

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, HAVENS EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023

- Principiële goedkeuring

Het Vlaams Handhavingsplatform vindt zijn legistieke basis in de artikelen 4 en 77 tot en met 83 van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023.

Het Vlaams Handhavingsplatform (hierna: VHP) bestaat uit:

- een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (hierna: API) of via manuele ingave in een webinterface (hierna: UI);
- een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
- een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
- een maatregelenregister, waarin informatie over herstel – en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;
- en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.

Met dit voorontwerp van besluit wordt een nieuwe stap gezet in de digitalisering van de volledige handhaving van Vlaamse regelgeving, door het toepassingsgebied van het Vlaams Handhavingsplatform uit te breiden met het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid (hierna: decreet landbouw- en visserijbeleid). Eveneens heft dit ontwerp de bepalingen met betrekking tot de decreten terugkommoment en

professioneel rijonderricht op, gelet op het uitstel van de inwerkingtreding van de instap in het KVH van deze laatste twee decreten.

Daarnaast wordt toegang verleend aan de politie tot processen-verbaal opgesteld door toezichthouders bevoegd voor het handhaven van het verbod op het beschadigen en verduisteren van elektronisch toezichtmateriaal.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp kadert in het beleidsveld justitie en handhaving zoals vermeld in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Dit voorontwerp kadert in het inhoudelijk structuurelement “Justitie en Handhaving”, de strategische doelstelling SD 10 “De verdere digitalisering van Vlaamse Handhaving”, en de operationele doelstellingen OD1 “De aansluiting van alle Vlaamse en lokale inspectiediensten op het Vlaams Handhavingsplatform” en OD2 “de verdere uitbouw van de functionaliteiten van het Vlaams Handhavingsplatform” van de beleidsnota 2024-2029 Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak (punten 4.10 1 en 4.10.2 in de Beleidsnota Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak 2024-2029 (Vlaams Parlement, stuk 127, 2024-2025, Nr. 1, p47)).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2026/48 van 4 maart 2026.
De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies nr. TM/2026000418 op 13 februari 2026.
De Vlaamse Toezichtcommissie heeft advies nr. XXX gegeven op XXX.
De Raad van State heeft advies nr. XXX gegeven op XXX, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2 RECHTSGRONDENTABEL

Voorontwerp BVR	Rechtsgrond
Art. 1	Art. 3, derde lid KVH
Art. 2	Art. 3, derde lid KVH
Art. 3	Art. 80, derde lid KVH
Art. 4	Art. 4, §1, tweede lid, art. 78, §1, tweede lid KVH
Art. 5	N.v.t.
Art. 6	N.v.t.
Art. 7	N.v.t.

3 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het te wijzigen besluit (hierna: VHP-besluit) gaf het startschot voor de uitrol van het Vlaams Handhavingsplatform, door de bepalingen van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH), die er de legistieke basis van vormen, voorwaardelijk van toepassing te stellen op de handhaving van een eerste groep van Vlaamse regelgeving. Ondertussen werd deze groep uitgebreid door de wijziging van 26 september 2025. Dit voorontwerp van besluit breidt de groep enerzijds verder uit met het decreet landbouw- en visserijbeleid op vlak van de digitaliseringsverplichting en het sanctieregister (artikel 1 en 2 van het voorontwerp van besluit) en heft anderzijds de bepalingen met betrekking tot de decreten terugkommoment en professioneel rijonderricht op, gelet op het uitstel van de inwerkingtreding van deze laatste twee decreten. Het is de bedoeling deze decreten opnieuw toe te voegen in een volgend besluit van de Vlaamse Regering.

Sinds eind 2023/begin 2024 wordt voor de handhaving van verschillende decreten gebruik gemaakt van bijna alle onderdelen van het Vlaams Handhavingsplatform. Sinds 1 april 2026 is ook het maatregelenregister volledig operationeel.

Voor het inhangen van deze documenten in het VHP is een aansluitertoepassing voorzien, die in het geval van het decreet landbouw- en visserijbeleid werkt via een manuele ingave in een webinterface (UI). Aangezien dit tot op heden dubbele ingave van de verplichte documenttypes met zich meebrengt, worden de documenten die de zogenaamde harde handhaving voorafgaan, met name de raadgevingen, controleverslagen (waarbij geen schending werd vastgesteld) en waarschuwingen (waarbij de overtreder nog de tijd wordt gelaten om zich vrijwillig in regel te stellen alvorens PV op te stellen) voorlopig nog vrijgesteld van de verplichting om digitaal te werken via het VHP. Deze documenten vormen de grootste categorie van de handhavingsdocumenten in ruime zin, maar zijn niet absoluut noodzakelijk voor het voeden van het sanctieregister.

B. ONDERSCHIED TUSSEN KVH-REGELGEVING EN ANDERE VLAAMSE REGELGEVING

Een instap in het VHP veronderstelt niet dat de Vlaamse regelgeving meteen ook het KVH zelf implementeert, en omgekeerd. De implementatie van het KVH maakt een instap in het VHP wel eenvoudiger, omdat in dat geval geen “mapping” moet gebeuren tussen de terminologie van het inhoudelijke decreet en die van het KVH.

Voor het decreet landbouw- en visserijbeleid werd nog niet gekozen voor een implementatie van het KVH. Daarom is het noodzakelijk om de handhavingsdocumenten die in het decreet landbouw- en visserijbeleid gebruikt worden te “mappen” met de documenten zoals ze in het VHP benoemd worden (artikel 4 van het voorontwerp van besluit). De verplichting tot digitaal werken wordt afgelijnd op dezelfde documenten zoals bij de meerderheid van de andere decreten.

C. AVG – RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING

De verwerking van gegevens, voorzien in dit besluit, is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, nu het gaat om het opzetten van een informaticasysteem. In de mate waarin de verwerkingen verbonden zijn aan opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, bestuurlijke vervolging of het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen, zijn zij ook nodig ter vervulling van een taak van algemeen belang, of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag.

D. INFORMATIE-UITWISSELING VIA DE HANDHAVINGSBIBLIOTHEEK

Informatie-uitwisseling tussen administraties en inspectiediensten blijft een actueel thema. Het VHP neemt het centraal beheer van dergelijke informatie-uitwisseling op zich en maakt via de VHP-bepalingen van het KVH gebruik van een uniforme grondslag voor het delen van deze informatie.

Conform art. 80 KVH kan de informatie, beschikbaar in het sanctieregister en het digitaal klassement, toegankelijk worden gemaakt voor de in artikel 80, derde lid KVH geïdentificeerde handhavers. Voor wat betreft de toezichthouders van het Vlaams Centrum voor Elektronisch Toezicht (hierna: VCET) en de politiediensten, die beiden bevoegd zijn voor het handhaven van artikel 25/2 van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand, wordt dit evenredig en noodzakelijk geacht voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie. Artikel 3 van het voorontwerp van besluit regelt aldus het delen van processen-verbaal tussen deze toezichthouders en politiediensten. Deze functiehouders hebben er nood aan te weten of er al eerder processen-verbaal wegens de verduistering of het beschadigen van elektronisch toezichtmateriaal zijn opgesteld ten aanzien van de vermoedelijke overtreder.

Permanente monitoring of digitale observatie van specifieke personen op basis van deze informatie blijft conform art. 80, tweede lid KVH verboden.

E. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie algemene toelichting.

4 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact. Het VHP vloeit voort uit het KVH. De ontwikkeling ervan is reeds in 2021 aangevangen als een samenwerking tussen het agentschap Digitaal Vlaanderen en het agentschap Justitie en Handhaving. De functionaliteiten van het VHP die hier worden geactiveerd voor de betrokken decreten zijn reeds ontwikkeld.

Aan een manuele aansluiting via de UI zijn geen investeringen of kosten verbonden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De manuele ingave van de bestuursdocumenten vergt van de betrokken inspectiediensten een bijkomende inspanning, die door de vrijstelling van de digitaliseringsverplichting van een aantal veel voorkomende handhavingsdocumenten, binnen redelijke perken wordt gehouden. Deze inspanning wordt bovendien deels teruggewonnen door het feit dat het VHP de kennisgeving van deze stukken geautomatiseerd laat verlopen, waardoor een aantal administratieve taken wegvallen. Bijkomend worden de entiteiten ontlast van de zorg voor de beveiligde bewaring van deze gevoelige digitale documenten voor de volledige levenscyclus ervan. Tot slot maakt de ingave in het VHP dat het document, n.a.v. een beslissing later in de keten, niet nogmaals moet worden ingegeven.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

5 VERDER TRAJECT

Er wordt advies ingewonnen bij de VTC binnen een termijn van dertig dagen.

Indien de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk oordeelt dat dit advies geen aanleiding geeft tot wijzigingen kan onmiddellijk het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van dertig dagen. In het andere geval wordt de beslissing opnieuw voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor een nieuwe principiële goedkeuring.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 4° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel

84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER