

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft subsidiëring, evaluatieprocedures en de luisterlijn
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van het decreet tot wijziging van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft de luisterlijn, het JoKER en de subsidievoorwaarden voor jeugdverenigingen, goed. Het decreet corrigeert schrijffouten en foute verwijzingen en past bepalingen die onbedoelde neveneffecten veroorzaken of tot misverstanden kunnen leiden, aan. Ook wordt de luisterlijn voor kinderen en jongeren wettelijk verankerd. Ook het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecreet, wat betreft subsidiëring, evaluatieprocedures en de luisterlijn, corrigeert fouten, past bepalingen aan om neveneffecten en misverstanden te vermijden en regelt de uitvoering van de bepalingen over de luisterlijn. Dit gebeurt binnen de klijntijden van de delegaties in het decreet.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In de beleidsnota Jeugd 2024-2029 wordt de uitrol en de evaluatie van het Jeugddecreet van 23 november 2023 voorzien. Het bijgaande ontwerp van besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecreet van 23 november 2023.

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft betrekking op het volgende inhoudelijke structuurelement: ISE U Jeugdbeleid, en draagt bij tot de realisatie van de operationele doelstellingen:

- UB: "Ik dwing kinderrechten af als een toetssteen voor beleid;"
- UE: "Ik versterk de kwaliteit van het jeugdwerk;"
- UH: "Ik daag de jeugdwerksector uit om te innoveren."

Het bijgaande ontwerp van besluit draagt ook bij tot de beleidsdoelstellingen van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Jeugddecree van 23 november 2023 dat de Vlaamse Regering goedkeurde:

- het verbeteren van de kwaliteit van de regelgevende tekst;
- het voorkomen van onbedoelde neveneffecten of misverstanden van bepalingen;
- het garanderen van de luisterlijn voor kinderen en jongeren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit met documentnummer VR 2025 1209 DOC.0807/1BIS goed op 12 september 2025.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) heeft advies gegeven op 22 oktober 2025. Het advies kan worden geraadpleegd op haar website: <https://www.vlaanderen.be/sarc/nl/adviezen>

De SARC onderschrijft het advies van de Vlaamse jeugdraad. Wat de beoordeling van de subsidieaanvragen van verenigingen voor werkingssubsidies betreft, adviseert de SARC om:

- de samenstelling van de beoordelingscommissies transparant te organiseren;
- in het ontwerp van advies een indicatie van de evolutie van het subsidiebedrag te vermelden en in het definitief advies een concreet bedrag;
- goede handleidingen en instructies ter beschikking te stellen.

Artikel 26 van het Jeugddecree van 23 november 2023 regelt dat de Vlaamse Regering een of meer beoordelingscommissies samenstelt voor de advisering over de toekenning van onder meer variabele werkingssubsidies aan erkende verenigingen. Artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecree van 23 november 2023 regelt onder meer de samenstelling van de beoordelingscommissies, de kandidatuur en de mandatering van de onafhankelijke experts. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media (DCJM) deelt de oproep tot kandidaatstelling met de jeugdsector en publiceert de samenstelling de beoordelingscommissies op haar website. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Artikel 37 van het Jeugddecree van 23 november 2023 regelt de toekenning van een variabele werkingssubsidie. Artikel 22, §3, van het besluit van 9 februari 2024 regelt het ontwerp van advies. In de bepaling is voorzien dat het ontwerp van advies onder meer een indicatie of het voorgestelde subsidiebedrag lager, gelijkwaardig of hoger is dan het subsidiebedrag dat is toegekend voor de vorige beleidsperiode. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

Artikel 37, §1, bepaalt dat een erkende vereniging in aanmerking komt voor een variabele subsidie als ze een beleidsnota bezorgt aan de administratie. Artikel 22, §1, van het besluit van 9 februari 2024 regelt dat de vereniging de beleidsnota opstelt conform de leidraad die de administratie vaststelt. Het DCJM bespreekt de leidraad met de reflectiegroep Vlaams jeugdwerkbeleid. De reflectiegroep is een instrument van het departement om met de jeugdsector in dialoog te gaan. Het steunpunt De Ambrassade organiseert een traject, waaraan het departement meewerkt, om de verenigingen die een beleidsnota voorbereiden, te ondersteunen. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

De Vlaamse Jeugdraad (VJR) heeft advies nr. 2509 gegeven op 1 oktober 2025. Het advies kan worden geraadpleegd op haar website: <https://vlaamsejeugdraad.be/nl/adviezen/het-jeugddecree> Het advies telt negen punten waarvan er drie hieronder worden behandeld: het vijfde, zevende en achtste punt in het advies. De andere punten hebben betrekking op het

voorontwerp van decreet tot wijziging van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft de luisterlijn, het JoKER en de subsidievoorwaarden voor jeugdverenigingen. Deze punten worden hieronder niet behandeld.

5. De VJR adviseert om lokale besturen aan te moedigen om te investeren in bovenlokaal jeugdwerk. De VJR adviseert om in de tekst te verduidelijken dat een geprofessionaliseerde vereniging de tewerkstelling van de vereiste voltijdse equivalenten die ze in dienst had voor de erkenning, met andere middelen moet financieren.

Artikel 2 van het ontwerp van besluit regelt dat deze verenigingen de toegekende subsidie niet kunnen gebruiken om de kosten die ze reeds maken om te voldoen aan de subsidievoorwaarde met betrekking tot de bestaande tewerkstelling, vermeld in artikel 34, § 1, eerste lid, 2°, artikel 35, § 1, eerste lid, 5°, en artikel 45, § 3, eerste lid, 1°, van het Jeugddecreet van 23 november 2023, te financieren. Het voorontwerp van decreet behoeft geen aanpassing.

7. De VJR adviseert om transparanter te zijn over de geadviseerde subsidiebedragen. Bij de bekendmaking van de beslissing over de variabele werkingssubsidies op 15 september 2025 bleek dat de indicatie of het voorgestelde subsidiebedrag in beperkte of belangrijke mate lager, gelijkwaardig, of in beperkte of belangrijke mate hoger is dan het subsidiebedrag dat is toegekend voor de vorige beleidsperiode, onvoldoende transparant is. De verenigingen hebben op basis van de indicatie onvoldoende duidelijkheid of ze zich moeten voorbereiden op besparingen of investeringen. De VJR vraagt ook om de jeugdsector te betrekken bij het testen van nieuwe dossierbeheersysteem van het departement.

Gelet op het advies, wordt punt 2° van artikel 22, §3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecreet van 23 november 2023 aangepast. In het voorontwerp van besluit wordt daartoe een nieuw artikel toegevoegd dat de indicatie of het voorgestelde subsidiebedrag in beperkte of belangrijke mate lager, gelijkwaardig, of in beperkte of belangrijke mate hoger is dan het subsidiebedrag dat is toegekend voor de vorige beleidsperiode, vervangt door een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag. Zie punt 'B. Toelichting bij de artikelen'. Deze aanpassing sluit aan bij de uitvoering van het opgeheven decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Hoewel er geen wettelijke basis was, werd tot en met de beleidsnotaronde van 2021 in het ontwerp van advies een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag vermeld.

Het departement heeft de gewoonte om bij de ontwikkeling van nieuwe applicaties alle toekomstige gebruikers deze applicaties te laten testen. Het voorontwerp van decreet behoeft op dit punt geen aanpassing.

8. De VJR adviseert om erkende verenigingen die variabele werkingssubsidies aanvragen hun beleidsnota's te laten toelichten tijdens hoorzittingen. De VJR vraagt ook om na te gaan hoe het plaatsbezoek de beoordelingscommissies en het departement inzicht kunnen geven in de werking van de jeugdverenigingen.

Artikel 26 van het Jeugddecreet van 23 november 2023 regelt dat de Vlaamse Regering een of meer beoordelingscommissies samenstelt voor de advisering over de toekenning van onder meer variabele werkingssubsidies aan erkende verenigingen. Artikel 17 van het besluit van 9 februari 2024 regelt onder meer de werkzaamheden van de beoordelingscommissies. Elke beoordelingscommissie kan onder meer de volgende initiatieven nemen: de subsidieaanvrager horen, deskundigen horen, aanvullende documenten opvragen, een bezoek ter plaatse brengen of het departement vragen om een onderzoek ter plaatse uit te voeren. De bepaling sluit de organisatie van een hoorzitting niet uit. De beoordelingscommissie beslist of ze een hoorzitting organiseert, gelet op variabelen zoals

het aantal aanvragen en de capaciteit bij de beoordelingscommissie en het departement. Het voorontwerp van besluit heeft op dit punt geen aanpassing.

Artikel 23, vijfde lid, van het Jeugddecreet van 23 november 2023 regelt dat bij verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen minstens een keer tijdens de periode waarop de subsidie betrekking heeft een plaatsbezoek wordt georganiseerd. Tijdens het bezoek wordt de realisatie van de activiteiten waarvoor de subsidie is toegekend, besproken aan de hand van de informatie uit de verantwoording van de voorgaande jaren. Artikel 15 van het besluit van 9 februari 2024 bepaalt onder meer dat het bezoek wordt uitgevoerd door de administratie die zich kan laten ondersteunen door externe deskundigen. De doelstelling van het plaatsbezoek staat los van de beoordeling van de subsidieaanvraag voor variabele werkingssubsidies. De externe deskundigen zijn niet per definitie de onafhankelijke experts van de beoordelingscommissie. In de memorie van toelichting bij het Jeugddecreet van 23 november 2023 wordt op pagina tien bij punt 2.3 toegelicht dat het plaatsbezoek tegemoetkomt aan de vraag van de jeugdsector om meer in te zetten op dialoog tussen de jeugdverenigingen en het departement. Het voorontwerp van besluit heeft op dit punt geen aanpassing.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft advies nr. 2025/060 gegeven op 14 oktober 2025. De VTC heeft geen opmerkingen over de doelbinding, de verantwoordelijkheid of de juistheid. Het voorontwerp van decreet heeft ter zake geen aanpassing.

De VTC merkt op in punt 11 van het advies op dat het ontwerp van decreet en de nota aan de Vlaamse Regering niet uitdrukkelijk vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG), de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC merkt in punt 12 van het advies op dat een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG niet volstaat. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet worden verduidelijkt van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag wordt bedoeld.

De verwerking van persoonsgegevens berust op het uitvoeren van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, 1., e), van de AVG. Er wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 50 op pagina 75 van de memorie van toelichting bij het Jeugddecreet van 23 november 2023: “De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Wat de administratie betreft, gaat het enerzijds om de taken die worden opgedragen door artikel 3, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, anderzijds de taken die haar worden opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet. Wat betreft de organisaties die door het ontwerp van Jeugddecreet worden erkend of gesubsidieerd, worden de taken van algemeen belang aan hen opgedragen door het voorliggend ontwerp van decreet en toegelicht in de memorie van toelichting. Het gaat specifiek over artikel 9 tot en met 13, 31 tot en met 35, 38, 39, 41, 43 tot en met 49 en 51.”

De VTC merkt in punt 24 van het advies op dat de decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) voor de verschillende gegevensstromen noodzakelijk is.

Artikel 35, 3 van de AVG bepaalt in welke gevallen een GEB moet worden uitgevoerd door de verwerkingsverantwoordelijke. De AVG bepaalt dat een GEB moet worden uitgevoerd in het

geval van een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, van de AVG, of van gegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als bedoeld in artikel 10 van de AVG. Als blijkt dat de verwerking door het Departement Cultuur, Jeugd en Media hieronder valt, dan zal het departement een GEB uitvoeren. Het voorontwerp van decreet behoeft ter zake geen aanpassing.

De VTC wijst in punt 32 van het advies op de mededeling van persoonsgegevens die gebeurt in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom moet worden vermeld en beschreven.

Artikel 5 van het decreet tot oprichting van een Vlaams subsidieregister bepaalt dat de subsidieverstrekkers de gegevens registeren in het subsidieregister voor alle subsidies die ze aan subsidiebegunstigden verstrekken. Gelet op aanwijzing 120 van het de omzendbrief van de Vlaamse Regering nr. 4 betreffende de wetgevingstechniek, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen bestaande bepalingen overnemen die al van toepassing zijn op een bepaald geval, van dezelfde rangorde en met dezelfde rechtskracht, zonder die te wijzigen of op te heffen. Het voorontwerp van decreet behoeft ter zake geen aanpassing.

De VTC wijst in punt 34 van het advies op artikel 50, §8, van het Jeugddecreet van 23 november 2023. De VTC maakt in punt 32 van het advies een voorbehoud over de gepastheid van deze termijnen, die de opsteller altijd moet evalueren.

De bewaartermijnen zijn gebaseerd op artikel 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019; artikel 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën is op zijn beurt gebaseerd op de verjaringstermijn in artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek, die tien jaar bedraagt. Gelet op deze algemene verjaringstermijn van tien jaar voor persoonlijke rechtsvorderingen, en gelet op de mogelijke geschillen die kunnen voortvloeien uit de subsidiëring en het toezicht daarop, is een bewaartermijn van tien jaar verantwoord.

De VTC merkt in punt 38 van het advies op dat artikel 12 van de AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 van de AVG bedoelde informatie, en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 van de AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking, in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. De VTC beveelt in punt 39 van het advies aan om het ontwerp van decreet aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in punt 35 op te nemen, zodat de betrokkenen goed worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Artikel 12 van de AVG is rechtstreeks van toepassing op eenieder die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke. Gelet op aanwijzing 120 van het de omzendbrief van de Vlaamse Regering nr. 4 betreffende de wetgevingstechniek, mogen in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven. Het voorontwerp van decreet behoeft ter zake geen aanpassing.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ik verwijs naar de toelichting onder de titel '1. Algemene Toelichting' van de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Jeugddecreet van 23 november 2023, dat de Vlaamse Regering goedkeurde.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat de volgende beleidsmaatregelen die een concrete impact hebben op de terreinen van jeugdwerk, jeugdinformatie, cultuureducatie en jeugdwerk met bijzondere doelgroepen:

- Voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap, geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en bovenlokale geprofessionaliseerde open jeugdwerkingen worden de subsidiabele kosten verduidelijkt;
- De uiterlijke datum waarop bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap een projectsubsidie kunnen aanvragen, wordt twee weken vervroegd, om een kwalitatieve behandeling te kunnen garanderen;
- De evaluatie van de experimentele projecten wordt verbeterd: er wordt een procedure voorzien in het geval dat een jeugdvereniging bezwaar wil maken bij het standpunt van het departement;
- De evaluatie van de projecten van bovenlokale geprofessionaliseerde open jeugdwerkingen en bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap wordt verkort: de mogelijkheid om een beroepschrift in te dienen tegen het standpunt van het departement over een bezwaarschrift, wordt geschrapt;
- De procedure voor de toekenning van een subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verduidelijkt: het departement adviseert de minister die beslist;
- De uiterlijke datum waarop kandidaten om de luisterlijn voor kinderen en jongeren te organiseren, een beleidsnota voor de eerste beleidsperiode kunnen indienen, wordt bepaald;
- Een foute verwijzing naar het Jeugddecreet van 23 november 2023 wordt gecorrigeerd. Hierdoor wordt de regelgevende tekst voor de betrokken verenigingen duidelijker dan nu het geval is.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Wat de artikelsgewijze toelichting betreft, verwijs ik naar het punt 'B. Toelichting bij de artikelen' van de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2025 1209 DOC.0807/1BIS.

In het kader van de tweede lezing van het ontwerp besluit, worden naar aanleiding van de verwerking van de voornoemde adviezen de volgende aanpassingen voorgesteld:

In het voorontwerp van besluit wordt een nieuw artikel toegevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 4. In artikel 22, §3, van hetzelfde besluit wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag.”

De nummering van de daaropvolgende artikels wordt aangepast.

Gelet op het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse

Gemeenschapscommissie, wat betreft de periode van het lopende meerjarenplan, en het feit dat het jeugdbeleidsplan hier integraal deel van uitmaakt, wordt in artikel 8 van het ontwerp van besluit voorgesteld om artikel 36, §3 drie bijkomende leden toe te voegen. Met deze toevoeging wordt de continuïteit van het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie gegarandeerd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

B. ESR-TOETS

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring.

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring wordt het advies ingewonnen van de Raad van State waarna het ontwerp van decreet voor definitieve goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1^o haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2023 tot uitvoering van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft subsidiëring, evaluatieprocedures en de luisterlijn;

2° de Vlaamse minister van wonen, energie en klimaat, toerisme en jeugd te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van wonen, energie en klimaat, toerisme en jeugd,

Melissa DEPRAETERE