

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Eerste principiële goedkeuring

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK
STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

In de beleidsnota Media 2024-2029 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 148/1) zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 “Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform

////////////////////////////////////

Vlaams media-ecosysteem” / OD V.1.2 “Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroepelandschap in Vlaanderen”:

“(Digitale) Radio

De komende vijf jaar staat het radiolandschap voor een aantal belangrijke gebeurtenissen.

Om een coherent radiobeleid te kunnen voeren, is het belangrijk dat het toekenningsmoment van bepaalde erkenningen zoveel mogelijk in elkaars lijn liggen. Ik zal samen met mijn administratie onderzoeken op welke manier ik dit best realiseer.

(...)

Ik maak werk van een plan voor (boven-)lokale DAB+ waarbij bestaande en eventueel nieuwe (niet-landelijke) frequentiecapaciteit gezocht en gebruikt wordt om precies voor die bovenlokale gebieden frequentiezones af te bakenen om op DAB+ uit te zenden. Voor mij is de overstap van een operatormodel naar een omroepmodel een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap, waarbij - net zoals bij FM - de frequentiegebruiksrechten voor radio's terechtkomen bij de omroepen zelf en niet langer toegekend worden aan een etheromroepnetwerk.

(...).”

In de bijlage ‘Overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven’ aan de Beleidsnota Media staat het volgende bepaald:

"Decreetswijziging "RADIO".

Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader.”

De beleids- en begrotingstoelichting (BBT) Media 2026 (Parl.St. VI.Parl. 2025-26, nr. 13-W/1) stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

“Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken.”

Dit voorontwerp van besluit geeft verder uitvoering aan artikelen xx van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie .

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 23 juni 2026.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd ontvangen op 8 juli 2026.

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2026/245 van 7 juli 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het huidige Vlaamse radiolandschap wordt gekenmerkt door een versnelde digitalisering en een veranderend mediaconsumptiegedrag. Het bestaande regelgevende kader is hier echter nog onvoldoende op afgestemd. Met het oog op het voeren van een radiobeleid dat gericht is op een leefbaar en kwaliteitsvol FM en digitaal radiolandschap werd het luik 'radio' van het mediadecreet grondig herzien door decreet van xx tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties.

Dit wijzigingsdecreet voert het omroepmodel voor DAB+ in. Dit model laat toe dat de Vlaamse Regering erkenningen voor DAB+, op basis van een vergelijkende test, toewijst aan radio-omroeporganisaties voor specifieke omroepprogramma's.

Artikel 148 van het mediadecreet bepaalt dat radio-omroeporganisaties die een erkenning krijgen om binnen het aan hen toegekende zendgebied op eenzelfde frequentieblok via DAB+ uit te zenden, moeten samenwerken om de hun toegewezen capaciteit te gebruiken. De partijen binnen het samenwerkingsverband dienen schriftelijke afspraken aan te gaan. Dit uitvoeringsbesluit bepaalt de termijn waarbinnen de schriftelijke afspraken voor de totstandkoming van het samenwerkingsverband moeten worden vastgelegd. Deze termijn wordt vastgelegd op negentig dagen in lijn met de regeling van twaalf weken die in Nederland geldt. Een termijn van negentig dagen wordt als redelijk en werkbaar beschouwd. De termijn begint te lopen vanaf de dag waarop alle radio-omroeporganisaties die erkend zijn om op eenzelfde frequentieblok via DAB+ uit te zenden, hun erkenning hebben verkregen.

Daarnaast voorziet het uitvoeringsbesluit in een bemiddelingsprocedure bij de Vlaamse Regulator voor de Media voor het geval de betrokken partijen er niet in slagen om binnen de voorziene periode van negentig dagen tot schriftelijke afspraken te komen. De VRM stelt de praktische regels vast voor de organisatie van die bemiddelingsprocedure, waaronder de maximale duurtijd van een bemiddelingsprocedure. In het kader van deze bemiddelingsprocedure krijgt de VRM de mogelijkheid om voorlopige maatregelen op te leggen. Zowel deze bemiddelingsprocedure als de mogelijkheid om voorlopige maatregelen op te leggen, zijn noodzakelijk om eventuele radiostilte op een frequentieblok te vermijden. De VRM kan deze tijdelijke maatregelen ook op andere momenten opleggen, mocht dat nodig zijn. Deze maatregelen strekken louter tot uitvoering van de decretale regeling in kader van de werking van de samenwerkingsverbanden en voert geen zelfstandige, bijkomende bevoegdheid in.

Het Besluit van de Vlaamse Regering xx voorziet in een procedure voor het gebruik van onderbenutte capaciteit voor erkende radio-omroeporganisaties en openbare radio-omroeporganisaties van de naburige gemeenschappen en buurlanden. Het is wenselijk dat de kandidaat-radio-omroeporganisaties vóór zij een erkenningsaanvraag indienen en de openbare omroeporganisaties die een verzoek wensen in te dienen voor het gebruik van onderbenutte capaciteit vooraf kennis kunnen nemen van de informatie over de schriftelijke afspraken die noodzakelijk is om toetreding tot het samenwerkingsverband te kunnen beoordelen (vb. de financiële voorwaarden). Op die manier kunnen zij beoordelen of het indienen van een erkenningsaanvraag of verzoek zinvol is, bijvoorbeeld in het licht van de financiële haalbaarheid van de toetredingsvoorwaarden. Daarom wordt bepaald dat de gemachtigde vertegenwoordiger van het samenwerkingsverband relevante informatie over de toetredingsvoorwaarden ter beschikking stelt aan kandidaat-radio-omroeporganisaties, ook wanneer zij nog geen formele erkenningsaanvraag of verzoek tot toetreding bij het samenwerkingsverband

////////////////////////////////////

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van besluit zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- organisatie van een raadpleging door het departement Cultuur, Jeugd en Media;
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- voorleggen van het voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring;

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de samenwerkingsverbanden van radio-omroeporganisaties die via DAB+ op hetzelfde frequentieblok uitzenden

2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten

- 2.1. om het Departement Cultuur, Jeugd en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over dit besluit waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering;
- 2.2. over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
- 2.3. om over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde punten geen aanleiding geven tot fundamentele inhoudelijke aanpassingen van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen

- Voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende de samenwerkingsverbanden;

////////////////////////////////////

- ////////////////////////////////////