

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Het personeelsplan van het Departement Zorg 2026-2030 wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Deze update is nodig na de afloop van het vorige personeelsplan Departement Zorg 2023-2025, de implementatie van Expeditie Talent en wijzigende personeelsnoden. In dit nieuwe personeelsplan worden in uitvoering van beleidsinitiatieven 3 recurrente en 4 tijdelijke arbeidsplaatsen toegevoegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Zorg
- Opgroeien
- Personen met een beperking
- Sociale Bescherming
- Zorginfrastructuur

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 21/5/2026.
- Op 17/07/2026 gaf de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, een deelakkoord aan dit personeelsplan.
- Op 17/07/2026 gaf de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, een deelakkoord voor dit personeelsplan.
- Volgens aanwijzing 297 van omzendbrief 2019/4 is er geen voorafgaand wetgevingstechnisch of taalkundig advies vereist.

2. INHOUD

Het personeelsplan 2023-2025 van het Departement Zorg, vastgesteld op 14 maart 2024, integreerde de startsituatie van de entiteit na de fusie van het Agentschap Zorg en Gezondheid en het Departement WVG op 1/6/2023 met drie in het najaar 2023 door de Vlaamse Regering gevalideerde dossiers. Dit personeelsplan van het Departement Zorg had een looptijd tot en met 2025.

In 2026 maken zowel het verstrijken van de looptijd als wijzigende personeelsnoden een update van dit personeelsplan nodig.

- beslissingen genomen sinds maart 2024 vereisen een actualisatie:
 - o geactualiseerde personeelsnoden zonder impact qua budget of aantallen binnen het personeelsplan van het Departement Zorg. Deze werden gevalideerd door de directieraad van het Departement Zorg en overlegd met de vakorganisaties;
 - o de implementatie van Expeditie Talent;
 - o uitstroom van ter beschikking gestelde personeelsleden
- in het kader van genomen beslissingen van de Vlaamse Regering en van de voorbereiding van beleidsbeslissingen in uitvoering van de beleidsnota is in de begrotingsaanpassing 2026 een verhoging van de loonbudgetten en de budgetten werking en toelagen (rugzakjes personeelsleden) ingeschreven;
- de keuze om een deel van de eenmalige middelen beschikbaar op het fonds Preventief Gezondheidsbeleid in te zetten voor advies- en handvestingstaken rond zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) enerzijds, en voor het coördineren en uitvoeren van PFAS gerelateerde initiatieven afgesproken binnen de overeenkomst met het saneringsverbond in de 5-km zone rondom 3M Zwijndrecht anderzijds;
- de implementatie van het “platform overlijdensaangifte”.

Deze bouwstenen werden geïntegreerd in het personeelsplan Departement Zorg 2026-2030. Samenvattend bevatte dit personeelsplan een beargumenteerde uitbreiding met 11 recurrente arbeidsplaatsen en 17 bepaalde duur-contracten. Deze zouden worden ingezet voor:

- de uitvoering van het Plan Kinderopvang 2025-2029 – 10 recurrente arbeidsplaatsen – gezagsfunctie zorginspecteur Kinderopvang;
- de afbouw van consultancy/uitbestede dienstverlening – 3 recurrente arbeidsplaatsen;
- het beleid rond zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) – 13 tijdelijke arbeidsplaatsen (10 jaar);
- de voorbereiding van hervormingen in de gezinszorg respectievelijk geïntegreerde zorg en ondersteuning – 4 tijdelijke arbeidsplaatsen (2 jaar).

De schrapping van 2 arbeidsplaatsen is het gevolg van een gerealiseerde efficiëntiewinst na de implementatie van het “platform overlijdensaangifte”.

De invulling (en na verloop van tijd ook de schrapping voor de tijdelijke arbeidsplaatsen) gebeurt gefaseerd:

	2026	2027	2028	2029	2030	...	Totaal
recurrent	+1	+2	+8	0	0	0	+11
bepaalde duur	+10	+4	+3	-4	0	-13	0
totaal	+11	+6	+11	-4	0	-13	+11

De **vakorganisaties** verleenden op 10 april 2026 een positief advies aan dit personeelsplan Departement Zorg 2026-2030.

////////////////////////////////////

De **Inspectie van Financiën** verleende op 21 mei 2026 een gunstig advies aan dit personeelsplan, met twee voorwaarden:

1. De uitbreiding van kader voor het beleid inzake ZZS geschrapt wordt, dan wel intern gecompenseerd binnen de genormeerde personeelskredieten. Het aanrekenen van deze kosten op het fonds Preventief Gezondheidsbeleid is niet mogelijk;

De PFAS-problematiek en de aanpak van humane Zeer Zorgwekkende Stoffen vergen een structurele inzet van het Departement Zorg. Sinds 2021 gaat het om een aanhoudende beleidsopdracht met een aanzienlijke impact op de capaciteit van het preventief gezondheidsbeleid.

De parlementaire onderzoekscommissie PFAS en Audit Vlaanderen benadrukten expliciet de nood aan een systemische aanpak, voldoende expertise en structurele personeelsinzet. Het PFAS-actieplan werd inmiddels verbreed naar een beleidsplan Zorgwekkende Stoffen. Dat ontwerp werd op 13 mei 2026 goedgekeurd door het gemeenschappelijk Managementcomité Omgeving-Zorg met het oog op agendering op de Vlaamse Regering.

De hiervoor vereiste personeelsinzet creëert een reële opportunitetskost. Die capaciteit kan immers niet worden ingezet voor andere opdrachten binnen het preventief gezondheidsbeleid.

Overeenkomstig het principe dat de vervuiler betaalt, is het verantwoord deze kost ten laste te brengen van het fonds Preventief Gezondheidsbeleid. Om deze reden werd in artikel 6 11° van het decreet van 19 december 2025 tot wijziging van de regelgeving over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voorzien dat er ten laste van dit Fonds ook salarissen, vergoedingen en toelagen van de personeelsleden binnen het Departement Zorg kunnen worden betaald die voor bepaalde duur projectmatig worden ingezet om die initiatieven te realiseren.

Daarom worden binnen het voorliggend personeelsplan twee gerichte personeelsversterkingen van bepaalde duur voorzien, waaronder een omzetting van externe consultancy naar interne expertise die aansluit bij eerdere aanbevelingen om structurele kennisopbouw in eigen beheer te versterken en externe inhuur waar mogelijk te beperken. Een omstandige motivering wordt als bijlage toegevoegd. Deze elementen maken dat de 13 tijdelijke arbeidsplaatsen voor het beleid rond zeer zorgwekkende stoffen in het personeelsplan behouden blijven.

2. Het personeelsplan wordt aangepast nog om rekening te houden met de beslissing van de VR om in 2026 gedurende zes maanden slechts 1 op 3 vertrekkende ambtenaren te vervangen.

Het personeelsplan Departement Zorg 2026-2030 houdt inderdaad geen rekening met de beslissing die de Vlaamse Regering in de begrotingsronde BA2026 nam om gedurende het begrotingsjaar 2026 vanaf 1 juli 2026 slechts 1 op 3 vertrekkende ambtenaren te vervangen. Enerzijds omdat zoals de Inspecteur van Financiën aanstipt de adviesvraag al voorlag vooraleer er kennisgenomen werd van deze beslissing. Anderzijds hoeft deze beslissing niet doorvertaald te worden naar het voorliggende personeelsplan.

De bewarende maatregel waarbij in een tijdsvenster van 6 maanden slechts 1 op 3 vertrekkende personeelsleden vervangen wordt, is een tijdelijke maatregel. In de bespreking tussen kernministers en leidend ambtenaren op het voorzitterscollege op 18 mei 2026 werd onder meer duidelijk dat tijdelijke tewerkstelling niet in scope zit. Afspraken voor operationalisering en monitoring van deze maatregel worden later duidelijk. Het Departement Zorg zal deze maatregel in de tweede helft van 2026 opvolgen en uitvoeren op basis van de reële uitdiensttredingen. De tijdelijkheid van de maatregel, de nog scherp te stellen concrete modaliteiten en de beperkte voorspelbaarheid van de uitdiensttredingen maken de integratie in het voorliggende personeelsplan waarin structurele tewerkstelling voorop staat niet opportuun.

////////////////////////////////////

De Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, gaf op 17 juli 2026 een akkoord aan dit personeelsplan voor:

- de uitvoering van het Plan Kinderopvang 2025-2029 – 2 recurrente arbeidsplaatsen – gezagsfunctie zorginspecteur Kinderopvang;
- de afbouw van consultancy/uitbestede dienstverlening – 3 recurrente arbeidsplaatsen;
- de voorbereiding van hervormingen in de gezinszorg respectievelijk geïntegreerde zorg en ondersteuning – 4 tijdelijke arbeidsplaatsen (2 jaar).

De Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, gaf op 17 juli 2026 geen akkoord aan dit personeelsplan voor:

- de uitvoering van het Plan Kinderopvang 2025-2029 – 8 recurrente arbeidsplaatsen – gezagsfunctie zorginspecteur Kinderopvang;
In het voorliggend personeelsplan zijn deze functies niet meer opgenomen. Het advies om een nieuwe netto-personeelsuitbreiding voor te leggen op het moment dat er meer zicht is op de gerealiseerde bijkomende opvangcapaciteit in de kinderopvang wordt hiermee gevolgd;
- het beleid rond zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) – 13 tijdelijke arbeidsplaatsen (10 jaar).

Het advies van de **Vlaamse minister bevoegd voor begroting** bevat geen akkoord voor de tijdelijke personeelsuitbreiding met eenmalige middelen beschikbaar op het fonds Preventief Gezondheidsbeleid voor het beleid rond zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) – 13 tijdelijke arbeidsplaatsen.

Gelet op de gegeven adviezen worden 5 recurrente en 4 tijdelijke plaatsen toegevoegd aan het personeelsplan van het Departement Zorg:

- een recurrente uitbreiding met 5 VTE:
 - o de uitvoering van het Plan Kinderopvang 2025-2029 – 2 recurrente arbeidsplaatsen – gezagsfunctie zorginspecteur Kinderopvang;
 - o de afbouw van consultancy/uitbestede dienstverlening – 3 recurrente arbeidsplaatsen;
- een tijdelijke personeelsuitbreiding voor:
 - o de voorbereiding van hervormingen in de gezinszorg respectievelijk geïntegreerde zorg en ondersteuning – 4 tijdelijke arbeidsplaatsen (2 jaar).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De uitbreiding in het personeelsplan heeft een budgettaire impact. Voor elk van de pijlers van het personeelsplan is deze geraamd rekening houdend met de begrotingsinstructies en de aanwervingskosttabel AgO. Waar dit van toepassing is, worden aanpassingen daaraan in volgende begrotingsrondes doorvertaald en in de in te dienen compensaties meegenomen. Voor de recurrente tewerkstelling betekent dit dat:

- Voor 2 statutaire arbeidsplaatsen voor de uitbreiding van het team kinderopvang van Zorginspectie in het kader van het Plan Kinderopvang 2025-2029 de totale jaarlijkse kostprijs **130 keuro** is. Deze worden conform het Plan voor 1,61 VTE gecompenseerd vanuit het beleidskrediet kinderopvang (**104 keuro**). Gezien het gaat om gezagsfuncties die enkel

////////////////////////////////////

statutair en dus enkel voltijds ingevuld kunnen worden, vangt het Departement Zorg voor 0,39 VTE loon- en werkingskost op het huidige apparaatskrediet op.

- Voor 3 arbeidsplaatsen die ingevuld worden door de afbouw van consultancy/uitbestede dienstverlening de totale jaarlijkse kostprijs **353 keuro** is en wordt gecompenseerd op het budget dat voorzien was voor deze externen. Voor de 2 arbeidsplaatsen werden de nodige compensaties ingediend bij BA2026. De 3^{de} arbeidsplaats wordt bij begrotingsopmaak 2027 gecompenseerd.

Voor de inzet van 4 tijdelijke arbeidsplaatsen voor de voorbereiding van hervormingen in de gezinszorg respectievelijk geïntegreerde zorg en ondersteuning bedraagt de totale kostprijs voor de tewerkstellingsperiode van 2 jaar **786 keuro**. Dit budget wordt voor de periode van tewerkstelling gecompenseerd vanop het beleidskrediet gezinszorg. Na afloop van deze bepaalde duur-contracten wordt het budget opnieuw toegevoegd aan het beleidskrediet.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het personeelsplan Departement Zorg 2026-2030 bevat een beargumenteerde meervraag van 3 recurrente arbeidsplaatsen en 4 bepaalde duur-contracten.

In onderstaande overzichtstabel worden naargelang de pijler recurrente dan wel tijdelijke personeelsnoden die impact hebben in beeld gebracht, volgens de graden en de tewerkstellingsvorm. Daarbij worden enkel gezagsfuncties statutair ingevuld.

		Plan Kinderopvang 2025-2029	Insourcing consultancy/uitbestede dienstverlening	Vorbereiding hervormingen gezinszorg/geïntegreerde zorg en ondersteuning	Zeet zorgwekkende stoffen – eenmalige middelen Preventief Gezondheidsbeleid	Implementatie platform overlijdensaangifte	Totaal
recurrent / statutair	NB111 deskundige	+2	0	0	0	0	+2
recurrent / contractueel	NA211 directeur	0	+1	0	0	0	+1
	NA121 informaticus	0	+1	0	0	0	+1
	NA111 adjunct van de directeur	0	+1	0	0	0	+1
	NC111 medewerker	0	0	0	0	-2	-2
	totaal recurrent	+2	+3	0	0	-2	+3
tijdelijk /contractueel	NA211 adviseur	0	0	0	0	0	0
	NA121 arts	0	0	0	0	0	0
	NA111 adjunct van de directeur	0	0	+4	0	0	4
	NB111 deskundige	0	0	0	0	0	0
	NC111 medewerker	0	0	0	0	0	0

////////////////////////////////////

