

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen en het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2025 over de omgevingshandhaving**
– Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2024/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (EVOA). Hoewel de verordening rechtstreeks van toepassing is, is een aanpassing van VLAREMA noodzakelijk om de Vlaamse regelgeving in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen en om tegenstrijdige of overbodige bepalingen te schrappen.

Daarnaast bevat het wijzigingsbesluit enkele andere urgente wijzigingen buiten het kader van EVOA. Het gaat met name om aanpassingen aan de artikels over de verplichtingen van online marktplaatsen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en over de verbrandings- en stortverboden, teneinde deze beter in lijn te brengen met andere Europese wetgeving. Verder gebeurt er een bijwerking van de lijst van afvalstoffen met betrekking tot batterijgerelateerd afval, ter verdere implementatie van de batterijenverordening. Tot slot gebeuren er aanpassingen aan de verplichtingen bij het inzamelen van niet-risicohoudend medisch afval en aan de gebruiksverboden voor diverse producten die een onvoldoende gehalte aan recycalaat bevatten, om deze verboden technisch en in de praktijk haalbaarder te maken.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Omgeving.

Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2024/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, verder “verordening (EU) 2024/1157” genoemd. Deze verordening vervangt verordening (EG) nr. 1013/2006 en bevat gedetailleerde procedures en controleregelingen voor de overbrenging van afvalstoffen. Hoewel

de verordening rechtstreeks van toepassing is, is een aanpassing van VLAREMA noodzakelijk om de Vlaamse regelgeving in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen en om tegenstrijdige of overbodige bepalingen te schrappen. De verordening is van toepassing vanaf 21 mei 2026.

Daarnaast bevat het wijzigingsbesluit enkele andere urgente wijzigingen buiten het kader van de Europese Verordening betreffende de Overbrenging van Afvalstoffen (EVOA).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerp-wijzigingsbesluit werd voorgelegd voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies. Het advies 2025/454 werd ontvangen op 5 november 2025.

De Inspectie van Financiën heeft het gunstige advies KS/2025004129 afgeleverd op 31 oktober 2025.

Het ontwerp van besluit werd op 28 november 2025 voor de eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft op 16 december 2025 advies nr. 2025/073 gegeven.

Op 2 december 2025 werd over voorliggend dossier een adviesaanvraag ingediend bij de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, alsook bij de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen liet op 9 december 2025 per brief weten dat zij besloot om geen advies uit te brengen bij dit dossier. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen liet op 15 december 2025 per brief weten dat zij besloot om geen advies uit te brengen bij dit dossier.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De wijzigingen aan VLAREMA betreffen voornamelijk aanpassingen aan afdeling 6.2 over de grensoverschrijdende overbrengingen van afvalstoffen. Deze afdeling wordt volledig herwerkt om in overeenstemming te zijn met verordening (EU) 2024/1157. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- vormelijke aanpassingen, zoals gecorrigeerde verwijzingen naar de nieuwe verordening;
- verwijdering van bepalingen die nu rechtstreeks in de verordening geregeld zijn;
- aanpassingen in het kader van de verplichte digitalisering via het Europese DIWASS-systeem;
- wijzigingen met betrekking tot vooraf goedgekeurde inrichtingen (PAF-statuut);
- aanpassing van de dossierkost voor kennisgevingsdossiers.

Daarnaast bevat het wijzigingsbesluit enkele andere urgente wijzigingen buiten het kader van EVOA:

- aanpassingen aan de verplichtingen van online marktplaatsen en zogenaamde 'fulfilment dienstverleners' in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid;
- aanpassingen aan de verbrandings- en stortverboden;
- aanpassingen aan de verplichtingen bij het inzamelen van niet-risicohoudend medisch afval;
- aanpassingen aan de gebruiksverboden voor diverse producten die een onvoldoende gehalte aan recycalaat bevatten, om deze bepaling technisch en in de praktijk haalbaarder te maken.;
- een bijwerking van de lijst van afvalstoffen met betrekking tot batterijgerelateerd afval, ter omzetting van het Gedelegeerd Besluit (EU) 2025/934 van de Commissie van 5 maart 2025.

Na de eerste principiële goedkeuring zijn er enkele bijkomende artikels opgenomen, die urgente wijzigingen betreffen. Het gaat met name om de verplichtingen van onlineplatformen en fulfilmentdienstverleners in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Deze verplichtingen moeten in lijn gebracht worden met de nieuwe Europese kaderrichtlijn en met de digitaledienstenverordening (*Digital Services Act*). Daarnaast worden twee kleine aanpassingen aan de stort- en verbrandingsverboden doorgevoerd, om tegemoet te komen aan opmerkingen van de Europese Commissie in de inbreukprocedure tegen België in verband met de omzetting van de Europese stortrichtlijn.

Verder worden in het ontwerpartikel 6.2.2 nog enkele bijkomende verduidelijkingen opgenomen, ter uitvoering van implementatieverordening 2025/1290, en wordt de lijst met milieu-inbreuken in het omgevingshandhavingsbesluit aangepast. Tot slot zijn er doorheen de tekst nog enkele redactionele optimalisaties gebeurd.

A. ADVIES VLAAMSE TOEZICHTSCOMMISSIE

De Vlaamse Toezichtscmissie (VTC) formuleert een aantal aanbevelingen met betrekking tot waarborgen inzake de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft. OVAM gaat akkoord met de gedane aanbevelingen. Het advies van de VTC spitst zich toe op de verwerking van persoonsgegevens door OVAM in de dossierbehandeling bij de overbrenging van afvalstoffen, en in het bijzonder wat betreft het behandelen van aanvragen voor het statuut van vooraf goedgekeurde inrichting. Het advies omvat daarbij ook drie concrete zaken die verduidelijkt moeten worden in de nota aan de Vlaamse Regering en die we hieronder overlopen.

Ten eerste vraagt de VTC te verduidelijken op basis van welke rechtvaardigingsgrond in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden en in het bijzonder te motiveren waarom er ook strafrechtelijke gegevens worden verwerkt.

De rechtvaardigingsgrond is te vinden in artikel 6 punt e) van de AVG. De verwerking van de gegevens is dus noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang. OVAM is in Vlaanderen namelijk de overheidsinstantie die bevoegd is om dossiers te behandelen met betrekking tot overbrenging van afvalstoffen. Daarvoor zijn uiteraard bepaalde gegevens zoals identificatie- en contactgegevens nodig om die dossierbehandeling te kunnen doen.

Wat betreft strafrechtelijke gegevens wordt door de VTC wellicht gedoeld op het nieuwe artikel 6.2.7 over de aanvragen m.b.t. het statuut van vooraf goedgekeurde inrichtingen. Daarin wordt vermeld dat 'de overtredingen en misbruiken van de milieuregelgeving die al zijn vastgesteld' als element in beschouwing worden genomen bij het al dan niet weigeren van een aanvraag tot vooraf goedgekeurde inrichting. OVAM gaat binnen het kader van deze aanvragen niet systematisch strafrechtelijke dossiers opzoeken of opvragen. Volgens artikel 58 §4 van het milieuhandhavingsbesluit worden kopies van een proces-verbaal echter aan OVAM bezorgd als het gaat om overtredingen die te maken hebben met het beheer van afvalstoffen. Als OVAM op die manier actief op de hoogte gesteld is van bijvoorbeeld een proces-verbaal tegen een aanvrager waaruit blijkt dat er ernstige onregelmatigheden zijn bij de verwerking van afvalstoffen, kan dit wel als element in de beoordeling meegenomen worden. Gezien de voordelen van het statuut van vooraf goedgekeurde inrichting is het belangrijk dat OVAM deze informatie kan meenemen bij de beoordeling. Het gaat dus niet om een systematische, maar om een verwerking ad hoc, van bepaalde mogelijk strafrechtelijke gegevens (in casu pv's) die noodzakelijk is om conform art 14, lid 7 van de verordening goed te kunnen inschatten of de aanvrager de afvalstoffen wel zal beheren volgens de afvalhiërarchie en andere vastgestelde vereisten uit de Kaderrichtlijn Afval. Voor de uitwisseling van deze informatie is er ook een samenwerkingsprotocol opgemaakt tussen OVAM en het departement Omgeving, afdeling Handhaving.

Om te verduidelijken dat de verwerking van strafrechtelijke gegevens geen systematische opzoeking of opvraging betreft, zal het nieuwe artikel 6.2.7 in punt 3° als volgt aangevuld worden: “3° de overtredingen en misbruiken van de milieuregelgeving die al zijn vastgesteld **en waarvan de OVAM op de hoogte werd gesteld**”.

Ten tweede meent de VTC dat er een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) moet worden uitgevoerd omwille van de strafrechtelijke gegevens die verwerkt worden. Zoals gezegd betreft het een beperkte verwerking ad hoc van deze gegevens. OVAM werkt evenwel effectief aan de opmaak van dergelijk GEB voor het gehele proces rond het EVOA-dossierbeheer. De verwerking van eventuele strafrechtelijke gegevens bij de dossierbehandeling zal in dit GEB dan ook meegenomen worden.

Tot slot vraagt de VTC de bewaartermijn te motiveren. De standaardtermijn van 20 jaar is van toepassing, zoals algemeen voorzien in het Materialendecreet. Deze termijn biedt een goede balans tussen enerzijds het niet onnodig lang bewaren van gegevens en anderzijds het bijhouden van voldoende historiek van dossiers. Dat laatste kan van belang zijn, bijvoorbeeld voor vragen in het kader van openbaarheid van bestuur.

Belangrijk is ook dat er een specifiek wetgevend traject loopt dat gericht is op het AVG-conform maken van alle processen die in het kader van het Materialendecreet en VLAREMA worden uitgevoerd. De ontwerp teksten voor het Materialendecreet zijn al principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en worden nu bijgestuurd op basis van het advies van de Raad van State.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

We verwijzen hiervoor naar het verslag aan de Vlaamse regering.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is een zeer beperkte budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. Voorheen was de kost voor bedrijven voor het behandelen van een kennisgevingsdossier in het kader van EVOA afhankelijk van de wijze van indiening (digitaal of niet). Aangezien bijna alle dossiers voortaan digitaal zullen verlopen, is dit onderscheid niet meer relevant. De kost voor het behandelen van een kennisgevingsdossier ligt voortaan op 465 euro. Het bedrag is gebaseerd op:

- de personeelskosten gelinkt aan de administratieve en inhoudelijke behandeling van dossiers; en
- de kosten voor IT-ontwikkelingen en IT-onderhoud die nodig zijn om de administratieve behandeling van dossiers conform de nieuwe verordening te kunnen uitvoeren.

De kostprijs per dossier van 465 euro ligt sterk in lijn met de huidige bedragen. Vandaag betalen bedrijven 550 euro of 400 euro, afhankelijk van de wijze van indiening. De totale jaarlijkse inkomsten hiervan worden geschat op 767 250 euro, wat nagenoeg identiek is aan de opbrengsten in het verleden (766 600 euro in 2024). De budgettaire impact is dus verwaarloosbaar.

De inspecteur van financiën verleende gunstig advies en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid. De inkomsten uit de aangepaste dossierkost blijven nagenoeg gelijk, waardoor de taken gerelateerd aan de behandeling van dossiers kunnen worden opgenomen binnen het huidige personeelsbestand van OVAM. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, is dan ook niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen onmiddellijke impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van wijzigingsbesluit zal na een tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse regering voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, en het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2025 over de omgevingshandhaving;
- 2° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

JO BROUNS

6 BIJLAGEN

- Voorontwerp van uitvoeringsbesluit
- Verslag aan de Vlaamse regering
- Advies VTC
- Brief van Minaraad
- Brief van SERV