



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.972/16
van 26 maart 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie voor rechten 2026 en de verhoogde eindejaarspremie voor de private sector’

Op 27 februari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie voor rechten 2026 en de verhoogde eindejaarspremie voor de private sector’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 19 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 maart 2026.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten’.

Ten eerste voorziet het ontwerp in de uitvoering van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden 5 en 6, wat betreft de financiering van loonsverhogingen in bepaalde zorgvoorzieningen in de private en openbare sector. Ten tweede regelt het ontwerp de financiering die voortvloeit uit de uitvoering van de collectieve arbeidsovereenkomst van 17 november 2025 en de daarmee verbonden verhoging van de eindejaarspremie voor werknemers van bepaalde zorgvoorzieningen in de private sector.

2.1. Uit de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef vloeit voort dat uitvoering wordt gegeven aan de artikelen 139/1 en 139/2 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ en artikel 33/1 van het decreet van 18 mei 1999 ‘betreffende de centra voor geestelijke gezondheidszorg’.

2.2. Artikel 139/1 van het decreet van 18 mei 2018 machtigt de Vlaamse Regering om, in het kader van de uitvoering van de sociale akkoorden, de maatregelen vast te stellen waarvan de Vlaamse Gemeenschap de financiële weerslag ten laste neemt en om de voorwaarden en de procedures te bepalen met het oog op de vaststelling van die financiële weerslag. Deze machtiging geldt in het kader van de sociale akkoorden die betrekking hebben op de woonzorgcentra, de centra voor dagverzorging, de centra voor kortverblijf, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven van beschut wonen, de revalidatievoorzieningen, de revalidatieziekenhuizen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Artikel 33/1 van het decreet van 18 mei 1999 bevat een gelijkaardige machtiging in het kader van de uitvoering van de sociale akkoorden over de gezondheidssector.

De zo-even omschreven machtigingen volstaan als rechtsgrond voor zover de financieringsregels uit het ontwerp betrekking hebben op woonzorgcentra, de centra voor dagverzorging, de centra voor kortverblijf, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven van beschut wonen, de revalidatievoorzieningen, de revalidatieziekenhuizen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en centra voor geestelijke gezondheidszorg.

Het ontworpen artikel 16/15/9, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 regelt echter ook de financiering van erkende lokale dienstencentra en erkende diensten voor oppashulp die vallen onder het paritair comité 330.¹ Die instellingen vallen niet onder het toepassingsgebied van de voormelde rechtsgrondbepalingen.

Hierover bevraagd, verwijst de gemachtigde als rechtsgrond voor de financiering van die voorzieningen naar artikel 55, § 1, eerste lid, en artikel 56, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Artikel 55, §1, van het Woonzorgdecreet machtigt de Vlaamse Regering om

¹ Deze voorzieningen worden vermeld in artikel 16/10, 8° en 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.

subsidies te verlenen aan woonzorgvoorzieningen. Artikel 56 van hetzelfde decreet machtigt de Vlaamse Regering om de regels voor de aanvraag, de vaststelling, de toekenning en de vereffening van de subsidie te bepalen. Vermits dienstencentra en diensten voor oppashulp onder het toepassingsgebied van dit decreet vallen en dus als een woonzorgvoorziening of een vereniging in de zin van de zo-even omschreven machtiging kunnen worden beschouwd (artikel 39 van het Woonzorgdecreet), kan met de ingeroepen rechtsgrond worden ingestemd.

2.3. Artikel 139/2 van het decreet van 18 mei 2018 bepaalt dat de Vlaamse Regering initiatieven kan nemen ter bevordering van de aantrekkelijkheid van de gezondheidszorgberoepen in zorgvoorzieningen waarvan de Vlaamse Gemeenschap de financiële weerslag ten laste neemt. Die initiatieven kunnen onder meer betrekking hebben op de werkomstandigheden, de vergoedingsvoorwaarden, arbeidsduurvermindering en vermindering van werklust, opleiding, kwalificatie en vorming en betrokkenheid in het besluitvormingsproces.

Aangezien het ontwerp slechts betrekking heeft op de financiering van de gewijzigde functieclassificaties en de compensatie van de verhoogde eindejaarspremie, regelt het niet de vaststelling van initiatieven ter bevordering van de aantrekkelijkheid van gezondheidszorgberoepen. De verwijzing naar artikel 139/2 van het decreet van 18 mei 2018 is bijgevolg overbodig.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met hetgeen werd opgemerkt over de rechtsgrond.

Artikel 2

4. Het ontworpen artikel 16/15/9, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 bevat een regeling met betrekking tot de afrekening van het compensatiebedrag dat wordt toegekend aan woonzorgcentra, dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf. Met het oog op de leesbaarheid en coherentie van de tekst, strekt het tot aanbeveling om deze paragraaf onder te brengen in het ontworpen artikel 16/15/8. Die bepaling regelt immers de betaling van het voorschot aan de hiervoor vermelde zorginstellingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS