

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

# **BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**     - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft de luisterlijn, het JoKER en de subsidievoorwaarden voor jeugdverenigingen  
              - Principiële goedkeuring

## **Samenvatting**

Dit voorontwerp van decreet wijzigt het Jeugddecreet van 23 november 2023, dat sinds 1 januari 2024 van kracht is. Het corrigeert schrijffouten en foute verwijzingen in de oorspronkelijke tekst. Daarnaast worden bepalingen aangepast die onbedoelde neveneffecten veroorzaken of tot misverstanden kunnen leiden. Ook wordt de luisterlijn voor kinderen en jongeren wettelijk verankerd, zodat de werking verzekerd blijft, ongeacht beleidskeuzes van verenigingen. Deze aanpassingen staan los van de geplande beleidsevaluatie aan het einde van de legislatuur.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING**

In de beleidsnota Jeugd 2024-2029 wordt de uitrol en de evaluatie van het Jeugddecreet van 23 november 2023 voorzien. Het bijgaande voorontwerp van decreet wijzigt het Jeugddecreet van 23 november 2023.

Dit dossier heeft betrekking op het volgende inhoudelijke structuurelement: ISE U Jeugdbeleid. Het voorontwerp van decreet draagt bij tot de realisatie van de operationele doelstellingen:

- UB: "Ik dwing kinderrechten af als een toetssteen voor beleid;"
- UE: "Ik versterk de kwaliteit van het jeugdwerk;"
- UH: "Ik daag de jeugdwerksector uit om te innoveren."

Het voorontwerp van decreet telt drie beleidsdoelstellingen:

- Het verbeteren van de kwaliteit van de regelgevende tekst;
- Het voorkomen van onbedoelde neveneffecten of misverstanden van bepalingen;
- Het garanderen van de luisterlijn voor kinderen en jongeren.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet kwam tot stand in dialoog met de jeugdsector:

- Er werd op 24 maart en 16 juni 2025 overlegd met de reflectiegroep Vlaams jeugdwerkbeleid;
- Er werd op 8 mei 2025 overlegd met vertegenwoordigers van Formaat, Troef en Uit De Marge die bovenlokale jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen en bovenlokale open jeugdwerkingen ondersteunen;
- Er werd op 27 juni 2025 overlegd met de reflectiegroep (boven)lokaal jeugdwerkbeleid.

De reflectiegroepen zijn een instrument van het departement om de dialoog met de jeugdsector te structureren.

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/271 van 10 juli 2025.

De Inspectie van financiën verleende op 9 juli 2025 advies (TB/2025002689) m.b.t. het voorontwerp van decreet.

De minister bevoegd voor begroting verleende op 11 september 2025 begrotingsakkoord.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Jeugddecreet van 23 november 2023 regelt het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk. Dit decreet is in werking getreden op 1 januari 2024. Bij de toepassing ervan zijn enkele schrijffouten en foute verwijzingen in de tekst opgemerkt. Er is ook vastgesteld dat enkele bepalingen onbedoelde neveneffecten kunnen hebben of tot misverstanden kunnen leiden. Het ontwerp van decreet dat voorligt, wijzigt het Jeugddecreet van 23 november 2023. Enerzijds worden schrijffouten en foute verwijzingen gecorrigeerd. Anderzijds worden bepalingen die onbedoelde neveneffecten kunnen hebben of tot misverstanden kunnen leiden, gerepareerd. Tot slot wordt de luisterlijn voor kinderen en jongeren in de regelgeving verankerd zodat de werking niet afhangt van de beleidskeuzes van een vereniging. Dit decreet staat los van de beleidsevaluatie die op het einde van de legislatuur is voorzien.

De beleidsdoelstellingen worden vertaald in de volgende beleidsmaatregelen, die een concrete impact hebben op de terreinen van jeugdwerk, jeugdinformatie, cultuureducatie en jeugdwerk met bijzondere doelgroepen:

- De maximale leeftijdsgrens voor het JoKER wordt afgestemd op de definitie van de jeugd als personen tot en met 30 jaar;
- De luisterlijn voor kinderen en jongeren wordt in de regelgeving verankerd. Op die manier zal de continuïteit van de werking niet langer afhangen van de beleidskeuzes van een vereniging die de luisterlijn beheert;
- De algemene subsidievoorwaarde dat de aanvrager zelfstandig de financiën beheert en het eigen beleid bepaalt, wordt geschrapt voor intergemeentelijke

samenwerkingsverbanden. Op die manier wordt de regelgeving en de subsidieaanvraag vereenvoudigd;

- De subsidievereiste dat een vereniging een positief eigen vermogen moet hebben, wordt gecorrigeerd zodat ze ook betrekking heeft op het jaar waarvoor de werkingssubsidie wordt toegekend;
- De drempel voor een erkende jeugdvereniging om een andere erkenning aan te vragen, wordt verlaagd. Enerzijds wordt een erkende geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap, of een erkende geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, die bovenlokaal aan jeugdwerk doet en een Vlaamse erkenning aanvraagt, niet gesanctioneerd als ze zich in het kader van de aanvraag richt tot de hele Vlaamse gemeenschap. Anderzijds wordt een erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, een vereniging informatie en participatie of een cultuureducatieve vereniging die een bovenlokale erkenning aanvraagt, niet gesanctioneerd als ze zich in het kader van de aanvraag niet richt tot de hele Vlaamse Gemeenschap;
- Voor de verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen worden de drempels om een vormingsaanbod voor jeugdwerkers of cultuureducatieve begeleiders te realiseren, verlaagd. Enerzijds worden de subsidievoorwaarden over de provinciale spreiding bij de verschillende modules geharmoniseerd en voor de modules met betrekking tot vorming van jeugdwerkers en cultuureducatieve begeleiders, begeleiding van beleidsparticipatieprocessen en begeleiding van cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd verlaagd tot deelnemers uit drie provincies in plaats van vier. Zo kunnen deze verenigingen een vormingsaanbod realiseren dat op inhoudelijk en geografisch vlak beter samenhangt met hun activiteitenaanbod. Anderzijds wordt de verplichting om een informatieaanbod of een activiteitenaanbod in de vrije tijd te combineren met vormingsaanbod voor jeugdwerkers of cultuureducatieve begeleiders, beter afgestemd op de uitdagingen voor de verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen. De module met betrekking tot het vormingsaanbod moet voortaan worden georganiseerd wanneer een vereniging vijf keer de module met betrekking tot een informatieaanbod of een activiteitenaanbod in de vrije tijd organiseert in plaats van drie keer;
- Voor geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap en geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie wordt de subsidievoorwaarde over de tewerkstelling gepreciseerd en verduidelijkt. Er wordt verwacht dat de betrokken werknemers hoofdzakelijk met de doelgroep werken;
- De vastgestelde schrijffouten, foute verwijzingen en zinsconstructies worden gecorrigeerd. Hierdoor wordt de regelgevende tekst duidelijker voor de betrokken verenigingen.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Wat de artikelsgewijze toelichting betreft, wordt er verwezen naar het punt 'II. Toelichting bij de artikelen' van de bijgaande memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De regelgeving heeft geen budgettaire impact:

- De wijziging van de maximale leeftijdsgrens voor het JoKER,

- De luisterlijn voor kinderen en jongeren wordt in 2025 ondersteund door middel van een werkingssubsidie voor de erkende vereniging informatie en participatie Awel. Dit budget wordt behouden;
- Het vereenvoudigen van de regelgeving voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden vergemakkelijkt de subsidieaanvraag. Het aantal intergemeentelijke samenwerkingsverbanden op het terrein van jeugdwerk en jeugdbeleid waarvan – op basis van een analyse van het werkveld door het departement in dialoog met het steunpunt Bataljong – wordt verwacht dat ze een subsidieaanvraag voorbereidt, verhoogt niet;
- Een erkende jeugdvereniging moet een positief eigen vermogen hebben in het jaar dat betrekking heeft op de werkingssubsidie en het jaar daarvoor. Op die manier wordt vermeden dat financieel ongezonde jeugdverenigingen worden gesubsidieerd, wat bijdraagt tot een goede besteding van de middelen van de Vlaamse overheid;
- De erkende jeugdverenigingen kunnen gemakkelijker een andere erkenning aanvragen dan het geval is. Dit komt de ontwikkeling van organisaties ten goede. De jaarlijkse werkingssubsidie voor een erkende vereniging blijft 100.000 euro, conform artikel 36, eerste lid, van het Jeugddecreet van 23 november 2023;
- Het verlagen van de subsidievoorwaarden over de provinciale spreiding bij de modules met betrekking tot vorming van jeugdwerkers en cultuureducatieve begeleiders, begeleiding van beleidsparticipatieprocessen en begeleiding van cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd, laat de verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen toe om hun vormings- en activiteitenaanbod inhoudelijk en geografisch beter af te stemmen dan het geval is. Het aantal erkende verenigingen informatie en participatie en erkende cultuureducatieve verenigingen, verhoogt niet;
- Het preciseren van de voorwaarde over de tewerkstelling verduidelijkt de regelgevende tekst voor de betrokken verenigingen. Het aantal geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met bijzondere doelgroepen dat op 31 mei 2025 een erkenningsaanvraag heeft ingediend, verhoogt niet.

## **B. ESR-TOETS**

Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid. Er wordt geen impact op de workload van het departement met betrekking tot de JoKER verwacht, gelet op de economische onafhankelijkheid van de meeste jongvolwassenen in de groep van 26 tot en met 30 jaar. Er wordt evenmin een impact op de workload van het departement met betrekking tot het aantal erkennings- en subsidieaanvragen verwacht: zie punt A.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

De algemene subsidievoorwaarde dat de aanvrager zelfstandig de financiën beheert en het eigen beleid bepaalt, wordt geschrapt voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Op die manier wordt de regelgeving vereenvoudigd en een drempel om een subsidieaanvraag in te dienen, verlaagd;

## 4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring wordt het advies ingewonnen van de Vlaamse toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en de Vlaamse Jeugdraad. Na de tweede principiële goedkeuring volgt het advies van de Raad van State waarna het ontwerp van decreet voor definitieve goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Jeugdraad vertegenwoordigt zowel de jeugd als de jeugdsector. De helft van de leden van de Vlaamse Jeugdraad zijn vertegenwoordigers van jeugdverenigingen. Op die manier worden de jeugdverenigingen opnieuw geconsulteerd.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het Jeugddecree van 23 november 2023 en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media en de Vlaamse Jeugdraad (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
- 3° de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 4° de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat de voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE