



DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN,  
DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarbij de tornado's die zich voordeden op 3 september 2025 en 13 september 2025 als ramp worden erkend en waarbij de geografische uitgestrektheid van die ramp wordt afgebakend  
- definitieve goedkeuring

### Samenvatting

Op 3 en 4 september 2025 en 13 september 2025 hebben zich in Vlaanderen storm- en rukwinden met een lokaal karakter en tornado's voorgedaan die schade hebben veroorzaakt. Naar aanleiding van de aanvragen tot erkenning als ramp die individuele burgers en ondernemingen hebben ingediend, heeft het Vlaams Rampenfonds een onderzoek gevoerd naar de eventuele erkenning als ramp van deze uitzonderlijke weersfenomenen.

De bevoegde wetenschappelijke adviesinstantie (het KMI) bevestigt dat enkel de tornado's die zich voordeden op 3 september 2025 in Ternat en op 13 september 2025 in Tongeren-Borgloon voldoen aan de vereiste wetenschappelijke erkenningscriteria.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld rampenschade.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 6 februari 2026.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd gegeven op xxx

Het wetgevingstechnisch advies is niet vereist, conform aanwijzing 297 van de omzendbrief 2019/4 betreffende wetgevingstechniek, omdat het een ontwerpbesluit betreft dat meer dan eens in dezelfde vorm voorkomt.

Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State is niet vereist, conform artikel 3, §1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, omdat het ontwerp van besluit geen reglementair karakter heeft: het betreft de toepassing van reeds bestaande rechtsregels op een concrete situatie, zonder dat er nieuwe rechtsregels aan worden toegevoegd.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### 1. Situering

In september 2025 heeft Vlaanderen te maken gehad met storm- en rukwinden met een lokaal karakter en tornado's.

Het Vlaams Rampenfonds heeft een onderzoek gevoerd naar de eventuele erkenning van deze uitzonderlijke weersverschijnselen als ramp.

Het decreet van 5 april 2019 houdende de tegemoetkoming in de schade die aangericht is door rampen in het Vlaamse Gewest, vormt de basis om uitzonderlijke schadelijke weersverschijnselen als ramp te erkennen. Hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 tot uitvoering van het decreet van 5 april 2019 bepaalt de erkenningsvoorwaarden.

#### 2. De erkenningscriteria: algemeen

Artikel 4 van het decreet van 5 april 2019 bepaalt de criteria voor de erkenning van rampen, namelijk:

1°. de wetenschappelijke criteria op basis van een minimale terugkeerperiode van dertig jaar van de ramp of de door de Vlaamse Regering te bepalen wetenschappelijke schaal;

2°. de financiële drempel, waarbij, bij de overschrijding ervan, niet voldaan hoeft te worden aan de wetenschappelijke criteria, vermeld in punt 1°.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 voert het voormeld artikel uit en bepaalt:

- voor het **financieel criterium**:

Het natuurverschijnsel met uitzonderlijk karakter voldoet aan het financieel criterium als het Vlaams Rampenfonds vaststelt, op basis van de ontvangen ramingen van de schadelijders conform artikel 16, dat het op het grondgebied van het Vlaamse Gewest minstens voor honderd miljoen euro (ABEX-index juli 2025: 124.793.388,43 euro) schade aan private en openbare goederen heeft veroorzaakt (artikel 3);

- voor het **wetenschappelijk criterium tornado**:

Artikel 6 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 (zie 3.);

### **3. Tornado: situering en erkenningscriteria**

In 2025 werden meldingen gedaan van storm- en rukwinden met een lokaal karakter en tornado's die zich voordeden in Vlaanderen.

Stormwinden en rukwinden met een lokaal karakter (art. 6 uitvoeringsbesluit) met een piekwaarde van minstens 135 kilometer per uur kunnen als ramp erkend worden.

Onder storm- en rukwinden met een lokaal karakter wordt verstaan:

- 1° windhozen;
- 2° **tornado's**;
- 3° windschering.

Het Vlaams Rampenfonds beoordeelt de omvang van storm- en rukwinden, waaronder tornado's, op basis van het advies van het KMI.

Deze adviesverlening wordt ondersteund op grond van de samenwerkingsovereenkomst DKBUZA/KMI/2022/02 van 15 december 2022 met het KMI.

**Deze nota bevat de analyse van het fenomeen "tornado" dat zich voordeed op 3 september 2025 en 13 september 2025 en waarvoor door de bevoegde wetenschappelijke instelling een positief advies werd verleend.**

### **4. Procedure tot erkenning**

Nadat het Vlaams Rampenfonds schademeldingen heeft ontvangen, maakt het een overzicht van de volgende gegevens:

- de naam van de gemeenten waaruit schademeldingen zijn ontvangen;
- het aantal gemeenten waaruit schademeldingen zijn ontvangen;
- het aantal schademeldingen;
- de data van de gemelde schade;
- de omvang van de gemelde schadebedragen.

Die gegevens vormen de basis voor het onderzoek van het financiële en/of wetenschappelijk criterium.

Als uit de analyse van de schademeldingen en/of uit het advies van de wetenschappelijke kennisinstelling blijkt dat de getroffen gemeenten voldoen aan het financiële criterium of aan de wetenschappelijke erkenningscriteria, wordt een erkenningsdossier opgesteld en aan de Vlaamse Regering bezorgd.

Voor de schadelijke weersfenomenen die zich hebben voorgedaan in de loop van 2025 hadden schadelijsers de mogelijkheid een melding in te dienen binnen zestig dagen na het schadelijk weersverschijnsel.

Vervolgens werden de ontvangen schademeldingen geanalyseerd en gegroepeerd per gemeente waar schade werd geleden.

Nadat de bevoegde wetenschappelijke instelling (het KMI) de definitieve aanstiplijst had ontvangen, werd het verzocht haar definitieve advies te formuleren.

## Tornado

De adviezen met de analyseresultaten van het KMI werden ontvangen op 3 december 2025 (advies Ternat) en op 12 december 2025 (advies Tongeren-Borgloon).

Uit het onderzoek is gebleken dat Ternat op 3 september 2025 en Tongeren-Borgloon op 13 september 2025 voldoen aan het erkenningscriterium voor een tornado.

**Op basis van bovenstaande analyse wordt een voorstel tot erkenning als ramp van de tornado van 3 september 2025 en de tornado van 13 september 2025 geformuleerd voor de 2 gemeenten die in aanmerking komen.**

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het erkenningsbesluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Hierna beschikken schadelijders over een periode van drie maanden, die volgt op de maand van publicatie van het erkenningsbesluit in het Belgisch Staatsblad, om een aanvraag tot tegemoetkoming in te dienen bij het Vlaams Rampenfonds.

Het Vlaams Rampenfonds meldt de erkende ramp aan bij de Europese Commissie, zodat deze de bevestiging krijgt dat de uitgekeerde tegemoetkomingen conform zijn aan de Europese Staatssteunregels.

Het Vlaams Rampenfonds controleert vervolgens of de aanvraag ontvankelijk en volledig is en geeft opdracht aan de deskundigen, die het aangesteld heeft, om een verslag op te stellen. Nadat de schadelijder akkoord is gegaan of opmerkingen heeft geformuleerd op het deskundigenverslag, wordt een vergoedingsbesluit opgesteld en naar de schadelijders gestuurd. Nadien wordt aan het Vlaams Fonds voor de Lastendelging (VFLD) opdracht gegeven om de toegekende tegemoetkoming uit te betalen.

## 5. Beknopte historiek en analyse van dit dossier

### 5.1 Meldingen

Voor de storm- en rukwinden en tornado van 3 en 4 september 2025 heeft het Vlaams Rampenfonds 4 schademeldingen ontvangen uit 1 Vlaamse gemeente (Ternat) voor een totaalbedrag van 27.300 euro.

| omschrijving weersfenomeen | aantal meldingen | aantal geteisterde gemeenten | gemeld schadebedrag |
|----------------------------|------------------|------------------------------|---------------------|
| tornado                    | 4                | 1                            | 27.300 euro         |

Voor de in aanmerking komende tornado van 13 september 2025 heeft het Vlaams Rampenfonds 3 schademeldingen ontvangen uit 1 Vlaamse gemeente (Tongeren-Borgloon) voor een totaalbedrag van 57.400 euro.

| omschrijving weersfenomeen | aantal meldingen | aantal geteisterde gemeenten | gemeld schadebedrag |
|----------------------------|------------------|------------------------------|---------------------|
| tornado                    | 3                | 1                            | 57.400 euro         |

Noot: Er werden door schadelijders meldingen ingediend voor schade in Tongeren en Borgloon. Omwille van de fusie van beide gemeenten tot Tongeren-Borgloon werden de schademeldingen samengevoegd.

## **5.2. Financieel criterium**

Tornado van 3 september 2025

Met 4 schademeldingen voor een bedrag van 27.300 euro is niet voldaan aan het financiële erkenningscriterium van honderd miljoen euro (ABEX-index juli 2025: 124.793.388,43 euro).

Tornado van 13 september 2025

Met 3 schademeldingen voor een bedrag van 57.400 euro is niet voldaan aan het financiële erkenningscriterium van honderd miljoen euro (ABEX-index juli 2025: 124.793.388,43 euro).

## **5.3. Wetenschappelijke criterium**

Aan het KMI werd een definitief advies gevraagd op 23 oktober 2025. Het Vlaams Rampenfonds heeft het advies van het KMI en de analyseresultaten op 3 december 2025 en 12 december 2025 ontvangen.

Volgens de analyse van de adviesinstelling voldoet 1 gemeente op 3 september 2025 aan het wetenschappelijke criterium voor een tornado met piekwaarden van minstens 135 kilometer per uur: Ternat.

Volgens de analyse van de adviesinstelling voldoet 1 gemeente op 13 september 2025 aan het wetenschappelijke criterium voor een tornado met piekwaarden van minstens 135 kilometer per uur: Tongeren-Borgloon.

Een ontwerpbesluit houdende voorstel tot erkenning van de tornado's op 3 september 2025 en 13 september 2025 wordt voor deze gemeenten dan ook bijgevoegd.

# **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

**Artikelen 1 en 3.** Omschrijving van het weersverschijnsel dat aanleiding geeft tot voorstel tot erkenning op basis van het wetenschappelijk erkenningscriterium.

**Artikelen 2 en 4.** Opsomming van de gemeenten die voor erkenning in aanmerking komen.

**Artikel 5.** Opname van de Staatssteunregels, vervat in artikel 37 van Verordening (EU) nr. 2022/2472 van de Commissie van 14 december 2022 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard (voor de EER relevante tekst), gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie L327/1 van 21 december 2022.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de tornado van 3 september 2025 (gemeente Ternat) werden in totaal 4 schademeldingen ingediend. Het gemeld schadebedrag is 27.300 euro.

Voor de tornado van 13 september 2025 (gemeente Tongeren-Borgloon) werden in totaal 3 schademeldingen ingediend. Het gemeld schadebedrag voor deze gemeenten is 57.400 euro.

Aangezien een tornado een zeldzaam weersverschijnsel is, is er geen recente vergelijkingsbasis beschikbaar om een gedegen budgettaire raming van de schade op te stellen.

Uit een analyse van de schademeldingen voor de tornado op 3 september 2025 is gebleken dat een deel van de gemelde schade, voor een bedrag van 16.300 euro, schade betreft die verzekeraar is door een brandverzekering “eenvoudige risico’s” en derhalve niet voor een tegemoetkoming van het Vlaams Rampenfonds in aanmerking komt. Er wordt in de berekening van de budgettaire impact dan ook geen rekening gehouden met deze schade.

**De overige gemelde schade van 11.000 euro kan wel in aanmerking genomen worden.**

Uit een analyse van de schademeldingen voor de tornado op 13 september 2025 is gebleken dat een deel van de gemelde schade, voor een bedrag van 17.400 euro, schade betreft die verzekeraar is door een brandverzekering “eenvoudige risico’s” en derhalve niet voor een tegemoetkoming van het Vlaams Rampenfonds in aanmerking komt. Er wordt in de berekening van de budgettaire impact dan ook geen rekening gehouden met deze schade.

**De overige gemelde schade van 40.000 euro kan wel in aanmerking genomen worden.**

**Voor de berekening van de budgettaire impact wordt er derhalve uitgegaan van 51.000 euro.**

Na de erkenning van de ramp zal de raming op basis van de effectief ingediende schadedossiers en op basis van de afgewerkte schadedossiers periodiek bijgestuurd worden. De eindbeoordeling kan pas opgemaakt worden als alle aanvraagdossiers afgehandeld zijn. De kans op een grote afwijking van de hierboven vermelde factoren is dus nog altijd reëel.

Het budget zal in de tijd grotendeels in 2026 worden besteed.

De schadevergoedingen worden opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

Voor de financiering van het systeem (premiesubsidie en schadevergoedingen van het Vlaams Rampenfonds voor rampen erkend vanaf 1 januari 2020) wordt vanaf de begrotingsopmaak 2020 voor maximaal 13 miljoen euro jaarlijks een beroep gedaan op het Vlaams Fonds voor Lastendelging (begrotingsartikel CBG-ACCD2CE-WT: “Vlaamse Overheid, Schaderegeling van rampen en landbouwrampen”). De kosten voor het uitvoeren van expertises wordt verrekend op het beleidskrediet “Werkingskosten Rampenfonds”, begrotingsartikel SAO-1SIA2MA-WT, programma 1SI000 (Erkennen van rampen en behandelen van schadedossiers).

Als in een bepaald jaar een tekort wordt vastgesteld, wordt dat bedrag met maximaal 7 miljoen euro verhoogd, afkomstig van de landbouwbegroting. Als die middelen niet zouden volstaan in een bepaald jaar, wordt de financiering van het ontbrekende saldo in de Vlaamse Regering besproken.

Een formele budgettaire terugkoppeling van dit dossier wordt overgemaakt aan de Inspectie van Financiën.

Het positieve advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 februari 2026.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord verleend op 23 maart 2026.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten van de lokale besturen, behoudens als deze besturen een aanvraag tot tegemoetkoming voor eigen schade hebben ingediend.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering en publicatie van het erkenningsbesluit in het Belgisch Staatsblad kunnen schadelijders tot het einde van de derde maand die volgt op de maand van publicatie van het erkenningsbesluit in het Belgisch Staatsblad een aanvraag van een tegemoetkoming indienen bij het Vlaams Rampenfonds.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering waarbij de tornado's die hebben plaatsgevonden op 3 september 2025 en 13 september 2025 als een ramp worden erkend en waarbij de geografische uitgestrektheid van deze ramp wordt afgebakend;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor rampenschade, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie,  
Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- erkenningsbesluit tornado's van 3 september 2025 en 13 september 2025
- adviezen KMI van 3 december 2025 en 12 december 2025
- aanstiplijsten adviezen KMI
- advies van de Inspectie van Financiën van 6 februari 2026
- akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het budgettair beleid van xxx