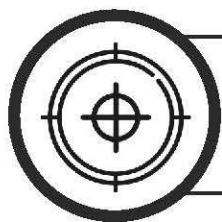




Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Historisch gegroeid bedrijf Pasfrost’

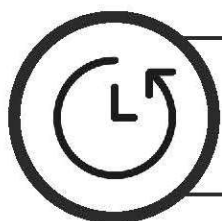
Procesnota 1 (fase startnota)

Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Pasfrost'



Waarom maken we dit plan?

[Planvoornemen]



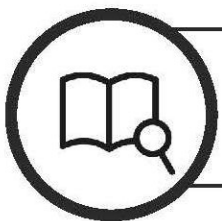
Wat ging er aan dit plan vooraf?

[Historiek]



Over welk gebied gaat het?

[Plangebied]



Wat kunnen de effecten zijn?

[Scoping]

Binnen dit planproces worden de ontwikkelingsmogelijkheden voor het historisch gegroeid bedrijf Pasfrost uitgebreid. Dit zowel op vlak van ruimtelijke mogelijkheden als oppervlakte. Het planvoornemen wordt opgesteld aan de hand van de gewenste ruimtelijke principes.

In 2014 werd een planologisch attest goedgekeurd om de zonevremde uitbreiding van Pasfrost mogelijk te maken. Op basis van dit attest werd de waterzuiveringsinstallatie vergund. In afwachting van een RUP is het bedrijf op heden deels zonevremd, en is de uitbreidingswens niet verder gerealiseerd.

Het plangebied omvat het bedrijf zelf, de zone waar de uitbreiding zich zal voordoen. Het studiegebied GRUP omvat het bedrijf en zijn ruimere context. De exacte contour wordt in verdere fasen verfijnt.

De uitbreiding van het bedrijf zal bijkomende verharding en bebouwing met zich meebrengen. Daarbij zal landschappelijke inpassing van belang zijn. Het planvoornemen voorziet een verbetering van verkeers- en geluidshinder.

Het plan

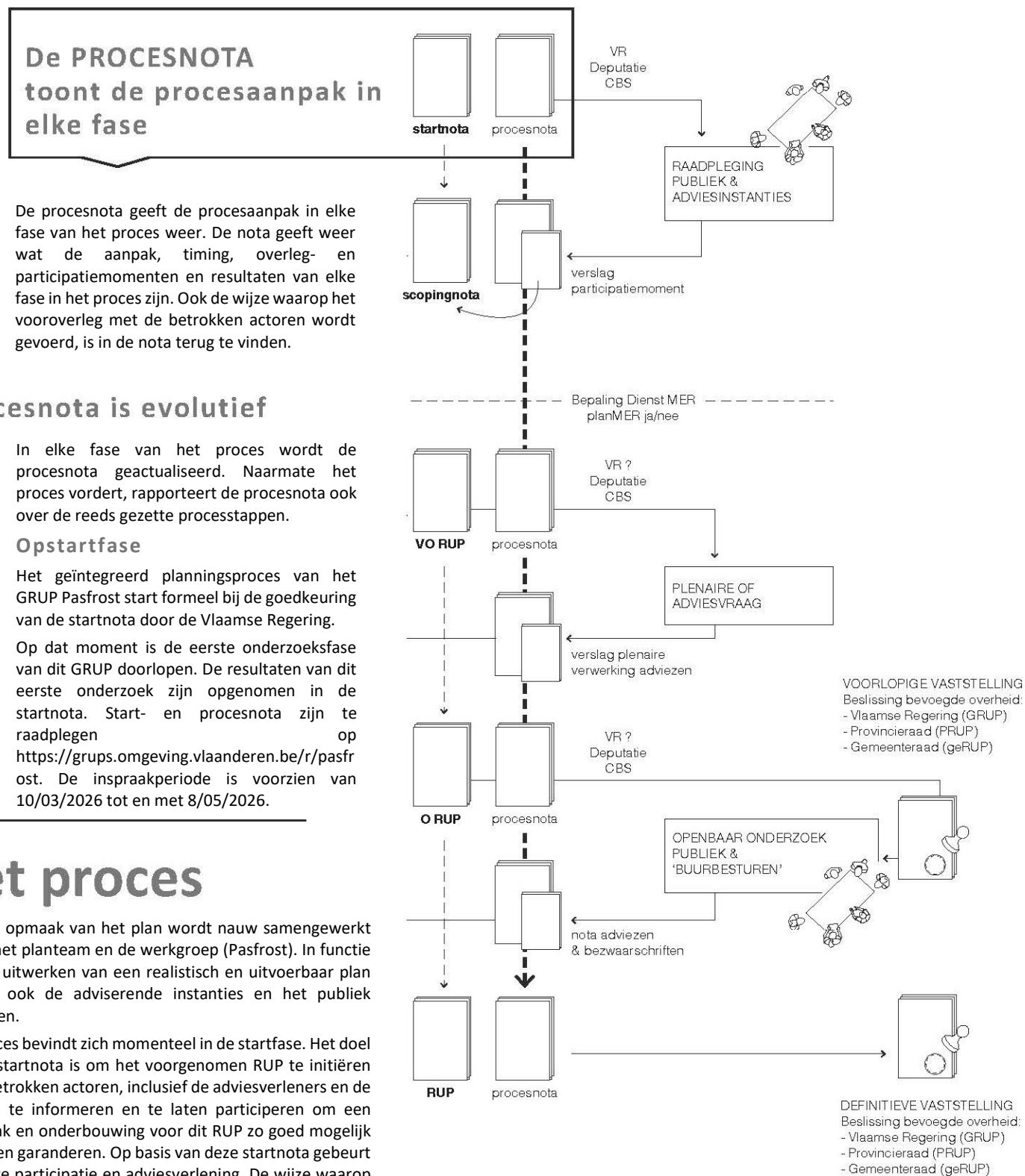
Pasfrost neemt, als groentenverwerkend bedrijf een belangrijke positie in binnen de Vlaamse economische structuur. Er is nood aan een uitbreiding en optimalisatie om de huidige ruimtevragen binnen de bedrijfsactiviteiten aan te pakken. Anderzijds is er vraag naar een productieverhoging en meer opslagmogelijkheden, met de nodige bijkomende ruimte als gevolg.

Het historisch familiebedrijf werd opgericht in 1974 uit een landbouwbedrijf. De bedrijfsactiviteiten van Pasfrost zijn nauw verbonden aan de lokale telers. Daarnaast is er ook een grote aandacht voor duurzaamheid, vooral op vlak van waterhergebruik.

De uitbreiding geeft het bedrijf de kans om hun productie te optimaliseren, opslagcapaciteit te verhogen, zowel voor ingevroren producten, als voor het opslaan van lege kisten i.f.v. opslag verse groenten. Deze uitbreiding biedt de kans om de interne circulatie herin te richten en mede de geluidshinder t.a.v. de omgeving te verlagen. Huidige problematieken binnen de verkeersveiligheid worden aangepakt door het verplaatsen van de toegang en conflictpunten met fietsers of personeel te elimineren. Er wordt meer ruimte geboden voor de opslag van hemelwater zodat het bedrijf op vlak van waterverbruik volledig zelfvoorzienend kan zijn, zelfs voor drinkwater.

& PROCES

Hoe ver staat het proces voor de opmaak van het GRUP?



Het proces

Voor de opmaak van het plan wordt nauw samengewerkt tussen het planteam en de werkgroep (PASFROST). In functie van het uitwerken van een realistisch en uitvoerbaar plan worden ook de adviserende instanties en het publiek betrokken.

Het Proces bevindt zich momenteel in de startfase. Het doel van de startnota is om het voorgenomen RUP te initiëren en de betrokken actoren, inclusief de adviesverleners en de burgers, te informeren en te laten participeren om een draagvlak en onderbouwing voor dit RUP zo goed mogelijk te kunnen garanderen. Op basis van deze startnota gebeurt de eerste participatie en adviesverlening. De wijze waarop dit precies gebeurt, wordt omschreven in de begeleidende procesnota 1.

Inhoud

1	Overlegstructuur	7
1.1	Het planteam	7
1.2	Overlegstructuur – andere overlegorganen	7
1.3	Vlaamse regering beslist	8
2	Procesverloop en -aanpak	8
2.1	Opstartfase.....	8
2.1.1	Doelstelling	8
2.1.2	Overleg- en participatie	9
2.1.3	Documenten.....	9
2.2	Scopingfase	10
2.2.1	Doelstelling	10
2.2.2	Timing.....	10
2.2.3	Documenten.....	10
2.3	Ontwerp planvormingsfase.....	10
2.3.1	Doelstelling	10
2.3.2	Timing.....	10
2.3.3	Documenten.....	11
2.4	Planvormingsfase	11
2.4.1	Doelstelling	11
2.4.2	Timing.....	11
2.4.3	Documenten.....	11
2.5	Goedkeuringsfase	11
2.5.1	Doelstelling	11
2.5.2	Timing.....	11
2.5.3	Documenten.....	12

Procesnota 1

Dit document is de procesnota 1 die hoort bij de startnota voor het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan (GRUP) 'Pasfrost' in Zonnebeke.

In deze procesnota, opgemaakt bij de opstart van het planproces, vindt u een overzicht van het proces en overleg in de reeds doorlopen opstartfase. Een geïntegreerd planningsproces voor een GRUP kent 5 fases. De resultaten van elk van deze 5 fases worden geconsolideerd in een nota. De startnota is de eerste van 5 nota's die elkaar opvolgen en bevat inhoudelijke informatie over het GRUP. In elke fase wordt tevens een geactualiseerde procesnota opgesteld.

De startnota en de procesnota worden tijdens een publieke raadpleging en een participatiemoment voorgelegd aan de ruime bevolking. Iedereen kan dan kennisnemen van het voorgenomen plan, opmerkingen formuleren en suggesties doen over doelstellingen, aanpak en onderzoek.

Daarnaast staat ook in deze procesnota welke volgende stappen zijn voorzien. Dit gebeurt door per fase van het proces aan te geven wat de doelstelling van de fase is, welke onderzoeken en overlegmomenten erin zullen worden opgenomen, wat de verwachte timing is, wat het gewenste resultaat is en welke inspraak- en participatiemomenten u mag verwachten.

In deze procesnota zijn enkel het procesverloop en –aanpak terug te vinden. De inhoudelijke informatie over het GRUP is opgenomen in de startnota die in deze fase samen met de procesnota raadpleegbaar is. Met de startnota en de bijhorende procesnota 1 start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan formeel op.

Contact en info:

Departement Omgeving

www.omgevingvlaanderen.be

Email: omgevingsplanning@vlaanderen.be

Postadres: Koning Albert II-laan 15 bus 551, 1210 Brussel

Bezoekadres: Herman Teirlinckgebouw, Havenlaan 88, 1000 Brussel

1 Overlegstructuur

1.1 Het planteam

Het ruimtelijk uitvoeringsplan wordt opgesteld door een planteam dat volgens artikel 2.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) kan bestaan uit verschillende personen die werken in een samenwerkingsverband, waaronder minstens één ruimtelijk planner.

Het planteam voor de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan 'Pasfrost' wordt gevormd door vertegenwoordigers van:

- Gemeente Zonnebeke
- Provincie West-Vlaanderen
- Departement Omgeving, ruimtelijk planner
- Departement Omgeving, het Vlaams Expertisecentrum m.e.r. (VECM)
- MER-coördinator (Embridge)
- VLAIO

Het planteam is de motor van het planproces. Het voert het geïntegreerde planningsproces, begeleidt de verschillende onderzoeken, integreert de tussentijdse resultaten van de onderzoeken in het planningsproces en zorgt voor een continue kwaliteitsbewaking. Het planteam maakt per fase de verschillende documenten zoals een startnota, scopingnota, voorontwerp en ontwerp-GRUP op en bereidt de beslissingen van de Vlaamse Regering voor. Het planteam organiseert ook het inspraakmoment over de startnota en het openbaar onderzoek en verwerkt de ontvangen opmerkingen en bezwaren en maakt er een verslag van op.

Het planteam wordt voor de opmaak van documenten en voor de milieubeoordeling ondersteund door planners en milieudeskundigen van Embridge.

1.2 Overlegstructuur – andere overlegorganen

Het planteam is het centrale, maar niet het enige overlegorgaan in dit planproces. Het planproces gaat uit van een overlegmodel waarbij het planteam deel is van een bredere overlegstructuur. Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor inspraak en samenspraak met alle betrokkenen, adviesinstanties, middenveld, bewoners en gebruikers zowel tijdens de formele terugkoppelmomenten (publieke participatie en openbaar onderzoek) als in het kader van informeel overleg. Naast het planteam dat verantwoordelijk is voor de opmaak van het GRUP, wordt op regelmatige tijdstippen teruggekoppeld met een werkgroep bestaande uit het departement Omgeving, Embridge en het bedrijf Pasfrost. Op deze manier wordt getoetst of de opgemaakte documenten de verdere exploitatie van het bedrijf kan verzekeren.

Voor dit planproces zijn er voorlopig geen andere overlegstructuren samengesteld. Indien uit de publieke raadpleging zou blijken dat het relevant is om in een volgende fase van het planproces een planbegeleidingsgroep met een ruimere samenstelling van betrokken actoren samen te brengen, kan hiervoor nog steeds worden geopteerd. Een planbegeleidingsgroep kan doorheen het volledige planproces worden geïnformeerd door het planteam over de vorderingen van het planproces, over de uitgewerkte documenten en onderzoeken en over de planopties.

1.3 Vlaamse regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereisen ook beslismomenten. De manier waarop formele beslissingen worden genomen en het tijdstip waarop, is vastgelegd in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO). De formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'Pasfrost' worden genomen door de Vlaamse Regering.

De eerste stap in het beslissingsproces was de goedkeuring van de startnota op 13 februari 2026. Daarmee zette de Vlaamse Regering het proces formeel in gang. Naast de goedkeuring van de startnota zal de Vlaamse Regering ook beslissen over het ontwerp GRUP en over het definitieve GRUP.

Naast deze formeel voorziene stappen wordt niet uitgesloten dat tussentijds bijkomende kennisgevingen aan of beslissingen van de Vlaamse Regering (zullen) worden voorzien.

2 Procesverloop en -aanpak

2.1 Opstartfase

2.1.1 Doelstelling

Het doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de start- en de procesnota publiek te maken. Dit betekent concreet: het planteam samenstellen en de opmaak van de start- en procesnota versie 1.

In 2014 werd voor de site een planologisch attest goedgekeurd in functie van een zonevrije uitbreiding en wijzigingen. Deze voorzag op korte termijn in een uitbreiding van de diepvriesopslag en waterzuiveringsinstallatie. Deze uitbreiding werd kort daarop vergund en uitgevoerd. Op lange termijn wenste het bedrijf bijkomend uit te breiden met 5 ha bijkomende oppervlakte, en een hoogbouwmagazijn te realiseren. Na goedkeuring van een planologisch attest dient de overheid een RUP op te maken met als functie het zone-eigen maken van de ontwikkelingen goedgekeurd in het planologisch attest.

Het planinitiatief in functie van de lange termijnbehoeften van het bedrijf werd opgestart, maar werd niet afgerond. De waterzuiveringsinstallatie, hoewel vergund, blijft tot op heden zonevrij (cfr. het gewestplan).

Een bestemmingswijziging is nodig om juridische rechtszekerheid te bieden aan de huidige situatie, en om ruimte te bieden voor de organisatie en groei van het bedrijf Pasfrost. Daarnaast biedt het ook de kans om aan een kwalitatieve herinrichting te werken waarbij bedrijfseconomische efficiëntie, voedselveiligheid, verkeersveiligheid en verminderen van hinder naar bewoners, duurzaamheid, hergebruik van water en landschappelijke inkleding voorop staan.

Alle inhoudelijke informatie over de concrete plandoelstellingen en planvoornemens kan in de startnota worden geraadpleegd. Met de goedgekeurde startnota en deze bijhorende procesnota start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete opmaak van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan formeel op.

2.1.2 Overleg- en participatie

In de startfase werden volgende stappen gezet:

1. Departement Omgeving zette een geïntegreerd planproces op. De eerste stap daarin is het samenbrengen van een planteam. De opstartvergadering van het planteam vond plaats op 13.10.2025.
2. Vervolgens bereidde het planteam de startnota voor. Het planteam kwam nogmaals samen op 12.12.2025 en klopte de startnota af.

De Vlaamse Regering keurde de startnota goed op 13.02.2026.

Na de goedkeuring van de startnota door de Vlaamse Regering volgt een publieke raadpleging over de startnota. Die is voorzien van 10.03.2026 tot en met 8.05.2026. Tijdens deze periode kan iedereen reacties indienen op de startnota: reacties op de plandoelstelling en het planvoornemen, op de alternatieven of op de wijze waarop de milieueffecten onderzocht zullen worden. Lokale overheden en administraties worden om een formeel advies gevraagd. Tijdens de publieke raadpleging wordt een participatiemoment georganiseerd. Dat moment is voorzien op woensdag 18 maart 2026.

De kennisgeving omvat wettelijk:

- De aankondiging van de terinzagelegging in de media;
- Een terinzagelegging van het dossier (startnota en procesnota 1 en bijlagen) gedurende 60 dagen, op <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/r/pasfrost>, bij het departement Omgeving en bij het betrokken lokale bestuur (Zonnebeke);
- Een participatiemoment onder de vorm van een informatiemarkt op 18 maart 2026 waarop het planteam toelichting geeft bij de startnota.

Daarnaast wordt als bijkomende communicatie voorzien:

- Een projectpagina waarop alle informatie wordt gebundeld: <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/r/pasfrost>;
- Een ingesproken presentatie, te beluisteren via de projectpagina;
- Aankondiging via een persbericht;
- Aankondiging via een digitale nieuwsbrief, inschrijven kan via de projectpagina;
- Verspreiding van een flyer met bekendmaking van de publieke raadpleging;
- Een contactpunt: omgevingsplanning@vlaanderen.be of T 02 553 38 00.

Het resultaat van de participatie wordt opgenomen in een verslag, dat toegevoegd wordt aan de projectpagina.

2.1.3 Documenten

Hier vindt u een olijsting van alle beschikbare documenten in deze fase:

- Procesnota 1;
- Startnota.

2.2 Scopingfase

2.2.1 Doelstelling

In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven. Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota versie 2 opgemaakt.

De scopingnota zal zo het voortschrijdend inzicht tussen de startfase en de fase van voorlopige vaststelling van het ontwerp-GRUP weergeven en zal ook aangeven hoe is omgegaan met de adviezen en de inspraakreacties.

2.2.2 Timing

Deze fase vangt aan na de publieke raadpleging over de startnota (van 10.03.2026 tot en met 8.05.2026) en eindigt bij afronding van de scopingnota en procesnota 2 (voorzien: zomer 2026).

2.2.3 Documenten

In deze fase worden volgende documenten ter beschikking gesteld:

- Scopingnota;
- Verslag van de publieke raadpleging en het participatiemoment;
- Procesnota 2

2.3 Ontwerp planvormingsfase

2.3.1 Doelstelling

De ontwerp planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien.

In deze fase worden de milieueffecten van de verschillende planalternatieven onderzocht zoals aangegeven in de scopingnota. Mede op basis van de resultaten van dit milieueffectenonderzoek maakt het planteam een voorontwerp van ruimtelijk uitvoeringsplan op dat daarna wordt voorgelegd aan een plenaire vergadering, zoals voorzien in de VCRO.

Van de plenaire vergadering wordt een verslag gemaakt. Dit verslag wordt toegevoegd aan de geactualiseerde procesnota 3.

2.3.2 Timing

Er is voorzien dat de plenaire vergadering in de zomer van 2026 georganiseerd zal worden, maar het procesverloop kan dat wijzigen.

2.3.3 Documenten

In deze fase worden volgende documenten ter beschikking gesteld:

- Het voorontwerp GRUP met inbegrip van het Ontwerp milieueffectenbeoordeling;
- Verslag plenaire vergadering;
- Procesnota 03

2.4 Planvormingsfase

2.4.1 Doelstelling

Op basis van de conclusies van de plenaire vergadering over het voorontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan stelt het planteam een voorstel van ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan op.

Nadat de Vlaamse Regering het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan voorlopig vaststelt, wordt het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan onderworpen aan een openbaar onderzoek van 60 dagen.

Het planteam kan ervoor opteren om tijdens het openbaar onderzoek een informatiemoment voor de bevolking te organiseren onder de vorm van een infomarkt in de betrokken gemeente.

Na de beslissing over de voorlopige vaststelling wordt de procesnota geactualiseerd.

2.4.2 Timing

De voorlopige vaststelling van het GRUP door de Vlaamse Regering zal naar verwachting plaatsvinden in het najaar van 2026, waarna het openbaar onderzoek ook in het najaar kan georganiseerd worden.

2.4.3 Documenten

In deze fase worden volgende documenten ter beschikking gesteld:

- Het ontwerp GRUP met inbegrip van de ontwerp-milieueffectenbeoordeling;
- Aangepaste versie van de procesnota, procesnota 04.

2.5 Goedkeuringsfase

2.5.1 Doelstelling

Het planteam verwerkt de adviezen, opmerkingen en bezwaren uit het openbaar onderzoek en maakt een voorstel van definitief ruimtelijk uitvoeringsplan op. De neerslag van de wijze waarop de adviezen, opmerkingen en bezwaren uit het openbaar onderzoek verwerkt zijn, wordt opgenomen in het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling.

De bevoegde minister vraagt het advies aan de Raad van State over het principiële goedgekeurd plan. Na de verwerking van het advies van de Raad van State beslist de Vlaamse Regering tot definitieve vaststelling van het ruimtelijk uitvoeringsplan.

Na de definitieve vaststelling wordt de procesnota 5 opgesteld die het planningsproces afrondt.

2.5.2 Timing

De definitieve vaststelling van het GRUP door de Vlaamse Regering zal naar verwachting plaatsvinden in het voorjaar van 2027. Het procesverloop kan aanleiding geven tot een gewijzigd verloop van het planproces en een andere timing.

2.5.3 Documenten

In deze fase worden volgende documenten ter beschikking gesteld:

- Het GRUP met inbegrip van de milieueffectenbeoordeling;
- Aangepaste versie van de procesnota, procesnota 05.