (PPS) op dit artikel aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	4.525	4.525	3.713	4.525	4.525	2.850

Inhoudelijke toelichting:

Op dit begrotingsartikel werden de kosten voor de uitbouw van het dienstencentrum voor het operationeel houden van de applicaties, waaronder BCT, aangerekend. Verder wordt er ondersteuning voorzien voor het in stand houden van de huidige rapporteringen en het ontwikkelen van de nieuwe rapporteringstechnologie.
Daarnaast werden de middelen aangewend voor onder andere het project vereenvoudiging overheidsstructuren, juridische bijstand voor de vertegenwoordiging bij de rechtscolleges, licentie fraudedetectiesysteem enz.
Tot slot zette het Departement FB in 2025 ook in op diverse communicatie-initiatieven (o.a. 'DFB inspireert'-sessies en jaarverslag).

CB0-1CBD2AB-PR – VOOR DE AANPASSING VAN DE LONEN MET TOEPASSING VAN CAO'S EN VOOR UITGAVEN IN HET KADER VAN DE MONITORING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden een aantal provisionele kredieten gealloceerd met als voornaamste de indexprovisie.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	731.306	315.308	0	891.646	382.844	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werd vanop dit begrotingsartikel de indexprovisie herverdeeld, voor in totaal 512,9 miljoen euro VAK en 508,8 miljoen euro VEK.

De spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen werd in januari 2025 overschreden. Als gevolg hiervan werden de sociale uitkeringen in februari 2025 en de wedden van het overheidspersoneel in maart 2025 met 2% aangepast aan de gestegen levensduurte. Om het effect van deze overschrijding van de spilindex op de betrokken loonkredieten op te vangen werd op 28 november 2025 een

herverdeling van 512,9 miljoen euro VAK en 508,8 miljoen euro VEK uit de indexprovisie (CB0-1CBD2AB-PR) goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

	Begroting		Herverdeeld		Verschil	
	VAK	**VEK**	**VAK**	**VEK**	**VAK**	**VEK**
Index	631.306	626.542	512.919	508.802	118.387	117.740
Buffer	100.000	265.000	0	0	100.000	265.000
Overige	0	104	0	0	0	104
Overdracht	96.921	0	0	0	96.921	0
Totaal	828.227	891.646	512.919	508.802	118.387	117.740

CB0-1CBD2AH-PR – VOOR RELANCEPLAN VLAAMSE VEERKRACHT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Er werd in 2022 een eenmalige investeringsprovisie van 4,3 miljard euro ingeschreven ter financiering van het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	0	741.547	315.707	0

Inhoudelijke toelichting:

Bij BA 2025 werd 741.547 VEK ingeschreven ter financiering van het relanceplan Vlaamse veerkracht. Op 23 mei 2025 werd een eerste herverdeling goedgekeurd per ministerieel besluit. Op 11 november 2025 werd een tweede herverdeling goedgekeurd per ministerieel besluit voor een totaalbedrag in 2025 van 425.840 VEK.

CB0-1CBD2AK-PR – PROVISIE ONDERSTEUNING PROGRAMMATISCHE AANPAK STIKSTOF (PAS)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Conform afspraken wordt de provisie bij de nieuwe legslatuur verhoogd tot 200mio euro VAK en VEK.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	200.000	244.340	0	200.000	114.273	0

Inhoudelijke toelichting:

De PAS-provisie werd in 2025 herverdeeld ten belope van 189.987 keuro VAK en 85.727 keuro VEK voor volgende maatregelen:

- 23.267 keuro VAK en 16.620 keuro VEK naar entiteiten binnen het beleidsdomein Omgeving, voor vastlegging en vereffening in 2025, onder andere voor flankerend beleid voor rode en oranje bedrijven, stikstofsaneringsprojecten gericht op natuurherstel en vergoedingen in het kader van de vrijwillige stopzettingsregeling voor varkensstallen (VR 2025 0404 DOC.0243/2BIS);
- 3.500 keuro VAK en 500 keuro VEK voor de tijdelijke versterking met personeel voor Boeren op een Kruispunt vzw in de periode 2025-2030 (VR 2025 2305 DOC.0425/2);
- 352 keuro VAK en VEK voor de tijdelijke versterking met 5 VTE binnen het Departement Landbouw en Zeevisserij in de periode 2025-2030 (VR 2025 1306 DOC.0493/2BIS);
- 53.420 keuro VAK en 44.296 keuro VEK naar entiteiten binnen het beleidsdomein Omgeving, voor vastlegging en vereffening in 2025 onder andere voor flankerend beleid voor 'rode en oranje bedrijven', stikstofsaneringsprojecten gericht op natuurherstel (inclusief capaciteitskosten), PAS-gerelateerde uitgaven in het kader van de natuurherstelverordening en vergoedingen in het kader van nulbemesting (VR 2025 0509 DOC.0797/2BIS)
- 33.699 keuro VAK en 23.787 keuro VEK naar entiteiten binnen het beleidsdomein Omgeving, voor vastlegging en vereffening in 2025, onder andere voor onderzoek en ondersteuning, flankerende maatregelen, stikstofsanering PAS-gerelateerde uitgaven in het kader van de natuurherstelverordening, en personeel en ondersteuning (VR 2025 1912 DOC.1373/2);
- 75.749 keuro VAK en 172 keuro VEK naar het Agentschap Landbouw en Zeevisserij voor vastlegging en vereffening in 2025 voor investeringen in ammoniakemissiearme stallen, voor de uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector, en voor de subsidiëring van het onderzoeksproject SMILE en van het project Rammonia 2.0 (VR 2025 1912 DOC.1372/2).

Voor de reële budgettaire uitvoering kan worden verwezen naar de BBT van de betrokken beleidsdomeinen.

CB0-1CBD2AM-PR – NOODFONDS OEKRAINE

Korte inhoud begrotingsartikel:

Deze provisie wordt voorzien voor de budgettaire noden ingevolge de vluchtelingencrisis naar aanleiding van het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	120.790	20.482	0	122.696	20.676	0

Inhoudelijke toelichting:

Bij BA 2025 werd 120.790 keuro VAK en 122.696 keuro VEK ingeschreven ter financiering van de Oekraïnemaatregelen.

Op 23 mei 2025 (VR 2025 2305 DOC.0412-2) en 28 november 2025 (VR 2025 2811 DOC.1089-2) keurde de Vlaamse Regering een eerste en tweede herverdeling goed, voor een totaal van 100.308 keuro VAK en 102.020 keuro VEK. Deze middelen werden herverdeeld naar diverse sectoren voor de financiering van Oekraïnemaatregelen, waarvan de totalen per sector hieronder worden samengevat (in keuro):

SECTOR	TOTAAL HERVERDEELD IN 2025	
	VAK	VEK
BESTUURSZAKEN	113	113
BINNENLANDS BESTUUR	1.257	1.257
DIGITAAL VLAANDEREN	653	653
FACILITY	106	1.312
INTEGRATIE	4.446	4.201
ONDERWIJS	47.434	47.382
OPVANGCAPACITEIT	35.479	35.660
WELZIJN	854	986
WERK	9.966	10.456
TOTAAL	**100.308**	**102.020**

Factoren zoals de uitrol van een afbouwscenario voor de ondersteuning van publieke opvang in functie van het aflopen van het bijzonder statuut voor tijdelijk ontheemden en het dalend aantal attesten voor tijdelijke bescherming hebben ertoe geleid dat de reële nood aan herverdelingen uit de Oekraïneprovisie lager was dan geraamd bij de BA 2025.

De reële budgettaire uitvoering per sectorale maatregel wordt besproken in de BBT's van de betrokken beleidsdomeinen. Een inhoudelijke uitvoeringsrapportering per maatregel wordt gepubliceerd op de website van de Taskforce Oekraïne.

CB0-1CBD2AN-PR – REPOWEREU

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de kredieten ingeschreven ter financiering van de Vlaamse projecten in het REPowerEU-hoofdstuk van het aangepaste Plan voor Herstel en Veerkracht.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	27.485	0	101.513	21.574	0

Inhoudelijke toelichting:

Bij BA 2025 werd 101.513 VEK ingeschreven ter financiering van het Vlaamse luik van het REPowerEU-hoofdstuk van het aangepaste Plan voor Herstel en

Veerkracht. Daarnaast werd het onbelast saldo van 76.722 VAK overgedragen van 2024 naar 2025.

Op 6 juni 2025 (VR 2025 0606 DOC.0456) en 12 december 2025 (VR 2025 DOC.1215) keurde de Vlaamse Regering een eerste en tweede herverdeling goed, voor een totaal van 49.237 VAK en 79.939 VEK voor het financieren van de REPowerEU-uitgaven.

CB0-1CBD2AO-PR – VERDERE DIGITALISERING DFB

Korte inhoud begrotingsartikel:

Provisie voor de financiering van de digitalisering van de diverse DFB processen

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	98.720	11.720	0	16.280	2.280	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werd een provisie aangelegd voor de financiering van het FOMO-project ter implementatie van het nieuw financieel systeem. De in 2025 benodigde middelen (87 miljoen euro VAK en 14 miljoen euro VEK) werden herverdeeld naar het artikel CB0-1CFD2EA-WT. Verdere toelichting bij de uitgaven op dit laatste artikel: zie hoger.

CB0-1CBX2AC-PR – VOOR HET ACTIEPLAN ENERGIEEFFICIENTIE EN VOOR STUDIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel werd de provisie voor investeringen i.k.v. actieplan energie-efficiëntie voorzien.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	8.445	4.018	0	8.445	3.261	0

Inhoudelijke toelichting:

In bovenstaande tabel is de 8.445 keuro bij de BA exclusief de overdracht van 2.828 keuro (8.445 keuro BA + 2.828 keuro overdracht = 11.273 keuro VAK beschikbaar). Er werd 2.071+1.494+3.690 = 7.255 keuro VAK en 1.494+3.690 = 5.184 keuro VEK herverdeeld vanop dit provisioneel krediet naar verschillende begrotingsartikelen i.h.k.v. het actieplan Energie-efficiëntie. Voor bijkomende details wordt verwezen naar de individuele herverdelingen (VR 2025 1605 DOC.0403-2 Herverdeling actieplan EE - BVR , VR 2025 2811 DOC.1084-2 Herverdeling actieplan EE - BVR en VR 2025 1212 DOC.1264-2 2de herverdeling actieplan EE - BVR).

CB0-1CBX2AF-LE – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-9CBGAAF-OL en CB0-9CBGAAF-OP.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	1.111	0	0	1.111

Inhoudelijke toelichting:

Op 31 december 2024 stond er een schuld open t.o.v. de Europese commissie voor BAR (Brexit Adjustment Reserve) voor een bedrag van 1.111 keuro. Deze schuld werd in 2025 voor het volledige bedrag afgelost. Deze afboeking van de schuld wordt bijgevolg uitgedrukt op dit LE-artikel voor een bedrag van 1.111 keuro.

CB0-1CBX2AF-PA – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft tot doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-LE, CB0-9CBGAAF-OL en CB0-9CBGAAF-OP.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	10.088	0	0	10.088

Inhoudelijke toelichting:

Eind 2024 stond er voor de 'overige' Europese subsidies (excl. RRF – REPowerEU) een vordering op de Europese Commissie open voor een totaalbedrag van 11.952 keuro. Deze vordering steeg in 2025 met 10.088 keuro tot een totale vordering van 22.040 keuro. Deze stijging van de vordering wordt uitgedrukt op dit PA-artikel.

IX. LIJST MET AFKORTINGEN

AAPD	Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie
AO	Algemene Ontvangsten
AWV	Agentschap Wegen en Verkeer
BA	Begrotingsaanpassing
BA-JR	Goedgekeurde begroting inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening
BBT	Beleids- en Begrotingstoelichting
BCP	Belgian Commercial Paper Program
BCT	Begrotings- en Consolidatietool
BFW	Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989
BO	Begrotingsopmaak
BRV	Beleidsplan Ruimte Vlaanderen
BU	Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening
CFI	Cel voor Financiële Informatieverwerking
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
EETS	European Electronic Toll Service
EIB	Europese Investeringsbank
EMTN	Euro Medium Term Note
ESR	Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen
FB	Financiën en Begroting
FFTF	Flanders Future Techfund
FOD	Federale Overheidsdienst
IER	Ingrijpende Energetische Renovatie
IF	Inspectie van Financiën
IS	Interne stromen (ESR-aggregaat)
ISAE	International Standard on Assurance Engagements
ISE	Inhoudelijk structuurelement
IVA	Intern Verzelfstandigd Agentschap (van de Vlaamse overheid)
KBUZA	Kanselarij en Buitenlandse Zaken
KRAB	overKoepelend Registratie van Advies IF en Begrotingsakkoorden
LANTIS	Leefbaar Antwerpen door Innovatie en Samenwerken
LE	Leningen (ESR-aggregaat)
LO	Leningontvangsten
LO	Lonen (ESR-aggregaat)
LT	Lange Termijn
MVG	Ministerie Vlaamse Gemeenschap
OD	Operationele Doelstelling
OI	Ontvangsten Interne Stromen (ESR-aggregaat)
OL	Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)
OP	Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)
OW	Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)
PA	Participaties (ESR-aggregaat)
PAS	Programmatische aanpak stikstof
PB	Personenbelasting
PMV	ParticipatieMaatschappij Vlaanderen
PR	Provisies (ESR-aggregaat)
RRF	Recovery and Resilience Facility (Herstel- en veerkrachtfaciliteit van de Europese unie)
SD	Strategische Doelstelling
TO	Toegewezen ontvangsten
VAA	Vlaamse Auditautoriteit van de Europese Structuurfondsen
VAC	Vlaams administratief centrum
VAK	Vastleggingskrediet
VCF	Vlaamse Codex Fiscaliteit
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VEK	Vereffeningskrediet

VFLD	Vlaams fonds voor de lastendelging
VLABEL	de Vlaamse Belastingdienst
VMSW	Vlaamse Maatschappij Sociaal Wonen
VO	Vlaamse overheid
VSA	Vlaamse Statistische Autoriteit
VTE	Voltijdsequivalent
VVC	Vlaams Verwerkingscentrum
VWF	Vlaams Woningfonds
WT	Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)

X. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

1. Regelgevingsagenda

Dit is de stand van zaken van de regelgevingsagenda op datum van 19 april 2026.

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

Programmadecreet bij de begroting 2025

Omschrijving:

Het programmadecreet behelst bepalingen tot begeleiding van de begrotingsopmaak 2025. Dit decreet bevat o.a. de volgende maatregelen die relevant zijn voor het beleidsdomein Financiën en Begroting:

- De verlaging van het tarief van de registratiebelasting bij aankoop van een enige eigen woning;
- De afschaffing van de verlaagde tarieven in het verkooprecht en de schenkbelasting voor gebouwen die energetisch gerenoveerd worden;
- De afschaffing van de vermindering voor onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen;
- De verlenging van de verdachte periode in de erfbelasting;
- De aanpassing van het belastingtarief voor automatische ontspanningstoestellen (categorie 1);
- De aanpassing van de tarieven van de kilometerheffing;
- De opheffing van de belastingvermindering in de PB voor wijk-werken en dienstencheques;
- De beperking van de indexatie van werkingsmiddelen.

Meest recente status: • 2024 – tweede jaarhelft: afgerond.

Duiding bij status:

Het decreet werd op 20 december 2024 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 30 december 2024 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Programmadecreet bij de begroting 2026

Omschrijving:
In het programmadecreet bij de BO2026 werden de volgende zaken opgenomen voor wat betreft het beleidsveld budgettair beleid:

- een controlemechanisme op de (correcte) aanwending van overheidsmiddelen;
- de omzetting van de richtlijn inzake het nieuwe Europees begrotingskader (Economic Governance; richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten);
- een verduidelijking inzake subsidiabele kosten.

Daarnaast zijn ook nog de volgende maatregelen voorziene inzake de Vlaamse gewestbelastingen (beleidsveld fiscaliteit):

- hervorming van de gunstregeling in de schenk- en erfbelasting voor familiale vennootschappen;
- de invoering in de erfbelasting van een singlevermindering en versterking van de vrijstelling in het voordeel van de langstlevende partner;

- de invoering van een Vlaamse fiscale regularisatie voor bedragen die aan de Vlaamse erf- of registratiebelasting zijn ontglipt;
- een wijziging van de voorwaarden voor het gunsttarief van het verkooprecht voor de enige eigen woning;
- de opheffing van de vrijstelling van jaarlijkse verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling voor de voertuigen die uitsluitend aangedreven worden door een elektrische motor of waterstof;
- de uitfasering van het verlaagd tarief onroerende voorheffing op ingehuurde woningen;
- de wijziging van het tarief leegstandsheffing bedrijfsruimten.

Meest recente status: 2025 - tweede jaarhelft: afgerond.

Duiding bij de status: Het decreet werd op 19 december 2025 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 30 december 2025 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Programmadecreet bij de begroting 2025

(zie hierboven voor de fiscale maatregelen in het programmadecreet BO 2025)

Programmadecreet bij de begroting 2026

(zie hierboven voor de fiscale maatregelen in het programmadecreet BO 2026)

Decreet over de verrekenbaarheid met opcentiemen in geval van federale fiscale regularisatie en tot wijziging van verschillende decreten, wat betreft fiscaliteit en de jobbonus en de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen

Omschrijving:
Dit decreet bevat enerzijds een aantal zuiver technische en tekstuele aanpassingen aan de Vlaamse Codex Fiscaliteit en anderzijds een aantal beperkte inhoudelijke aanpassingen, onder meer wat betreft de gelijkschakeling van de aanvang van de bezwaartermijn, de betalingsmodaliteiten van de jobbonus en de invoering van een stuitingsdaad voor niet fiscale schuldvorderingen. De zuiver technische en tekstuele aanpassingen en verduidelijkingen zijn onder meer de volgende:

- wijzigingen naar aanleiding van gewijzigde Vlaamse of federale regelgeving waarnaar wordt verwezen in de Vlaamse Codex Fiscaliteit (VCF) (bv. wet van 5 juli 2018 betreffende de pleziervaart, de wet van 18 januari 2024, het Koninklijk besluit van 17 december 2023, het nieuwe Strafwetboek …);
- verduidelijking van regelgeving (bv. opnemen expliciete vrijstelling verkooprecht bij omvorming van een vennootschap naar een vzw, verduidelijking dat de kost gepaard met de aanmaning tot betaling met een aangetekende brief verschuldigd is door de belastingschuldige, …);
- technische correcties (bv. artikel 2.2.4.0.7. VCF);
- tekstuele aanpassingen (bv. wijziging van de term ‘belastbare grondslag’ naar de term ‘belastbare inkomsten’)

Meest recente status: 2026 - eerste jaarhelft: afgerond.

Duiding bij de status: Het decreet werd op 3 april 2026 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

Decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de invoering van een externekostenheffing voor de kosten veroorzaakt door CO2-emissies

Omschrijving: Het voorliggende ontwerp van decreet strekt ertoe een CO2-heffing in te voeren in de kilometerheffing, in overeenstemming met richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van wegeninfrastructuur aan voertuigen. Daarnaast wordt het tijdstip van de jaarlijkse indexering van het tarief van de kilo meterheffing verschoven van 1 juli naar 1 januari.

Meest recente status: 2026 - eerste jaarhelft: op schema.

Duiding bij de status: Het decreet werd op 13 februari 2026 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering en op 16 februari 2026 ingediend in het Vlaams Parlement (stuk nr. 701/1 (2025-2026)).

BELEIDSVELD III./ ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV./ ISE IV. BOEKHOUDING

/

2. Decreetsevaluatie-agenda

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

/

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Evaluatie van de tariefwijzigingen in de schenkbelasting vanaf 1 januari 2015, de doorgeefschenking en de vriendenerfenis

Omschrijving:
Deze beleidsevaluatie omvat de tariefwijzigingen in de schenkbelasting, de doorgeefschenking en de vriendenerfenis zoals opgenomen in het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 en het decreet van 19 maart 2021 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013.

Meest recente status:
Deze beleidsevaluatie is nog niet opgestart. Conform mijn beleidsnota 2024-2029 wordt deze oefening naar het einde van de legislatuur ingepland.

BELEIDSVELD III./ ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV./ ISE IV. BOEKHOUDING

/

XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'

Voor deze zittingsperiode werden voor wat dit beleidsdomein betreft geen moties of resoluties aangenomen in het Vlaams Parlement.

XII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'

Op weg naar een Vlaamse prestatiebegroting – Stand van zaken en verbeterpunten	**37-A (2024-2025) – nr. 1**

Aanbeveling 1 – De grote ISE's, investerings-ISE's en mogelijke nieuwe ISE's verder in detail analyseren om daarna stabiliteit te verzekeren voor een langere periode. Na de voorziene vastlegging van de ISE's in het organisatiebesluit een lexicon opmaken van alle ISE's met een duidelijke en duurzame omschrijving van de beleidsthema's die eronder ressorteren. De omschrijvingen aan het begin van de legislatuur eenmaal opnemen in de eerste BBT's en ze daarna digitaal ter beschikbaar stellen

Omschrijving acties[1]		**Uitvoering gepland tegen**[2]	**Status** In te vullen met: - "Gepland"[3] - "In uitvoering" - "Uitgevoerd"	**Toelichting bij de status**[4]
1	Organisatiebesluit in lijn brengen met ISE-structuur	06/24	Uitgevoerd	Zie BVR van 21 juni 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering, wat betreft de actualisering van de inhoudelijke structuurelementen. Zie BVR van 3 mei 2024 tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de

[1] Het gaat zowel om acties die al gerealiseerd zijn, als om acties die nog (gedeeltelijk) uitgevoerd moeten worden. Bij de omschrijving wordt eveneens vermeld op welk inhoudelijk structuurelement en, indien mogelijk, op welke beleidsdoelstelling de actie betrekking heeft.
[2] In deze kolom wordt de geplande realisatiedatum van de actie ingevuld. Die datum kan in het verleden of in de toekomst liggen.
[3] "Gepland" wordt ingevuld als de actie nog niet gerealiseerd of nog niet in uitvoering is.
[4] In deze kolom wordt inhoudelijke toelichting gegeven over de planning en uitvoering. Bij vertraging wordt het nieuwe tijdspad beschreven. Indien geen acties worden vermeld, kan dat hier worden gemotiveerd.

				Vlaamse administratie.
2				In 2025 waren er geen verdere acties. De aanbeveling wordt onderzocht in de verdere planning van het BCT-project

Aanbeveling 2 – De coderingsmethodiek van de ISE's herbekijken opdat de ISE's stabiel blijven bij beleidsdomeinoverschrijdende wijzigingen en gebruikt kunnen worden voor transversale beleidsthema's. De nieuwe methodiek opnemen in de planning van het BCT- en FOMO-project.

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1				In 2025 waren geen acties voorzien. De aanbeveling wordt onderzocht in de verdere planning van het BCT- en FOMO-project.

Aanbeveling 3 – Een methodiek ontwikkelen voor ISE-trendanalyses opdat zij de trend van het lopende beleid en fluctuaties die beleidsimpulsprogramma's veroorzaken, transparant weergeven.

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1				In 2025 waren geen acties voorzien. De aanbeveling wordt onderzocht in de verdere planning van het BCT-project.

Aanbeveling 4 – De regelgeving over de organisatie, uitvoering, governance en aanwending van brede heroverwegingen, uitgaventoetsingen en subsidie-evaluaties verder stroomlijnen en haar uitbreiden naar en afstemmen met regelgeving voor andere beleidsevaluaties.

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Mededeling uitgaventoetsingen 2024-2029	Begin 2025	Uitgevoerd	Via de mededeling wordt de organisatie en governance rond uitgaventoetsingen verduidelijkt en verbeterd. Zie VR 2025 14 02 MED.0035/1bis
2				Er waren in 2025 geen bijkomende acties voorzien. Voor de taakverdeling tussen het Departement FB en IF op het vlak van uitgaventoetsingen en evaluatie van subsidies wordt verwezen naar OD.

				3 onder het beleidsveld Budgettair beleid.

Aanbeveling 5 – Een samenhangend beleidskader en concrete rolverdeling uitwerken voor:

- een uniform doelstellingenkader en doelstellingenmanagement;
- de opmaak, verzameling, opvolging en kwaliteitsbewaking van prestatie-indicatoren in het kader van de prestatiebegroting.

	Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1	Kennisdelingsmoment rond formuleren van doelstellingen aan de hand van goede praktijken en leerlessen bij diverse beleidsdomeinen.	2 oktober 2024	Uitgevoerd	
2	Zie ook de acties bij aanbevelingen 13 en 22 (VSA en indicatoren)			

Aanbeveling 6 – Bij de richtlijnen over prestatie-informatie uitdrukkelijk verplichten bij elke strategische doelstelling minimaal een prestatie-indicator op te nemen, en, indien relevant, ook informatie toe te voegen uit brede heroverwegingen, uitgaventoetsingen en andere beleidsevaluaties. De praktische invulling van deze opname verder verduidelijken.

	Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1	Verdere verfijning van de instructies BBT BO25 m.b.t. de verwerking van de resultaten van brede heroverwegingen, uitgaventoetsingen en andere beleidsevaluaties	Medio 2024	Uitgevoerd	
2				Geen bijkomende acties voorzien. De visie blijft om indicatoren te koppelen op niveau ISE en niet op niveau van de strategische doelstellingen. Dit ook om een indicatorenovervloed op het niveau van de Vlaamse overheid te vermijden.

Aanbeveling 7 – Een methodiek uitwerken opdat de acties voor de transversale doelstellingenplannen per BBT duidelijk zijn binnen de operationele doelstellingen en de

coördinerende minister op een eenvoudige wijze tot een gecoördineerd overzicht kan komen in zijn BBT. Een meer uitgebreide rapportering kan ook op een ander tijdstip.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1			Deze aanbeveling wordt behandeld in de BBT BU 'Ondersteuning Vlaamse Regering, Rampenschade, Buitenlands Beleid, Ontwikkelingssamenwerking en Internationaal Ondernemen'. Zie ook de mededeling van de Vlaamse Regering over de rapportering over een selectie van horizontale plannen via de BBT in de legislatuur 2025-2029 (VR20263001MED.0040/1 BIS).

Aanbeveling 8 – Bij de formulering van de beleidsdoelstellingen:

- het SMART-principe effectief toepassen opdat de doelstellingen richtinggevend zijn bij de beleidsuitvoering;
- vermelden welke entiteiten (Vlaamse overheid en rechtspersonen) instaan voor de verwezenlijking van de strategische en operationele doelstellingen;
- in een systeem voorzien om alle strategische en operationele doelstellingen op eenvormige wijze te nummeren over de BBT's heen.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1			De BBT-instructies bevatten reeds geruime tijd de richtlijn om de doelstellingen te formuleren volgens het SMART-principe. Het correct toepassen van de BBT-instructie wordt tijdens de BBT-werkgroep ook steeds beklemtoond.
2			Er zijn in 2025 geen verdere acties ondernomen rond het formuleren van beleidsdoelstellingen. De BBT-instructies werden verder verfijnd en verduidelijkt om grotere eenvormigheid van de diverse BBT's te bekomen.

Aanbeveling 9 – De financiële impact van de strategische en operationele doelstellingen transparant beschrijven (en niet alleen verwijzen naar de begrotingsartikelen) en voor de

doelstellingen met een belangrijke financiële impact gebruik maken van historische reeksen als die relevant zijn.			
Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1			De BBT-instructies bevatten reeds geruime tijd volgende richtlijn: "Bij de operationele doelstellingen kan er verwezen worden naar begrotingsartikels die betrekking hebben op het bereiken van de doelstellingen. Als de specifieke budgetten gekend zijn, worden die ook vermeld."
Aanbeveling 10 – Voorzien in een financiële tabel van de ESR-geconsolideerde cijfers per ISE op niveau van de entiteit (departement, intern agentschap, DAB en Vlaamse rechtspersoon) met een evenwichtige beschrijving van de belangrijkste financiële cijfers en bewegingen.			
Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1			De aanbeveling wordt onderzocht in de verdere planning van het BCT-project.
Aanbeveling 11 – De begrotingsruiters en de voorziene aanwending van de overgedragen kredieten van het vorige begrotingsjaar duidelijker toelichten.			
Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1			De begrotings-instructies vereisen reeds geruime tijd een degelijke verantwoording bij alle decreetsbepalingen en benadrukken in het bijzonder de verantwoording van de overdrachten van kredieten.
Aanbeveling 12 – Het nieuwe beleid transparant en voldoende toelichten met een koppeling naar de tabel netto-beleidsruimte en een onderbouwde berekening van het extra krediet, of de kostendrijvers bij complexe berekeningen transparant aangeven.			
Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1			De BBT-instructies vereisen reeds meerdere jaren dat in de BBT het verband wordt gelegd met de tabel netto-beleidsruimte. Er wordt gevraagd volledige

				overeenstemming na te streven.

Aanbeveling 13 – Voor prestatie-indicatoren:

- sleutelindicatoren of statistieken voorzien op het niveau van het ISE en de meest relevante beleidsindicatoren (één of twee output- of effectindicatoren) voorzien op het niveau van de strategische doelstellingen, eventueel aangevuld met belangrijke indicatoren op het niveau van de operationele doelstellingen met de grootste impact op het beleid en de begroting;
- tijdreeksen, nulmetingen, streefwaarden en mijlpalen veralgemeend gebruiken;
- een eenvormige gestructureerde voorstelling hanteren volgens een vooraf bepaalde methodiek, eventueel met gebruik van gestandaardiseerde sjablonen;
- de indicatoren in voorgeschreven metafiches onderbouwen en bij voorkeur opnemen in de bijlagen bij de BBT's of digitaal ter beschikking stellen.

	Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1	Verdere verfijning van de instructies voor de BBT BO25 op het vlak van het gebruik van indicatoren in de BBT: - het gebruik van het sjabloon voor indicatoren verplichten - de uniformisering en ontdubbeling van dit sjabloon in een luik met beleidsmatige kernelementen en een technische metadatafiche - de verplichting tot het linken van de indicatoren en de relevante doelstellingen	Medio 2024	Uitgevoerd	
2	Zie ook acties bij aanbeveling 22			

Aanbeveling 14 – Een kwalitatieve bespreking opnemen van de conclusies en het gebruik van brede heroverweging, uitgaventoetsingen, subsidie-evaluaties en andere beleidsevaluaties, alsook een bijkomende overzichtstabel in de bijlage.

	Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1	Zie actie bij aanbeveling 6			
2	Duidelijke verplichting in BBT-instructie		Uitgevoerd	In de instructies BBT BO2025 (VR 2024 2405 MED.0182/2BIS), is reeds opgenomen dat BBT's,

			niet alleen indicatoren maar ook andere prestatieinformatie moeten opnemen zoals die uit beleidsevaluaties, de Vlaamse Brede Heroverweging en uitgaventoetsingen. De beleidsmatige resultaten van die onderzoeken moeten ingevolge de instructie worden opgenomen onder de relevante ISE's. .

Aanbeveling 15 – Een samenvattend beeld van de belangrijkste prestatie-informatie geven in de algemene toelichting bij de begroting en het monitoringrapport bij de jaarrekening.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1			Het formuleren van eventuele acties bij deze aanbeveling is het voorwerp van toekomstig overleg over en planning van de vervolgstappen in het kader van prestatiegeïnformeerd begroten.

Aanbeveling 16 – De toelichting bij het beleid en bij de begroting nog meer integreren en in een getrapte BBT-structuur voorstellen, die enerzijds de transparantie van de BBT inzake de krachtlijnen van het beleid en de begroting verbetert, en anderzijds mogelijk maakt om de nodige mate van detail te behouden.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1			Deze aanbeveling wordt meegenomen in de verdere stappen rond de verbetering van de kwaliteit van de BBT's in het kader van de parlementaire werkgroep 'Leesbare begroting'.

Aanbeveling 17 – Een transparant en geïntegreerd beeld voor elke ISE geven in een overzichtstabel met zowel de doelstellingen (voor nieuw én lopend beleid) als begrotingscijfers en prestatie-informatie. In deze tabel ook aangeven of het nieuw beleid betreft voor het begrotingsjaar en welke entiteiten betrokken zijn.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1			Geen acties in 2025.

Aanbeveling 18 – In een evaluatieoefening van de uniformiteit en inhoud van de BBT's voorzien in de beleidsdomeinen of op het niveau van de BBT-werkgroep, met bijzondere aandacht voor de eerste veralgemeende introductie van prestatie-indicatoren.

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	BBT-werkgroep van december 2024 met onder meer de evaluatie van de BBT BO25 als agendapunt	December 2024	Uitgevoerd	
2	BBT-workshop rond indicatoren	Medio 2025	Uitgevoerd	Zie beschrijving boven onder SD 2: Een (wetenschappelijk) onderbouwd beleid waarbij beleid en begroting beter op elkaar zijn afgestemd

Aanbeveling 19 – Het doel, de werking en de deelnemers van de BBT-werkgroep en de verhouding met andere overlegorganen evalueren opdat de BBT-werkgroep, eventueel in een nieuwe overkoepelende vorm met onderliggende werkgroepen en communicatiekanalen, zowel een (digitaal) lerend netwerk kan zijn, als een tijdige en efficiënte informatiedeler.

Omschrijving acties		Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	BBT-werkgroep: aanpassing van de samenstelling (2 leden per BBT waarvan 1 voor het beleidsluik en 1 voor het budgettaire luik) en aanpassing van de werking (algemene werkgroep 2 keer per jaar n.a.v. de BBT-instructies BO en BU en ad hoc werkgroep met beperkt aantal deelnemers voor specifieke topics zoals bijvoorbeeld indicatoren).	Medio 2025	Uitgevoerd	Het nieuwe format is toegepast bij de BBT-werkgroep n.a.v. de BBT-instructies BO26.
2	Verhouding met andere overlegorganen verfijnen			De communicatiestroom met overlegorganen, zoals het Voorzitterscollege, is versterkt door de opmaak van verslagen van de BBT-werkgroep en uitwisseling daarvan.

Aanbeveling 20 – De notulering van de BBT-werkgroep verbeteren, en de besproken best practices en evaluaties centraal verzamelen en raadpleegbaar stellen voor alle Vlaamse entiteiten.

	Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	Verslaggeving per vergadering van de BBT-werkgroep	December 2024	Uitgevoerd	Verslaggeving wordt sedert december 2024 gegarandeerd.

Aanbeveling 21 – BBT-team en het Evaluatieteam van het Departement FB een duidelijke coördinator en aanspreekpunt geven.

	Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1				De werkzaamheden rond evaluatiebeleid werden bijgesteld in het kader van het regeerakkoord met een gewijzigde taakverdeling tussen het Departement FB en IF. Het Departement FB focust zich voortaan meer op de werkzaamheden rond de uitgaventoetsingen. Zie hierboven onder de betrokken OD bij Beleidsveld Budgettair beleid. Voor de hernieuwde aanpak van de BBT-werkgroep zie actie bij aanbeveling 19.

Aanbeveling 22 – In een nauwere samenwerking en duidelijke afspraken voorzien tussen het Departement FB en andere betrokken entiteiten in de Vlaamse overheid, zoals:

- het departement KBUZA, waaronder ook de VSA, voor de coördinatie van de BBT-werkgroep, doelstellingenmanagement en prestatie-indicatoren;
- de inhoudelijke departementen voor de kwaliteitsbewaking voor de indiening van de BBT's, systematische evaluatie na indiening van de BBT's, informatiedoorstroming en praktische ondersteuning bij de ontwikkeling van prestatie-informatie in het beleidsdomein.

	Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status	Toelichting bij de status
1	VSA betrokken bij BBT-werkzaamheden (o.a. toelichting aan BBT-werkgroep rond indicatoren, feedback BBT BO25-instructies en metafiche)	Medio 2024	Uitgevoerd	
2	Samenwerking met VSA in het kader van het Vlaams Statistisch	Medio 2025	Uitgevoerd	

	Programma en de invulling van het werkprogramma 2025-2026 VSA (m.h.o.o. ondersteuning van de beleidsdomeinen bij de keuze van hun prestatie-indicatoren in het kader van de BBT)			

Aanbeveling 23 – Een stapsgewijze ICT-projectplanning opstellen, die leidt tot een gebruiksvriendelijke digitalisering van de begrotings- en beleidsinformatie, inclusief de prestatie-indicatoren. Met de nodige tussenstappen:

- een uniforme, geïntegreerde tool ontwikkelen en gebruiken voor het beheer en de opvolging van beleidsdoelstellingen, budgettaire informatie en prestatie-informatie, die de entiteiten ondersteunt bij de opmaak van de BBT's;
- een interactief en visueel aantrekkelijk dashboard ontwikkelen met de belangrijkste doelstellingen, budgettaire informatie en prestatie-informatie, dat gemakkelijk raadpleegbaar is voor alle relevante doelgroepen.

	Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status**	**Toelichting bij de status**
1	Ingebruikname BCT door alle beleidsdomeinen voor het proces BO25, inclusief budgettair luik BBT's	Medio 2024	Uitgevoerd	
2	Ontwikkeling module rekening in BCT voor de rekening 2024	December 2024	Uitgevoerd	
3	Ontwikkeling dataregister	Verantwoordingsdag	In uitvoering	In april 2026 werden de eerste datacollecties en dashboards ontsloten.

XIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'

1. Uitspraken Grondwettelijk Hof

Arrest nr. 67/2025 – rolnummers: 7443 – 7429

Dit arrest heeft betrekking op het decreet van 26 juni 2020 tot wijziging van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, wat betreft de verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies. Het volgt op het eerdere gunstige arrest van 29 juli 2024 van het Hof van Justitie volgend op een prejudiciële vraag die het Grondwettelijk Hof heeft gesteld in zijn arrest nr. 103/2022 van 15 september 2022. Er werden geen bijkomende vernietigingen uitgesproken. De uitspraak heeft dan ook geen praktische impact.

2. Uitspraken Hof van Justitie

Er waren in 2025 geen arresten van het Hof van Justitie die betrekking hebben op Vlaamse regelgeving en die voor het beleidsdomein FB relevant zijn.

XIV. BIJLAGE 'META-DATA INDICATOREN'

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

/

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Benaming	Het inningspercentage van de door VLABEL geïnde belastingen.
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Het gewogen gemiddelde inningspercentage over alle belastingen heen van de bedragen op hoofdsom. Inningspercentage = gerealiseerde ontvangsten / te innen belastingen. Te innen belastingen = vastgestelde rechten - ontheffingen.
Bronnen	VLABEL – VFP
Meetfrequentie	Jaarlijks: toestand op 31 december voor een tijdsreeks met de laatste vijf aanslagjaren
Kwaliteitsbeoordeling	De indicator kan worden vergeleken met andere overheden die belastingen inkohieren
Reeds gebruikt in andere documenten	Het ondernemingsplan en het jaarverslag van de Vlaamse Belastingdienst

BELEIDSVELD III./ ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

Benaming	Rating
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Om de rating te bepalen kijkt het ratingbureau naar een aantal belangrijke indicatoren. Het huidige ratingbureau Fitch heeft 6 'key risk factors' bepaald: de robuustheid van de inkomsten, de aanpasbaarheid van de inkomsten, de houdbaarheid van de uitgaven, de robuustheid van de liquiditeit en de schulden, de flexibiliteit van de liquiditeit en de schulden en de aanpasbaarheid van de uitgaven. Vlaanderen scoort sterk op 5 van deze 6 risicofactoren, en krijgt daardoor momenteel bij Fitch een rating die 1 trapje hoger ligt dan de federale overheid.
Bronnen	De rating wordt gepubliceerd op de website van het betreffende ratingbureau: - Fitch Ratings: https://www.fitchratings.com/ - Moody's: https://www.moodys.com/ - S&P Global Ratings: https://www.spglobal.com/ratings/en/

Meetfrequentie	Ten minste een maal per jaar komt het ratingbureau langs en wordt de rating van Vlaanderen ofwel bevestigd ofwel herzien. Bij een herziening wordt de rating naar boven of naar beneden bijgesteld. Vaak worden voorafgaand aan een ratingverhoging of -verlaging de vooruitzichten bijgesteld naar respectievelijk positief of negatief. Indien er belangrijke wijzigingen optreden kan de rating op ieder moment in het jaar naar boven of naar beneden herzien worden.
Kwaliteitsbeoordeling	De rating van een overheid wordt algemeen beschouwd als een betrouwbare en kwaliteitsvolle indicator voor de financiële stabiliteit en de kredietwaardigheid van een land of regio. De rating die Vlaanderen hanteert, wordt steeds toegekend door een internationaal erkend ratingbureau.
Reeds gebruikt in andere documenten	De rating wordt als indicator gebruikt wanneer de financiële stabiliteit en de kredietwaardigheid van de Vlaamse overheid wordt geduid (uitgiften, schuldprogramma's, communicatie naar institutionele investeerders, enz.).

BELEIDSVELD IV./ ISE IV. BOEKHOUDING

Benaming	ISAE 3402
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Bij een rapport met een oordeel zonder voorbehoud worden de uitgewerkte beheersmaatregelen allemaal geacht doeltreffend te functioneren in de geauditeerde periode. Bij kleinere afwijkingen kan een rapport met 'oordeel met opmerkingen' aangegeven worden. Bij significante uitzonderingen kan een rapport met 'oordeel met voorbehoud' gegeven worden. De dienstverlenende organisatie dient dan aangepaste beheersmaatregelen uit te werken om de vastgestelde uitzonderingen te mitigeren.
Bronnen	De bron is het rapport dat wordt opgeleverd door de auditor waarin zijn oordeel wordt meegegeven over de interne beheersmaatregelen. Dit rapport wordt ter beschikking gesteld aan de actoren die gebruik maken van de dienstverlener.
Meetfrequentie	Jaarlijks
Kwaliteitsbeoordeling	De International Standard on Assurance Engagements 3402, 'Assurance Reports on Controls at a Service Organization', is uitgegeven door de International Auditing and Assurance Standards Board. Die standaard vereist dat de auditor voldoet aan ethische vereisten en dat de auditor zijn procedures plant en uitvoert om een

	redelijke mate van zekerheid te verkrijgen dat de beschrijving van de processen van de service organisatie in alle materiële opzichten eerlijk is weergegeven en dat de beheersmaatregelen die de service organisatie neemt op de juiste wijze zijn ontworpen en doeltreffend werken.
Reeds gebruikt in andere documenten	Deze rapportering wordt gedeeld met bedrijfsrevisoren die deze rapportering als basis gebruiken voor de controle van de jaarrekeningen van hun klant.

Benaming	Rekeningenrapport over de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en de geconsolideerde rekening van de Vlaamse deelstaatoverheid (kort: Rekeningenrapport) + certificering van de individuele jaarrekeningen van de significante rechtspersonen door een bedrijfsrevisor.
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Bij een certificeringsverslag zonder voorbehoud gaat het Rekenhof of de bedrijfsrevisor ervan uit dat de jaarrekening/algemene rekening/geconsolideerde rekening een getrouw beeld geeft van de boekhouding.
Bronnen	De bron is enerzijds het Rekeningenrapport dat wordt opgeleverd door het Rekenhof waarin zijn oordeel wordt meegegeven over de kwaliteit van de opgeleverde jaarrekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de geconsolideerde rekening van de Vlaamse deelstaatoverheid. Dit rapport wordt ter beschikking gesteld aan elke burger. Anderzijds is de bron voor significante rechtspersonen die aangesloten zijn op het DC Boekhouding het single audit verslag dat wordt opgeleverd door de bedrijfsrevisor.
Meetfrequentie	Jaarlijks
Kwaliteitsbeoordeling	Het Rekenhof voert zijn controles uit in overeenstemming met de normen van de internationale organisatie van de hoge controle-instellingen (INTOSAI). Die normen vereisen dat de controle zo wordt georganiseerd en uitgevoerd, dat redelijke zekerheid wordt verkregen dat de rekeningen geen afwijking van materieel belang bevatten. De certificering is van toepassing op alle entiteiten van de overheidssector, zowel de federale als de sociale zekerheidsinstellingen, alsook de gemeenschappen en de gewesten.
Reeds gebruikt in andere documenten	De certificering wordt gedeeld in het Rekeningenrapport dat gepubliceerd wordt op haar website.