

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen
 - Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen

Samenvatting

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen verankert juridisch de beslissing van de Nationale Klimaatcommissie van 6 juni 2023 dat de Federale Staat wordt aangeduid als de bevoegde nationale CBAM-autoriteit binnen België.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord behandelt concreet volgende 3 elementen:

- 1) de aanwijzing van de bevoegde federale minister van Leefmilieu om de bevoegde CBAM-autoriteit aan te duiden;
- 2) de aanwijzing van de federale Staat als vertegenwoordiger van België voor de verkoop van CBAM-certificaten op het gemeenschappelijke centrale platform;
- 3) de uitwisseling van informatie tussen de contracterende partijen.

De Vlaamse Regering hecht nu haar goedkeuring aan dit akkoord en machtigt de minister-president en de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, om voornoemd samenwerkingsakkoord te ondertekenen.

De Vlaamse regering hecht haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord en gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, over het voorontwerp van decreet advies in te winnen van de Minaraad, SERV en de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld klimaat en het inhoudelijk structuurelement (ISE) KLIMAAT en kadert binnen volgende doelstellingen van de beleidsnota Energie en Klimaat 2024-2029:

- Strategische doelstelling 2. Bijdragen aan de realisatie van energie- en klimaatambities in alle sectoren
- Operationele doelstelling 2.1. Zorgen voor een gecoördineerde en correcte omzetting van de vernieuwde Europese energie- en klimaatregelgeving (in kader van Fit for 55 en daarmee gerelateerde regelgeving)

Voorliggend voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan de beslissing van het Overlegcomité van 25 november 2025, waarbij het ontwerp van samenwerkingsakkoord met bijbehorende toelichting, werd goedgekeurd en waarbij de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gelast worden het voorstel van samenwerkingsakkoord, – na ondertekening door alle gemachtigde ministers – voor gezamenlijk advies voor te leggen aan de Raad van State met het oog op een spoedige afhandeling van de parlementaire goedkeuringsprocedure.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voor een generiek decreet als voorliggend instemmingsdecreet is geen taalkundig en wetgevingstechnisch advies vereist.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 5 maart 2026.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 31 maart 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 10 mei 2023 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2023/956 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (*Carbon Border Adjustment Mechanism*, hierna “CBAM” genoemd), aangenomen. Deze Verordening werd gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie op 16 mei 2023.¹

Het CBAM vormt een essentieel onderdeel van de Europese Green Deal² en maakt deel uit van het “Fit for 55”-pakket. Dit wetgevingspakket geeft uitvoering aan de Europese klimaatdoelstellingen van een netto reductie van de broeikasgasemissies van ten minste 55% tegen 2030 ten opzichte van 1990 en nettoklimaatneutraliteit tegen 2050, zoals vastgesteld in Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021.³

Het CBAM heeft tot doel het risico van koolstoflekkage als gevolg van de versterkte klimaatambitie van de Europese Unie aan te pakken op een manier die compatibel is met de regels van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), en komt ter vervanging van de kosteloze toewijzing onder het Europese emissiehandelssysteem (hierna “EU-ETS” genoemd). Door een prijs te koppelen aan de koolstofemissies die vervat zijn in ingevoerde koolstofintensieve goederen, wordt een gelijk speelveld gecreëerd tussen EU-producenten die onder het EU-ETS vallen en producenten uit derde landen die goederen invoeren naar de EU. De CBAM-prijs die invoerders dienen te betalen wordt gecorrigeerd met de kosteloze toewijzing die EU-producenten nog ontvangen. Er bestaat dus een nauw verband tussen Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie⁴ (hierna “ETS-richtlijn” genoemd) en Verordening (EU) 2023/956 tot vaststelling van het CBAM.

De interactie tussen het CBAM en het EU-ETS betekent dat bepaalde gegevens of informatie in beide mechanismen kunnen terechtkomen, waardoor samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten dan ook noodzakelijk is.

De sectoren die momenteel onder het toepassingsgebied van CBAM vallen, zijn cement, meststoffen, ijzer en staal, elektriciteit, aluminium en waterstof. De verordening legt op productcodeniveau vast welke emissies onder het systeem vallen. De verordening voorziet in een gefaseerde invoering, waarbij rapportageverplichtingen gelden vanaf 1 oktober 2023 en het volledige mechanisme operationeel wordt vanaf 2026. Als gevolg van de uitfasering van de kosteloze toewijzing voor EU-producenten, zoals voorzien via de CBAM factor opgenomen in de ETS-richtlijn, zal de CBAM-prijs voor invoerders geleidelijk aan hoger worden. Op middellange en lange termijn zou het toepassingsgebied van de CBAM-verordening kunnen worden uitgebreid tot andere sectoren.⁵

¹ Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie, zie link: [Publications Office](#).

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees economisch en sociaal comité en het comité van de regio's, *De Europese Green Deal*, COM (2019), 640 final, 11 december 2019, zie link: [resource.html](#).

³ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999, zie link: [Publications Office](#)

⁴ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad, zie link: [CL2003L0087NL0160030.0001_cp 1.2](#)

⁵ Voor meer informatie over de aankondiging van de Europese Commissie van 17 december 2025 over de versterking en uitbreiding van CBAM, zie: Europese Commissie, *Commission strengthens the Carbon Border Adjustment Mechanism*, Press Release IP/25/3088, 17 december 2025, zie link: [IP_25_3088_EN.pdf](#).

De Nationale Klimaatcommissie besliste op 6 juni 2023 om de federale Staat aan te duiden als de bevoegde CBAM-autoriteit binnen België. Deze beslissing werd juridisch verankerd in het ontwerp van samenwerkingsakkoord, dat door de Nationale Klimaatcommissie werd goedgekeurd op 16 juli 2025. Vervolgens werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord en de bijhorende memorie van toelichting door het Overlegcomité van 25 november 2025 goedgekeurd.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van decreet verwijzen we naar de als bijlage toegevoegde memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De inlevering van CBAM-certificaten kan leiden tot inkomsten voor het Vlaamse Gewest. De omvang van de mogelijke inkomsten kan op dit moment nog niet worden begroot omdat er op Europees niveau nog geen politiek akkoord is bereikt tussen de lidstaten en de Europese Commissie over de verdeling van deze inkomsten. Bovendien zullen de inkomsten Europeesrechtelijk toegewezen worden aan de lidstaat België en niet aan de individuele gefedereerde entiteiten. Bijgevolg zal er ook binnen België nog een akkoord moeten afgesloten worden tussen de gefedereerde entiteiten over de verdeling van de inkomsten.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd op 5 maart 2026 verkregen en gaat als bijlage 4.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 31 maart 2026 en gaat als bijlage 5.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- Personeel: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de lokale besturen.
- Werkingsuitgaven: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de werkingsuitgaven van de lokale besturen.
- Investerings en schulden: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de schuld van de lokale besturen.

- Ontvangsten: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de goedkeuring en de machtiging door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, worden ondertekend.

Vervolgens voorzien we de volgende vervolgstappen:

- inwinnen advies SERV en Minaraad over het voorontwerp van decreet;
- inwinnen advies afdeling wetgeving van de Raad van State over het voorontwerp van decreet;
- voorleggen van het ontwerp van decreet aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring, waarna het zal worden ingediend bij het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, te machtigen om onderhavig samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Regering, te ondertekenen;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, te gelasten, na de ondertekening, om het samenwerkingsakkoord in te dienen bij de voorzitter van het Vlaams Parlement;
- 4° onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen, haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen en de bijhorende memorie van toelichting;
- 5° de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat:
 - 5.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

- 5.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
- 5.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 5.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Hans BONTE

Bijlagen:

1. (Bijlage 1) Nota
 2. (Bijlage 2) voorontwerp van decreet
 3. (Bijlage 3) memorie van toelichting
 4. (Bijlage 4) advies van de Inspectie van Financiën dd. 5 maart 2026
 5. (Bijlage 5) begrotingsakkoord dd. 31 maart 2026
 6. (bijlage 6) samenwerkingsakkoord
 7. (bijlage 7) MvT van het samenwerkingsakkoord
-